



LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel. 8 706 64 845,
el. p. kanc@eimin.lt, <http://eimin.lrv.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2023-

Nr.

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO
NR. 937 „DĖL LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO IR LICENCIJŲ
INFORMACINĖS SISTEMOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO**

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija teikia pakartotinai Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo ir Licencijų informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), patikslintą pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas.

Nutarimo projekto tikslas – suderinti Licencijavimo pagrindų aprašą ir Licencijų informacinės sistemos nuostatus, patvirtintus Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo ir Licencijų informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ (toliau atitinkamai – Licencijavimo pagrindų aprašas ir Licencijų informacinės sistemos nuostatai), su Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio nuostatomis ir sudaryti sąlygas viešojo administravimo subjektams, išduodantiems licencijas, Licencijų informacinėje sistemoje (toliau – LIS) priimti sprendimus dėl licencijų. Licencijų informacinės sistemos nuostatus siūloma išdėstyti nauja redakcija.

Nutarimo projektu siūloma įgalinti ekonomikos ir inovacijų ministrą patvirtinti licencijų rūšių sąrašą. Į šį sąrašą planuojama įtraukti pagal Lietuvos Respublikos ir Europos Sąjungos teisės aktus išduodamų licencijų, būtinų ekonominei veiklai pradėti ir vykdyti, rūšis.

Kadangi licencijos sąvoka yra apibrėžta Viešojo administravimo įstatyme, šį įstatymą įgyvendinančiame Licencijavimo pagrindų apraše siūloma atsisakyti licencijos sąvokos.

Nutarimo projektu Licencijavimo pagrindų apraše ir Licencijų informacinės sistemos nuostatuose išbraukiamos nuorodos į pasikeitusias ar panaikintas Viešojo administravimo įstatyme nebeaktualias nuostatas.

Licencijavimo pagrindų aprašo ir Licencijų informacinės sistemos nuostatų pakeitimais siekiama įgyvendinti Viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio 1 dalį, kurioje nustatyta, kad administraciniai sprendimai dėl licencijų priimami LIS. Pažymėtina, kad praktikoje šios nuostatos įgyvendinimas visa apimtimi nėra tikslingas, nes daugeliu atvejų administraciniai sprendimai dėl licencijos galiojimo sustabdymo ar galiojimo panaikinimo priimami ūkio subjektui pažeidus nustatytus atitinkamą ūkinę veiklą reglamentuojančių teisės aktų reikalavimus. Tokiais atvejais licencijos galiojimo sustabdymas ar galiojimo panaikinimas dažnai skiriami kaip papildoma poveikio priemonė ar ekonominė sankcija kartu su bauda, todėl administracinis sprendimas dėl tokios poveikio priemonės skyrimo negali būti atskirai priimamas LIS.

Ekonomikos ir inovacijų ministerijai atlikus apklausą, dauguma licencijas išduodančių viešojo administravimo subjektų pasisakė neigiamai prieš imperatyvų reikalavimą priimti administracinius sprendimus dėl licencijų LIS ir pažymėjo, kad jų tvarkomos sudėtingos valstybės informacinės sistemos dažniausiai skirtos tiek ūkinės veiklos licencijavimui, tiek jos apskaitai ir priežiūrai vykdyti, apimančios visą licencijavimo procesą nuo prašymo pateikimo, jo automatinio vertinimo per sąsajas su kitomis informacinėmis sistemomis iki sprendimo dėl licencijos išdavimo priėmimo ir licencijos duomenų perdavimo LIS. Vieno veiksmo – administracinio sprendimo priėmimo – išėmimas iš viso licencijos išdavimo proceso ir jo perkėlimas į kitą sistemą kels nemažai nepatogumų ir pareikalaus papildomų išlaidų, o nauda yra abejotina, nes net ir perkėlus administracinio sprendimo dėl licencijos priėmimą į LIS, kitų informacinių sistemų nebūtų atsisakyta. Pažymėtina, kad administracinio sprendimo dėl licencijos išdavimo priėmimas ir licencijos išdavimas gali būti vienas arba du atskiri licencijavimo proceso etapai, kai administracinis sprendimas priimamas naudojantis institucijos dokumentų valdymo ar kita sistema, o pati licencija kaip dokumentas išduodama, įvykdoma registracija, įrašoma į sąrašą ar kitaip išduodama licencija jau po sprendimo priėmimo. Ūkio subjektui nėra aktualu, koku būdu ir kur priimamas administracinis sprendimas, jam svarbiausia – greitai, patogiai ir paprastai gauti licenciją. Atsižvelgiant į šiuos argumentus, yra inicijuotas Viešojo administravimo įstatymo pakeitimas (derinamas su suinteresuotomis institucijomis), numatant atsisakyti prievolės administracinius sprendimus dėl licencijų priimti LIS.

Vis dėlto, daliai institucijų, ypač toms, kurios licencijas išduoda tik per LIS ir nenaudoja kitų informacinių sistemų, būtų patogų visą licencijavimo procesą atlikti LIS, tokiu būdu išvengiant poreikio dubliuoti tą pačią informaciją keliose sistemose. Siekiant sudaryti tokią galimybę buvo parengtas Nutarimo projektas, o juo tvirtinamuose Licencijų informacinės sistemos nuostatuose numatyta nauja LIS funkcija – priimti administracinius sprendimus dėl licencijų.

