



LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845

el. p. kanc@eimin.lt, http://eimin.lrv.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai 2023-05- Nr. (4.5-82E)-3-

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2008 M. BIRŽELIO 18 D. NUTARIMO NR. 637 „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS REGLAMENTUOJAMŲ PROFESINIŲ KVALIFIKACIJŲ PRIPAŽINIMO ĮSTATYMO ĮGYVENDINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. birželio 18 d. nutarimo Nr. 637 „Dėl Lietuvos Respublikos reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo įstatymo įgyvendinimo“ pakeitimo projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projektas parengtas siekiant tinkamai įgyvendinti Lietuvos Respublikos reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo įstatymą Nr. X-1478, atsižvelgiant į pakeitimus, nustatytus priėmus Lietuvos Respublikos reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo įstatymo Nr. X-1478 1, 2, 5, 58, 59, 63 straipsnių ir 6 priedo pakeitimo ir įstatymo papildymo 59¹ straipsniu įstatymą Nr. XIV-1896 (toliau – Įstatymas Nr. XIV-1896).

Taip pat, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos siūlymą, siekiant teisėkūros koncentruotumo, Nutarimo projektu yra tvirtinamas Teisės aktų projektų nuostatų, ribojančių galimybę užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis, proporcingumo vertinimo tvarkos aprašas (toliau – Aprašas). Šiuo metu Aprašas yra patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2020 m. spalio 28 d. nutarimu Nr. 1218 „Dėl Teisės aktų projektų nuostatų, ribojančių galimybę užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis, proporcingumo vertinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – Nutarimas Nr. 1218), kuris, be kita ko, įgyvendina Įstatymo 3¹ straipsnio 1 dalį. Atitinkamai Nutarimas Nr. 1218 pripažįstamas netekusiu galios.

I. Sprendžiama problema	<p>Nutarimo projektas parengtas siekiant tinkamai įgyvendinti Lietuvos Respublikos reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo įstatymą Nr. 1478 (toliau – Įstatymas), atsižvelgiant į pakeitimus, nustatytus priėmus Įstatymą Nr. XIV-1896.</p> <p>Pažymėtina, kad Įstatymo pakeitimas buvo parengtas siekiant tinkamai įgyvendinti 2018 m. birželio 28 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyvą (ES) 2018/958 dėl proporcingumo patikros prieš priimant naujas profesijų reglamentavimo nuostatas (toliau – Proporcingumo direktyva), atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos gautą Europos Komisijos pagrįstą nuomonę dėl Europos Sąjungos teisės pažeidimo procedūros Nr. INFR(2021)2207 (toliau – Europos Komisijos oficialus pranešimas) dėl netinkamo Proporcingumo direktyvos perkėlimo. Minėtame pranešime nurodoma užtikrinti, kad proporcingumo vertinimas būtų taikomas visoms teisės aktų nuostatoms, kuriomis ribojama galimybė užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis (toliau – Nuostatos), bei įtvirtinti konkrečias Nuostatų proporcingumo vertinimo stebėsenos priemones ir jų</p>
-------------------------	---

