

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
SOCIALINĖS POLITIKOS GRUPĖ
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ**

PAŽYMA

DĖL VYRIAUSYBĖS 1995 M. GRUODŽIO 28 D. NUTARIMO NR. 1630 „DĖL VEIKLOS, SUSIJUSIOS SU VAISTINIAIS PREPARATAIS, KURIŲ SUDĖTYJE YRA I SĄRAŠO MEDŽIAGŲ, IR II, III SĄRAŠŲ NARKOTINĖMIS IR PSICHOTROPINĖMIS MEDŽIAGOMIS, LICENCIJAVIMO TAISYKLIŲ IR LEIDIMŲ MOKSLINIŲ TYRIMŲ VEIKLAI SU MEDŽIAGOMIS, ĮTRAUKTOMIS Į I NARKOTINIŲ IR PSICHOTROPINIŲ MEDŽIAGŲ SĄRAŠĄ, IŠDAVIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO (toliau – Projektas Nr. 1) IR VYRIAUSYBĖS 2018 M. GRUODŽIO 12 D. NUTARIMO NR. 1298 „DĖL VALSTYBĖS TARNAUTOJŲ IR DARBUOTOJŲ, DIRBANČIŲ PAGAL DARBO SUTARTIS, PAREIGYBIŲ POREIKIO NUSTATYMO KRITERIJŲ APRAŠO IR DIDŽIAUSIO LEISTINO VALSTYBĖS TARNAUTOJŲ IR DARBUOTOJŲ, DIRBANČIŲ PAGAL DARBO SUTARTIS IR GAUNANČIŲ DARBO UŽMOKESTĮ IŠ VALSTYBĖS BIUDŽETO IR VALSTYBĖS PINIGŲ FONDU, PAREIGYBIŲ SKAIČIAUS SĄRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO (TOLIAU – Projektas Nr. 2) (TAP-21-1361 – 1362; TAIS NR. 21-26353(2), 21-26354(2))

2021-10-18 Nr. NV-2565
Vilnius

Projektų rengėjas: Sveikatos apsaugos ministerija (toliau_SAM).

Projektų tikslas: įgyvendinant Narkotinių ir psichotropinių medžiagų kontrolės įstatymo nuostatas, reglamentuojančias mokslinius tyrimus su I, II ir (ar) III sąrašų narkotinėmis, psichotropinėmis medžiagomis, įteisinus specialųjį leidimą vykdyti mokslinius tyrimus su šiomis medžiagomis, užtikrinti saugų narkotinių ir psichotropinių medžiagų naudojimą moksliniuose tyrimuose, apsaugoti visuomenę nuo šių medžiagų patekimo į neteisėtą apyvartą.

Dabartinė situacija: *Nuo lapkričio 1 d. pagal Narkotinių ir psichotropinių medžiagų kontrolės įstatymo pakeitimo (Nr. XIV-163) nuostatas bus leidžiama naudoti I, II ir III sąrašų medžiagas moksliniams tyrimams tik turint specialųjį leidimą.* Iki tol buvo leidžiama naudoti moksliniame tyrime tik į I sąrašą įtrauktas medžiagas. (I sąrašą sudaro augalai, narkotinės ir psichotropinės medžiagos, uždrausti vartoti sveikatos priežiūros tikslams dėl žalingų padarinių, kai jais piktnaudžiaujama, II ir III sąrašą sudaro augalai, narkotinės ir psichotropinės medžiagos, vartojami sveikatos priežiūros tikslams, dėl žalingų padarinių, kai šiomis medžiagomis piktnaudžiaujama, pavojingi ir labai pavojingi žmogaus).

Įstatyme nurodyta, kad veiklos, susijusios su vaistiniais preparatais, kurių sudėtyje yra I sąrašo medžiagų, ir II, III sąrašų narkotinėmis ir psichotropinėmis medžiagomis licencijavimo taisyklės, taip pat specialiųjų leidimų naudoti šias medžiagas moksliniams tyrimams *išdavimo tvarką nustato Vyriausybė*. Taip pat nustatyta, kad *Vyriausybė įgalioja instituciją, kuri išduos ir vykds specialųjį leidimą įgijusių juridinių asmenų veiklos priežiūrą.*

Projektų esmė: *Projekte Nr. 1 atliekami šie pakeitimai:*

- tikslinami nutarimo Nr. 1630 ir Leidimų išdavimo taisyklių pavadinimai;
- įgaliojamas *Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentas* (toliau-Departamentas) išduoti specialiuosius leidimus ir vykdyti kitas Įstatyme nustatytas funkcijas;

- nurodoma, kad specialieji leidimai išduodami, pakeičiami, patikslinami, galiojimas sustabdomas, galiojimo sustabdymas ir galiojimas panaikinamas naudojantis *Licencijų informacine sistema ir institucija*, įgaliota išduoti specialiuosius leidimus, įpareigojama į šią sistemą pateikti nustatytą informaciją;

