



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2018-06-20 Nr. 2D-2091 (4.8)
I _____ Nr. _____

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PROJEKTŲ

Teikiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimų „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. vasario 13 d. nutarimo Nr. 137 „Dėl Gražintinų lėšų, susidariusių įgyvendinant Europos Sąjungos žemės ūkio fondų priemonės, administravimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ (toliau – 137 projektas) ir „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. balandžio 8 d. nutarimo Nr. 275 „Dėl Gražintinų lėšų, susidariusių įgyvendinant Europos Sąjungos žuvininkystės fondų priemonės, administravimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektus (toliau – 275 projektas, o kartu – Projektai), patikslintus pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės (toliau – Vyriausybė) posėdžio metu pateiktas Konkurencijos tarybos pastabas bei Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento išvadą. Taip pat atlikti kiti pataisymai.

Lyginant su Vyriausybės posėdyje svarstytais Projektais, atlikti šie pakeitimai:

- pagal Konkurencijos tarybos pastabas Projektai patikslinti nuostatomis dėl *valstybės pagalbos* susigrąžinimo tvarkos (137 projektu keičiamų Gražintinų lėšų, susidariusių įgyvendinant Europos Sąjungos žemės ūkio fondų priemonės, administravimo taisyklių (toliau – ŽŪF taisyklės) 4, 9, 13, 14, 15, 16, 19, 20, 22.3 ir 28.2 punktai bei papunkčiai, 275 projektu keičiamų Gražintinų lėšų, susidariusių įgyvendinant Europos Sąjungos žuvininkystės fondų priemonės, administravimo taisyklių (toliau – ŽF taisyklės) 5, 10, 14, 15, 16, 19, 20, 22.3, 27.2 punktai bei papunkčiai). Atsižvelgiant į 2015 m. liepos 13 d. Tarybos reglamentą (ES) 2015/1589, nustatantį išsamias Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 108 straipsnio taikymo taisykles (toliau – Reglamentas (ES) Nr. 2015/1589) Projektais *valstybės pagalbos atveju* nustatoma gražintinų lėšų susidarymo priežastys, skolininko informavimo ir palūkanų skaičiavimo tvarka, palūkanų dydis. ŽŪF taisyklių 20 punkte ir ŽF taisyklių 20 punkte siūloma įtvirtinti išimtį, pagal kurią, skolininkui pateikus skundą teismui arba išankstinio ginčo nagrinėjimo ne teismo tvarka institucijai neteisėtos ar netinkamai taikomos



valstybės pagalbos atveju, palūkanų skaičiavimo sustabdymas *nebūtų taikomas*, kadangi *valstybės pagalbos* susigrąžinimui 2007 m. lapkričio 15 d. Komisijos pranešimo dėl veiksmingo Komisijos sprendimų, kuriais valstybėms narėms nurodoma susigrąžinti neteisėtą ir nesuderinamą valstybės pagalbą, įgyvendinimo Nr. (2007/C 272/05) 42 punkte numatyti griežti terminai – ne vėliau kaip per 4 mėn. nuo grąžintinių lėšų nustatymo dienos. Apskundus susigrąžinimas gali būti sustabdytas neribotam terminui, todėl gali būti pažeisti *valstybės pagalbos* susigrąžinimo terminai. Analogiška nuostata įtvirtinta Finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų grąžinimo į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. gegužės 30 d. nutarimu Nr. 590 „Dėl Finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų grąžinimo į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą taisyklių patvirtinimo“ (toliau – Struktūrinių fondų grąžintinių lėšų administravimo taisyklės), 16 punkte.

- pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento išvadą 275 projekte patikslintos sąvokos;

- siekiant suderinti ES žemės ūkio ir žuvininkystės fondų palūkanų skaičiavimo nuostatas su 2017 m. spalio 4 d. pakeistomis ES struktūrinių fondų nuostatomis (Struktūrinių fondų grąžintinių lėšų administravimo taisyklių 11.5 papunktis), projektai patikslinti, siūlant nustatyti, kad tuo atveju, kai grąžintinos lėšos susidarė dėl valstybės institucijų veiksmų (klaidos), palūkanos, kurias privalo mokėti paramos gavėjas už laiku negrąžintas lėšas, neskaičiuojamos (ŽŪF taisyklių 4.5 papunktis, ŽF taisyklių 5.5 papunktis). Užsitęsęs šių nuostatų derinimui su Europos Komisija, užtruko Projektų tikslinimas.

