

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖS
PAŽYMA**

**DĖL VIEŠŲJŲ PIRKIMŲ ĮSTATYMO NR. I-1491 PAKEITIMO ĮSTATYMO, PIRKIMŲ,
ATLIEKAMŲ VANDENTVARKOS, ENERGETIKOS, TRANSPORTO AR PAŠTO PASLAUGŲ
SRITIES PERKANČIŲJŲ SUBJEKTŲ, ĮSTATYMO NR. XIII-328 PAKEITIMO ĮSTATYMO IR
KONCESIJŲ ĮSTATYMO NR. I-1510 3 IR 23 STRAIPSNIŲ IR 7 PRIEDO PAKEITIMO ĮSTATYMO
PROJEKTŲ (TAP-18-969(3); TAP-18-968(3), TAP-18-1797); TAIS NR. 18-6409(4), 18-6410(4), 18-11590(2))**

2018-11-08 Nr. NV-2936

Vilnius

Rengėjas: Ūkio ministerija.

Tikslas:

- įgyvendinant Direktyvą dėl elektroninių sąskaitų faktūrų naudojimo viešuosiuose pirkimuose, užtikrinti, kad nuo 2019 m. balandžio 18 d. perkančiosios organizacijos galėtų priimti ir apdoroti Europos elektroninių sąskaitų faktūrų standartą atitinkančias sąskaitas;
- iš dalies atsižvelgti į Susitarimo dėl šalies pažangai būtinų reformų pateiktą siūlymą - vertinant tiekėjų pasiūlymus papildomus balus skirti atsižvelgiant į viešuosiuose pirkimuose dalyvaujančios įmonės mokamą vidutinį mėnesinį darbo užmokesčio dydį;
- sudaryti palankesnes sąlygas viešuosiuose pirkimuose dalyvauti regionuose įsikūrusiam smulkiam ir vidutiniam verslui;
- numatyti prievolę skaidyti pirkimo objektą į dalis, kai perkami statinio statybos darbai ir statinio projektavimo paslaugos, atskiriant statinio statybos darbų pirkimą nuo statinio projektavimo paslaugų pirkimo.

Esama situacija:

- nustatytas reikalavimas pridėtinės vertės mokesčio sąskaitas faktūras, sąskaitas faktūras, kreditinius ir debetinius dokumentus bei avansines sąskaitas teikti perkančiajai organizacijai naudojantis informacinės sistemos „E. sąskaita“ priemonėmis;
- nustatyta prievolė darbų pirkimuose vertinti, kiek tiekėjo siūlomas atlyginimas pirkimo sutartį vykdysiantiems darbuotojams viršija jo arba ūkio subjekto, kurio pajėgumais remiamasi, kilmės šalyje nustatytą minimalų darbo užmokestį.

Esmė:

- nustatyti, kad elektroninės sąskaitos faktūros, atitinkančios Europos elektroninių sąskaitų faktūrų standartą, teikiamos tiekėjo laisvai pasirinktomis priemonėmis, t. y. jos gali būti teikiamos per informacinę sistemą „E. sąskaita“ arba naudojantis kitomis informacinėmis sistemomis. Šio standarto neatitinkančios elektroninės sąskaitos faktūros gali būti teikiamos tik naudojantis informacinės sistemos „E. sąskaita“ priemonėmis;
- nustatoma pareiga perkančiajai organizacijai atliekant darbų pirkimus vertinti pirkime dalyvaujančio tiekėjo/ subtiektėjo darbuotojams mokamą (vykdant sutartį bus mokamas ne mažesnis nei deklaruotas pirkimo metu) darbo užmokestį. Perkančioji organizacija turėtų vertinti, kiek tiekėjo siūlomo darbo užmokesčio mėnesio mediana viršija Lietuvos Respublikoje nustatytą minimalų darbo užmokestį. Įvertinus tai, kad perkančiajai organizacijai aktualu turėti realią galimybę patikrinti sutarties vykdymo metu tiekėjo darbuotojams mokamo mėnesinio darbo užmokesčio medianą, Įstatymo projekte siūloma nustatyti, kad informacija apie sutartį vykdysiančius ir perkančiosios organizacijos nurodytas užduotis atliksiančius darbuotojus ir darbo užmokesčio mėnesio medianą perkančiajai

organizacijai teikiama Vyriausybės nustatyta tvarka.

