



VILNIAUS MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJA

Lietuvos savivaldybių asociacijai
bendras@lsa.lt
linda.kreimeryte@lsa.lt

2023-08- Nr. A51- /23
 Į 2023-08-28 Nr. A50-32199/23

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3, 12, 15, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 67, 68 IR 71 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS SAVIVALDYBIŲ INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS ĮSTATYMO NR. XIII-2895 12 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ DERINIMO

Vilniaus miesto savivaldybės administracija gavo Lietuvos savivaldybių asociacijos 2023 m. rugpjūčio 28 d. raštą Nr. SAVP-641 „Dėl Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3, 12, 15, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 67, 68 ir 71 straipsnių pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo Nr. XIII-2895 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projektų derinimo“ (Savivaldybėje registruota 2023 m. rugpjūčio 28 d., reg. Nr. A50-32199/23), kuriuo skubos tvarka siunčiama derinti Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3, 12, 15, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 67, 68 ir 71 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą ir Lietuvos Respublikos savivaldybių infrastruktūros plėtros įstatymo Nr. XIII-2895 12 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą.

Įvertinę teikiamų Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo (toliau - VSI) nuostatų pakeitimų turinį ir su jų taikymu galimas susijusias teisinio reguliavimo abejones bei ypatumus, teikiame šias pastabas bei pasiūlymus:

1. Projektu siūloma Pakeisti 12 straipsnio 4 dalį ir ją išdėstyti taip:

„4. Savivaldybės tarybos nariui, kuris reglamento nustatyta tvarka atstovauja savivaldybei už savivaldybės ribų, savivaldybės administracija Vyriausybės nustatyta tvarka apmoka komandiruočių išlaidas. Sprendimą dėl savivaldybės tarybos nario komandiruočių priima savivaldybės taryba.“

Pažymime, kad VSI numato, jog posėdžiai turi būti šaukiami ne rečiau kaip kartą per tris mėnesius (17 straipsnio 9 dalis), o posėdžiai paprastai yra planuojami į priekį tam tikru grafiku. Įteisinus privalomą tarybos narių komandiruočių derinimo procesą taryboje, jis užtruktų per ilgai, todėl komandiruočių poreikis tam tikrais atvejais nebektų prasmės, o procesas būtų neefektyvus ir neoperatyvus. Todėl manome, kad siūloma pataisa nepersidėtų prie efektyvaus ir sklandaus tarybos narių darbo. Šiuo atveju manytume, kad VSI užtektų įtvirtinti nuostatą, jog tarybos nariai į komandiruotes vyksta reglamento nustatyta tvarka, tokiu būdu pačioms taryboms leidžiant



Vilnius 700

Biudžetinė įstaiga
 Kodas 188710061
 Duomenys kaupiami ir saugomi
 Juridinių asmenų registre

Konstitucijos pr. 3
 LT-09601 Vilnius
 Tel. (8 5) 211 2616

El. p. savivaldybe@vilnius.lt
 E. pristatymo dėžutės adresas – 188710061
www.vilnius.lt

apsispręsti priimant atitinkamą reglamento nuostatą dėl komandiruočių, kokia tvarka tarybos nariai būtų komandiruojami.

2. Projektu siūloma pakeisti VSI 20 straipsnio 4 dalies 1 punktą, numatant, kad savivaldybių tarybų kontrolės komitetas siūlys savivaldybės tarybai skelbti konkursą į savivaldybės kontrolieriaus pareigas ar skirti savivaldybės kontrolierių antrai kadencijai be konkurso Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatyme nustatyta tvarka.

Atkreipiame dėmesį, kad praktiniu požiūriu nėra aišku, kaip savivaldybių tarybos, kaip kolegialios institucijos, turėtų skelbti konkursus į savivaldybės kontrolieriaus pareigas. Manytume, kad šiuo atveju, turėtų būti tikslinama formuluotė įrašant „1) siūlo savivaldybės tarybai priimti sprendimą skelbti konkursą <...>“.

