



## LIETUVOS RESPUBLIKOS SVEIKATOS APSAUGOS MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Vilniaus g. 33, LT-01506 Vilnius, tel. (8 5) 266 1400,  
faks. (8 5) 266 1402, el. p. [ministerija@sam.lt](mailto:ministerija@sam.lt), <http://www.sam.lt>.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188603472

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-02-18 Nr. (1.1.3-411)10-1180

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VISUOMENĖS SVEIKATOS PRIEŽIŪROS ĮSTATYMO NR. IX-886 15 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO IR VYRIAUSYBĖS PROTOKOLO PROJEKTO TEIKIMO

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija (toliau – Sveikatos apsaugos ministerija) teikia Lietuvos Respublikos visuomenės sveikatos priežiūros įstatymo Nr. IX-886 15 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Įstatymo projektas) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. pasitarimo protokolo Nr. 56 pakeitimo projektą.

Įstatymo projektas parengtas vykdant Lietuvos Respublikos Seimo Aplinkos apsaugos komiteto 2018 m. lapkričio 14 d. posėdžio (posėdžio protokolo Nr. 107-P-35) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. pasitarimo (pasitarimo protokolo Nr. 56) sprendimus, kuriais pavesta Sveikatos apsaugos ministerijai sustiprinti taršos šaltinių kvapų kontrolę, išplėsti Nacionalinio visuomenės sveikatos centro (toliau – NVSC) įgaliojimus kvapų kontrolės, įskaitant taršos integruotos prevencijos ir kontrolės leidimuose ir taršos leidimuose nustatytų sąlygų laikymosi kontrolę, klausimais.

Įstatymo projekto tikslas – išplėsti NVSC įgaliojimus kvapų kontrolės srityje, jam pavedant taršos integruotos prevencijos ir kontrolės (toliau – TIPK) leidimuose ir taršos leidimuose NVSC nustatytų su visuomenės sveikatos sauga susijusių kvapų valdymo sąlygų laikymosi kontrolę, kad pagerėtų visuomenės sveikatos saugos reikalavimų laikymasis ir visuomenės sveikatos sauga.

|                         |   |
|-------------------------|---|
| I. Sprendžiama problema | <p>Blogėja situacija kvapų valdymo srityje, padaugėjo gyventojų skundų dėl kvapų gyvenamojoje aplinkoje, nes:</p> <p>1) NVSC vykdo kvapų kontrolę gyvenamuosiuose ir visuomeninės paskirties pastatuose, tačiau neįgaliotas prižiūrėti, kaip laikomasi NVSC TIPK leidimuose nustatytų su visuomenės sveikatos sauga susijusių sąlygų dėl kvapų valdymo. Tokią kontrolę atlieka Aplinkos apsaugos departamentas prie Aplinkos ministerijos, tačiau jis neturi reikiamų su visuomenės sveikatos sauga susijusių kompetencijų ir todėl netinkamai atlieka TIPK leidime įrašytų veiklos vykdymo sąlygų, susijusių su visuomenės sveikatos sauga, laikymosi kontrolę.</p> <p>2) NVSC nepavesta dalyvauti nustatant taršos leidimų sąlygas, susijusias su kvapų valdymu).</p> |
|-------------------------|---|

|                        |   |
|------------------------|---|
| II. Siūlomos priemonės | Įstatymo projektu numatoma, kad NVSC, vykdydamas kvapų kontrolės procedūras, papildomai prižiūrės, kaip laikomasi NVSC TIPK leidimuose ir taršos leidimuose nustatytų su visuomenės sveikatos sauga susijusių sąlygų dėl kvapų valdymo. |
| III. Priemonių kaštai  | Teikiamo įstatymo projekto nuostatomis įgyvendinti papildomai kiekvienais metais reikės 3755,64 eurų biudžeto lėšų.   |
| IV. Nauda visuomenei   | 1) pagerėtų visuomenės sveikatos saugos reikalavimų, susijusių su kvapų sklaidimo prevencija ir mažinimu, laikymosi priežiūra;<br>2) operatyviau vykėtų kvapų kontrolės procedūros;<br>3) pagerėtų visuomenės sveikatos sauga.          |

Siekiant, kad Įstatymo projektu siūlomas teisinis reguliavimas būtų nuoseklus, išsamus ir sistemiškas, kartu turi būti rengiami Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo ir Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės įstatymo pakeitimo projektai, kuriuose turi būti nustatyta, kad NVSC dalyvauja nustatant taršos leidimų sąlygas kvapų valdymo srityje bei vykdo šių sąlygų priežiūrą, taip pat nuostatos, kad vykdant TIPK leidimuose bei taršos leidimuose nustatytų reikalavimų laikymosi priežiūrą, aplinkos apsaugos inspektorius ir NVSC funkcijos nesidubliuotų. Vykdamas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. pasitarimo (pasitarimo protokolo Nr. 56) sprendimus, tai numatančius Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo ir Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės įstatymo pakeitimo projektus pavesta parengti Aplinkos ministerijai. Atsižvelgiant į tai, Įstatymo projektas ir Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos įstatymo ir Lietuvos Respublikos aplinkos apsaugos valstybinės kontrolės įstatymo pakeitimo projektai turi būti svarstomi kartu ir Lietuvos Respublikos Seimui teikiami vienu paketu.

