



LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@eimin.lt, <http://eimin.lrv.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2023-

Nr.

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO
NR. 937 „DĖL LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO IR LICENCIJŲ INFORMACINĖS
SISTEMOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO**

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo ir Licencijų informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projekto tikslas – suderinti Licencijavimo pagrindų aprašą ir Licencijų informacinės sistemos nuostatus, patvirtintus Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo ir Licencijų informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ (toliau atitinkamai – Licencijavimo pagrindų aprašas ir Licencijų informacinės sistemos nuostatai), su Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio nuostatomis ir sudaryti sąlygas viešojo administravimo subjektams, išduodantiems licencijas, Licencijų informacinėje sistemoje (toliau – LIS) priimti sprendimus dėl licencijų. Licencijų informacinės sistemos nuostatus siūloma išdėstyti nauja redakcija. Pažymėtina, kad Viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio nuostatos iki šiol nebuvo įgyvendintos dėl to, kad nuostata dėl administracinių sprendimų dėl licencijų priėmimo LIS negali būti visiškai įgyvendinta ir ne visais atvejais yra tikslinga ją įgyvendinti dėl didelių kaštų ir mažos naudos.

Nutarimo projektu siūloma įgalioti ekonomikos ir inovacijų ministrą patvirtinti licencijų rūšių sąrašą. Į šį sąrašą planuojama įtraukti pagal Lietuvos Respublikos ir Europos Sąjungos teisės aktus išduodamų licencijų, būtinų ekonominei veiklai pradėti ir vykdyti, rūšis.

Kadangi licencijos sąvoka yra apibrėžta Viešojo administravimo įstatyme, šį įstatymą įgyvendinančiame Licencijavimo pagrindų apraše siūloma atsisakyti licencijos sąvokos.

Nutarimo projektu Licencijavimo pagrindų apraše ir Licencijų informacinės sistemos nuostatuose išbraukiamos nuorodos į pasikeitusias ar panaikintas Viešojo administravimo įstatyme, nebeaktualias nuostatas.

Licencijavimo pagrindų aprašo ir Licencijų informacinės sistemos nuostatų pakeitimais siekiama įgyvendinti Viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio 1 dalį, kurioje nustatyta, kad administraciniai sprendimai dėl licencijų priimami LIS. Pažymėtina, kad ši nuostata praktikoje negali būti visiškai įgyvendinta, nes daugeliu atvejų administraciniai sprendimai dėl licencijos galiojimo sustabdymo ar galiojimo panaikinimo priimami ūkio subjektui pažeidus nustatytus atitinkamą ūkinę veiklą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimus. Tokiais atvejais licencijos galiojimo sustabdymas ar galiojimo panaikinimas dažnai skiriami kaip papildoma poveikio priemonė ar ekonominė sankcija kartu su bauda, todėl administracinis sprendimas dėl tokios poveikio priemonės skyrimo negali būti atskirai priimamas LIS.

Ekonomikos ir inovacijų ministerijai atlikus apklausą, dauguma licencijas išduodančių viešojo administravimo subjektų pasisakė neigiamai prieš reikalavimą priimti administracinius sprendimus dėl licencijų LIS ir pažymėjo, kad jų tvarkomos sudėtingos valstybės informacinės sistemos dažniausiai skirtos tiek ūkinės veiklos licencijavimui, tiek jos apskaitai ir priežiūrai vykdyti, apimančios visą licencijavimo procesą nuo prašymo pateikimo, jo automatinio vertinimo per sąsajas su kitomis informacinėmis sistemomis iki sprendimo dėl licencijos išdavimo priėmimo ir licencijos duomenų perdavimo LIS. Vieno veiksmo – administracinio sprendimo priėmimo – išėmimas iš viso licencijos išdavimo proceso ir jo perkėlimas į kitą sistemą kels nemažai nepatogumų ir pareikalaus papildomų išlaidų, o nauda yra abejotina, nes net ir perkėlus administracinio sprendimo dėl licencijos priėmimą į LIS, kitų informacinių sistemų nebus atsisakyta. Pažymėtina, kad administracinio sprendimo dėl licencijos išdavimo priėmimas ir licencijos išdavimas gali būti vienas ir gali būti du atskiri licencijavimo proceso etapai, kai administracinis sprendimas priimamas naudojantis institucijos dokumentų valdymo ar kita sistema, o pati licencija kaip dokumentas išduodama, įvykdoma registracija, įrašoma į sąrašą ar kitaip išduodama licencija jau po sprendimo priėmimo. Ūkio subjektui nėra aktualu koku būdu ir kur priimamas administracinis sprendimas, jam svarbiausia – greitai, patogiai ir paprastai gauti licenciją. Atsižvelgiant į šiuos argumentus, yra inicijuotas Viešojo administravimo įstatymo pakeitimas (derinamas su suinteresuotomis institucijomis), numatant atsisakyti prievolės administracinius sprendimus dėl licencijų priimti LIS.

