



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, 01104 Vilnius,
mob. tel. 8 600 38 904, el. p. rastine@tm.lt, <https://tm.lrv.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų
ministerijai

2023-09- Nr.
Į 2023-08-25 Nr. 1D-4304

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3, 12, 15, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 67, 68 IR 71 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS SAVIVALDYBIŲ INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS ĮSTATYMO NR. XIII-2895 12 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją įvertinusi derinimui pateiktus [Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3, 12, 15, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 67, 68 ir 71 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą](#) ir [Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo Nr. XIII-2895 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą](#), teikia šias pastabas ir pasiūlymus.

1. Aiškinamajame rašte nurodyta, kad Projekto 3 straipsnyje siūlomu Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau – VSI) 15 straipsnio 2 dalies 19 punkto pakeitimu būtų sudaromos prielaidos savivaldybių taryboms apsispręsti dėl sprendimų, susijusių su savivaldybei nuosavybės teise priklausančio turto valdymu, priėmimo lygmens. Atsižvelgiant į tai, kad savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo klausimus reglamentuoja Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymas (toliau – Disponavimo įstatymas), kurio pakeitimai šiuo metu rengiami Finansų ministerijoje, ir siekiant tvarios teisėkūros, siūlome įvertinti, ar nebūtų tikslinga VSI 15 straipsnio 2 dalies 19 punkto pakeitimą teikti kartu (viename pakete) su Disponavimo įstatymo pakeitimo projektu. Šių dviejų projektų derinimas vienu metu ir teikimas Vyriausybei viename pakete galėtų sumažinti klaidų riziką ir užtikrinti abiejų įstatymo nuostatų dermę.

2. Projekto 4 straipsniu (kurio įsigaliojimas numatytas 2024 m. sausio 2 d.) keičiamo VSI 20 straipsnio 4 dalies 1 punkte siūloma atsisakyti nuostatos, kad Kontrolės komitetas vertina atrinktus kandidatus į savivaldybės kontrolieriaus pareigas ir savivaldybės tarybai teikia savivaldybės kontrolieriaus kandidatūrą. Dėl siūlymo išbraukti nuostatą jokių argumentų aiškinamajame rašte nėra pateikta, todėl lieka neaišku, kodėl toks siūlymas teikiamas ir kodėl siūloma naikinti dar neįsigaliojusią nuostatą. Paaiškinimai pateikti tik dėl siūlomų 20 straipsnio 4 dalies 1 punkto papildymų. Lieka neaišku, kas teiks savivaldybės kontrolieriaus kandidatūrą savivaldybės tarybai, įsigaliojus šiems siūlomiesiems pakeitimams.

3. Vadovaujantis VSI 22 straipsnio 3 dalimi savivaldybės tarybos sudaromų komisijų nariais gali būti ne tik savivaldybės tarybos nariai, bet ir kiti minėtoje dalyje nurodyti asmenys. Atsižvelgiant į tai, siūlytina tikslinti Projekto 6 straipsnyje dėstomą VSI 22 straipsnio 10 dalį, kurioje siūloma nustatyti, kad savivaldybės tarybos komisijų sprendimai priimami posėdyje dalyvaujančių tarybos narių balsų dauguma.

4. VSI 21 straipsnio 1 dalyje nustatyta, kad Savivaldybės tarybos komitetų posėdžiai yra teisėti, jeigu juose dalyvauja daugiau kaip pusė visų komiteto narių. Siūlytina įvertinti, ar nebūtų tikslinga analogiška nuostata papildyti VSI 22 straipsnį.

5. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad priėmus Projekto 8 straipsnyje siūlomus 27 straipsnio 2 dalies 23 punkto pakeitimus, liks neapibrėžta, kas suteiks savivaldybės kontrolieriaus pavaduotojui atostogas ar išsiųs jį į komandiruotes, kai savivaldybės kontrolieriaus nėra.

