

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
POLITIKOS ĮGYVENDINIMO GRUPĖ**

PAŽYMA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2011 M. GRUODŽIO 14 D. NUTARIMO NR. 1456 „DĖL
ĮGALIOJIMŲ SUTEIKIMO VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJAI“ PAKĖITIMO“ PROJEKTO
(TOLIAU – PROJEKTAS)
(TAP-17-1661(2); TAIS 17-13460(2))**

2018-01-08 Nr. NV-54

Vilnius

Projekto rengėja – Vidaus reikalų ministerija.

Projekto tikslas: suteikti vidaus reikalų ministrui įgaliojimus nustatyti darbuotojų, dirbančių viešojo administravimo institucijose pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės ir savivaldybių biudžetų ir valstybės pinigų fondų, kuriems pagal jų einamas pareigas yra reikalinga patvirtinti ar nustatyti tapatybę elektroninėje erdvėje ir pasirašyti elektroninius duomenis, pažymėjimų formą ir išdavimo tvarką.

Dabartinė situacija. Šiuo metu valstybės tarnautojams, Vyriausybės nariams ir valstybės pareigūnams išduodami pažymėjimai, suteikiantys galimybę pasirašyti elektroninius dokumentus saugiu elektroniniu parašu, jungtis prie valstybės informacinių sistemų, valstybės bei žinybinių registrų, tačiau teisės aktai nenumato galimybės tokius pažymėjimus išduoti ir valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartis.

Projekto esmė. Projektu siūloma nauja redakcija išdėstyti Vyriausybės 2011 m. gruodžio 14 d. nutarimą Nr. 1456 „Dėl įgaliojimų suteikimo Vidaus reikalų ministerijai“, kuriuo Vidaus reikalų ministerija buvo įgaliota patvirtinti ministro ir valstybės pareigūno pažymėjimų formą, išdavimo tvarką ir **nutarimą papildyti įgaliojimu** vidaus reikalų ministrui **patvirtinti ir nustatyti darbuotojų, dirbančių viešojo administravimo institucijose** pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės ir savivaldybių biudžetų ir valstybės pinigų fondų, **kuriems** pagal jų einamas pareigas yra **būtina** galimybė **patvirtinti ar nustatyti tapatybę elektroninėje erdvėje ir pasirašyti elektroninius duomenis, pažymėjimų formą, šių dokumentų išdavimo tvarką.**

Siūloma elgtis analogiškai kaip su Vyriausybės narių ir valstybės pareigūnų pažymėjimais, t. y. naudoti tuos pačius valstybės tarnautojo pažymėjimo blankus, tik su uždažytomis tam tikromis valstybės tarnautojo pažymėjimo dalimis. Tokiu atveju nereikėtų kurti, patvirtinti bei gaminti naujo pavyzdžio pažymėjimo blanko, nes būtų naudojami valstybės tarnautojų pažymėjimų blankai ir būtų pasinaudota ta pačia jau veikiančia pažymėjimų išdavimo procedūra. Šiuo metu yra visos reikiamos techninės galimybės praktiškai realizuoti šių pažymėjimų užsakymą per Valstybės tarnybos valdymo informacinę sistemą (t. y. analogiškai, kaip užsakant valstybės tarnautojų pažymėjimus) ir papildomos investicijos naujiems pažymėjimų blankams sukurti tokiu atveju nebūtų reikalingos.

Siūlymas išduoti pažymėjimus ir darbuotojams, dirbantiems pagal darbo sutartis, sąlygos papildomus kaštus – valstybės tarnautojo pažymėjimo išrašymo sąnaudos yra apie 24,7 euro, todėl siūloma pažymėjimus išduoti ne visiems viešojo administravimo institucijose pagal darbo sutartis dirbantiems asmenims, o tik tiems, kuriems pagal pareigas jų reikia (turi pasirašyti elektroniniu parašu ar nustatyti tapatybę elektroninėje erdvėje ir pan.).