Šiuo metu LIS jau įdiegta galimybė priimti administracinius sprendimus – patvirtinti arba autorizuoti pačioje sistemoje. Priėmus Licencijų informacinės sistemos nuostatų pakeitimą, ši papildoma funkcija galės būti pradėta taikyti praktiškai. Pažymime, kad neatsisakoma ir techninės galimybės licencijas išduodantiems viešojo administravimo subjektams, nepriimant administracinio sprendimo LIS, įvesti ar perduoti per integracinę sąsają licencijų duomenis į LIS.

Licencijų informacinės sistemos nuostatų pakeitimu papildomas LIS tikslas, uždaviniai ir funkcijos, susiję su naujojo Viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio 1 dalies nuostata, patikslinamos nuorodos į Viešojo administravimo įstatymą, kai kurie asmens duomenų apsaugos aspektai, kaupiami licencijų duomenys, duomenų teikėjai ir šaltiniai.

Pažymėtina, kad LIS kaupiami duomenys papildyti administracinio sprendimo dėl licencijos išdavimo arba būsenos keitimo duomenimis. Šie duomenys bus kaupiami LIS automatiškai, kai prašymo pagrindu bus priimtas administracinis sprendimas, jų perduoti iš išorinių šaltinių nereikės, todėl ir papildomo lėšų poreikio užtikrinant jų perdavimą iš kitų informacinių sistemų ar registrų nėra. Be to, ne visi duomenys, Licencijų informacinės sistemos nuostatuose nurodomi kaip kaupiami, yra aktualūs ir kaupiami visų licencijų rūšių išdavimo atvejais, kiekvienu atveju gali būti įvedami skirtingi duomenys, priklausomai nuo licencijos rūšies, licencijos gavėjo, vykdomos veiklos pobūdžio. Jei administracinis sprendimas priimamas pasirašant pačią licenciją, tai atskirų administracinio sprendimų duomenų apskritai nebus – sprendimo numeris sutaps su licencijos numeriu.

Europos Teisingumo Teismo sprendimu konstatuota, kad asmens duomenų viešinimas – tai teisės į privatų gyvenimą gerbimą ir asmens duomenų apsaugą ribojimas. Manytina, kad toks asmens pagrindinių laisvių ir teisių, ypač teisės į privatų gyvenimą ir į asmens duomenų apsaugą,

ribojimas turėtų būti įtvirtintas įstatymuose, reglamentuojančiuose atitinkamas licencijuojamas veiklas, todėl Licencijos informacinės sistemos nuostatuose numatoma, kad asmens duomenys viešai skelbiami tik tuo atveju, jei jų skelbimas LIS interneto svetainėje yra numatytas atitinkamos ūkinės veiklos licencijavimą įtvirtinančiame įstatyme. Taip pat, atsižvelgiant į Tarpinstitucinio pasitarimo metu išsakytus nuogastavimus dėl galimo esminių duomenų apie išduotas licencijas trūkumo LIS interneto svetainėje ir į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pasiūlymą, Licencijos informacinės sistemos nuostatuose numatyta, kad asmens duomenys gali būti viešinami ir sutinkant su viešinimu asmeniui, kurio duomenys būtų viešinami.

Licencijų informacinės sistemos nuostatai papildomi licencijų duomenų įrašymo į LIS tvarka, atsižvelgiant į Viešojo administravimo įstatymo 29 straipsnio 4 dalies 3 punkte nustatytą įpareigojimą.

Valstybės informacinių sistemų valdytojams pavesta iki 2023 m. lapkričio 1 d. pakeisti jų valdomų registrų ir valstybės informacinių sistemų, kuriuose tvarkomi užsieniečių duomenys, nuostatus, juos papildant užsieniečius identifikuojančiu duomeniu – interesų Lietuvoje turinčio užsieniečio kodu (ILTU kodu), o jeigu šie nuostatai patvirtinti Vyriausybės nutarimu, – iki 2023 m. rugsėjo 1 d. pateikti Vyriausybei atitinkamų Vyriausybės nutarimų pakeitimų projektus (Vyriausybės pavedimas Nr. 4373859). Nutarimo projektu įgyvendinamas ir šis Vyriausybės pavedimas.

Licencijavimo pagrindų aprašu turi vadovautis licencijavimo politiką atskirose reguliavimo srityse formuojančios institucijos ir licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai, o Licencijų informacinės sistemos nuostatais – LIS valdytojas ir tvarkytojas, duomenų tiekėjai ir gavėjai.