Vykdamas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. pasitarimo (pasitarimo protokolo Nr. 56) sprendimus, kuriais buvo pavesta nustatyti griežtesnes baudas už kvapus reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų nesilaikymą, buvo parengtas Lietuvos Respublikos administracinių nusižengimų kodekso (toliau – ANK) 589 straipsnio pakeitimo ir Kodekso papildymo 45(1) straipsniu įstatymo projektas (toliau – ANK pakeitimo projektas) ir pateiktas derinti institucijoms. Teisingumo ministerija pateikė pastabas pateikti pagrindimą, kodėl ANK pakeitimo projektu siūloma griežtinti (didinti) baudas už kvapus reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų nesilaikymą.

Įvertinus NVSC pateiktą baudų už kvapus reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų nesilaikymą (pagal ANK 45 straipsnio taikymo statistiką, bauda už kvapų higienos normos reikalavimų pažeidimą buvo taikyta 1 kartą (2017 m.), pakartotinių nusižengimų ir nuobaudų nebuvo. Pvz., 2017 m. buvo gauta 105 skundai dėl kvapų, iš jų nagrinėti 35 (kitiems nagrinėjimo procedūroms pradėti trūko duomenų), 21 atveju skundo nagrinėjimas baigtas I etape (nenustatytas vietoje kvapas), 9 atvejais skundo nagrinėjimas baigtas II etape (nustatytos kvapą sukėlusios priežastys ir duoti įpareigojimai jas pašalinti), 5 atvejais atlikti kvapų modeliavimai, 2 atvejais nustatytas kvapų higienos normos viršijimas (paskirta nuobauda), 1 įmonė, pažeidusi reikalavimus, nutraukė veiklą. 2018 m. buvo gauta 209 skundai dėl kvapų, iš jų nagrinėti 51 (kitiems nagrinėjimo procedūroms pradėti trūko duomenų), 28 atvejais skundo nagrinėjimas baigtas I etape (nenustatytas vietoje kvapas), 14 atvejų skundo nagrinėjimas baigtas II etape (nustatytos kvapą sukėlusios priežastys ir duoti įpareigojimai jas pašalinti), 7 atvejais atlikti kvapų modeliavimai, 1 atveju nustatytas kvapų higienos normos viršijimas (nuobauda dar nepaskirta, nes apskustas patikrinimo aktas).

Atsižvelgiant į tai, kad kvapų higienos normos reikalavimų pažeidimai 2017–2018 metais buvo nustatyti 3 atvejais, už pažeidimą taikyta tik 1 nuobauda, pakartotinių nusižengimų ir nuobaudų nebuvo, griežtinti administracinę atsakomybę nėra pagrindo, todėl ANK pakeitimo projektas nebus teikiamas

Vyriausybei. Manytina, kad išplėtus NVSC funkcijas TIPK leidimuose ir taršos leidimuose nustatytų sąlygų priežiūros srityje, vykdant naujas funkcijas, tikėtina padidės administracinių nusižengimų nustatymas ir nuobaudų skyrimas, tada bus galima spręsti klausimą dėl griežtesnių baudų už kvapus reglamentuojančių teisės aktų reikalavimų nesilaikymą nustatymo tikslingumo. Atsižvelgiant į tai, teikiamas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. pasitarimo protokolo Nr. 56 pakeitimo projektas, kuriuo siūloma pripažinti netekusiu galios pavedimą rengti ANK pakeitimo projektą.

Įstatymo projektas derintas su Aplinkos, Žemės ūkio, Ekonomikos ir inovacijų, Susisiekimo, Teisingumo, Energetikos ministerijomis, Lietuvos savivaldybių asociacija, Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, Lietuvos žemės ūkio rūmais, Lietuvos pramonininkų konfederacija. Pastabas ir pasiūlymus Įstatymo projektui pateikė Teisingumo ir Aplinkos ministerijos, į dalį jų atsižvelgta. Argumentai dėl Teisingumo ministerijos ir Aplinkos ministerijos pastabų, į kurias neatsižvelgta, pateikti derinimo pažymoje. Kitos institucijos pastabų nepateikė.

Įstatymo projektas skelbiamas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos (TAIS) Projektų registravimo posistemėje.

Įstatymo projektą parengė Sveikatos apsaugos ministerija kartu su NVSC. Įstatymo projekto rengimą koordinavo Sveikatos apsaugos ministerijos Visuomenės sveikatos departamento (direktorius Audrius Ščeponavičius (tel. (8 5) 266 1466), el. p. audrius.sceponavicius@sam.lt) Sveikatos saugos skyriaus (vedėja Rita Sketerskienė (tel. (8 5) 260 4716, el. p. rita.sketerskiene@sam.lt) vyriausioji specialistė Dalia Žukienė (tel. (8 5) 205 5293, el. p. dalia.zukiene@sam.lt).

#### PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos visuomenės sveikatos priežiūros įstatymo Nr. IX-886 15 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.

2. Įstatymo pakeitimo projektas, 1 lapas.

3. Įstatymo pakeitimo projekto lyginamasis variantas, 1 lapas.

4. Įstatymo pakeitimo projekto aiškinamasis raštas, 5 lapai.

5. Derinimo pažyma, 2 lapai.

6. Protokolo pakeitimo projektas, 1 lapas.

Sveikatos apsaugos ministras



Aurelijus Veryga