- įtvirtinama teisė ne centrinės valdžios perkančiajai organizacijai, atliekant mažos vertės pirkimus, rezervuoti pirkimus tik tame regione veikiantiems verslo subjektams (tiekėjams, įsisteigusiems pirkimo sutarties vykdymo apskrityje). Siekiant užtikrinti pakankamą konkurenciją, pirkimas būtų laikomas įvykusi, jeigu jame dalyvautų ne mažiau kaip 3 tiekėjai. Taip pat nustatomas ribojimas perkančiajai organizacijai - rezervuoti ji galės ne daugiau kaip 50 procentų visų per kalendorinius metus atliktų mažos vertės pirkimų vertės.

Derinimas:

- projektai patikslinti, įvertinus 2018 m. rugsėjo 3 d. ir 2018 m. spalio 16 d. Tarpinstituciniuose pasitarimuose pateiktas pastabas, tačiau Krašto apsaugos ir Susisiekimo ministerijos nepritaria siūlymui skaidyti pirkimo objektą į dalis, kai perkami statinio statybos darbai ir statinio projektavimo paslaugos, atskiriant statinio statybos darbų pirkimą nuo statinio projektavimo paslaugų pirkimo, nes šių ministerijų nuomone tai didina administracinę naštą perkančiosioms organizacijoms ir prailgina statybos darbų įsigijimo terminą, todėl skaidymo ar neskaidymo į dalis sprendimas turi būti paliktas perkančiųjų organizacijų kompetencijai. Rengėjai pažymi, kad Viešųjų pirkimo tarnyba projektavimo gairėse rekomenduoja statinio statybos darbus pirkti kartu su statinio projektavimo paslaugomis tik išimtiniais atvejais, kai kitaip racionaliai naudodama lėšas perkančioji organizacija nepasiektų reikiamo rezultato, kai perkančioji organizacija neturėdama statinio projekto gali aiškiai, tiksliai, nedviprasmiškai apibrėžti pirkimo objektą (statybos darbus): kiekius, naudojamas medžiagas ir pan., kai statybos darbus atliekantis tiekėjas prisiima atsakomybę už statinio projektą ir atliekamus statybos darbus. Be to, teikiamame projekte siūloma nustatyti, kad pareiga skaidyti statinio statybos darbų ir statinio projektavimo paslaugų pirkimą į dalis gali būti netaikoma, jeigu perkančioji organizacija pirkimo dokumentuose pagrindžia, kad dėl to sumažėtų tiekėjų konkurencija, pirkimo sutarties vykdymas taptų per brangus ar sudėtingas techniniu požiūriu, skirtingų pirkimo objekto dalių įgyvendinimas būtų susijęs ir perkančioji organizacija privalėtų koordinuoti šių dalių tiekėjus, o tai keltų riziką netinkamai įvykdyti pirkimo sutartį, ar nurodo kitas pagrįstas aplinkybes, kodėl netikslinga skaidyti statinio statybos darbų ir statinio projektavimo paslaugų pirkimą į atskiras dalis.

Atitiktis Vyriausybės programai: projektai atitinka Vyriausybės programos skirsnio „Skaidresni ir efektyvesni viešieji pirkimai“ nuostatas.

Projektų paketą vėluojama pateikti Seimui, nes šio paketo svarstymas Seime buvo numatytas spalio mėnesį.

Dalykinio vertimo išvada:

- atsižvelgiant į tai, kad Vyriausybės 2018 m. rugsėjo 26 d. pasitarimo dėl kainų protokoliniame sprendime pavesta numatyti galimybę pirkimuose įvertinti pirkimo iš smulkaus ir vidutinio verslo subjekto kriterijų, siūlytume projektų pakete aiškiai apibrėžti, kad tiekėjas, įsisteigęs pirkimo sutarties vykdymo apskrityje, turi būti smulkaus ir vidutinio verslo subjektas, kaip tai apibrėžta Smulkiojo ir vidutinio verslo plėtros įstatyme;
- siūlome įstatymų projektus svarstyti Vyriausybės pasitarime.