Derinimas. Su Aplinkos, Energetikos, Finansų, Krašto apsaugos, Kultūros, Socialinės apsaugos ir darbo, Sveikatos apsaugos, Švietimo ir mokslo, Užsienio reikalų, Žemės ūkio ministerijomis suderinta be pastabų. Buvo atsižvelgta į Teisingumo ministerijos ir Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2017 m. lapkričio 9 d. išvadoje Nr. NV-2846 pateiktas pastabas ir pasiūlymus. Į Lietuvos savivaldybių asociacijos pastabas atsižvelgta iš dalies: nebuvo atsižvelgta į Druskininkų savivaldybės pateiktą siūlymą nutarime reglamentuoti pažymėjimų išdavimą taip pat

tiems darbuotojams, kurie turi jį pateikti tretiesiems asmenims, kadangi tai nėra siūlomo teisės akto reglamentavimo dalykas, be to, vadovaujantis subsidiarumo principu, gali būti efektyviau išspręstas kitomis teisinio reglamentavimo priemonėmis.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatom. Projektas Vyriausybės programos nuostatų tiesiogiai neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada. Siūlytume projekto rengėjams atsižvelgti į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2018 m. sausio 8 d. išvadoje Nr. NV-52 pateiktas redakcinio pobūdžio pastabas ir projektą svarstyti **Vyriausybės posėdžio A dalyje**.

Patarėja

Aušra Balčiūnaitytė



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

DĖL ĮGALIOJIMŲ SUTEIKIMO VIDAUS REIKALŲ MINISTRUI PATVIRTINTI DARBUOTOJŲ, DIRBANČIŲ PAGAL DARBO SUTARTIS, PAŽYMĖJIMŲ FORMĄ IR NUSTATYTI ŠIŲ DOKUMENTŲ IŠDAVIMO TVARKĄ

Vidaus reikalų ministerija, vykdydama Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanclerio 2017 m. rugpjūčio 31 d. pavedimą Nr. S-2293 bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanclerio pavaduotojo 2017 m. spalio 6 d. pavedimą Nr. S-2664, parengė ir teikia derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. gruodžio 14 d. nutarimo Nr. 1456 „Dėl įgaliojimų suteikimo Vidaus reikalų ministerijai“ pakeitimo“ projektą (toliau – projektas).

Projektas teikiamas pakartotinai. Projektas buvo derintas su ministerijomis bei Lietuvos savivaldybių asociacija (TAIS Nr. 17-13460).

Projektu siekiama spręsti egzistuojančią darbuotojų, dirbančių viešojo administravimo institucijose pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės ir savivaldybių biudžetų ir valstybės pinigų fondų, pažymėjimų problemą – tai yra numatyti galimybę išduoti šiems darbuotojams pažymėjimus, suteikiančius galimybę pasirašyti elektroninius dokumentus saugiu elektroniniu parašu ir jungtis prie valstybės informacinių sistemų, valstybės bei žinybinių registrų, siunčiant duomenis saugiu valstybiniu ir bendro naudojimo duomenų perdavimo tinklais, dirbant su Vyriausybės elektroninio pasirašymo informacine sistema, atskirų institucijų dokumentų valdymo sistemomis.

Įvertinus visas aplinkybes, siekiant darbuotojams išduoti tarnybinius pažymėjimus, siūloma papildyti Vyriausybės 2011 m. gruodžio 14 d. nutarimą Nr. 1456, kuriuo Vidaus reikalų ministerija buvo įgaliota parengti ir patvirtinti ministro ir valstybės pareigūno pažymėjimų formą, šių dokumentų išdavimo tvarką. Šio nutarimo pagrindu Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministras 2013 m. sausio 23 d. Nr. 1V-51 priėmė įsakymą „Dėl Vyriausybės nario ir valstybės pareigūno

pažymėjimo formos patvirtinimo“, kuriuo nustatyta Vyriausybės nario ir valstybės pareigūno pažymėjimo forma (*de facto* tam naudojamas tas pats valstybės tarnautojo pažymėjimo blankas, tik su uždažytomis tam tikromis valstybės tarnautojo pažymėjimo dalimis) bei išdavimo tvarka.

