



## **LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,

faks. (8 5) 212 4335, el. p. [sumin@sumin.lt](mailto:sumin@sumin.lt).

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2022-

Nr.

### **DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO PATEIKIMO**

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija) pakartotinai teikia pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2022-08-16 raštu Nr. NV-2369 ir Vyriausybės kanceliarijos Viešojo valdymo grupės 2022-08-16 raštu Nr. NV-2373 pateiktas pastabas ir pasiūlymus patikslintą Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos (toliau – Tarnyba) parengtą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 19 d. nutarimo Nr. 1029 „Dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projektas parengtas siekiant suderinti Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatus, patvirtintus Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 19 d. nutarimu Nr. 1029 „Dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatų patvirtinimo“, su Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatymo Nr. IX-2135 pakeitimo įstatymu Nr. XIV-635 (toliau – ERĮ), įskaitant jame numatytas nuostatas dėl Tarnybos valdymo modelio pakeitimo, ir kitais pasikeitusiais Tarnybos veiklą reglamentuojančiais įstatymais bei kitais teisės aktais.

Nutarimo projektu nauja redakcija dėstomų Tarnybos nuostatų 21.5 papunktyje numatyta Tarnybos funkcija: „įsigyja, valdo, prižiūri ir atnaujina įrangą, naudojamą ERĮ 96 straipsnio 1 ir (arba) 4 dalyse nurodytais tikslais su Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamentu suderinta tvarka;“. Ta pati funkcija taip pat yra numatyta šiuo metu galiojančių Tarnybos nuostatų<sup>1</sup> 21.11 papunktyje.

Ši Tarnybai priskirta funkcija neturi įstatyminio pagrindo, nes ERĮ 96 straipsnio 1 ir 4 dalys nenumato jokių funkcijų Tarnybai, o tik numato įrangos, reikalingos ERĮ 96 straipsnio 1 ir 4 dalyse nustatytiems tikslams įgyvendinti, (toliau – įrangą) įsigijimo ir išlaikymo šaltinį – valstybės biudžeto lėšas. Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos vyriausiasis administracinis teismas 2022 m. birželio 22 d. sprendime<sup>2</sup> konstatavo, kad poįstatyminiai teisės aktai, nesant įstatyminio priėmimo teisinio pagrindo, prieštarauja konstituciniam teisinės valstybės principui ir Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymui. Atsižvelgiant į tai, kad ERĮ nenumato Tarnybos funkcijos įsigyti, valdyti, prižiūrėti ir atnaujinti įrangą, Tarnyba taip pat neveikia nei pagal Lietuvos Respublikos kriminalinės žvalgybos ar Lietuvos Respublikos žvalgybos įstatymus, nei pagal Lietuvos Respublikos baudžiamojo proceso kodeksą, o pagal ERĮ 96 straipsnio 1 ir (arba) 4 dalis yra

<sup>1</sup> <https://www.e-tar.lt/portal/lt/legalAct/TAR.EC41E3AF15E5/asr>

<sup>2</sup> <https://liteko.teismai.lt/viesasprendimupaieska/tekstas.aspx?id=0f2c3c6e-8063-4b19-8423-9e33ee072093>

įsigyjama įranga išimtinai Lietuvos Respublikos valstybės saugumo departamento (toliau – VSD) funkcijoms vykdyti, pirmiau nurodyto Tarnybos nuostatų papunkčio atsisakoma.

Praktikoje įrangos įsigijimo poreikį inicijuoja VSD, o įranga įsigyjama įgyvendinant valstybės investicijų projektą. Valstybės investicijų projektą rengia ir pasiūlymą įtraukti šį projektą į valstybės investicijų atitinkamų metų programą teikia Tarnyba. Atitinkamai valstybės biudžeto asignavimai, reikalingi šiam investicijų projektui įgyvendinti ir įrangai įsigyti, planuojami ir numatomi Tarnybai skiriamuose valstybės biudžeto asignavimuose. Jei, priėmus atitinkamų metų Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą, įrangos įsigijimas yra numatomas valstybės investicijų atitinkamų metų programoje, Tarnyba, vadovaudamasi Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų, atliekamų gynybos ir saugumo srityje, įstatymo nuostatomis, įgalioja VSD teisės aktų nustatyta tvarka organizuoti ir vykdyti įrangos pirkimą bei atlikti pirkimo procedūras. Įsigyta įranga, atsižvelgiant į tai, kad ji nėra reikalinga Tarnybai priskirtoms funkcijoms vykdyti, teisės aktų nustatyta tvarka yra perduodama VSD valdyti, naudoti ir disponuoti ja patikėjimo teise. Tarnybos vertinimu, šiuo metu nustatytas ir taikomas įrangos finansavimo ir įsigijimo mechanizmas, į jį įtraukiant Tarnybą, kuri nėra nei funkcijų, kurioms naudojama įranga, profesionali vykdytoja, nei profesionali viešųjų pirkimų procedūrų priežiūros institucija, nėra suderinamas su atsakingo valdymo (gero administravimo) principu, nes neužtikrina valstybės institucijų veikimo pačiu efektyviausiu ir skaidriausiu būdu siekiant geriausio rezultato.