	vykdymo reguliarumą.
II. Siūlomos priemonės	<p>2023 m. balandžio 25 d. buvo priimtas Įstatymas Nr. XIV-1896.</p> <p>1. Įstatymo Nr. XIV-1896 4 straipsnyje, kuriuo keičiama Lietuvos Respublikos reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų įstatymo 58 straipsnio 6 dalis, nustatyta, kad Lietuvos Respublikos kompetentingos institucijos, atsakingos už atitinkamų reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimą, yra Lietuvos Respublikos ministerijos pagal ministrams pavestą valdymo sritį, ar jų įgaliotos institucijos, išskyrus tuos atvejus, kai kiti subjektai yra paskirti kompetentinga institucija įstatymu ar Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu. „Kiti subjektai“ apimtų tiek atitinkamų profesijų savivaldą įgyvendinančias asociacijas, tiek kitus subjektus, kuriems šios funkcijos gali būti deleguotos įstatymu ar Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, atsižvelgiant į Viešojo administravimo įstatymo nuostatas.</p> <p>Minėta Įstatymo Nr. XIV-1896 nuostata atsisakoma konkrečių kompetentingų institucijų tvirtinimo Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimu, taip užtikrinant efektyvesnę ir lankstesnę reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo procesą. Atsižvelgiant į tai siūloma Nutarimo projekto 1.2 papunkčiu pripažinti netekusiu galios Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. birželio 18 d. nutarimo Nr. 637 „Dėl Lietuvos Respublikos reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo įstatymo įgyvendinimo“ (toliau – Nutarimas) 1.1 papunktį, kuriuo yra paskirtos konkrečios kompetentingos institucijos, atsakingos už jų kompetencijai priskirtų reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimą.</p> <p>Atitinkamai kartu yra keičiama ir Nutarimo 5 punkto pirma pastraipa, kurioje Nutarimo 1.1 papunktyje išvardintos kompetentingos institucijos, įgyvendinant Įstatymo 6¹ straipsnio 2 dalį ir 15 straipsnio 1 dalį, įgaliojamos patvirtinti Nutarimo 5.1 ir 5.2 papunkčiuose minimus aprašus (Nutarimo projekto 1.6 papunktis).</p> <p>2. Įstatymo Nr. XIV-1896 5 straipsnio 3 dalyje, kurioje keičiamas Įstatymo 59 straipsnio 2 dalies 9 punktas, nustatyta, kad Profesinių kvalifikacijų pripažinimo koordinatorius identifikuoja profesijas, kurios atitinka reglamentuojamos profesijos sąvoką ir jas teikia Įstatyme nurodytam Lietuvos Respublikos kontaktiniam centrui (centro funkcijas atlieka viešoji įstaiga Inovacijų agentūra), kuriai ir šiuo metu Įstatyme yra numatyta pareiga jas skelbti.</p> <p>Taip atsisakyta teisės aktu tvirtinamo reglamentuojamų profesijų sąrašo (šiuo metu pavesta tvirtinti Ekonomikos ir inovacijų ministro įsakymu), kuris nenustato reikalavimų reglamentuojamoms profesijoms, o atlieka tik informacinę funkciją, nes reikalavimus profesijoms nustato specialūs teisės aktai. Taip pat šiuo pakeitimu siekiama išvengti neteisingo reglamentuojamų profesijų sąrašo, tvirtinamo teisės aktu, interpretavimo ir taip užtikrinti, kad Proporcingumo direktyvos 2 straipsnio 1 dalyje įtvirtinta pareiga atlikti proporcingumo vertinimą yra taikoma visoms teisės aktų nuostatoms, kuriomis ribojama galimybė užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis.</p> <p>Atitinkamai Nutarimo projekto 1.3 papunkčiu pripažįstamas netekusiu galios</p>

