

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2004 M. BALANDŽIO 28 D. NUTARIMO NR. 483 „DĖL
LICENCIJŲ VYKDYTI ORO SUSISIEKIMĄ IŠDAVIMO TAISYKLIŲ PATVIRTINIMO“
PAKEITIMO“ PROJEKTO, DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS
NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2010 M. GRUODŽIO 15
D. NUTARIMO NR. 1764 „DĖL ĮGALIOJIMŲ SUTEIKIMO ĮGYVENDINANT
LIETUVOS RESPUBLIKOS AVIACIJOS ĮSTATYMĄ“ PAKEITIMO“ PROJEKTO, IR
DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2018 M. GRUODŽIO 19 D. NUTARIMO NR.
1315 „DĖL ATLYGINIMO UŽ VIEŠOSIOS ĮSTAIGOS TRANSPORTO KOMPETENCIJŲ
AGENTŪROS TEIKIAMAS ADMINISTRACINES PASLAUGAS DYDŽIO
NUSTATYMO (APSKAIČIAVIMO) METODIKOS PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“
PROJEKTO (TOLIAU KARTU – PROJEKTAI)
(TAP Nr. 19-1854; 19-1855; 19-1856; TAIS Nr. 19-11398(2); 19-11399(2); 19-11400(2))**

Nr.

Vilnius

Įvertinę Projektą atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. balandžio 28 d. nutarimo Nr. 483 „Dėl Licencijų vykdyti oro susisiekimą išdavimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo projekto (toliau – Licencijų išdavimo taisyklių projektas):

1. Projekto, keičiančio Licencijų vykdyti oro susisiekimą išdavimo taisykles, preambulėje siūlome tikslinti keičiamų taisyklių tvirtinimo pagrindą darant nuorodą į Lietuvos Respublikos aviacijos įstatymo 34 straipsnio 2 dalį.

2. Atsižvelgiant į Aviacijos įstatymo 34 straipsnio 2 dalies redakciją, siūlytume tikslinti taisyklių pavadinimą, vartojant apibendrintą formuluotę „licencijavimo taisyklės“, kas apimtų ne tik licencijų išdavimą, bet ir kitus su licencijavimu susijusius veiksmus (sustabdymą, panaikinimą ir pan.).

Taip pat siūlome atsisakyti šiame teisės akte reguliuoti licencijuojamos veiklos sąlygas ir licencijų turėtojų teises ir pareigas, nes pagal Licencijavimo pagrindų tvarkos aprašo, patvirtinto Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937, 18.1 papunktį veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose turi būti įtvirtintos licencijos išdavimo sąlygos (tai yra esminiai reikalavimai ūkio subjektui, siekiančiam užsiimti licencijuojama veikla), esminės licencijuojamos veiklos sąlygos (tarp jų – licencijos turėtojų teisės, pareigos ir esminiai reikalavimai licencijos turėtojui) ir esminį poveikį ūkinei veiklai darantys draudimai ir ribojimai. Be to, iš Licencijų

išdavimo taisyklių projekto III skyriaus turinio matyti, kad jo nuostatos atkartoja kituose teisės aktuose išdėstytas licencijos turėtojo teises. Siekiant užtikrinti teisės akto išsamumą, siūlytume atskirame skyriuje sureguliuoti licencijos sąlygų laikymosi priežiūrą.

3. Atkreipiame Jūsų dėmesį, kad Vyriausybės 2019 m. sausio 9 d. posėdžio protokolo Nr. 1 (toliau – Protokolas) 15 klausimo 3 punkte ministerijoms pagal kompetenciją buvo pavesta iki 2019 m. gegužės 1 d. pateikti Vyriausybei teisės aktų, kuriuose naikinami atvejai, kai privaloma išduoti licencijų, leidimų, reikalingų tam tikrai ūkinei veiklai pradėti ar vykdyti, dublikatus, popierinės formos licencijas ir (ar) jas privaloma turėti, jeigu toks reikalavimas nėra nustatytas Europos Sąjungos teisės aktuose arba Lietuvos Respublikos tarptautinėse sutartyse, pakeitimo projektus. Atsižvelgdami į Vyriausybės Protokolo pavidimą, prašome atitinkamai pakoreguoti Licencijų išdavimo taisyklių projektą.

4. Licencijų išdavimo taisyklių projekto 4 ir 5 punktai vertintini kaip atkartojantys Aviacijos įstatymo nuostatas ir nesukuriantys pridėtinės vertės, todėl siūlytume jų atsisakyti. Jei Projektų rengėjas nutartų, kad Licencijų išdavimo taisyklių projekto 5 punktas turėtų likti, tuomet jo turinys turėtų būti papildytas atsižvelgiant į Aviacijos įstatymo 34 straipsnio 4 dalį. Į Licencijų išdavimo taisyklių projekto I skyrių siūlytume perkelti 32 ir 33 punktus.

