

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2011 M. GRUODŽIO 7 D. NUTARIMO NR. 1434 „DĖL
KELIŲ TRANSPORTO VEIKLOS LICENCIJAVIMO TAISYKLIŲ PATVIRTINIMO“
PAKEITIMO“ PROJEKTO (TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS) (TAP NR. 19-1096(3)
(TAIS NR. 19-10493(2))**

2019-12-10 Nr.NV-3480

Vilnius

Įvertinę Nutarimo projektą, patikslintą pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. liepos 8 d. išvadoje Nr. NV-1984 (toliau – išvada Nr. NV-1984) ir 2019 m. rugsėjo 5 d. išvadoje Nr. NV-2544 (toliau – išvada Nr. NV-2544) pateiktas pastabas ir pasiūlymus bei atsižvelgdami į Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso pakeitimo įstatymu Nr. XIII-2444 (toliau – Įstatymas Nr. XIII-2444) atliktus Lietuvos Respublikos kelių transporto kodekso (toliau – KTK) pakeitimus, įsigaliosiančius 2020 m. sausio 1 d., teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Lieka aktuali išvados Nr. NV-2544 3 punkte išdėstyta pastaba. Siūlytina Nutarimo projektu keičiamų Kelių transporto veiklos licencijavimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2011 m. gruodžio 7 d. nutarimu Nr. 1434 (toliau – Taisyklės), 5.4.1 papunktyje pateikti išlygą dėl 5.4.2 papunktyje nurodytų subjektų.

2. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 6 punktas tikslintinas teisinės logikos aspektu, nes pratęsiant licencijos galiojimą turėtų būti ne išduodama nauja licencija, o pakeičiamas esamos licencijos galiojimo terminas.

3. Siūlytina papildyti Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 8 punktą, aptariant, kad įrašai apie licencijų išdavimą Licencijų informacinėje sistemoje ir Ūkio subjektų, susijusių su kelių transportu, stebėsenos ir informavimo sistemoje „Vektra“ padaromi Lietuvos Respublikos Viešojo administravimo įstatymo 15¹ straipsnyje nustatytais terminais.

4. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 12 punktas dubliuoja Įstatymo Nr. XIII-2444 6 straipsniu pakeisto KTK 8¹ straipsnio 16 dalį. Siūlytina šio punkto atsisakyti.

5. Pakartotinai atkreiptinas dėmesys (išvados Nr. NV-1984 6 punkto antroji pastraipa), kad Taisyklių 13 punkte turėtų būti konkrečiai nurodytas terminas, per kurį būtų išduodama nauja licencija (licencijos kopija), arba pateikta nuoroda į atitinkamą Taisyklių punktą.

6. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 14 punktui lieka aktuali išvados Nr. NV-1984 5 punkte išdėstyta pastaba.

7. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 17 punkte aptariami atvejai, kuomet licencijos (licencijos kopijos) turėtojas privalėtų šiuos dokumentus grąžinti licencijas išduodančiai institucijai. Atkreiptinas dėmesys, kad šie atvejai (beje, pastebėtina, kad grąžinimo reikalavimas bus taikomas ne visų rūšių licencijų (licencijų kopijų) atžvilgiu) ir licencijų (licencijų kopijų) grąžinimo terminai yra tiesiogiai nustatyti Įstatymo Nr. XIII-2444 6 straipsniu pakeisto KTK 8¹ straipsnio 14 ir 15 dalyse, todėl šių santykių reglamentavimas nepriskirtinas Taisyklių reguliavimo dalykui.

Taip pat atkreiptinas dėmesys, jog atsižvelgiant į tai, kad licencijos (licencijos kopijos) bus elektroninės, neaišku, kaip licencijos (licencijos kopijos) turėtojas įpareigojimą grąžinti licencijas (licencijų kopijas) turės įgyvendinti praktikoje, t. y., kyla pagrįstų abejonių, ar šiuo atveju asmenys nebus įpareigojami atlikti tai, kas neįmanoma, ir tokiu būdu nebus pažeidžiami bendrieji teisės principai *impossibilia nulla obligatio est* (niekas negali būti įpareigotas daryti to, kas neįmanoma) ir *lex non cogit ad impossibilia* (teisės aktais negalima reikalauti neįmanomų dalykų). Siūlytina įsivertinti, ar šiuo aspektu neturėtų būti atliekami atitinkami KTK pakeitimai.

8. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 20 punktas dubliuoja Įstatymo Nr. XIII-2444 6 straipsniu pakeisto KTK 8¹ straipsnio 7 dalį. Siūlytina šio punkto atsisakyti.

9. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 21 punktas dubliuoja 17.3 papunktį.

10. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 22 punktas dubliuoja Įstatymo Nr. XIII-2444 6 straipsniu pakeisto KTK 8¹ straipsnio 18 dalį. Siūlytina šio punkto atsisakyti.

11. Manytina, jog Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 24 punktas dubliuoja Įstatymo Nr. XIII-2444 6 straipsniu pakeisto KTK 8¹ straipsnio 9 dalį. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal Įstatymo Nr. XIII-2444 6 straipsniu pakeisto KTK 8¹ straipsnio 9 dalį, Taisyklėse turėtų būti aptarta tik įspėjimo apie galimą licencijos galiojimo sustabdymą ar panaikinimą, taip pat apie licencijos galiojimo sustabdymą arba panaikinimą Reglamento (EB) Nr. 1071/2009 13 straipsnyje, Reglamento (EB) Nr. 1072/2009 7 straipsnio 2 dalyje ir 12 straipsnyje, Reglamento (EB) Nr. 1073/2009 21 ir 22 straipsniuose nurodytais atvejais, tvarka.

12. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 26 punkte reikėtų aptarti, kas būtų daroma tuo atveju, jeigu vežėjas per licencijas išduodančios institucijos nustatytą terminą neatliktų reikiamų veiksmų licencijos galiojimo sustabdymo priežastims pašalinti (analogiškas siūlymas taikytinas ir Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 30 punktui).

Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 26 punkte nurodoma sąlyga yra atkartota ir Taisyklių 30 punkte. Siūlytina pašalinti dubliavimą.

13. Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 30 punktas dubliuoja Įstatymo Nr. XIII-2444 6 straipsniu pakeisto KTK 8¹ straipsnio 17 dalį. Siūlytina šio punkto atsisakyti.

14. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 33 straipsnio 1 dalimi, siūlytina atsisakyti Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 35 punkto, kaip nesusijusio su Taisyklių reguliavimo dalyku.

15. Pakartotinai (išvados Nr. NV-2544 10 punkto antroji pastraipa) siūlytina atsisakyti Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 36 ir 37 punktų, kaip nesusijusių su Taisyklių reguliavimo dalyku.

16. Atkreiptinas dėmesys, kad Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių priede pateikiama vežėjo (fizinio asmens) nuosavo kapitalo ataskaitos forma, o ne šios formos pavyzdys (tai patvirtina ir Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių 5.4.3 papunktis). Siūlytina atitinkamai tikslinti Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių priedo pavadinimą.

17. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 13 straipsnio 4 dalimi, pagal kurią įstatymo įgyvendinamajame teisės akte nėra tokios struktūrinės dalies, kaip *pastaba*, ir Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 73 punkto trečiąja pastraipa, siūlytina atsisakyti Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių priede pateikiamos pastabos, o joje nurodytą tekstą dėstyti, kaip atitinkamo Taisyklių punkto tekstą.

18. Vadovaujantis Dokumentų rengimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos vyriausiojo archyvaro 2011 m. liepos 4 d. įsakymu Nr. V-117, 86 punktu, siūlytina Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių priedo pabaigoje atsisakyti horizontalaus brūkšnio.

19. Lieka aktuali išvados Nr. NV-2544 5 punkto antrojoje pastraipoje išdėstyta pastaba dėl Konkrečių valstybės rinkliavos dydžių sąrašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 15 d. nutarimu Nr. 1458, keitimo.

20. Atsižvelgiant į Nutarimo projektu siūlomus atlikti Taisyklių pakeitimus ir į išvados Nr. NV-1984 1.2 papunktyje bei išvados Nr. NV-2544 1 punkte išdėstytus pastebėjimus, siūlytina pavesti Susisiekimo ministerijai įsivertinti, ar neturėtų būti daromi atitinkami KTK pakeitimai bei, prireikus, pateikti Lietuvos Respublikos Vyriausybei KTK pakeitimo projektą.

Teisės grupės patarėjas

Ramutis

Prišmantas

Ramutis Prišmantas, tel. +370 706 63792, el. p. ramutis.prismantas@lrv.lt