	<p>Nutarimo 2.2.3 papunktis, kuriuo Ekonomikos ir inovacijų ministerija yra įgaliota patvirtinti reglamentuojamų profesijų sąrašą.</p> <p>3. Atsižvelgiant į Įstatymo Nr. XIV-1896 6 straipsnio, kuriuo Įstatymas papildomas 59¹ straipsniu, nuostatą, Nutarimo projekte siūloma Ekonomikos ir inovacijų ministeriją įgalioti patvirtinti Norminių teisės aktų nuostatų, ribojančių galimybę užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis, atitikties proporcingumo principui stebėsenos atlikimo tvarkos aprašą, kuriame bus numatytos konkrečios stebėsenos priemonės ir jų vykdymo reguliarumas. Atitinkamai Nutarimo projekte Nutarimas papildomas 2.2.6 papunkčiu (Nutarimo projekto 1.5 papunktis).</p> <p>Pažymėtina, kad Įstatymo 59¹ straipsnyje nustatyta, kad Nuostatų stebėseną atlieka Profesinių kvalifikacijų pripažinimo koordinatorius ir Lietuvos Respublikos kompetentingos institucijos, kurie atsižvelgdami į pokyčius, įvykusius po atitinkamų nuostatų priėmimo, bei į tai, kaip jos taikomos praktikoje, stebi šių nuostatų atitiktį proporcingumo principui, kaip jis apibrėžtas Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatyme. Taip pat yra nustatyta, kad Nuostatų stebėseną vykdoma Vyriausybės ar jos įgaliotos institucijos nustatyta tvarka. Taip užtikrinamas tinkamas Proporcingumo direktyvos nuostatų taikymas bei įtvirtintas pagrindas Vyriausybei ar jos įgaliotai institucijai patvirtinti Nuostatų stebėsenos vykdymo tvarką, numatant konkrečias stebėsenos priemones ir jų vykdymo reguliarumą. Manome, kad tikslinga būtų pavesti tvirtinti šią tvarką Ekonomikos ir inovacijų ministrui, kurio valdymo sričiai yra priskirtas reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo politikos formavimas.</p> <p>Taip pat, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos siūlymą, siekiant teisėkūros koncentruotumo bei atsižvelgiant į Nutarimo projektu siūlomą Nutarimo papildymą 2.2.6 papunkčiu, Nutarimo projektu yra siūloma tvirtinti Teisės aktų projektų nuostatų, ribojančių galimybę užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis, proporcingumo vertinimo tvarkos aprašą, kuris šiuo metu yra patvirtintas Nutarimu Nr. 1218. Atitinkamai Nutarimo preambulė papildoma pagrindais, kuriais remiantis buvo priimtas Nutarimas Nr. 1218 (Įstatymo 3¹ straipsnio 1 dalis, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 16 straipsnio 3 dalis ir 2018 m. birželio 28 d. Europos Parlamento ir Tarybos direktyva (ES) 2018/958 dėl proporcingumo patikros prieš priimant naujas profesijų reglamentavimo nuostatas). Nutarimas Nr. 1218 pripažįstamas netekusiu galios (Nutarimo projekto 2 punktas).</p>
III. Priemonių kaštai	Papildomų biudžeto lėšų nereikės.
IV. Nauda visuomenei	<p>Priimtos Nutarimo projekto nuostatos turės teigiamos įtakos verslui tiek, kiek tai bus susiję su asmenų įdarbinimu ar verslo pradėjimu, kai asmenys siekia dirbti pagal reglamentuojamą profesiją Lietuvoje.</p> <p>Reglamentuojamų profesijų sritis – kintantis procesas, todėl ir kompetentingų institucijų skyrimo modelis, reglamentuojamų profesijų identifikavimas turi būti pakankamai lankstūs ir greitai reaguojantys į pokyčius, tiek kintant reglamentuojamoms profesijoms, tiek vykstant atitinkamiems procesams pačiose institucijose. Bendras kompetentingų institucijų skyrimo principas</p>

	<p>bei reglamentuojamų profesijų sąrašo tvirtinimo teisės aktu atsisakymas užtikrina efektyvesnį ir lankstesnį reglamentuojamų profesinių kvalifikacijų pripažinimo procesą.</p> <p>Priimtu Įstatymu Nr. XIV-1896 ir šiuo Nutarimo projektu atsisakant reglamentuojamų profesijų sąrašo tvirtinimo teisės aktu, būtų be kita ko, išvengta neteisingo sąrašo interpretavimo ir taip užtikrinama, kad Proporciningumo direktyvos 2 straipsnio 1 dalyje įtvirtinta pareiga atlikti proporciningumo vertinimą būtų taikoma visoms teisės aktų nuostatoms, kuriomis ribojama galimybė užsiimti reglamentuojama profesija ar ja verstis. Neproporcingas profesijų reglamentavimas kuria dideles kliūtis rinkoje teikiamoms paslaugoms ir daro įvairiapusį neigiamą poveikį ekonomikai. Todėl turi būti užtikrinta, kad įstatymų ar kitų teisės aktų Nuostatos arba jų pakeitimai būtų proporcingi ir tinkami norint užtikrinti, kad būtų pasiektas iškeltas viešojo intereso tikslas, ir neviršytų to, kas būtina nurodytam tikslui pasiekti.</p> <p>Tokiu būdu vidaus rinka bus labiau pritaikyta laisvam asmenų judėjimui, kartu užtikrinamas naujai priimamų arba iš dalies keičiamų įstatymų ar kitų teisės aktų Nuostatų skaidrumas.</p>
--	---

Nutarimo projektas neprieštarauja Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatoms.