6. Projekto 8 straipsnyje siūloma VSI 27 straipsnį papildyti 4 dalimi, kurioje siūloma nustatyti, kad meras įgaliojimų vykdymui gali pasitelkti savivaldybės administraciją. Atkreiptinas dėmesys, kad VSI 33 straipsnio 3 dalyje, kurioje apibrėžiamos savivaldybės administracijos funkcijos (įgaliojimai), nėra nurodyta, kad savivaldybės administracija padeda vykdyti merui jo įgaliojimus, aptariamoms dalies 7 punkte nurodyta tik tai, kad savivaldybės administracija atlieka mero finansinį, ūkinį ir materialinį aptarnavimą. Atsižvelgiant į tai, bei siekiant įstatymo nuostatų suderinamumo, siūlytina tikslinti VSI 33 straipsnį.

7. Aiškinamajame rašte nurodyta, kad „pagal naująją vietos savivaldos modelį meras yra vykdomoji institucija, jis nėra savivaldybės tarybos narys, todėl meras turėtų pats spręsti dėl atostogų jam suteikimo. Vadovaujantis tuo, kas paminėta, VSI projekto 9 straipsniu siūloma keisti VSI 29 straipsnio 2 dalį, išbraukiant nuostatą „Merui atostogos suteikiamos reglamento nustatyta tvarka“ ir nustatant, kad meras priima potvarkius dėl atostogų jam suteikimo“. Prašome paaiškinti, kodėl siūloma keisti VSI nuostatas dėl atostogų merui suteikimo, tačiau nėra siūloma keisti VSI 29 straipsnio 5 dalį, kurioje nustatyta, kad meras į komandiruotes vyksta reglamento nustatyta tvarka. Mūsų nuomone reguliavimas dėl atostogų ir komandiruočių turėtų būti suvienodintas – arba nukreipti į reglamentą arba pasisakyti, kad meras priima potvarkius šiais klausimais.

8. Siūlytina atsisakyti VSI 33 straipsnio 3 dalies 5 punkto keitimo. Siekiant aiškumo, aptariamoje nuostatoje turi būti nurodyti tikslūs dokumentų, kurių projektai rengiami, pavadinimai. Atsižvelgiant į tai, kad mero sprendimai įforminami potvarkiais, potvarkių projektai aptariamoje nuostatoje turėtų likti.

9. Projekto 14 straipsniu keičiamo VSI 67 straipsnio 10 dalies 2 punkte pasiūlyta formuluotė „gauti <...> prisijungimus prie informacinių sistemų“ kelia abejonių dėl jos atitikties Bendrojo duomenų apsaugos reglamento¹ reikalavimams. Siūlytina formuluotė „ir prisijungimus prie informacinių sistemų“ pakeisti formuluote „ir informaciją“ arba „ir duomenis“.

10. Atsižvelgiant į Projekto 14 straipsnyje siūlomus 67 straipsnio 1 dalies 1 punkto, 9 dalies 10 punkto ir 12 dalies keitimus (siūloma nustatyti, kad savivaldybių kontrolės ir audito tarnybos atlieka ir vertinimus), turėtų būti tikslinamas VSI 67 straipsnio 10 dalies 2 punktas, po žodžių „finansinio, atitikties ir veiklos audito“ įrašant žodžius „ar vertinimo“.

11. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 29 straipsnio 3 dalies 3 punkto, 38 straipsnio 2 dalies nuostatas, Projekto 14 straipsniu keičiamo VSI 67 straipsnio 10 dalies 2 punkto papildymas formuluote „elektroninių ryšių tinklais neatlygintinai gauti iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų, valstybės informacinių sistemų ir registrų duomenis ir informaciją, reikalingus veiklai vykdyti“ laikytinas pertekliniu.

12. Projekto 16 straipsniu keičiamas VSI 71 straipsnis ir jame siekiama aprašyti teisės aktų stabdymą, atvejus, kai atitinkamus teisės aktus gali panaikinti (pripažinti netekusiais galios) ne teisės aktą priėmęs subjektas, bet kitas teisėkūros subjektas. Atkreipiame dėmesį, kad Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos Teisės departamentas 2022 m. gegužės 10 d. išvados Nr. XIVP-1580 „Dėl Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 pakeitimo įstatymo projekto“ 55 ir 56 punktuose pateikė pastabas Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo

¹ 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendrasis duomenų apsaugos reglamentas)

Nr. I-533 pakeitimo įstatymo projekto Nr. XIVP-1580 analogiškoms nuostatoms. Šioms pastaboms iš esmės pritariame, siūlytume jas įvertinti ir VSĮ 71 straipsnio keitimo atsisakyti.

