

**LIETUVOS RESPUBLIKOS SOCIALINĖS APSAUGOS IR DARBO MINISTERIJA**

Biudžetinė įstaiga, A. Vivulskio g. 11, LT-03162 Vilnius, tel. (8 5) 266 4201, faks. (8 5) 266 4209,
el. p. post@socmin.lt, <https://socmin.lrv.lt>. Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 1886 03515

Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos
ministerijai

I 2020-12-04

Nr.
Nr. 10-8645

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija (toliau – Ministerija) išnagrinėjo Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos parengtą ir pateiktą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. kovo 17 d. nutarimo Nr. 286 „Dėl įgaliojimų suteikimo įgyvendinant Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymo 16 straipsnio 3 dalies 8 ir 9 punktus“ pakeitimo“ projektą (toliau – Projektas) ir teikia šias pastabas:

1. Neaiškus Projekto tikslas – ar šiuo Projektu siekiama pilnai įgyvendinti Lietuvos Respublikos civilinės saugos įstatymą (toliau – Įstatymas), ar tik ta apimtimi, kiek tai susiję su ekstremaliąja situacija dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos). Siūlome iš esmės peržiūrėti Projektą ir aiškiai atskirti bendras nuostatas dėl gresiančių ar susidariusių įvairių ekstremaliųjų situacijų nuo konkrečių nuostatų dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos).

2. Įstatymas reglamentuoja veiklą, apimančią valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų, kitų įstaigų, ūkio subjektų ir gyventojų pasirengimą ekstremaliosioms situacijoms, veiksmus joms gresiant ar susidarius, ekstremaliųjų situacijų likvidavimą ir jų padarinių šalinimą, t. y. Įstatymas nustato poreikį kaupti apsaugos priemones gresiant ar susidarius įvairioms ekstremalioms situacijoms, todėl neaišku, kodėl įgyvendinant Įstatymą Projektu nustatomas tik apsaugos priemonių, skirtų apsisaugoti nuo COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos), sąrašas. Siūlome įvertinti visas galimas ir esamas ekstremaliąsias situacijas (kaip pvz., galimas radiacinės taršos pavojus dėl galimų įvykių atominėje elektrinėje ir kitos galimos ekstremalios situacijos) ir Projektu nustatyti atitinkamus apsaugos priemonių sąrašus. Taip pat Projekte pasigendame pagrindimo, kodėl turi būti kaupiamos apsaugos priemonės, skirtos apsisaugoti nuo COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos), t. y. dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) paplitimo priskyrimo ekstremaliajai situacijai. Siūlome papildyti projektą atitinkama nuostata.

3. Nepateiktas pagrindimas, kodėl Projekto 1.1 papunktyje išvardinamos tokios apsaugos priemonės, t. y. pagrindimas, kad būtent šios apsaugos priemonės apsaugo nuo ar užkerta kelią COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) plitimui. Siūlome pateikti nuorodas į Europos Sąjungos, Tarptautinių organizacijų ar Lietuvos kompetentingų institucijų atitinkamus dokumentus ar teisės aktus. Informuojame, kad Europos Komisija tinklapyje „COVID-19. Medicinos reikmenų pasiūlos ir paklausos koordinavimo mechanizmas“ https://ec.europa.eu/info/live-work-travel-eu/coronavirus-response/emergency-support-instrument/covid-19-clearing-house-medical-equipment_lt yra paskelbusi Būtiniausių asmeninių apsaugos priemonių (AAP) sąrašą ir Būtiniausių medicinos reikmenų sąrašą.

4. Neaišku, kokie produktai išvardinti Projekto 1.1 papunktyje, t. y. kurios apsaugos priemonės yra asmeninės apsaugos priemonės, kurios yra medicinos priemonės ir kurios yra kitos priemonės. Siūlome atitinkamai tikslinti sąrašą suskirstant apsaugos priemones į grupes, nes skirtingiems produktams taikomi skirtingi reikalavimai, todėl įsigyjant apsaugos priemones, reikia žinoti, kokios tai priemonės. Pagal kompetenciją informuojame, kad asmeninės apsaugos priemonės turi atitikti 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/425 dėl asmeninių apsaugos priemonių, kuriuo panaikinama Tarybos direktyva 89/686/EEB, reikalavimus, taikomus asmeninėms apsaugos priemonėms, skirtoms apsaugoti nuo kenksmingų biologinių veiksmų.