Nutarimo projektas neprieštarauja Europos Sąjungos teisės aktams.

Nutarimo projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai.

Priėmus Nutarimo projektą, neigiamų pasekmių nenumatoma.

Nutarimo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Nutarimo projektas buvo paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo Teisės aktų informacinės sistemos (TAIS) Projektų registravimo posistemėje. Visi suinteresuoti asmenys galėjo teikti pastabas ir pasiūlymus 5 darbo dienas nuo Nutarimo projekto paskelbimo TAIS dienos.

Nutarimo projektas buvo pateiktas derinti Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai, Lietuvos Respublikos energetikos ministerijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerijai, Lietuvos Respublikos kultūros ministerijai, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijai, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijai, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerijai, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijai, Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnybai prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos, Policijos departamentui prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, Valstybinei akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnybai prie Sveikatos apsaugos ministerijos, Valstybinei vaistų kontrolės tarnybai prie Sveikatos apsaugos ministerijos, Valstybinei vartotojų teisių apsaugos tarnybai, Socialinių paslaugų priežiūros departamentui prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Valstybinei maisto ir veterinarijos tarnybai, Patentinių patikėtinių institutui, Viešajai įstaigai Inovacijų agentūrai.

Aplinkos ministerija, Finansų ministerija, Krašto apsaugos ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Švietimo, mokslo ir sporto ministerija, Žemės ūkio ministerija, Audito, apskaitos, turto vertinimo ir nemokumo valdymo tarnyba prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos, Policijos departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, Valstybinė akreditavimo sveikatos priežiūros veiklai tarnyba prie Sveikatos apsaugos ministerijos, Valstybinė vaistų

kontrolės tarnyba prie Sveikatos apsaugos ministerijos, Valstybinė vartotojų teisių apsaugos tarnyba, Valstybinė maisto ir veterinarijos tarnyba, viešoji įstaiga Inovacijų agentūra pastabų Nutarimo projektui neturėjo.

Energetikos ministerija, Kultūros ministerija, Susisiekimo ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Vidaus reikalų ministerija, Socialinių paslaugų priežiūros departamentas prie Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Patentinių patikėtinių institutas pastabų Nutarimo projektui per nustatytą terminą nepateikė.

Dėl Nutarimo projekto pastabas ir pasiūlymus pateikė Socialinės apsaugos ir darbo ministerija bei Teisingumo ministerija. Į pateiktas pastabas atsižvelgta.

Nutarimo projektą parengė Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos Talentų politikos grupės vadovas Osvaldas Šmitas, tel. 8 699 19 945, el. p. osvaldas.smitas@eimin.lt; patarėjas (turintis pavaldžių) Linas Kadys, tel. 8 640 14 700, el. p. linas.kadys@eimin.lt; vyriausioji specialistė Sandra Kvaraciejienė, tel. 8 689 87 970, el. p. sandra.kvaraciejiene@eimin.lt., patarėja Rasa Balserienė, tel. 8 621 31 328, el. p. rasa.balseriene@eimin.lt.

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 4 lapas.
2. Nutarimo projekto lyginamasis variantas, 5 lapas.
3. Proporcingumo direktyvos ir Nutarimo projekto atitikties lentelė, 17 lapai.
4. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 3 lapai.

Ekonomikos ir inovacijų ministrė

Aušrinė Armonaitė

Sandra Kvaraciejienė, tel. 8 689 87 970, el. p. sandra.kvaraciejeine@eimin.lt
Rasa Balserienė, tel. 8 621 31 328, el. p. rasa.balseriene@eimin.lt