



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei 2023- Nr. 2D- (12.161E)
I Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO TEIKIMO

Teikiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. gruodžio 8 d. nutarimo Nr. 1743 „Dėl Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos administracijos struktūros patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Sprendžiama problema. Lietuvos Respublikos Vyriausybė 2022 m. gruodžio 21 d. pasitarime (protokolas Nr. 46, 3 kl., 1.2 p.) pavedė Žemės ūkio ministerijai, pasitelkiant išorės ekspertus, atlikti Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos (toliau – Tarnyba) veiklos ir teisinį auditą ir veiklos ir funkcijų analizę, kurie apimtų ir Tarnybos administracijos struktūros projekto pateikimą. Žemės ūkio ministerija viešojo pirkimo būdu atrinko įmonę, kuri atliko Tarnybos veiklos ir funkcijų analizę ir pateikė rekomendacijas. Šiuo klausimu taip pat vyko konsultacijos su Ekonominio bendradarbiavimo ir plėtros organizacijos atstovais.

Siūlomos priemonės. Tarnybos struktūros pertvarkai atlikti žemės ūkio ministro 2023 m. gegužės 16 d. įsakymu Nr. 3D-236 „Dėl darbo grupės sudarymo“ sudaryta darbo grupė, kuri 2023-05-29 ir 2023-05-31 vykusių posėdžių metu susipažino su išorės ekspertų atliktu Tarnybos išorinio veiklos vertinimu ir analizės paslaugų rezultatais bei siūlo pritarti šiems Tarnybos struktūros pakeitimams:

1) Atskirti funkcijas, susijusias su Tarnybos dalyvavimu politikos formavime ir įgyvendinime, ir įsteigti naują Maisto ir veterinarijos politikos departamentą, kurį sudarytų skyriai pagal Tarnybos veiklos sritis (Maisto, Gyvūnų sveikatingumo, Veterinarinių vaistų, Gyvūninių produktų ir Gyvūnų gerovės skyriai) ir kuris būtų pavaldus Tarnybos direktoriui.

2) Atskirti funkcijas, susijusias su Tarnybos priežiūra ir pasienio kontrole nuo kitų Tarnybos funkcijų, ir jas centralizuoti įsteigiant naujus Priežiūros ir Pasienio kontrolės departamentus,

kuriuose atitinkamai būtų priežiūros ir kontrolės skyriai ir kurie būtų pavaldūs pirmam Tarnybos direktoriaus pavaduotojui. Šiuo pakeitimu, įvertinus kontroliuojančių subjektų skaičių, patikrinimų skaičių per metus, atstumus, siūloma Tarnybos teritorinius padalinius optimizuoti iki 6 teritorinių padalinių (Vilniaus, Kauno, Klaipėdos, Panevėžio, Šiaulių, Alytaus apygardų priežiūros skyriai) Priežiūros departamente ir 3 – Pasienio kontrolės departamente, atsisakant skirstymo pagal apskritis (10 departamentų ir 10 pasienio veterinarijos postų).

3) Atskirti funkcijas, susijusias su Tarnybos teikiamomis paslaugomis (licencijavimo ir kt.) nuo kitų Tarnybos funkcijų, ir jas centralizuoti, įsteigiant naują Paslaugų departamentą, kuris būtų pavaldus antram Tarnybos direktoriaus pavaduotojui. Naujame Paslaugų departamente, kaip ir Priežiūros departamente, būtų įsteigti 6 skyriai (Vilniaus, Kauno, Klaipėdos, Panevėžio, Šiaulių, Alytaus apygardų paslaugų skyriai) ir Centralizuotas leidimų išdavimo skyrius.

4) Atskirti ir centralizuoti priežiūros rizikos vertinimo ir planavimo funkcijas nuo Tarnybos priežiūros ir kontrolės funkcijų atlikimo, įsteigiant naują Priežiūros rizikos vertinimo ir planavimo skyrių, kuris būtų pavaldus Tarnybos direktoriui. Naujo skyriaus funkcijos apimtų tik Tarnybos priežiūros (įskaitant susijusių skundų) rizikos vertinimo ir planavimo bei prevencinių priemonių planavimo funkcijas. Tokiu būdu būtų siekiama užtikrinti skaidrumo ir nešališkumo principus, kuomet Priežiūros departamento darbuotojai negalės rinktis tikrinamų ūkio subjektų ir daryti įtakos lemiam sprendimui dėl ūkio subjekto rizikingumo ar prioriteto tikrintiems ūkio subjektams teikimo.

5) Atskirti ir centralizuoti poveikio priemonių taikymo funkcijas nuo Tarnybos priežiūros, kontrolės, priežiūros rizikos vertinimo ir planavimo, paslaugų teikimo funkcijų, įsteigiant naują Poveikio priemonių taikymo skyrių, kuris būtų pavaldus antram Tarnybos direktoriaus pavaduotojui.

6) Atskirti Tarnybos bendrosios veiklos srities darbuotojų pareigybes nuo specialiosios veiklos srities, įsteigiant naujus informacinių technologijų, žmoniškųjų išteklių valdymo, teisėkūros ir teisės taikymo, viešųjų pirkimų, turto valdymo, konsultavimo ir dokumentų valdymo skyrius, kurie būtų pavaldūs kancleriui (vietoje trečios Tarnybos direktoriaus pavaduotojo pareigybės), atsižvelgiant į Pavyzdinę įstaigos prie ministerijos administracijos struktūrą, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. spalio 17 d. nutarimu Nr. 1043 „Dėl Pavyzdinės ministerijos administracijos struktūros ir pavyzdinės įstaigos prie ministerijos administracijos struktūros patvirtinimo“.

