

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2004 M. RUGPJŪČIO 19 D. NUTARIMO NR. 1029 „DĖL
LIETUVOS RESPUBLIKOS RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBOS NUOSTATŲ
PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO (TOLIAU – PROJEKTAS)
(TAP-22-1429; TAIS-22-6590(3))**

2022-08-16 Nr. NV-2373
Vilnius

Projekto rengėja – Susisiekimo ministerija (toliau – SM).

Projekto tikslas – suderinti Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos (toliau – Tarnyba) nuostatus, patvirtintus Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 19 d. nutarimu Nr. 1029 „Dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatų patvirtinimo“, su Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatymo Nr. IX-2135 pakeitimo įstatymu Nr. XIV-635 (toliau – ERĮ), įskaitant jame numatytas nuostatas dėl Tarnybos valdymo modelio pakeitimo, ir kitais pasikeitusiais Tarnybos veiklą reglamentuojančiais įstatymais bei kitais teisės aktais.

Esama situacija. 2022 m. gegužės 1 d. įsigaliojo nauja ERĮ 6 str. redakcija, pagal kurią vietoje vienasmenio Tarnybos valdymo pereita prie kolegialaus valdymo – Tarnybos tarybos. Galiojantys Tarnybos nuostatai nesuderinti su galiojančiu ERĮ.

Tarnyba pagal ERĮ 96 str. 1 ir (arba) 4 dalis įsigyja įrangą, kuri skirta užklausoms apie elektroninių ryšių tinklais perduodamos informacijos turinį pateikimui, šios informacijos pateikimui kompetentingoms institucijoms, o įsigijus įrangą ji perduodama Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamentui (toliau – VSD). Praktikoje įrangos įsigijimo poreikį inicijuoja VSD, o įrangą įsigijama įgyvendinant valstybės investicijų projektą. Valstybės investicijų projektą rengia ir pasiūlymą įtraukti šį projektą į atitinkamų metų Valstybės investicijų programą teikia Tarnyba. Atitinkamai valstybės biudžeto asignavimai, reikalingi šiam investicijų projektui įgyvendinti ir įrangai įsigyti, planuojami ir numatomi Tarnybai skiriamuose valstybės biudžeto asignavimuose. Jei priėmus atitinkamų metų Valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą, įrangos įsigijimas yra numatomas Valstybės investicijų atitinkamų metų programoje, Tarnyba, vadovaudamasi Viešųjų pirkimų, atliekamų gynybos ir saugumo srityje, įstatymo nuostatomis, įgalioja VSD teisės aktų nustatyta tvarka organizuoti ir vykdyti įrangos pirkimą bei atlikti pirkimo procedūras. Įsigijus įrangą, atsižvelgiant į tai, kad įsigyta įrangą nėra reikalinga Tarnybai priskirtoms funkcijoms vykdyti, ji teisės aktų nustatyta tvarka yra perduodama VSD valdyti, naudoti ir disponuoti ja patikėjimo teise. Šiuo metu nustatytas ir taikomas įrangos finansavimo ir įsigijimo mechanizmas į jį įtraukiant Tarnybą, kuri nėra nei funkcijų, kurioms naudojama įrangą, profesionali vykdytoja, nei profesionali viešųjų pirkimų procedūrų priežiūros institucija, nėra suderinamas su atsakingo valdymo (gero administravimo) principu, nes neužtikrina valstybės institucijų veikimo pačiu efektyviausiu ir skaidriausiu būdu siekiant geriausio rezultato.

Šiuo metu įrangai įsigyti yra įgyvendinamas 2012 m. pradėtas ir 2023 m. planuojamas užbaigti tęstinis investicijų projektas „Specializuotos signalų apdorojimo ir dekodavimo programinės ir aparatinės įrangos įsigijimas ir įdiegimas operatorių komutacijos mazguose“ (toliau – Spec. įrangos įsigijimo projektas), kuris priskirtas Valstybės investicijų 2022–2024 m. programoje 2022 ir 2023 m. patvirtintoms kapitalo investicijoms¹.

¹ Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. kovo 2 d. nutarimas Nr. 170 „Dėl Valstybės investicijų 2022–2024 metų programoje numatytų valstybės kapitalo investicijoms skirtų lėšų paskirstymo“.