3. Projektu siūloma pakeisti 22 straipsnio 1 dalį ir ją išdėstyti taip:

„1. Savivaldybės tarybos sprendimu arba mero siūlymui pritarus savivaldybės tarybos sprendimu, išskyrus Etikos komisiją ir Antikorupcijos komisiją, gali būti sudaromos nuolatinės (tos kadencijos laikotarpiui) bei laikinosios (atskiriems klausimams nagrinėti) komisijos.“

Pažymėtina, kad pagal VSI (taip pat redakciją, galiojusią iki 2023-04-01) komisijų sudarymas yra išimtinė tarybos kompetencija (15 straipsnio 2 dalies 4 punktas). Tai reiškia, kad komisijos išimtinai sudaromos tarybos sprendimu ir yra išimtinės kompetencijos dalis. VSI 17 straipsnio 10 dalis įtvirtina tarybos sprendimų projektų iniciatyvos teisę, numatant, kad sprendimų projektus pateikia meras, komitetai, komisijos, tarybos nariai, frakcijos, grupės, į jokią frakciją ar grupę nesusivieniję savivaldybės tarybos nariai, savivaldybės kolegija, opozicijos lyderis, savivaldybės kontrolierius. Šios nuostatos reikštų, kad bet kuris iš pirmiau nurodytų subjektų, neapsiribojant savivaldybės meru, turi teisę inicijuoti tarybos komisijos sudarymo klausimą, o galutinį sprendimą priimtų taryba. Dėl šių aplinkybių manytina, kad VSI 22 straipsnio 1 dalyje savivaldybės mero išskyrimas yra perteklinis ir nereikalauja atskiros reglamentavimo.

4. Projektu siūloma nauja redakcija išdėstyti VSI 71 straipsnį. Pažymėtina, kad nors 71 straipsnio pavadinime vartojamas žodis „apskundimas“, tačiau savivaldybės institucijų teisės aktų apskundimo tvarka toliau siūlomu naujai išdėstyti 71 straipsniu neregamentuojama. Atkreiptinas dėmesys, kad VSI 70 straipsnio 3 dalis numato, kad „Savivaldybės institucijų ir valstybės tarnautojų aktai ar veiksmai, pažeidžiantys gyventojų, institucijų, įstaigų, įmonių ir organizacijų teises, gali būti skundžiami Administracinių bylų teisenos įstatymo nustatyta tvarka.“

VSI pakeitimo projektu 71 straipsnio 4 dalyje nustatyta, kad „Kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų priimtus teisės aktus gali sustabdyti ar panaikinti savivaldybės taryba“. Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos Teisės departamento 2022 m. gegužės 10 d. išvadoje Nr. XIVP-1580 „Dėl Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 pakeitimo įstatymo projekto“ buvo pažymėta, kad „<...> atkreiptinas dėmesys į dviprasmišką Įstatymo 29 straipsnio 1 dalies antrąjį sakinį, suponuojantį, kad savivaldybės taryba galėtų pripažinti netekusiais galios bet kurių kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų, taigi ir mero, priimtus teisės aktus, ir pažymėtina, kad mero atskaitingumas savivaldybės tarybai negali būti suprantamas kaip pavaldumas, šių savivaldos institucijų teisinis statusas ir tarpusavio santykis nelemia tokių savivaldybės tarybos įgaliojimų“. Nors siūlomoje formuluotėje ir vartojama sąvoka „pagal kompetenciją“, visgi nėra aišku, kokia apimtimi taryba galėtų panaikinti visų kitų savivaldybės viešojo administravimo subjektų priimtus teisės aktus, o tai gali kelti praktinių problemų taikant taip suformuluotą nuostatą.

5. Vilniaus miesto savivaldybė, atsižvelgdama į tai, kad yra inicijuojamas VSI pakeitimas, šiuo raštu taip pat teikia pastebėjimus dėl praktinio VSI 12 straipsnio taikymo. 2023 m. liepos 1 d. įsigaliojus VSI pataisoms, teisinis reglamentavimas nustato, kad savivaldybės tarybos nariams už darbą atliekant savivaldybės tarybos nario pareigas yra atlyginama (apmokama) (VSI 12 straipsnio 1 dalis). Savivaldybės tarybos nario atlyginimas mažinamas reglamente nustatyta tvarka proporcingai savivaldybės tarybos nario praleistų to mėnesio savivaldybės tarybos, komitetų, nuolatinių komisijų ir savivaldybės kolegijos, kurių narys savivaldybės tarybos narys yra, posėdžių skaičiui (VSI 12 straipsnio 2 dalis). Pažymime, kad Vilniaus miesto savivaldybėje elektroniniu paštu buvo gautas Vyriausybės atstovų įstaigos Vyriausybės atstovo Vilniaus ir Alytaus apskrityje biuro išaiškinimas, kad įvykusio Vidaus reikalų ministerijos, Seimo Valstybės valdymo ir

