

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

2023-04-13 Nr. NV-859

VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTAS Nr.: TAP-23-246(2) TAIS-23-2396(2)		DĖL VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO NR. 937 „DĖL LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO IR LICENCIJŲ INFORMACINĖS SISTEMOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO		
		Rengėjas	Svarstyta	Siūloma
Įstatymo įgyvendinamasis teisės aktas	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> Taip <input type="checkbox"/> Ne Priėmimo Terminas Data iš kalendoriaus	Ekonomikos ir inovacijų ministerija	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> TAP <input type="checkbox"/> LRV pasitarimas <input type="checkbox"/> LRV posėdis <input type="checkbox"/> Nesvarstyta 2023-03-14	Pasirenkama <input checked="" type="checkbox"/> TAP <input type="checkbox"/> LRV pasitarimas <input checked="" type="checkbox"/> LRV posėdis (A dalis) <input type="checkbox"/> LRV posėdis (B dalis) <input type="checkbox"/> Grąžinti tobulinti
Įgyvendina Vyriausybės programą	Pasirenkama <input type="checkbox"/> Taip <input checked="" type="checkbox"/> Ne			

SPRENDŽIAMA PROBLEMA

Poreikis patikslinti Nutarimą kyla atsižvelgiant į tai, kad pagal Viešojo administravimo įstatymą administraciniai sprendimai (teisės aktų reglamentuotu būdu ir (ar) forma išreikšta vienkartinė viešojo administravimo subjekto valia dėl teisės taikymo, privaloma ir skirta konkrečiam asmeniui ar individualiai apibrėžtai asmenų grupei) dėl licencijų (dokumentas ar įrašas Licencijų informacinėje sistemoje, kuriuo įstatymų nustatytais atvejais suteikiama teisė vykdyti tam tikros rūšies ūkinę veiklą) priimami Licencijų informacinėje sistemoje (LIS), kuri skirta licencijų duomenims ir informacijai tvarkyti vienoje vietoje. Todėl reikia su Įstatymo nuostatomis suderinti Licencijavimo pagrindų aprašą ir LIS nuostatus. Be to, pagal Įstatymą Vyriausybė ar jos įgaliota institucija nustato licencijų rūšių sąrašą, todėl siūloma įgalioti Ekonomikos ir inovacijų ministeriją patvirtinti licencijų rūšių sąrašą.

PROBLEMOS SPRENDIMO PRIEMONĖS

Rengėjų pasiūlytos priemonės (be kita ko, sudaryti sąlygas viešojo administravimo subjektams, išduodantiems licencijas, LIS'e priimti sprendimus dėl licencijų; dėl įgaliojimų suteikimo Ekonomikos ir inovacijų ministerijai patvirtinti licencijų rūšių sąrašą) atliepia įstatymines nuostatas. Tačiau, anot Ekonomikos ir inovacijų ministerijos, dauguma licencijas išduodančių institucijų pasisakė neigiamai prieš reikalavimą priimti administracinius sprendimus dėl licencijų LIS'e ir pažymėjo, kad jų tvarkomos valstybės informacinės sistemos dažniausiai skirtos tiek ūkinės veiklos licencijavimui, tiek jos apskaitai ir priežiūrai vykdyti, apimančios visą licencijavimo procesą nuo prašymo pateikimo, jo automatinio vertinimo per sąsajas su kitomis informacinėmis sistemomis iki sprendimo dėl licencijos išdavimo priėmimo ir licencijos duomenų perdavimo LIS. Vieno veiksmo – administracinio sprendimo priėmimo – išėmimas iš viso licencijos išdavimo proceso ir jo perkėlimas į kitą sistemą kels nemažai nepatogumų dėl sudėtingesnio administravimo, gali sąlygoti didesnę klaidų tikimybę ir pareikalaus papildomų išlaidų, o nauda yra abejotina, nes net ir perkėlus administracinio sprendimo dėl licencijos priėmimą į LIS, kitų informacinių sistemų nebus atsisakyta.