13. Kai kuriuose įstatymuose (pvz. Lietuvos Respublikos socialinės paramos mokiniams įstatymas, Lietuvos Respublikos socialinių paslaugų įstatymas ir kt.) numatytos tiek mero, tiek savivaldybės administracijos direktoriaus funkcijos, kurios nėra nurodytos VSĮ. Atsižvelgiant į tai, siūlytume įvertinti, ar nebūtų tikslinga keisti ir atitinkamus VSĮ straipsnius (pvz., 27 straipsnio 2 dalį, 34 straipsnio 6 dalį, prireikus ir kt. straipsnius, kuriuose nurodomas iš esmės baigtinis savivaldybės mero, savivaldybės administracijos direktoriaus įgaliojimų sąrašas) pateikiant nebaigtinį įgaliojimų (funkcijų) sąrašą (pvz., formuluojant kaip „atlieka kitas šiame ir kituose įstatymuose nustatytas funkcijas“ ar pan.).

14. Siūlytina įvertinti, ar neturėtų būti keičiamos ir nuo 2024 m. sausio 1 d. įsigaliooti VSĮ nuostatos, kuriose minimas didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičiaus nustatymas (pvz. VSĮ 15 straipsnio 2 dalies 7 ir 9 punktai, 27 straipsnio 2 dalies 6 punktas, 33 straipsnio 1 dalis), atsižvelgiant į tai, kad naujos redakcijos Valstybės tarnybos įstatyme (nuo 2024 m. sausio 1 d.) nuostatų, susijusių su didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičiaus nustatymu, nebelieka.

15. Projekto 17 straipsnio 2 dalimi siūloma nustatyti, kad atitinkami VSĮ 20 ir 67 straipsnių pakeitimai įsigaliootų 2024 m. sausio 2 d. Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 20, 35, 67 ir 68 straipsnių pakeitimo įstatymu Nr. XIV-2006 (toliau – Įstatymas Nr. XIV-2006) 20 ir 67 straipsnių nuostatos taip pat yra pakeistos ir pakeitimais įsigalioja 2024 m. sausio 1 d. Siūlytina įvertinti, ar nebūtų tikslinga atitinkamus keitimus dėstyti ne Projekte, bet keisti Įstatymą Nr. XIV-2006, kad siūlomi pakeitimai įsigaliootų 2024 m. sausio 1 d.

16. Atsižvelgiant į tai, kad tam tikri keitimai susiję su darbo teisiniais santykiais (pvz. 67 straipsnio 9 dalies 2 punkto, 29 straipsnio 2 dalies keitimais), vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“ (toliau – Vyriausybės darbo reglamentas) 25 punktu, siūlytina Projektą pateikti derinti Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai.

17. Lydraštyje Įstatymo projektą prašoma derinti skubos tvarka, tačiau nenurodoma, kokių Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento 28 punkto papunkčių yra vadovaujamasi ir nenurodomos šį papunktį atitinkančios aplinkybės. Pažymėtina, kad prašymas derinti netinkamais terminais pažeidžia Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 4 ir 5 punktuose įtvirtintus atvirumo, skaidrumo bei efektyvumo principus. Atsižvelgiant į tai, prašome užtikrinti tinkamą visų pastabų, gautų per Vyriausybės darbo reglamento 27 punkto pirmojoje pastraipoje nustatytą 10 darbo dienų terminą, įvertinimą.

18. Redakcinės ir teisės technikos pastabos rengėjams pateiktos darbo tvarka.

Teisingumo ministrė

Ewelina Dobrowolska

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija 188604955, Gedimino pr. 30, Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3, 12, 15, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 67, 68 IR 71 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS SAVIVALDYBIŲ INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS ĮSTATYMO NR. XIII-2895 12 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ DERINIMO
Dokumento registracijos data ir numeris	2023-09-12 Nr. (1.6 Mr) 2T-1061
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2023-09-12 Nr. 1G-12414
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Ewelina Dobrowolska, Ministras, Vadovybė
Sertifikatas išduotas	EWELINA DOBROWOLSKA LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-09-12 14:01:43 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2023-09-12 14:01:59 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2022-05-31 10:15:35 – 2027-05-30 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06 "Gauto dokumento registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.74
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2023-09-12 14:36:51)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2023-09-12 14:36:51 DBSIS