Vertinant Finansų ministerijos pastabą nurodyti finansavimo šaltinius, iš kurių bus įgyvendinamas Nutarimo projektas, pažymėtina, kad iš esmės Nutarimo projektu naujų įpareigojimų ar funkcijų nenustatoma, tik įgyvendinami jau galiojantys Viešojo administravimo įstatymo reikalavimai, todėl laikomės nuomonės, kad lėšų poreikis administracinių sprendimų dėl licencijų priėmimui LIS turėjo būti įvertintas prieš priimant įstatymą. Toms institucijoms, kurios licencijas išduoda naudodamosi LIS, papildomo lėšų poreikio nenumatoma, jos galės naudoti LIS įdiegtomis funkcijomis. Atkreipiame dėmesį, kad minėtą įstatymą ir Nutarimo projektą praktikoje netikslinga įgyvendinti visa apimtimi tais atvejais, kai licencijos galiojimo sustabdymas ar galiojimo panaikinimas skiriami kaip papildoma poveikio priemonė ar ekonominė sankcija kartu su bauda bei kai licencijas išduodančios institucijos naudoja modernias specializuotas informacines sistemas licencijų išdavimui, kuriose realizuotas visas licencijos išdavimo procesas. Siekiant sudaryti sąlygas kuo efektyviau organizuoti licencijos išdavimo procesą, paliekama techninė galimybė nepriimant administracinio sprendimo LIS perduoti per integracines sąsajas licencijų duomenis į LIS. Atsižvelgiant į tai ir į planuojamą Viešojo administravimo įstatymo pakeitimą, kuriuo bus atsisakoma privalomo administracinių sprendimų dėl licencijų priėmimo LIS, manytume, kad tais atvejais, kai visas licencijų išdavimo procesas realizuotas naudojant patogia specializuotą informacinę sistemą ir esant didesniai investicijų poreikiui, kuriam patenkinti neužtektų licencijas išduodančiai institucijai suplanuotų skiriamų biudžeto asignavimų, licencijas išduodanti institucija galėtų ir toliau perduoti išduotų licencijų duomenis LIS per integracines sąsajas.

Siekiant sumažinti administracinę naštą, kylančią ūkio subjektams licencijavimo procese, ir įgyvendinti vieno langelio principą, buvo inicijuotas Licencijavimo proceso modernizavimo ir standartizavimo projektas, kuris įtrauktas į Prioritetinių skaitmeninimo projektų, finansuojamų Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės plano „Naujos kartos Lietuva“ ir Lietuvos

Respublikos valstybės biudžeto lėšomis, sąrašą. Įvertinant kiekvienos licencijas išduodančios institucijos poreikius ir licencijos išdavimo proceso skaitmenizavimo lygį, šio projekto įgyvendinimo lėšomis galės būti finansuojamas ir administracinio sprendimo dėl licencijos priėmimo perkėlimas į LIS.

Nutarimo projektas įsigaliojė iš karto po priėmimo, nes įgyvendinamos Viešojo administravimo įstatymo nuostatos jau galioja.

Planuojama, kad per pirmus metus po Nutarimo projekto įgyvendinimo bent 10 viešojo administravimo subjektų pradės naudoti LIS administracinių sprendimų dėl licencijų priėmimui.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio metodika, patvirtinta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio metodikos patvirtinimo“, atliktas Nutarimo projekto teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, kuriame pateiktas ir lėšų poreikis Nutarimo projekto įgyvendinimui.

Nutarimo projektas buvo derintas su suinteresuotomis licencijas išduodančiomis institucijomis, visomis ministerijomis ir visuomene jį paskelbus Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS). Į daugumą pateiktų pastabų atsižvelgta, suderinta darbo tvarka, taip pat buvo organizuotas pateiktų pastabų aptarimas (protokolas pridedamas), kurio metu dalis pastabų buvo suderinta. Esminė pastaba, kurią išsakė net keletas institucijų – kad netikslinga ir nepagrįsta reikalauti administracinius sprendimus dėl licencijų priimti LIS, kad turėtų būti numatytos išimties arba išvis nerengiamas Nutarimo projektas. Į šią pastabą neatsižvelgta, nes Viešojo administravimo įstatymu, o ne Nutarimo projektu yra nustatytas minėtas reikalavimas, o žemesnės galios teisės aktu negali būti numatyta jo taikymo išimčių. Šie argumentai buvo išsakyti pastabų aptarimo su suinteresuotomis institucijomis metu ir institucijos sutiko su jais, todėl į derinimo pažymą minėta pastaba neįtraukta. Dėl kitų pastabų, į kurias neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, parengta derinimo pažyma.

Nutarimo projektą parengė Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos Geresnio reglamentavimo ir verslo priežiūros politikos grupės (vedėja Irmėna Valytė, tel. 8 605 53 936, el. p. Irmėna.Valyte@eimin.lt) patarėja Ramunė Mickuvienė (tel. 8 694 75 208, el. p. Ramune.Mickuviene@eimin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo ir Licencijų informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas ir jo lyginamasis variantas, 21 lapas.
2. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 3 lapai.
3. Derinimo pažyma, 2 lapai.
4. Suinteresuotų institucijų pastabos, 49 lapai.
5. Pastabų aptarimo su suinteresuotomis institucijomis protokolas, 5 lapai.

Ramunė Mickuvienė, tel. 8 694 75 208, el. p. Ramune.Mickuviene@eimin.lt