ĮGYVENDINIMO MECHANIZMAS

Anot Ekonomikos ir inovacijų ministerijos, šiuo metu LIS jau įdiegta galimybė priimti administracinius sprendimus – patvirtinti arba autorizuoti pačioje sistemoje (šio funkcionalumo įdiegimas kainavo apie 6000 Eur., LIS palaikymas ir priežiūra finansuojami iš Ekonomikos ir inovacijų ministerijai skiriamų biudžeto asignavimų, todėl papildomų lėšų poreikio nėra), tačiau kol kas netaikoma praktikoje, nes laukiama Licencijų informacinės sistemos nuostatų pakeitimo jos praktiniam taikymui. Be to, palikta ir techninė galimybė licencijas išduodantiems viešojo administravimo subjektams, nepriimant administracinio sprendimo LIS'e, įvesti ar perduoti per integracinę sąsają licencijų duomenis į LIS. Anot rengėjų, licencijas išduodančių institucijų administruojamų valstybės informacinių sistemų pertvarkymo lėšų poreikis turėtų būti vertinamas atskirai kiekvienoje licencijavimo srityje. Atlikus licencijas išduodančių institucijų apklausą preliminariais vertinimais reikėtų apie 1 mln. Eur, kad administracinių sprendimų priėmimas būtų perkeltas iš kitų valstybės informacinių sistemų į LIS. Taip pat pažymėtina, kad vis dėlto tik nedidelei daliai institucijų (savivaldybių administracijoms, išskyrus didžiųjų miestų ir kelias kitas savivaldybes, 4-5 institucijoms), kurios nenaudoja specializuotų informacinių sistemų licencijavimo procese, o tik LIS, tokie pakeitimai palengvintų licencijavimo procesą, nes nebereikėtų atskirai priimti administracinio sprendimo dėl licencijos, o licencijavimo procesas būtų vykdomas LIS.

TEISĖS AKTO PROJEKTO DALYKINIO VERTINIMO PAŽYMOS FORMA

TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMAS

Anot Ekonomikos ir inovacijų ministerijos, esminė pastaba, kurią išsakė net keletas institucijų – kad netikslinga ir nepagrįsta reikalauti administracinius sprendimus dėl licencijų priimti LIS, kad turėtų būti numatytos išimties arba išvis nerengiamas Nutarimo projektas. Į šią pastabą neatsižvelgta, nes Viešojo administravimo įstatymu, o ne Nutarimo projektu yra nustatytas minėtas reikalavimas, o žemesnės galios teisės aktu negali būti numatyta jo taikymo išimčių. Bet, anot rengėjų, šie argumentai buvo išsakyti pastabų aptarimo su suinteresuotomis institucijomis metu ir institucijos sutiko su jais.

Projektas svarstytas 2023 m. kovo 14 d. tarpinstituciniame pasitarime. Dėl Finansų ministerijos pastabos nurodyti finansavimo šaltinius, iš kurių bus įgyvendinamas Nutarimo projektas, Ekonomikos ir inovacijų ministerija pažymėjo, kad iš esmės Nutarimo projektu naujų įpareigojimų ar funkcijų nenustatoma, tik įgyvendinami jau galiojantys Viešojo administravimo įstatymo reikalavimai, todėl laikosi nuomonės, kad lėšų poreikis administracinių sprendimų dėl licencijų priėmimui LIS turėjo būti įvertintas prieš priimant įstatymą. Toms institucijoms, kurios licencijas išduoda naudodamosi LIS, papildomo lėšų poreikio nenumatoma, jos galės naudoti LIS įdiegtomis funkcijomis. Be to, Ekonomikos ir inovacijų ministerija atkreipia dėmesį, kad siekiant sumažinti administracinę naštą, kylančią ūkio subjektams licencijavimo procese, ir įgyvendinti vieno langelio principą, buvo inicijuotas Licencijavimo proceso modernizavimo ir standartizavimo projektas, kuris įtrauktas į Prioritetinių skaitmeninimo projektų, finansuojamų Ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo priemonės plano „Naujos kartos Lietuva“ ir valstybės biudžeto lėšomis, sąrašą. Įvertinant kiekvienos licencijas išduodančios institucijos poreikius ir licencijos išdavimo proceso skaitmenizavimo lygį, šio projekto įgyvendinimo lėšomis galės būti finansuojamas ir administracinio sprendimo dėl licencijos priėmimo perkėlimas į LIS. Taip pat paminėtina, jog yra inicijuotas Viešojo administravimo įstatymo pakeitimas (derinamas su suinteresuotomis institucijomis), numatant atsisakyti prievolės administracinius sprendimus dėl licencijų priimti LIS. Įvertinus LRVK Teisės grupės pastabas, teikiamas patikslintas projektas (antrinėje Teisės grupės išvadoje pastabų neteikiama).

PAŽYMĄ PARENGĖ

Saulius Gaigalas

EPG patarėjas