Vis dėlto, daliai institucijų, ypač toms, kurios licencijas išduoda tik per LIS ir nenaudoja kitų informacinių sistemų, galėtų būti patogiu visą licencijavimo procesą atlikti LIS, tokiu būdu išvengiant poreikio dubliuoti tą pačią informaciją keliose sistemose, todėl šis Nutarimo projektas ir buvo parengtas, o Nutarimo projektu tvirtinamuose Licencijų informacinės sistemos nuostatuose numatyta nauja LIS funkcija – priimti administracinius sprendimus dėl licencijų.

Šiuo metu LIS jau įdiegta galimybė priimti administracinius sprendimus – patvirtinti arba autorizuoti pačioje sistemoje, ji dar tobulinama ir kol kas netaikoma praktikoje, nes laukiama Licencijų informacinės sistemos nuostatų pakeitimo jos praktiniam taikymui, tačiau palikta ir techninė galimybė licencijas išduodantiems viešojo administravimo subjektams, nepriimant administracinio sprendimo LIS, įvesti ar perduoti per integracinę sąsają licencijų duomenis į LIS.

Licencijų informacinės sistemos nuostatų pakeitimu papildomas LIS tikslas, uždaviniai ir funkcijos, susiję su naujojo Viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio 1 dalies nuostata, patikslinamos nuorodos į Viešojo administravimo įstatymą, kai kurie asmens duomenų apsaugos aspektai, kaupiami licencijų duomenys, duomenų teikėjai ir šaltiniai.

Pažymėtina, kad LIS kaupiami duomenys papildyti prašymo išduoti licenciją arba pakeisti būseną ir administracinio sprendimo dėl licencijos išdavimo arba būsenos keitimo duomenimis, tačiau šie duomenys bus kaupiami LIS automatiškai, kai prašymo pagrindu bus priimtas administracinis sprendimas, jų perduoti iš išorinių šaltinių nereikės, todėl ir papildomo lėšų poreikio užtikrinant jų perdavimą iš kitų informacinių sistemų ar registrų nėra, nes Nutarimo projektu nenumatoma išimčių administracinį sprendimą dėl licencijos priimti ne LIS (išimčių nenumatoma įstatyme). Be to, ne visi duomenys, Licencijų informacinės sistemos nuostatuose nurodomi kaip kaupiami, yra aktualūs ir kaupiami visų licencijų rūšių išdavimo atvejais, kiekvienu atveju gali būti įvedami skirtingi duomenys, priklausomai nuo licencijos rūšies, licencijos gavėjo, vykdomos veiklos pobūdžio. Jei administracinis sprendimas priimamas pasirašant pačią licenciją, tai atskirų administracinio sprendimų duomenų apskritai nebus – sprendimo numeris sutaps su licencijos numeriu.

Europos Teisingumo Teismo sprendimu konstatuota, kad asmens duomenų viešinimas – tai teisės į privatų gyvenimą gerbimą ir asmens duomenų apsaugą ribojimas. Manytina, kad toks asmens pagrindinių laisvių ir teisių, ypač teisės į privatų gyvenimą ir į asmens duomenų apsaugą, ribojimas turėtų būti įtvirtintas įstatymuose, reglamentuojančiuose atitinkamas licencijuojamas veiklas, todėl Licencijos informacinės sistemos nuostatuose numatoma, kad asmens duomenys viešai skelbiami tik tuo atveju, jei jų skelbimas LIS interneto svetainėje yra numatytas atitinkamos ūkinės veiklos licencijavimą įtvirtinančiame įstatyme.

Licencijų informacinės sistemos nuostatai papildomi licencijų duomenų įrašymo į LIS tvarka, atsižvelgiant į naujojo Viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio 4 dalies 3 punkte nustatytą įpareigojimą.