Toliau pateikiama Vyriausybės posėdžiui teikta informacija.

Projektai parengti siekiant įgyvendinti Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės (toliau – Valstybės kontrolė) rekomendacijas teikti visą ir teisingą informaciją apie grąžintinas (sukauptas grąžintinas) sumas bei užtikrinti sklandų ir efektyvų grąžintinių lėšų, susidariusių įgyvendinant Europos Sąjungos (toliau – ES) žemės ūkio fondų ir ES žuvininkystės fondų priemones, administravimą.

Pagrindiniai ŽŪF taisyklių pakeitimai:

- siekiant sukurti patikimesnį grąžintų ir grąžintinių ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų kontrolės mechanizmą ir atsižvelgiant į Valstybės kontrolės rekomendacijas, apie kurias informavo Finansų ministerija 2016-08-19 raštu Nr. (3.69-07)-6K-1605981, ŽŪF taisyklės papildomos 32¹ punktu, kuriuo nustatoma, kad Nacionalinė mokėjimo agentūra prie Žemės ūkio ministerijos (toliau – Administruojančioji institucija) turi pateikti informaciją Finansų ministerijai apie grąžintinas ir grąžintas lėšas, susidariusias administruojant ES žemės ūkio fondų priemones;

- siekiant mažinti administracinę naštą ir didinti administravimo sistemos efektyvumą panaudojant informacines sistemas, bei atsakingai naudoti biudžeto lėšas, ŽŪF taisyklės papildomos 12¹ punktu, atitinkamai tikslinant 12 punktą, kuriais nustatoma, kad Administruojančioji institucija neprivalo skolininko informuoti raštu apie grąžintinių lėšų susigrąžinimą įskaitymo būdu, o apie tokį lėšų susigrąžinimą skolininkas bus informuojamas per informacines sistemas, t. y. per Administruojančiosios institucijos informacinį portalą (<https://portal.nma.lt>). Tokiu būdu yra užtikrinamas Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 6.131 straipsnio 2 dalyje nurodytas

reikalavimas: įskaičius lėšas, pranešti apie tai kitai prievolės šaliai – šiuo metu visa informacija apie grąžintinių lėšų susigrąžinimą įskaitymo būdu pateikiama minėtoje informacinėje sistemoje, prie kurios prisijungimą turi kiekvienas skolininkas, taip pat palengvinant administracinį darbą bei užtikrinant sklandesnį, mažiau laikui imlų administravimo procesą. Pažymima, kad Administruojančioji institucija per metus atlieka vidutiniškai 6 tūkst. grąžintinių lėšų įskaitymų, kuriuos didžiąja dalimi sudaro itin mažos sumos, o apie šiuos įskaitymus raštu informuoti skolininkus preliminarai kainuoja apie 90 tūkst. eurų ir tai sąlygoja neproporcingai didelę administracinę naštą. Siekiant optimizuoti informavimo kaštus ir suvienodinti informacijos pateikimą apie grąžintinių lėšų įskaitymą visiems skolininkams, siūloma pakeisti šiuo metu galiojančių ŽŪF taisyklių nuostatas ir atsisakyti informavimo raštu. Pažymėtina, kad rašte, kuriuo skolininkui pateikiamas sprendimas dėl grąžintinių lėšų sugrąžinimo, bus nurodyta informacija apie galimybę susipažinti su visais įskaitymais (atitinkamai papildomas ŽŪF taisyklių 9 punktas). Atsižvelgiant į tai, kad 12¹ punktu siūloma nustatyti, jog skolininkas apie įskaitymą informuojamas per informacines sistemas, 13.2 papunktis dėl skolininko neinformavimo apie mažesnės nei 15 eurų likutinės grąžintinių lėšų sumos įskaitymą netenka prasmės ir yra išbraukiamas;