7) Panaikinti ketvirtą Tarnybos direktoriaus pavaduotojo pareigybę, atsižvelgiant į Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. nutarimu Nr. 495 „Dėl Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių ir Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių įgyvendinimo veiksmų plano patvirtinimo“, 29.1 punktą.

Atkreiptinas dėmesys į tai, kad nauja Tarnybos struktūra, siekiama:

- atskirti Tarnybos priežiūros ir pasienio kontrolės funkcijas nuo kitų Tarnybos funkcijų, reorganizuojant dabartinius Tarnybos teritorinius padalinius (10 departamentų ir 10 pasienio veterinarijos postų) iki 6 teritorinių skyrių, tačiau nenaikinant teritoriniuose padaliniuose darbuotojų darbo vietų ir nebloginant jiems darbo sąlygų;
- centralizuoti Tarnybos ūkio subjektų rizikos vertinimo ir priežiūros planavimo sistemą;
- nustatyti, kad tie patys pareigūnai negalėtų tirti administracinio nusižengimo ir priimti nutarimo administracinio nusižengimo byloje (nagrinėti administracinio nusižengimo bylos);
- išlaikyti esamų paslaugų pasiekiamumą ir aptarnavimo kokybę bei užtikrinti įsipareigojimų suinteresuotoms šalims vykdymą ir tęstinumą;
- atsisakyti nereikalingų valdymo grandžių, mažinant padalinių vadovų skaičių, o sutaupytas lėšas ateityje nukreipti Tarnybos darbuotojų gerovės didinimui;
- nustatyti aiškius valdymo (pavaldumo, koordinavimo) ryšius bei veiklos (darbo) pasidalijimą, išvengiant funkcijų dubliavimo įstaigos viduje.

Pažymėtina, kad šie nauji Tarnybos struktūros pakeitimai buvo pristatyti ir Tarnybos kolegijai, kuri sudaryta Tarnybos direktoriaus 2023 m. gegužės 2 d. įsakymu Nr. B1-310 „Dėl Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos kolegijos patvirtinimo“.

Priemonių kaštai. Siūlomoms nuostatoms įgyvendinti papildomų valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų nereikės.

Nauda visuomenei. Sklandesnis, profesionalesnis ir skaidresnis Tarnybos darbas. Patobulinta Tarnybos veikla, padidintas Tarnybos veiklos efektyvumas bei rezultatyvumas.

Nutarimo projektas buvo skelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos Teisės aktų informacinėje sistemoje (registracijos Nr. 23-9921, data 2023-06-20). Nutarimo projektas derintas su Lietuvos Respublikos vidaus reikalų, Lietuvos Respublikos finansų, Lietuvos Respublikos aplinkos, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijomis ir Valstybine maisto ir veterinarijos tarnyba. Finansų, Sveikatos apsaugos, Krašto apsaugos, Teisingumo ministerijos pastabų ir pasiūlymų Nutarimo projektui nepateikė. Nutarimo projektas patikslintas atsižvelgiant į Aplinkos ministerijos pastabą. Tarnybos pastabos, į kurias buvo neatsižvelgta, darbo tvarka buvo suderintos su Tarnyba.

Atsižvelgiant į tai, kad Tarnyba yra Vyriausybės įstaiga, kuri, vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatymo 29¹ straipsnio 1 dalimi, Lietuvos Respublikos veterinarijos įstatymo 5 straipsnio 1 dalimi, kitais įstatymais, reguliuojančiais Tarnybos veiklą, taip pat Tarnybos nuostatų 1 punktu, dalyvauja formuojant valstybės politiką atitinkamose žemės ūkio ministrui pavestose valdymo srityse ir ją įgyvendina, ir į tai, kad biudžetinės įstaigos padalinių

pavadinimų sudarymas nėra reglamentuotas teisės aktais, o šiuo atveju Maisto ir veterinarijos politikos departamente siūloma koncentruoti funkcijas, susijusias su Tarnybos dalyvavimu politikos formavime ir įgyvendinime, atskiriant jas nuo kitų Tarnybos funkcijų, siūlome neatsižvelgti į Vidaus reikalų ministerijos 2023-07-05 raštu Nr. 1D-3459 pateiktą 1 pastabą dėl Maisto ir veterinarijos politikos departamento pavadinimo naujoje Tarnybos struktūroje. Pažymėtina, kad Vidaus reikalų ministerijos 2 pastaba, į kurią buvo neatsižvelgta, darbo tvarka buvo suderinta su Vidaus reikalų ministerija. Visuomenė Nutarimo projektui pastabų ir pasiūlymų taip pat nepateikė.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas.

Nutarimo projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Nutarimo projekte nėra naujai apibrėžiamų sąvokų ar jas įvardijančių terminų, kuriuos būtina įvertinti Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka.

Nutarimo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Priėmus Nutarimo projektą, neigiamų pasekmių nenumatoma.

Patvirtinus Nutarimo projektą, kitų teisės aktų keisti nereikės.

Nutarimo projektą parengė Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijos Turto ir viešųjų pirkimų skyriaus (vedėjas Karolis Tvaskus, tel. (8 5) 239 1227, el. p. karolis.tvaskus@zum.lt) patarėja Neringa Gujytė, tel. (8 5) 239 1109, el. p. neringa.gujyte@zum.lt.

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projektas, 2 lapai.
2. Institucijų raštų kopijos, iš viso 22 lapai.

Susisiekimo ministras,
pavadaujantis žemės ūkio ministru

Marius Skuodis

Neringa Gujytė, tel. 239 1109, el. p. neringa.gujyte@zum.lt