5. Nepritariame Projekto 1.1 papunkčio nuostatai, kad asmeninių apsaugos priemonių ir kitų veiklos vykdymui užtikrinti būtinų priemonių (toliau – apsaugos priemonės), skirtų apsisaugoti nuo COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos), sąrašas formuojamas iš bent vienos iš šių nebaigtinių apsaugos priemonių sąrašo pasirinktinai. Manome, kad pasirinkus tokias apsaugos priemones, kaip pvz., vienkartinės kepurės arba bekontakčius termometrus, nebūtų užtikrinama pakankama darbuotojų apsauga. Ūkio subjektams, vykdančioms skirtingą veiklą, reikalingos skirtingos apsaugos priemonės (kaip pvz., asmenims, dirbantiems aplinkoje, kurioje yra koronavirusu SARS-CoV-2 užterštos medžiagos (laboratorių veikla, atliekų tvarkymas ir kt.) ar su asmenimis, sergančiais COVID-19 liga, būtinos asmeninės apsaugos priemonės, o medicinos paslaugas teikiantiems asmenims reikalingos ir medicinos priemonės), todėl siūlome Projekto 1.1 papunktyje pateikti reikalingų apsaugos priemonių sąrašus pagal ūkio subjektų veiklos sritis, pvz., asmens sveikatos priežiūros paslaugas (atskirai asmenims, sergančiais COVID-19 liga, ir nesergantiems) teikiantiems ūkio subjektams, užsikrėtimo COVID-19 liga (koronaviruso infekcija) židiniuose dirbantiems asmenims, kitiems subjektams, nevykdantiems veiklos, tiesiogiai susijusios su asmenimis, sergančiais COVID-19 liga. Taip pat nurodyti, kurios apsaugos priemonės būtinos, o dėl kurių kaupimo subjektai savarankiškai sprendžia pagal savo veiklos pobūdį.

6. Siūlome tikslinti Projekto 1.1 papunkčio nuostatą „vykdomų funkcijų pobūdį ir galimą profesinę riziką, ypač potencialią riziką užsikrėsti infekcine liga,“ ir išbraukti žodžius „galimą profesinę riziką, ypač“. Šiame papunktyje nustatomas tik apsaugos priemonių, siekiant apsisaugoti nuo konkrečios infekcinės ligos COVID-19, sąrašas, ne visada rizika užsikrėsti šia infekcine liga (darbe) yra profesinė – ji yra dėl ekstremaliosios situacijos.

7. Būtina tikslinti Projekto 1.2 papunktį, įvertinus 3 pastabą. Darbuotojų aprūpinimo asmeninėmis apsaugos priemonėmis (netaikoma medicinos produktams ir kitomis apsaugos priemonėmis, nurodytomis Projekto 1.1 papunktyje) reikalavimus nustato Darbuotojų aprūpinimo asmeninėmis apsaugos priemonėmis nuostatai, patvirtinti Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro 2007 m. lapkričio 26 d. įsakymu Nr. A1-331 „Dėl Darbuotojų aprūpinimo asmeninėmis apsaugos priemonėmis nuostatų patvirtinimo“ (toliau – Nuostatai). Atitinkamai siūlome tikslinti šį papunktį, nurodant šį teisės aktą. Taip pat siūlome papildyti šį papunktį teisės aktais dėl aprūpinimo medicinos priemonėmis ir jų rezervo skaičiavimo bei dėl aprūpinimo kitomis priemonėmis ir jų rezervo skaičiavimo. Manome, kad Vyriausybės nutarime neturėtų būti pavedama vadovautis rekomendacijomis, nes tai nėra privalomo pobūdžio dokumentai. Vyriausybės nutarime turi būti tikslūs įpareigojimai ar nuorodos į teisės aktus. Siūlome Projekto 1.2 papunktyje išbraukti žodžius „Valstybinės darbo inspekcijos prie Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijos rekomendacijas darbdaviams dėl apsisaugojimo nuo užsikrėtimo COVID-19 liga (koronaviruso infekcija) darbo vietoje ir dėl asmeninių apsaugos priemonių rezervo skaičiavimo esant COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) pandemijai, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijos rekomendacijomis“.