- ŽŪF taisyklės papildomos 28.1.4 papunkčiu, nustatančiu, kad Administruojančioji institucija nepradeda arba nebetęsia grąžintinių lėšų susigrąžinimo ir (arba) priima sprendimą nurašyti grąžintinas lėšas, išskyrus palūkanas, jeigu 24 mėnesius nuo grąžintinių lėšų užregistravimo dienos buvo vykdomi grąžintinių lėšų išieškojimo veiksmai, tačiau susigrąžinti lėšų ar jų dalies nėra galimybės, ir yra gautas tai patvirtinantis antstolio surašytas išieškojimo negalimumo aktas. Šis pakeitimas atliekamas atsižvelgiant į analogiškas Struktūrinių fondų grąžintinių lėšų administravimo taisyklių 34.2 papunkčio nuostatas.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2009 m. balandžio 8 d. nutarimas Nr. 275 „Dėl Grąžintinių lėšų, susidariusių įgyvendinant Europos Sąjungos žuvininkystės fondų priemonės, administravimo taisyklių patvirtinimo“ savo turiniu yra iš esmės analogiškas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. vasario 13 d. nutarimui Nr. 137 „Dėl Grąžintinių lėšų, susidariusių įgyvendinant Europos Sąjungos žemės ūkio fondų priemonės, administravimo taisyklių patvirtinimo“. Atsižvelgiant į tai ir siekiant panašių teisinių santykių vienodo reglamentavimo, 275 projektu siūloma suvienodinti analogiškas aktualias nuostatas.

Be to, vadovaujantis 2013 m. gruodžio 17 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 1303/2013, kuriuo nustatomos Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui, Europos žemės ūkio fondui kaimo plėtrai ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondui bendros nuostatos ir Europos regioninės plėtros fondui, Europos socialiniam fondui, Sanglaudos fondui ir Europos jūros reikalų ir žuvininkystės fondui taikytinos bendrosios nuostatos ir panaikinamas Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1083/2006 (OL 2013 L 347, p. 320), 122 straipsnio 2 dalies 4 punktu, ŽF taisyklės papildomos nauju 27.2 papunkčiu, nustatančiu, kad Administruojančioji institucija nepradeda arba nebetęsia grąžintinių lėšų (išskyrus neteisėtą ar netinkamai taikomą valstybės pagalbą) susigrąžinimo ir (arba) priima sprendimą nurašyti tokias lėšas, jeigu per ataskaitinius metus pagal žuvininkystės projektą apskaičiuota grąžintinių lėšų, susidariusių dėl

administravimo klaidos, suma, išskyrus palūkanas, sprendimo dėl jų sugrąžinimo priėmimo metu neviršija 250 eurų Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondo Europos Sąjungos lėšų.

Taip pat, vadovaujantis reglamento (ES) Nr. 1303/2013 137 straipsnio 1 dalies b punktu, ŽF taisyklės papildomos 31¹ punktu, nustatančiu, kad administruojančioji institucija kiekvienais metais iki vasario 15 d. Europos Komisijai teikia informaciją apie Europos jūrų reikalų ir žuvininkystės fondo susigražintas ir gražintinas lėšas.

Projektai atitinka septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės veiklos programą, patvirtintą Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82.

Projektų numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu.

Projektai nenotifikuotini Europos Komisijai.

Projektai be pastabų suderinti su Ūkio ministerija ir Europos Teisės departamentu prie Teisingumo ministerijos. Į Finansų ministerijos, Teisingumo ministerijos, Konkurencijos tarybos ir Nacionalinės mokėjimo agentūros prie Žemės ūkio ministerijos pastabas atsižvelgta.

Projektai buvo paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemyje. Visuomenė pastabų ir pasiūlymų nepateikė.

Projektus parengė Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos Finansų ir biudžeto departamento (direktorė R. Mininienė, tel. 239 1341) Biudžeto skyriaus (vedėja A. Strumskienė, tel. 239 1062) patarėja Edita Viešchnickienė, tel. 239 1090.

PRIDEDAMA:

1. 137 projektas ir jo lyginamasis variantas, 11 lapų.
2. 275 projektas ir jo lyginamasis variantas, 12 lapų.
3. Atitikties lentelė, 2 lapai.
4. Suinteresuotų institucijų išvadų kopijos, 15 lapų.

Ministras



Giedrius Surplys