

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2010 M. SPALIO 20 D. NUTARIMO NR. 1517 „DĖL
ĮSTAIGŲ PRIE MINISTERIJŲ“ PAKEITIMO“ PROJEKTO,
LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2010 M. KOVO 24 D. NUTARIMO NR. 330 „DĖL
MINISTRAMS PAVEDAMŲ VALDYMO SRIČIŲ“ PAKEITIMO“ PROJEKTO
(toliau – Sričių projektas),
LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. GRUODŽIO 21 D. NUTARIMO NR. 1329 „DĖL
DIDŽIAUSIO LEISTINO VALSTYBĖS TARNAUTOJŲ IR DARBUOTOJŲ, DIRBANČIŲ
PAGAL DARBO SUTARTIS IR GAUNANČIŲ DARBO UŽMOKESTĮ IŠ VALSTYBĖS
BIUDŽETO IR VALSTYBĖS PINIGŲ FONDŲ, PAREIGYBIŲ SKAIČIAUS
PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO (toliau – Pareigybių projektas),
LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2010 M. BIRŽELIO 16 D. NUTARIMO NR. 744 „DĖL
INFORMACINĖS VISUOMENĖS PLĖTROS KOMITETO PRIE LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS STATUSO IR PAVADINIMO PAKEITIMO IR
PAVEDIMO SUSISIEKIMO MINISTERIJAI ĮGYVENDINTI SAVININKO TEISĖS IR
PAREIGAS“ PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS“ PROJEKTO,
LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2010 M. SPALIO 13 D. NUTARIMO NR. 1480 „DĖL
LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJOS NUOSTATŲ
PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO (toliau – SM nuostatų projektas),
LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 1998 M. LIEPOS 23 D. NUTARIMO NR. 921 „DĖL
LIETUVOS RESPUBLIKOS ŪKIO MINISTERIJOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“
PAKEITIMO“ PROJEKTO (toliau – ŪM nuostatų projektas),
LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2001 M. KOVO 14 D. NUTARIMO NR. 291 „DĖL
LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJOS NUOSTATŲ
PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO (toliau – VRM nuostatų projektas),
LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 1998 M. LIEPOS 9 D. NUTARIMO NR. 851 „DĖL
LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJOS NUOSTATŲ
PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO
(toliau kartu – Projektai)
(TAP-18-1381(2)-18-3888(2); TAIS NR. 18-9330(3)-9337(3))**

2018-08-29 Nr. NV-2273

Vilnius

Ypatingos skubos tvarka įvertinę Projektų atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

Dėl Sričių projekto:

1. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Projektais įgyvendinamą Lietuvos Respublikos teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatymo Nr. VIII-1524 7, 18 ir

20 straipsnių pakeitimo įstatymą Ūkio ministerijai pavesta formuoti valstybės politiką pakartotinio naudojimo srityje, tačiau šia sritimi Sričių projektas *dėl nepagrįstų priežasčių nepildomas, todėl siūlome tikslinti*.

2. Sričių projekto 1.4 papunktyje atsisakyta vidaus reikalų ministrui priskirtos elektroninės valdžios srities ir ji neperduota kitam ministrui, nurodant, kad ji panaikinta Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo Nr. XI-1807 2, 5, 6, 22 ir 39 straipsnių pakeitimo įstatyme. Atsižvelgdami į teikime Vyriausybei pateiktą paaiškinimą dėl perimamų iš Vidaus reikalų ministerijos funkcijų, perduodamų pareigybių pagal Pareigybių projektą ir Vidaus reikalų ministerijos išvadoje pateiktus paaiškinimus dėl susijusių su elektronine valdžia funkcijų vykdymo, manome, kad ši veiklos sritis lieka, nes lieka ją įsigyvendinančios funkcijos.

3. Atsižvelgdami į Projektų pateikimo Vyriausybei datą, svarstymo Vyriausybėje eigą, pasirašymo ir paskelbimo laiką, siūlome atsisakyti Sričių projekte įsigaliojimo datos (2018 m. rugsėjo 1 d.). Pastaba ir kitiems Projektams.

4. Įgyvendinant teisėkūros ekonomiškumo principą, Sričių projektą siūlome papildyti Elektroninės atpažinties ir elektroninių operacijų patikimumo užtikrinimo paslaugų įstatymo (toliau – Elektroninės atpažinties įstatymas) 3 straipsnio 1 ir 2 dalyse nustatytomis valdymo sritimis (papildant vidaus reikalų ir susisiekimo ministro valdymo sritis atitinkamai elektroninės atpažinties ir patikimumo užtikrinimo paslaugų sritimis). Teikime Vyriausybei nurodyta, kad Elektroninės atpažinties įstatymas bus keičiamas, tačiau įvertinus tai, kad šis įstatymas priimtas tik 2018 m. balandžio 26 d. ir nebuvo keičiamas kartu su Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo Nr. XI-1807 2, 5, 6, 22 ir 39 straipsnių pakeitimo, Lietuvos Respublikos teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatymo Nr. VIII-1524 7, 18 ir 20 straipsnių pakeitimo ir Lietuvos Respublikos informacinės visuomenės paslaugų įstatymo Nr. X-614 4, 15, 16, 17, 18, 20, 21 ir 22 straipsnių pakeitimo įstatymais (toliau – įgyvendinamieji įstatymai), todėl kol jis nepakeistas – jį įgyvendinantys teisės aktai turi atitikti.