Šiuo metu įrangai įsigyti yra įgyvendinamas 2012 m. pradėtas ir 2023 m. planuojamas užbaigti tęstinis investicijų projektas „Specializuotos signalų apdorojimo ir dekodavimo programinės ir aparatinės įrangos įsigijimas ir įdiegimas operatorių komutacijos mazguose“ (toliau – Spec. įrangos įsigijimo investicijų projektas), kuris priskirtas Valstybės investicijų 2022–2024 m. programoje 2022 ir 2023 m. patvirtintoms kapitalo investicijoms<sup>3</sup>.

2021 m. gruodžio 23 d. priimtas Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo Nr. XIII-3096 pakeitimo įstatymas, pagal kurį iš esmės keičiama strateginio valdymo, įskaitant ir valstybės investicijų projektų planavimą ir įgyvendinimą, sistema. Pažymėtina, kad tęstiniais, įgyvendinamiems pagal ankstesnio laikotarpio (iki 2020 metų) planavimo dokumentus ir Valstybės investicijų programoje numatytiems investicijų projektams (įskaitant ir Spec. įrangos įsigijimo investicijų projektą) taikomas pereinamasis laikotarpis ir jie turės būti užbaigti. Spec. įrangos įsigijimo investicijų projektas turės būti užbaigtas, kaip numatyta, 2023 metais.

Dėl to, kad įranga yra reikalinga ir naudojama ne Tarnybos, o VSD funkcijoms vykdyti, o tokios įrangos įsigijimo reikalingumą bei tam reikalingų lėšų poreikį gali pagrįsti tik pats VSD, nuo 2024 m. valstybės biudžeto asignavimai įrangai įsigyti turėtų būti skiriami tiesiogiai VSD.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, nuo 2024 m. sausio 1 d. Tarnybos funkcijos, numatytos Tarnybos nuostatų 21.11 papunktyje (Tarnybos nuostatų projekto 21.5 p.), atsisakytina. Tuo tikslu Nutarimo projektas pakoreguotas – jo 2 punktas papildytas 2.2 papunkčiu „21.5 papunktis galioja iki 2023 m. gruodžio 31 d.“.

Nutarimo projektas atitinka Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programą, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, tačiau konkrečių jos nuostatų neįgyvendina.

Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“, reikalavimus.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 15 straipsnio 1 dalimi ir Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas.

<sup>3</sup> Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2022 m. kovo 2 d. nutarimas Nr. 170 „Dėl Valstybės investicijų 2022–2024 metų programoje numatytų valstybės kapitalo investicijoms skirtų lėšų paskirstymo“.

Nutarimo projektas buvo paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje suinteresuotų institucijų bei visuomenės pastaboms ir (ar) pasiūlymams. Nutarimo projektas taip pat buvo pateiktas išvadoms gauti Susisiekimo ministerijai, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai ir Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai.

Nutarimo projektas patikslintas pagal Vidaus reikalų ministerijos pastabas ir suderintas darbo tvarka.