- nustatomos institucijos, kurios turi teisę atlikti vertinimą - *Lietuvos mokslo taryba ir Mokslo, inovacijų ir technologijų agentūra* – ir spręsti ar numatomas tyrimas yra mokslinis tyrimas ir ar jo finansavimas yra užtikrintas;

- nurodoma, kokia informacija ir kokie dokumentai turi būti pateikti specialiajam leidimui gauti: pareiškėjo juridinio asmens pobūdis; informacija, patvirtinanti atitiktį nustatytiems reikalavimams; moksliniame tyrime numatomos naudoti tiriamosios, pradinės tarpinės I, II ir (ar)

III sąrašų medžiagos bei įsigijimas; įrodymai (paskaičiavimai) apie nurodytus visų tarpinių medžiagų kiekius; dokumentai ir informacija, reikalingi pareiškėjo nepriekaištingai reputacijai įvertinti ir kt.;

- tikslinamos prašymo išduoti specialųjį leidimą nagrinėjimo ir sprendimo priėmimo procedūros: aiškiau reglamentuojamas prašymo, pateiktų dokumentų patikrinimas; suteikiama teisė įgaliotai institucijai pasitelkti kitus specialistus, ekspertus ir mokslininkus; nustatoma nepriekaištingos reputacijos vertinimo procedūra; reglamentuojama patalpų, kuriose, vykdomas mokslinis tyrimas; atitiktis nustatytiems reikalavimams vertinimo procedūra ir kt.

- tikslinamos nustatytus reikalavimus įgyvendinančios nuostatos, teikiant nuorodas į atitinkamas įstatymo normas, kadangi specialiojo leidimo pakeitimo, patikslinimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir specialiojo leidimo panaikinimo pagrindai ir terminai nustatyti Įstatyme;

- nustatoma galimybė pateikti prašymą ir kitus reikalingus dokumentus įvairiais būdais: pateikti per atstumą (pvz., per kurjerį), elektroninių ryšių priemonėmis, elektroninių ryšių priemonėmis per Paslaugų įstatyme nurodytą kontaktinį centrą arba tiesiogiai;

- panaikinti licencijavimo taisyklių nuostatas, reglamentuojančias licencijų dublikatų išdavimo procedūras.

*Projekte Nr. 2 siūloma **didinti Departamento didžiausių leistinių pareigybių skaičių 3 pareigybėmis***, tam, kad būtų užtikrintas nustatytų funkcijų vykdymas: išduoti specialiuosius leidimus, vykdyti subjektų, įgijusių šiuos leidimus, priežiūrą.

Projektams įgyvendinti reikės papildomų etatų ir valstybės biudžeto lėšų: papildomiems 3 etatams departamento naujoms funkcijoms vykdyti reikės 75 tūkst. Eur, nurodytų darbuotojų darbo vietų įrengimui - iki 6 tūkst. Eur, pasitelkiamų ekspertų paslaugų apmokėjimui - virš 5 tūkst. Eur per metus.

Derinimas: projektai derinti su Teisingumo ministerija, Finansų ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Vidaus reikalų ministerija, Lietuvos vyriausiojo archyvaro tarnyba, Muitinės departamentu, Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentu, Policijos departamentu, Valstybine duomenų apsaugos inspekcija, Valstybine vaistų kontrolės tarnyba, Valstybine maisto ir veterinarijos tarnyba, Lietuvos mokslo taryba, Mokslo, inovacijų ir technologijų agentūra, Lietuvos sveikatos mokslų universitetu, Vilniaus universitetu ir visuomene.

Argumentai dėl Teisingumo ministerijos siūlymo dėl Licencijavimo taisyklių nuostatų, susijusių su licencijų išdavimu, peržiūros ir poreikio jas aktualizuoti atitiktis Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 7 daliai ir 29 straipsnio 1 daliai aspektu, bei dėl pastabos, susijusios su Nutarimo 1630 projektu keičiamo Leidimų išdavimo tvarkos aprašo 6.10 papunkčiu, pateikti teikime.

Argumentai dėl Lietuvos mokslo tarybos ir Mokslo, inovacijų ir technologijų pateiktų pastabų, į kurias nebuvo atsižvelgta, pateikti derinimo pažymoje.

SAM įvertino Ekonomikos ir inovacijų ministerijos pasiūlymą keisti Departamento nuostatus, nes juose nėra numatytos naujos Departamento funkcijos išduoti specialiuosius leidimus naudoti I, II ir (ar) III sąrašų narkotines, psichotropines medžiagas moksliniams tyrimams ir patikslins Departamento nuostatus, kai bus priimti pateikti nutarimų projektai. Analogišką pastabą teikė ir Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė.

Atitiktis Vyriausybės programai: Įgyvendina 18-os Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo plano veiksmą: (04-02-14) „Pakeisti Vyriausybės nutarimą ir reglamentuoti leidimų vykdyti mokslinius tyrimus su I, II, III sąrašų narkotinėmis ir psichotropinėmis medžiagomis išdavimą“.