Dėl ŪM nuostatų projekto:

5. Įgyvendinant Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo Nr. XI-1807 2, 5, 6, 22 ir 39 straipsnių pakeitimo įstatymo ir Lietuvos Respublikos informacinės visuomenės paslaugų įstatymo Nr. X-614 4, 15, 16, 17, 18, 20, 21 ir 22 straipsnių pakeitimo įstatymo nuostatas, ŪM projekto 1.1 papunktyje išskiriami 2 veiklos tikslai. Manome, kad nepagrįstai ŪM projektas nepildomas Lietuvos Respublikos teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatymo Nr. VIII-1524 7, 18 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatyme nustatytu atskiru pakartotinio naudojimo veiklos tikslu, o tik papildant keliomis funkcijomis dėl dokumentų pakartotinio naudojimo, nurodant, kad jos atliekamos siekiant kitų veiklos tikslų, t. y. valstybės informacinių išteklių ir informacinės visuomenės plėtros. Atsižvelgdami į tai, manome,

kad keičiami Ūkio ministerijos nuostatai neatitinka Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo nuostatų, todėl siūlome tikslinti. Be to, Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatyme vartojama „pakartotinio naudojimo“, o ne „dokumentų pakartotinio naudojimo“ sąvoka.

6. ŪM nuostatų projekte siūlomas veiklos tikslų ir jų funkcijų dėstymas neatitinka Ministerijų, Vyriausybės įstaigų, įstaigų prie ministerijų nuostatų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministro 2007 m. sausio 18 d. įsakymu Nr. 1V-15, 9.3 papunkčio nuostatų, pagal kurias ministerijos funkcijos turi būti grupuojamos pagal valdymo sritis ar veiklos tikslus.

Dėl *Pareigybių projekto*:

7. Atsižvelgdami į tai, kad įgyvendinamųjų įstatymų nuostatos įsigalioja *2018 rugsėjo 1 d.*, atsisakytina Pareigybių projekte 2.2 papunkčio, kuriame nustatyta *2019 m. sausio 1 d.* įsigaliojimo data, atitinkamai tikslinant ir kitas Pareigybių projekto nuostatas (pvz., Pareigybių projekto 1.2 ir 1.3 papunkčiuose dėstomas nuostatas apjungti).

8. Teikime Vyriausybei nepateikta informacija, kaip bus užtikrinti Vidaus reikalų ministerijos, Susisiekimo ministerijos, pastarajai pavaldžių įstaigų valstybės tarnautojų ar darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, kurių naikinamos pareigybės, teisėti lūkesčiai (įspėjimo terminai, perkėlimo galimybės ir kita).

9. Įgyvendinant teisėkūros ekonomiškumo principą ir atsižvelgiant į Elektroninės atpažinties įstatymo 3 straipsnio 1 dalies nuostatą (**elektroninės atpažinties politiką** formuoja, jos įgyvendinimą organizuoja, koordinuoja ir kontroliuoja Vidaus reikalų ministerija), siūlome **VRM nuostatų projektą** papildyti šia sritimi (atitinkamai tikslinant kitas susijusias nuostatas, pvz., VRM nuostatų 10.8 p.).

10. **SM nuostatų projekto** 1.5 papunktyje pildoma Susisiekimo ministerijos funkcija neatitinka Elektroninės atpažinties įstatymo 3 straipsnio 2 dalies nuostatų. Atkreiptinas dėmesys, kad Elektroninės atpažinties įstatyme Susisiekimo ministerijai pavesta valstybės politikos sritis, t. y. nustatyta, kad patikimumo užtikrinimo paslaugų politiką formuoja, jos įgyvendinimą organizuoja, koordinuoja ir kontroliuoja Susisiekimo ministerija. Taigi, SM nuostatų projekto 1.5 punkte siūloma funkcija šios srities neatskleidžia. Be to, neaišku, kam teikiami pasiūlymai ir kokių institucijų (įvertinant Elektroninės atpažinties įstatymo nuostatas) tarpžinybinius veiksmus koordinuos Susisiekimo ministerija. Siūlome tikslinti.

11. Įgyvendinant ekonomiškumo principą ir siekiant teisės aktų suderinamumo, aiškumo, manome, kad kartu turi būti priimti ir Vidaus reikalų ministerijos išvadoje nurodyti teisės aktai, ypač atkreipiant dėmesį į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. balandžio 24 d. nutarimo Nr. 358 „Dėl ministerijų, Vyriausybės kanceliarijos, Vyriausybės įstaigų ir įstaigų prie ministerijų, kitų valstybės institucijų ir įstaigų sąrašo pagal grupes patvirtinimo“ pakeitimus, nes atsižvelgiant į

pasikeitusius įgyvendinamųjų įstatymų ir Projektų nuostatas, svarbu įvertinti Informacinės visuomenės plėtros komiteto prie Ūkio ministerijos grupę pagal Valstybės tarnybos įstatyme nustatytus kriterijus. Nuo šio nutarimo priklausys ir kiti su šio komiteto finansavimu susiję klausimai, kurie taip pat turi būti sprendžiami kartu, kaip ir kiti valstybės biudžeto asignavimų perskirstymo tarp ministerijų klausimai.

12. Atsižvelgdami į formuojamą teisėkūros praktiką, Projektuose siūlome atsisakyti kaip savaime suprantamų formuluočių „pagal kompetenciją“, taip pat turėtų būti atskleista vartojama neapibrėžta sąvoka „institucijos“, nurodant, *kokios* tai institucijos (valstybės institucijos ar valstybės ir savivaldybių institucijos ir pan.).

Teisės grupės patarėja

Aida Gritienė

Teisės grupės vyresnioji patarėja

Jurgita Žilinskienė