Atsižvelgiant į tai, siekiant išspręsti pagal darbo sutartis dirbančių asmenų pažymėjimų klausimą, siūloma papildyti Vyriausybės nutarimą Nr. 1456 ir suteikti vidaus reikalų ministrui įgaliojimus nustatyti pagal darbo sutartis viešojo administravimo institucijose dirbančių asmenų pažymėjimų formą, šių dokumentų išdavimo tvarką.

Esminis siūlomo sprendimo privalumas yra tas, kad šiuo atveju nereikėtų sukurti, patvirtinti bei gaminti naujo pavyzdžio pažymėjimo blanko, nes būtų naudojami valstybės tarnautojų pažymėjimų blankai (naujo blanko rengimo, derinimo, gamybos (viešųjų pirkimų) procesas itin užtrunka ir kainuoja nemažai papildomų lėšų) ir būtų pasinaudota ta pačia jau veikiančia pažymėjimų išdavimo procedūra. Šiuo metu yra visos reikiamos techninės galimybės praktiškai realizuoti šių pažymėjimų užsakymą per VATIS (t. y. analogiškai, kaip užsakant valstybės tarnautojų pažymėjimus), ir papildomos investicijos naujiems pažymėjimų blankams sukurti tokiu atveju nebūtų reikalingos.

Atkreiptinas dėmesys, kad, net ir naudojantis siūlomu sprendimu, jo įgyvendinimas susijęs su tam tikrais kaštais. Pagal Valstybės tarnybos departamento atliktus pirminius skaičiavimus šiuo metu Lietuvos viešojo administravimo institucijose pagal darbo sutartis dirba apie 11700 asmenų. Pagal Asmens dokumentų išrašymo centro pateiktą informaciją, 2016 m. duomenimis, vieno valstybės tarnautojo pažymėjimo išrašymo sąnaudos yra apie 24,7 euro. Vadinas, pirmiau nurodytų pažymėjimų išdavimas visiems viešojo administravimo institucijose pagal darbo sutartis dirbantiems asmenims kainuotų beveik 290 tūkst. eurų. Siekiant suvaldyti šiuos kaštus, projekte siūloma išduoti pažymėjimus ne visiems viešojo administravimo institucijose pagal darbo sutartis dirbantiems asmenims, o tik tiems, kuriems pagal pareigas reikia pasirašyti elektroninius dokumentus saugiu elektroniniu parašu ir jungtis prie valstybės informacinių sistemų, valstybės bei žinybinių registų, siunčiant duomenis saugiu valstybiniu ir bendro naudojimo duomenų perdavimo tinklais, dirbant su Vyriausybės elektroninio pasirašymo informacine sistema, atskirų institucijų dokumentų valdymo sistemomis.

Atsižvelgta į visas dėl ankstesnio projekto varianto teiktas Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento pastabas. Taip pat atsižvelgta į visas derinimo su institucijomis metu pateiktas Teisingumo ministerijos pastabas. Aplinkos, Energetikos, Finansų, Krašto apsaugos, Kultūros, Socialinės apsaugos ir darbo, Sveikatos apsaugos, Švietimo ir mokslo, Užsienio reikalų, Žemės ūkio ministerijos pastabų neturėjo. Į Lietuvos savivaldybių asociacijos pastabas atsižvelgta iš dalies: nebuvo atsižvelgta į Druskininkų savivaldybės pateiktą siūlymą nutarime reglamentuoti pažymėjimų išdavimą taip pat tiems darbuotojams, kurie turi jį pateikti tretiesiems asmenims,

kadangi tai nėra siūlomo teisės akto reglamentavimo dalykas, be to, vadovaujantis subsidiarumo principu, gali būti efektyviau išspręstas kitomis teisinio reglamentavimo priemonėmis.

Su visuomene konsultuotasi nutarimo projektą paskelbus Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemėje. Iš visuomenės pasiūlymų negauta.