2021 m. gruodžio 23 d. priimtas Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo Nr. XIII-3096 pakeitimo įstatymas, pagal kurį iš esmės keičiama strateginio valdymo, įskaitant ir valstybės investicijų projektų planavimą ir įgyvendinimą, sistema. Pažymėtina, kad tęstiniais, įgyvendinamiems pagal ankstesnio laikotarpio (iki 2020 metų) planavimo dokumentus ir Valstybės investicijų programoje numatytiems investicijų projektams (įskaitant ir Spec. įrangos įsigijimo investicijų projektą) taikomas pereinamasis laikotarpis ir jie turės būti užbaigti (kaip numatyta - 2023 metais).

Projekto esmė. Tarnybos nuostatai suderinami su galiojančiu ERĮ, juose taip pat įtvirtinamas labai svarbus pasikeitimas Tarnybos veikloje, t.y. kad Tarnybą valdo kolegialus Tarnybos valdymo organas – Taryba, kurią sudaro 5 nariai.

Projektu nauja redakcija dėstomų Tarnybos nuostatų 21.5 papunktyje numatyta Tarnybos funkcija: „įsigyja, valdo, prižiūri ir atnaujiną įrangą, naudojamą Elektroninių ryšių įstatymo 96 straipsnio 1 ir (arba) 4 dalyse nurodytais tikslais su Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamentu suderinta tvarka;“ (ši funkcija yra šiuo metu galiojančių Tarnybos nuostatų 21.11 papunktyje). Dėl to, kad įranga yra reikalinga ir naudojama ne Tarnybos, o VSD ir tokios įrangos įsigijimo reikalingumą bei tam reikalingų lėšų poreikį gali pagrįsti tik pats VSD, nuo 2024 m. valstybės biudžeto asignavimai įrangai įsigyti turėtų būti skiriami tiesiogiai VSD, kuri įrangą ir įsigytų, ir naudotų.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, nuo 2024 m. sausio 1 d. Tarnybos funkcijos, numatytos Tarnybos nuostatų 21.11 papunktyje (Tarnybos nuostatų projekto 21.5 p.), atsisakoma.

Derinimas. Projektas be pastabų suderintas su Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Teisingumo ministerija informavo, kad pastabų ir (ar) pasiūlymų dėl Projekto neturi, bet el. paštu pateikė pastabas dėl teisės technikos, pagal kurias Projektas patikslintas. Į Vidaus reikalų ministerijos, pastabas ir pasiūlymus buvo atsižvelgta ir suderinta darbo tvarka.

VSD raštu informavo, kad iš esmės neprieštarauja, kad nuo 2024 m. sausio 1 d. atsisakoma Tarnybos funkcijos, numatytos Tarnybos nuostatų projekto 21.5 papunktyje, tačiau pasiūlė papildyti Projektą 3 punktu: „įpareigoti Lietuvos Respublikos finansų ministeriją, rengiant 2024 metų ir vėlesnius valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymų projektus, užtikrinti, kad valstybės biudžeto asignavimai Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatymo 96 straipsnio 1 ir 4 dalyse nurodytai įrangai įsigyti būtų planuojami Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamentui pagal šios institucijos pateiktus poreikius“. Į šį VSD siūlymą neatsižvelgta, nes VSD siūloma įtvirtinti nuostata, manytina, yra niekaip nesusijusi su Tarnybos nuostatais ir tokio turinio siūlymai ir (ar) pavedimai įprastai nebūna įtvirtinami norminiame teisės akte.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatomis. Projektai Aštuonioliktosios Vyriausybės programos nuostatų tiesiogiai neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada.

Projektui pastabų ir pasiūlymų neturime, tačiau siekiant sklandaus ERĮ 96 straipsnio 1 d. ir 4 d. nuostatų įgyvendinimo, Projekto rengėjams siūlome parengti Vyriausybės posėdžio protokolinio sprendimo projektą: nustatant, kad Finansų ministerija Tarnybai numatytus asignavimus ERĮ 96 straipsniui įgyvendinti nuo 2024 m. persikirstytų tarp Tarnybos ir VSD, t.y. skirtų VSD; pasiūlant, kad nuo 2024 m. sausio 1 d. VSD nuostatuose atsirastų nuostata, kad ERĮ 96 straipsnio 1 d. ir 4 d. nuostatų įgyvendinimas yra VSD funkcija. Vyriausybės posėdžio protokolinio sprendimo projektą prašome suderinti su Finansų ministerija.

Įvertinus Teisės grupės 2022 m. rugpjūčio 16 d. išvadoje Nr. NV-2369 pateiktas pastabas ir pasiūlymus ir ***Projektą svarstyti Tarpinstitucinio pasitarimo II dalyje.***