Valstybės informacinių sistemų valdytojams pavesta iki 2023 m. lapkričio 1 d. pakeisti jų valdomų registrų ir valstybės informacinių sistemų, kuriuose tvarkomi užsieniečių duomenys, nuostatus, juos papildant užsieniečius identifikuojančiu duomeniu – interesų Lietuvoje turinčio

užsieniečio kodu (ILTU kodu), o jeigu šie nuostatai patvirtinti Vyriausybės nutarimu, – iki 2023 m. rugsėjo 1 d. pateikti Vyriausybei atitinkamų Vyriausybės nutarimų pakeitimų projektus (Vyriausybės pavedimas Nr. 4373859). Nutarimo projektu įgyvendinamas ir šis Vyriausybės pavedimas.

Licencijavimo pagrindų aprašu turi vadovautis licencijavimo politiką atskirose reguliavimo srityse formuojančios institucijos ir licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai, o Licencijų informacinės sistemos nuostatais – LIS valdytojas ir tvarkytojas, duomenų tiekėjai ir gavėjai. Pažymėtina, kad iš esmės Nutarimo projektu naujų įpareigojimų ar funkcijų nenustatoma, tik įgyvendinami jau galiojantys Viešojo administravimo įstatymo reikalavimai. Atkreipiame dėmesį, kad minėtas įstatymas ir Nutarimo projektas praktikoje nebus įgyvendinti visa apimtimi, kai licencijos galiojimo sustabdymas ar galiojimo panaikinimas skiriami kaip papildoma poveikio priemonė ar ekonominė sankcija kartu su bauda bei kai licencijas išduodančios institucijos naudoja modernias specializuotas informacines sistemas licencijų išdavimui, kuriose realizuotas visas licencijos išdavimo procesas.

Nutarimo projektas įsigaliotų iš karto po priėmimo, nes įgyvendinamos Viešojo administravimo įstatymo nuostatos jau galioja.

Planuojama, kad per pirmus metus po Nutarimo projekto įgyvendinimo bent 10 viešojo administravimo subjektų pradės naudoti LIS administracinių sprendimų dėl licencijų priėmimui.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio metodikos patvirtinimo“, atliktas Nutarimo projekto teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, kuriame pateiktas ir lėšų poreikis Nutarimo projekto įgyvendinimui.

Nutarimo projektas buvo derintas su suinteresuotomis licencijas išduodančiomis institucijomis, visomis ministerijomis ir visuomene jį paskelbiant Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS). Į daugumą pateiktų pastabų atsižvelgta, suderinta darbo tvarka, taip pat buvo organizuotas pateiktų pastabų aptarimas (protokolas pridedamas), kurio metu dalis pastabų buvo suderinta. Esminė pastaba, kurią išsakė net keletas institucijų – kad netikslinga ir nepagrįsta reikalauti administracinius sprendimus dėl licencijų priimti LIS, kad turėtų būti numatytos išimtys arba išvis nerengiamas Nutarimo projektas. Į šią pastabą neatsižvelgta, nes Viešojo administravimo įstatymu, o ne Nutarimo projektu yra nustatytas minėtas reikalavimas, o žemesnės galios teisės aktu negali būti numatyta jo taikymo išimčių. Šie argumentai buvo išsakyti pastabų aptarimo su suinteresuotomis institucijomis metu ir institucijos sutiko su jais, todėl į derinimo pažymą minėta pastaba neįtraukta. Dėl kitų pastabų, į kurias neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, parengta derinimo pažyma.

Nutarimo projektą parengė Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos Geresnio reglamentavimo ir verslo priežiūros politikos grupės (vedėja Irmina Valytė, tel. 8 605 53 936, el. p. irmina.valyte@eimin.lt) patarėja Ramunė Mickuvienė (tel. 8 706 64 828, el. p. Ramune.Mickuviene@eimin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo ir Licencijų informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas ir jo lyginamasis variantas, 22 lapai.
2. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 3 lapai.
3. Derinimo pažyma, 2 lapai.
4. Suinteresuotų institucijų pastabos, 49 lapai.
5. Pastabų aptarimo su suinteresuotomis institucijomis protokolas, 5 lapai.

Ekonomikos ir inovacijų ministrė

Aušrinė Armonaitė