Nutarimo projektas Europos Sąjungos teisės aktams neprieštarauja, Europos Sąjungos teisės aktų nuostatų neperkelia ir neįgyvendina. Numatomo teisinio reguliavimo neigiamų pasekmių nenumatoma. Projekte nėra apibrėžiamos sąvokos ir jas įvardijantys terminai, kurie turėtų būti įvertinti Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka. Projektas atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Nutarimo projektą parengė Vidaus reikalų ministerijos Žmogiškųjų išteklių politikos departamento (Valdymo skyriaus vedėja, atliekanti departamento direktoriaus funkcijas – Irina Malukienė, tel. 271 8816, el. p. irina.malukiene@vrm.lt) Politikos skyriaus vedėjas Audrius Kasinskas, tel. 271 7064, el. p. audrius.kasinskas@vrm.lt.

PRIDEDAMA. Projektas, 1 lapas.

Vidaus reikalų ministras

Eimutis Misiūnas

A. Kasinskas, tel. 271 7064, el. p. audrius.kasinskas@vrm.lt

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2011 M. GRUODŽIO 14 D. NUTARIMO
NR. 1456 „DĖL ĮGALIOJIMŲ SUTEIKIMO VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJAI“
PAKEITIMO**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė **n u t a r i a:**

Pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. gruodžio 14 d. nutarimą Nr. 1456 „Dėl įgaliojimų suteikimo Vidaus reikalų ministerijai“ ir jį išdėstyti nauja redakcija:

„LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL ĮGALIOJIMŲ PATVIRTINTI PAŽYMĖJIMŲ FORMAS
BEI NUSTATYTI JŲ IŠDAVIMO TVARKAS SUTEIKIMO**

Siekdama organizuoti pažymėjimų ministrams, valstybės pareigūnams, kuriems netaikomas Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, darbuotojams, dirbantiems viešojo administravimo institucijose pagal darbo sutartis ir gaunantiems darbo užmokestį iš valstybės ir savivaldybių biudžetų ir valstybės pinigų fondų, išdavimą, Lietuvos Respublikos Vyriausybė **n u t a r i a:**

Įgalioti Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministrą patvirtinti ir nustatyti:

1. Ministrų ir valstybės pareigūnų, kuriems netaikomas Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymas, pažymėjimų formą, šių dokumentų išdavimo tvarką.
2. Darbuotojų, dirbančių viešojo administravimo institucijose pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės ir savivaldybių biudžetų ir valstybės pinigų fondų, kuriems pagal jų einamas pareigas yra būtina galimybė patvirtinti ar nustatyti tapatybę elektroninėje erdvėje ir pasirašyti elektroninius duomenis, pažymėjimų formą, šių dokumentų išdavimo tvarką.“

Ministras Pirmininkas

Vidaus reikalų ministras

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO
„DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2011 M. GRUODŽIO 14 D.
NUTARIMO NR. 1456 „DĖL ĮGALIOJIMŲ SUTEIKIMO VIDAUS REIKALŲ
MINISTERIJAI“ PAKEITIMO PROJEKTO
(toliau – Projektas)
(TAP-17-1661(2); TAIS NR. 17-13460(2))**

2018-01-08 Nr.NV-52

Vilnius

Įvertinę Projekto, patikslinto pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2017 m. lapkričio 9 d. išvadą Nr. NV-2846, atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atsižvelgdami į Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo 4 straipsnio 3 ir 4 dalies nuostatas, kad valstybės pareigūnams taikomi šio įstatymo 32, 33 ir 36 straipsniai, manome, jog nėra tiksli Projektu keičiamo Vyriausybės nutarimo preambulės nuoroda „valstybės pareigūnams, kuriems netaikomas Valstybės tarnybos įstatymas“, todėl siūlome ją tikslinti arba jos atsisakyti.

2. Atkreipiame dėmesį į tai, kad Projektu keičiamame Vyriausybės nutarime kalbama tik apie viešojo administravimo institucijose dirbančius darbuotojus. Šiame kontekste siūlome įvertinti tai, kad pagal Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymą viešąjį administravimą vykdo ne tik viešojo administravimo institucijos, tačiau ir viešojo administravimo įstaigos.

3. Įvertinus tai, kad gali būti patvirtinta tiek pažymėjimų forma, tiek pažymėjimų išdavimo tvarka, mūsų nuomone įgaliojimas „nustatyti“ yra perteklinis ir nekuria pridėtinės vertės.

Teisės grupės vyriausiasis patarėjas

Rimvydas Pilibaitis