8. Projekto 1.3 papunktyje nustatytas laikotarpis, kuriam subjektai pagal šį nutarimą privalo sukaupti apsaugos priemonių atsargas nepertraukiamai veiklai užtikrinti. Suprantame, kad šis laikotarpis yra nustatytas tik dėl Projekto 1.1 papunktyje nurodytų apsaugos priemonių kaupimo, todėl jis turi būti susietas su Projekto 1.1 papunkčiu ir ekstremaliosios situacijos dėl COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos) laikotarpiu.

9. Neaiški Projekto 1.4 papunkčio paskirtis. Jei nustatomi subjektai, kurie privalo kaupti apsaugos priemones, nurodytas Projekto 1.1 papunktyje, tai turi būti aiškiai nustatyta. Neaišku, kokiais kriterijais vadovaujantis sudarytas subjektų sąrašas Projekto priede. Jei tai apskritai subjektai, privalantys kaupti apsaugos priemones dėl ekstremaliųjų situacijų, tai reikia nurodyti kokias apsaugos priemones dėl kokių ekstremalių situacijų turi kaupti konkretūs subjektai. Atkreipiame dėmesį, kad Projekto 1.1 papunktyje nustatomas tik apsaugos priemonių, skirtų apsisaugoti nuo COVID-19 ligos (koronaviruso infekcijos), sąrašas. Todėl būtina patikslinti, nurodant, kurių subjektų darbuotojams pagal vykdomų funkcijų pobūdį galima potenciali rizika

užsikrėsti infekcine liga, ir dėl to jie turi kaupti apsaugos priemones. Siūlome tikslinti Projekto 1.4 papunktį ir priedą.

10. Neaišku, ar Projekto 2.2–2.5 papunkčiais nustatomos bendros nuostatos Įstatymui įgyvendinti, ar tik šio Projekto 1.1 papunkčiui įgyvendinti. Nepritariame nuostatomis, kad atskiri subjektai turi rengti apsaugos priemonių sąrašus ir kiekius. Įstatymas nustato, kad apsaugos priemonių sąrašą, kiekį ir laikotarpį, kuriam sukauptų apsaugos priemonių turi pakakti nepertraukiamai subjektų veiklai užtikrinti, nustato Vyriausybė ar jos įgaliota institucija (Įstatymo 13 straipsnio 4 dalies 8 punktas, 14 straipsnio 25 punktas, 141 straipsnis, 15 straipsnio 2 dalies 5 punktas). Projekto 2.2–2.5 papunkčiuose nurodyti subjektai nėra kompetentingi nustatyti apsaugos priemonių sąrašus ar kiekius, reikiamus ekstremaliosioms situacijoms valdyti. Šie subjektai gali tik apskaičiuoti apsaugos priemonių poreikį ir pagal tokius skaičiavimus jas kaupti, kaip nustato Įstatymas. Asmeninių apsaugos priemonių poreikį konkrečiuose subjektuose nustato darbdaviai, vadovaudamiesi Nuostatais. Neaišku, kuo vadovaujantis nustatomas medicinos priemonių ir kitų apsaugos priemonių poreikis ir kiekiai. Manome, kad apsaugos priemonių sąrašai (nurodant būtinas kaupti apsaugos priemones) ir kiekiai (orientacinis kiekis dirbančiam asmeniui per mėnesį ar darbo dieną, ar valandą) turi būti nustatyti Projekte.