5. Siūlytume Licencijų išdavimo taisyklių projekto 7 punktą papildyti nuostata, kad įmonė, siekianti gauti licenciją, turėtų nurodyti, kokios rūšies licenciją (nurodytą Aviacijos įstatymo 34 straipsnio 3 dalyje) vykdyti oro susisiekimą siekia gauti (analogiškai tikslintinais 12.2 ir 12.4 papunkčiais).

6. Siekiant teisinio aiškumo ir vienodo teisės normos aiškinimo, siūlome įvertinti ir pagrįsti, ar nebūtų tikslinga Licencijų išdavimo taisyklių projekto 8 punkte įvardinti, kokius dokumentus (informaciją) licenciją siekiantis gauti ūkio subjektas turi pateikti siekdamas įrodyti Reglamente Nr. 1008/2008 keliamų reikalavimų atitikimą.

7. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo 7 straipsnio 4 dalimi, institucija, kuriai pateiktas prašymas, per *5 darbo dienas* nuo prašymo gavimo išsiunčia pareiškėjui patvirtinimą, kad prašymas yra gautas. Atsižvelgiant į tai, siūlytume licencijų išdavimo taisyklių projekto 9 punktą tikslinti. Tuo pačiu jame nustatytą terminą suvienodinant su Licencijų išdavimo taisyklių projekto 14 punkte nustatytu 5 darbo dienų terminu informuoti pareiškėją apie trūkstamus dokumentus. Taip būtų sumažinta administracinė našta institucijai ir išvengta galimai sukuriama neaiškumo ūkio subjektui. Taip pat siūlome suvienodinti vartojamas formuluotes nusakant pareiškėjo informavimo, pranešimų pateikimo būdą (pvz., „išsiunčia“, „raštu praneša“, „praneša raštu“, „praneša“ ir kt.) atsižvelgiant ir į Licencijų išdavimo taisyklių projekto 32 punktą.

8. Licencijų išdavimo taisyklių projekto 14 punkto paskutinis sakinyss iš esmės dubliuoja antrojo sakinio nuostatą. Siūlytume atskiruose sakiniuose dėstomas tapačias nuostatas apjungti arba suderinti, neatkartojant tos pačios taisyklės kelis kartus (analogiškas pastebėjimas dėl Licencijų išdavimo taisyklių projekto 27 punkto).

9. Siekiant teisės akto nuoseklumo ir aiškumo, siūlytume Licencijų išdavimo taisyklių projekto II ir IV skyrių pavadinimus dėstyti nuosekliai arba nurodant, kad reglamentuojama „tvarka“, arba nurodant (išvardinant) veiksmus, arba nurodant, atskirų prašymų (paraiškų) nagrinėjimo procedūras.

10. Licencijų išdavimo taisyklių projekto 31 punkte siūlome išbraukti žodį „nedelsiant“, nes kituose šio teisės akto punktuose, kuriuose nustatytas 3 darbo dienų terminas nėra apibūdinimo „nedelsiant“.

11. Nėra aiškus Licencijų išdavimo taisyklių projekto 35 punkto tikslas ir pridėtinė vertė (sprendimas išduoti licenciją [...] įforminamas licenciją išduodančios institucijos direktoriaus įsakymu), kadangi Lietuvos transporto saugos administracijos direktorius pagal kompetenciją gali priimti įsakymus ir kitus teisės aktus, todėl manytume, kad tai nėra šio teisės akto reguliavimo dalykas.

12. Atsižvelgiant į Viešojo administravimo 15¹ straipsnio nuostatas, siūlome tikslinti Licencijų išdavimo taisyklių projekto 39 punktą teikiant nuorodą į minėtą įstatymą.

13. Licencijų išdavimo taisyklių projekto 40 punktą siūlytume papildyti sąlyga, numatančia, kad padalinys, atliekantis licencijų sąlygų laikymosi priežiūrą, būtų nesusijęs su licencijų išdavimu. Siūlytume atskirame skyriuje sureguliuoti licencijos sąlygų laikymosi priežiūrą.

Dėl kitų susijusių aspektų:

Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu Vyriausybei yra pateikti trys su Aviacijos įstatymo naujos redakcijos įgyvendinimu susiję nutarimų paketai, siekiant teisėkūros ekonomiškumo, taip pat vengiant nepagrįstai didelio atskirų teisės aktų skaičiaus, siūlytume savo turiniu su Aviacijos įstatymo nuostatų įgyvendinimu susijusį reguliavimą apjungti į vieną teisės aktą, ateityje prireikus kartu dėstant visus to paties įstatymo įgyvendinamuosius norminius teisės aktus (žr. pvz., Vyriausybės 2018 m. lapkričio 28 d. nutarimas Nr. 1176, Vyriausybės 2018 m. rugpjūčio 13 d. nutarimas Nr. 816).

Teisės grupės patarėja

Erika Vaivadienė