Nutarimo projektas patikslintas pagal Susisiekimo ministerijos pastabas. Atsižvelgiant į Susisiekimo ministerijos pirmąją pastabą, projektu keičiamų Tarnybos nuostatų 14 ir 15 punktuose pateiktos blanketinės nuorodos į ERĮ 8 straipsnio 2 dalies 7 ir 8 punktuose nustatytus uždavinius ir ERĮ 51 straipsnio 2 ir 5 dalyse bei 97 straipsnio 6 dalyje nustatytas funkcijas. Pažymėtina, kad Tarnybos tvirtinamų techninių ir organizacinių reikalavimų viešųjų elektroninių ryšių tinklų vientisumui užtikrinti laikymąsi teikėjai privalo užtikrinti nuolat, įskaitant atvejus, kai gresia ar susidaro valstybės lygio ekstremalioji situacija. Siekiant didesnio aiškumo, tikslinant Viešųjų ryšių tinklų vientisumo užtikrinimo taisykles, patvirtintas Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos direktoriaus 2018 m. balandžio 25 d. įsakymu Nr. 1V-394 „Dėl Viešųjų ryšių tinklų vientisumo užtikrinimo taisyklių patvirtinimo“, bus papildomai akcentuota, kad operatoriai privalo nuolat užtikrinti vientisumo reikalavimų laikymąsi. Atsižvelgiant į Susisiekimo ministerijos antrąją pastabą, Nutarimo projektu keičiami Tarnybos nuostatai papildyti 21.8 papunkčiu ir Tarnybos funkcija, numatančia, kad Tarnyba išduoda leidimus vartoti Lietuvos vardą antrojo lygio domenų varduose prieš aukščiausiojo lygio domeną „.lt“, išskyrus Lietuvos vardo vartojimo interneto domenų varduose taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. spalio 7 d. nutarimu Nr. 1272 „Dėl Lietuvos vardo vartojimo interneto domenų varduose taisyklių patvirtinimo“, nustatytus atvejus, kai leidimas nereikalingas.

Ekonomikos ir inovacijų ministerija bei Teisingumo ministerija raštu informavo, kad pagal kompetenciją pastabų ir (ar) pasiūlymų dėl Nutarimo projekto neturi. Nutarimo projektas patikslintas pagal Teisingumo ministerijos el. paštu pateiktas pastabas dėl teisės technikos.

VSD raštu informavo, kad iš esmės neprieštarauja Tarnybos pateiktam pasiūlymui nuo 2024 m. sausio 1 d. atsisakyti Tarnybos funkcijos, numatytos Tarnybos nuostatų projekto 21.5 papunktyje, tačiau pasiūlė papildyti Nutarimo projektą 3 punktu: „įpareigoti Lietuvos Respublikos finansų ministeriją, rengiant 2024 metų ir vėlesnius valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių įstatymų projektus, užtikrinti, kad valstybės biudžeto asignavimai ERĮ 96 straipsnio 1 ir 4 dalyse nurodytai įranga įsigyti būtų planuojami VSD pagal šios institucijos pateiktus poreikius“. Į šį VSD pasiūlymą neatsižvelgta, nes VSD siūloma įtvirtinti nuostata, manytina, yra niekaip nesusijusi su Tarnybos nuostatais ir tokio turinio pasiūlymai ir (ar) pavedimai įprastai nebūna įtvirtinami norminiame teisės akte (Derinimo pažyma pridedama). Finansų ministerija šiam pasiūlymui taip pat nepritarė.

2022 m. rugsėjo 5 d. įvykusiame Susisiekimo ministerijos, Finansų ministerijos, VSD ir Viešojo valdymo grupės atstovų pasitarime sutarta kartu su Nutarimo projektu pateikti Vyriausybės posėdžio protokolo projektą, kuriame būtų įtvirtinta, kad ERĮ 96 straipsnio 1 ir 4 dalyse nurodyta įranga nuo 2024 m. sausio 1 d. įsigijama iš VSD šiam tikslui skiriamų valstybės biudžeto asignavimų.

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės ir Viešojo valdymo grupės pateiktos pastabos suderintos darbo tvarka.

Nutarimo projektas apsvarstytas 2022 m. rugpjūčio 30 d. vykusio tarpinstitucinio pasitarimo metu. Papildomų pastabų negauta.

Nutarimo projektu neperkeliami ir (arba) neįgyvendinami Europos Sąjungos teisės aktai.

Priėmus Nutarimą, kitų teisės aktų priimti ir (arba) pakeisti nereikės.

Nutarimo projektas atitinka Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo reikalavimus. Nutarimo projekte naujų sąvokų ir jas apibrėžiančių terminų, vertintinų Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka, nėra.

Nutarimo projektą parengė Tarnybos Teisės departamento (direktorė Lina Rainienė, tel. 8 686 10 872, el. paštas lina.rainiene@rrt.lt) Teisėkūros skyriaus vyriausioji specialistė Laura Vareikienė (tel. 8 640 78 087, el. paštas laura.vareikiene@rrt.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. rugpjūčio 19 d. nutarimo Nr. 1029 „Dėl Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnybos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas, 6 lapai.
2. Suinteresuotų institucijų išvadų kopijos, 15 lapų.
3. Derinimo pažyma, 1 lapas.
4. Lietuvos Respublikos Vyriausybės posėdžio protokolo projektas, 1 lapas.

Susisiekimo ministras

Marius Skuodis