savivaldybių komiteto, Lietuvos savivaldybių asociacijos ir Vyriausybės atstovų įstaigos bendro tarpinstitucinio pasitarimo metu buvo išdėstyta pozicija, kad VSI negali būti aiškinamas plečiamai reglamentuose numatant pateisinamas nedalyvavimo posėdžiuose priežastis ar atlyginimo mažinimo išimtis. Manome, kad toks teisinis reglamentavimas vis tik yra ydingas ir neužtikrina tarybos narių lygybės principo. Tokia išvada grindžiama praktiniu pavyzdžiu, kai organizuojant tarybos narių darbą vieną mėnesį įvyksta tik vienas konkretus tarybos komiteto posėdis (tarybos posėdis, kitų komitetų, komisijų posėdžiai nebuvo šaukiami), kuriame narys nesudalyvauja dėl rimtų (pateisinamų) priežasčių (pvz., ligos ir pan.). Tokiu atveju pagal VSI nuostatą ir pateiktą išaiškinimą prarandama teisė į tarybos nario atlyginimą. Tuo tarpu kiti tarybos nariai, nevykstant komitetų ir komisijų, į kurių sudėtį įeina bei tarybos posėdžiams konkretų mėnesį, turi teisę į VSI nustatytą atlyginimą. Manytume, kad toks reglamentavimas yra neproporcingas ir nelogiškas, o taip pat, kaip minėta, neužtikrina tarybos narių lygiateisiškumo. Dėl šių priežasčių manome, kad tikslinga VSI 12 straipsnyje numatyti, kad savivaldybės reglamentas nustato priežastis, kurioms esant, nedalyvavimas posėdžiuose būtų pateisinamas, o tarybos nario atlyginimas nemažinamas.

Administracijos direktorius

Adomas Bužinskas

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Vilniaus miesto savivaldybė 188710061, Konstitucijos pr. 3, LT-09601, Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VIETOS SAVIVALDOS ĮSTATYMO NR. I-533 3, 12, 15, 20, 21, 22, 25, 27, 29, 30, 32, 33, 35, 67, 68 IR 71 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS SAVIVALDYBIŲ INFRASTRUKTŪROS PLĖTROS ĮSTATYMO NR. XIII-2895 12 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ DERINIMO
Dokumento registracijos data ir numeris	2023-08-31 Nr. A51-139685/23(3.3.2.2E-AD24)
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2023-08-31 Nr. 1G-11894
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Marius Žvinklis, Tarybos sekretorius
Sertifikatas išduotas	MARIUS ŽVINKLIS LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-08-31 16:20:00 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-EPES
Laiko žymoje nurodytas laikas	–
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2020-12-04 17:54:14 – 2025-12-03 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Adomas Bužinskas, Administracijos direktorius, Administracijos direktorius
Sertifikatas išduotas	ADOMAS BUŽINSKAS, Vilniaus miesto savivaldybės administracija LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2023-08-31 16:29:33 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2023-08-31 16:29:51 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-B, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2023-05-22 10:24:23 – 2026-05-21 10:24:23
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Dokumentų valdymo sistema Avilys, Vilniaus miesto savivaldybės administracija, i.k. 188710061 LT", sertifikatas galioja nuo 2021-12-20 09:38:49 iki 2024-12-19 09:38:49 "Gauto dokumento registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, i.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema „Avilys“, versija 3.5.72
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2023-08-31 18:51:42)
Paieškos nuoroda	–

DETALŪS METADUOMENYS	
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2023-08-31 18:51:43 DBSIS