11. Neaiškus Projekto 2.3 papunktis, jo aprėptis, taikymas. Pagal šį papunktį kiekviena ministerija kiekvienai ministro valdymo sričiai turėtų parengti apsaugos priemonių sąrašus ir nustatyti šių priemonių kiekius. Apsaugos priemonių sąrašai, įgyvendinant Įstatymą, rengiami konkrečioms ekstremaliosioms situacijoms valdyti, todėl, siekiant užtikrinti visos visuomenės saugą, bendri apsaugos priemonių sąrašai ir kiekiai turi būti nustatomi Vyriausybės nutarimu (Projektu), pagal kuriuos subjektai įsivertins konkretų apsaugos priemonių poreikį ir jas kaups. Ministerijoms tai pavesta Įstatymo 13 straipsnio 4 dalies 8 punktu. Siūlome Projekto 2.3 papunktį išbraukti ir apsaugos priemonių sąrašus ir kiekius nustatyti Projekte.

12. Neaišku, kodėl Projekto 2.2 ir 2.5 papunkčiuose nustatoma, kad būtinų sukaupti apsaugos priemonių sąrašai ir kiekiai turi būti suderinti su Sveikatos apsaugos ministerija ar jos įgaliota institucija. Vadovaujantis Įstatymo 13 straipsnio 4 dalies 8 punkto, 14 straipsnio 25 punkto, 141 straipsnio, 15 straipsnio 2 dalies 5 punkto nuostatomis apsaugos priemonių sąrašą, kiekį ir laikotarpį, kuriam sukauptų apsaugos priemonių turi pakakti nepertraukiamai subjektų veiklai užtikrinti, nustato Vyriausybė ar jos įgaliota institucija. Siūlome Projekto 2.2 ir 2.5 papunkčius išbraukti ir Projekte nustatyti apsaugos priemonių sąrašus ir kiekius arba įgalioti Sveikatos apsaugos ministeriją juos nustatyti.

13. Projekto priedo 2.5 papunktį siūlome tikslinti pagal Darbuotojų apsaugos nuo biologinių profesinės rizikos veiksnių poveikio darbe nuostatuose, patvirtintuose Lietuvos

Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministro ir Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministro 2001 m. birželio 21 d. įsakymu Nr. 80/353 „Dėl Darbuotojų apsaugos nuo biologinių medžiagų poveikio darbe nuostatų patvirtinimo“, vartojamus terminus ir šį papunktį siūlome dėstyti taip: „2.5. subjektai, kurie savo veikloje naudoja trečiosios ir (arba) ketvirtosios rizikos grupės biologinius profesinės rizikos veiksnius arba kurių darbuotojai yra kitaip veikiami šių veiksnių“.

14. Taip pat reikėtų tiksliai apibrėžti kokią instituciją Lietuvos Respublikos Vyriausybė įgalioja tvirtinti apsaugos priemonių sąrašus ir kiekius.

Administravimo departamento direktorė,
atliekanti ministerijos kanclerio funkcijas

Aušra Juodaitienė

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Socialinės apsaugos ir darbo ministerija
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO
Dokumento registracijos data ir numeris	2020-12-11 13:21 Nr. (10.22 E-48)SD-6600
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2020-12-11 14:02 Nr. 9-26083
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Aušra Juodaitienė Laikinai einanti Ministerijos kanclerio funkcijas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2020-12-11 12:59
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2020-12-11 13:00
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016
Sertifikato galiojimo laikas	2019-08-21 20:26 - 2024-08-19 23:59
Parašo paskirtis	Registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Dokumentų valdymo sistema Avilys
Parašo sukūrimo data ir laikas	2020-12-11 13:21
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2020-12-11 13:33
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	RCSC IssuingCA
Sertifikato galiojimo laikas	2019-09-25 15:15 - 2022-09-24 15:15
Parašo paskirtis	Gauto dokumento registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Rima Rybakova Vyriausiasis specialistas
Parašo sukūrimo data ir laikas	2020-12-11 14:05
Parašo formatas	Trumpalaikio galiojimo (XAdES-T)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2020-12-11 14:05
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA-A
Sertifikato galiojimo laikas	2020-06-25 09:18 - 2023-06-25 09:18
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avilys, versija 3.5.15
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2020-12-11 14:18 nuorašą suformavo Giedrė Namajūnaitė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	-