Dalykinio vertinimo išvada: Teikiamos šios pastabos:

- Vyriausybės nutarimu „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 12 d. nutarimo Nr. 1298 „Dėl Valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių poreikio nustatymo kriterijų aprašo ir Didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, pareigybių skaičiaus sąrašo patvirtinimo“ (toliau – Vyriausybės nutarimas dėl didžiausio leistino pareigybių skaičiaus) nustatyta, kad įstaigos motyvuotus pasiūlymus dėl didžiausio leistino pareigybių skaičiaus sąrašo keitimo Vidaus reikalų ministerijai pagal poreikį

teikia iki einamųjų metų gegužės 1 d. ir rugsėjo 15 d., o Vidaus reikalų ministerija gavusi motyvuotus pasiūlymus, juos apibendrina ir atitinkamai iki einamųjų metų birželio 1 d. ir spalio 15 d. teikia Vyriausybei su Finansų ministerija ir kitomis suinteresuotomis institucijomis bei įstaigomis derintą Vyriausybės nutarimo dėl didžiausio leistino pareigybių skaičiaus pakeitimo projektą. Atsižvelgiant į tai, šiuo metu Vidaus reikalų ministerija Vyriausybei jau yra pateikusi atitinkamą Vyriausybės nutarimo pakeitimą, kurio keičiami punktai sutampa su projekto Nr. 2 keičiamais punktais (7 punktą ir 3.10 papunktis). Todėl, siekiant teisės aiškumo ir ekonomiškumo, šie projektai turėtų būti sujungti;

- jeigu steigiamos naujos pareigybės didinant bendrą didžiausią leistiną pareigybių skaičių, kartu su motyvuotais pasiūlymais teikiama: įstaigai teisės aktais nustatytų tikslų, uždavinių, funkcijų ir jų masto, pareigybių skaičiaus ir įstaigos administracijos struktūros pokyčio per paskutinius praėjusius kalendorinius metus analizė; informacija apie įstaigai teisės aktais nustatytas naujas funkcijas, įstaigos atliekamas jai nebūdingas ar perteklines funkcijas; informacija apie atliekamų funkcijų ir nustatytų naujų funkcijų mastą ir žmogiškųjų išteklių poreikį šioms funkcijoms atlikti; informacija ir pasiūlymai dėl įstaigoje atliekamų veiklos procesų ir žmogiškųjų išteklių optimizavimo galimybių; su Finansų ministerija suderintas lėšų poreikio naujoms pareigybėms steigti pagrindimas ir lėšų šaltinis; kita, įstaigos manymu, reikšminga informacija. Projekto Nr. 2 lydraštyje pateikiama informacija apie naujas funkcijas, grindžiama jau esamu dideliu dirbančiųjų krūvių, tačiau nepateikiama informacija apie vertintas alternatyvas, pavyzdžiui, procesų optimizavimo galimybę, administracijos struktūros pokyčius ir pan. Be to, lėšų poreikis nėra suderintas su Finansų ministerija (nurodytoms funkcijoms užtikrinti reikalingi aukštos kvalifikacijos darbuotojai, todėl jiems planuojama skirti 10,5 koeficientą, 3 etatams – 75 tūkst. Eur., darbo vietų įrengimas pareikalautų iki 6 tūkst. Eur.). Todėl teikiamas siūlymas neatitinka Vyriausybės nutarimo dėl didžiausio leistino pareigybių skaičiaus nustatytų reikalavimų;

- Vyriausybės nutarimo dėl didžiausio leistino pareigybių skaičiaus 7 punkto *Iš viso* skaičiai (nuo 2021 m. liepos 9 d.) yra 55342 (iš viso) 83 (specialieji atašė, jų pavaduotojai) 55259 (kitos pareigybės). Atitinkamai tikslintinas projekto Nr. 2 1.3 papunktis.

- Taip pat paminėtina, kad projektas Nr. 2 teikiamas įgyvendinant Seimo 2021 m. sausio 12 d. priimto Narkotinių ir psichotropinių medžiagų kontrolės įstatymo Nr. VIII-602 2, 3, 4, 8, 8¹, 9, 10, 10¹, 10⁴, 12, 13, 14, 15, 16, 21, 21¹, 21⁴, 21⁷, 23 straipsnių, priedo pakeitimo ir įstatymo papildymo ketvirtuoju² skirsniu įstatymo Nr. XIV-162 nuostatas, tačiau svarstant šį projektą Vyriausybėje, jo aiškinamajame rašte buvo teikta informacija, kad preliminarai įvertinus naujų funkcijų dėl specialiojo leidimo išdavimo bei atliekamos specialiojo leidimo turėtojo priežiūros apimtį, šioms funkcijoms įgyvendinti gali reikėti 1 naujo etato (koeficientas 7,3), kurio darbo vietai sukurti ir išlaikyti reikės 35,2 tūkst. eurų biudžeto asignavimų.

Siūlytume projektus aptarti tarpinstituciniame pasitarime, patikslinus atsižvelgiant į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas (2021-10-12 Nr. NV-2496).

Patarėja

Aurelija Urbonienė

Patarėja

Aušra Balčiūnaitytė

Aurelija Urbonienė, tel. +37070663813, el. p.