

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
EKONOMIKOS PAŽANGOS DEPARTAMENTO EKONOMIKOS SKYRIUS
PAŽYMA
DĖL VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO NR. 937 „DĖL
LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO
(TAP-16-440(3))**

2016-07-11 Nr. NV-2239

Vilnius

1. **Projekto rengėjas:** Ūkio ministerija.
2. **Projekto tikslas, esmė:** siūloma numatyti, kad licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai licencijas išduoda, jas tikslina arba pakeičia, sustabdo jų galiojimą, panaikina galiojimo sustabdymą, panaikina licencijų galiojimą naudodamiesi valstybės įmonės Registrų centro sukurta ir administruojama valstybės informacine sistema, skirta duomenims ir informacijai apie ūkio subjektams išduotas licencijas tvarkyti vienoje vietoje (toliau – Licencijų informacinė sistema, LIS), o licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai, licencijas išduodantys ne per LIS, o per kitas valstybės informacines sistemas, registrus ar kitais būdais, informaciją apie licencijų išdavimą, patikslinimą ar pakeitimą, jų galiojimo sustabdymą, galiojimo sustabdymo panaikinimą, galiojimo panaikinimą privalo teikti LIS.
Projektu taip pat siūloma detalizuoti, kokios licencijuojamą veiklą reglamentuojančios nuostatos turi būti įtvirtintos įstatymuose (t.y. reikalavimas turėti licenciją, licencijuojamos veiklos ir licencijų rūšys, licencijos išdavimo sąlygos (t.y. esminiai reikalavimai ūkio subjektui, esminės licencijuojamos veiklos sąlygos, esminį poveikį ūkinei veiklai darantys draudimai ir ribojimai, jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“ – licencijos išdavimo ir motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją terminas, jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „D“ – nuostata, kad ūkio subjektas teisę vykdyti veiklą įgyja kitą dieną po deklaracijos (pranešimo) pateikimo licencijas išduodančiam subjektui dienos, atsisakymo išduoti licenciją, licencijos galiojimo sustabdymo, licencijos galiojimo sustabdymo panaikinimo ir licencijos panaikinimo pagrindai ir kt.).
Projektu taip pat siūloma detalizuoti rengiamoms licencijavimo taisyklėms taikomus reikalavimus (taisyklėse turi būti įtvirtinama galimybė licenciją gauti siekiančiam ūkio subjektui informaciją ir dokumentus pateikti ir informaciją gauti ne tik tiesiogiai, bet ir per atstumą, nuostata, kad iš ūkio subjekto neturi būti reikalaujama pateikti dokumentų ir (ar) informacijos, kuriuos ūkio subjektas jau yra pateikęs licencijas išduodančiam subjektui, turi būti nustatyta, ar licencijos išduodamos per LIS ar kitą valstybės informacinę sistemą ir kt.)
3. **Derinimas:** projektas 2016 07 04 svarstytas Vyriausybės pasitarime Teikiamas, pagal Teisingumo ministerijos pastabą, patikslintas projektas.
4. **Dalykinio vertinimo išvada:** teikiamas projektas iš esmės atitinka Vyriausybės reglamento reikalavimus

Patarėjas

Aloyzas Duksa



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŪKIO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel. 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@ukmin.lt, <http://www.ukmin.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2016-07-08 Nr. (15.1-91)-3-3060

DĖL PATIKSLINTO LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO TEIKIMO

Vykdydami Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanclerio 2015 m. kovo 27 d. rezoliucija Nr. 12-908 įformintą Ministro Pirmininko pavedimą, teikiame po Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016 m. liepos 4 d. pasitarimo (toliau – Pasitarimas) patikslintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas). Nutarimo projektas patikslintas pagal Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos pastabą.

Nutarimo projektas skelbiamas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktu informacinėje sistemoje.

Nutarimo projektą parengė Ūkio ministerijos Įmonių teisės ir verslo aplinkos gerinimo departamento (direktorė Aušra Keniausytė, tel. 8 706 64 951), Geresnio reglamentavimo politikos skyriaus (vedėja Milda Plečkaitytė, tel. 8 706 64 738) vyriausioji specialistė Goda Surininaitė, tel. 8 706 64 900, el. p. goda.surininaite@ukmin.lt.

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 8 lapai.
2. Nutarimo projekto lyginamasis variantas, 11 lapų.

Ūkio ministras

Evaldas Gustas

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO
NR. 937 „DĖL LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO**

2016 m. d. Nr.
Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a :

1. Pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimą Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ ir jį išdėstyti nauja redakcija:

„LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO PATVIRTINIMO

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a :

1. Patvirtinti pridedamą Licencijavimo pagrindų aprašą (toliau – Aprašas).

2. Nustatyti, kad:

2.1. Aprašu vadovaujasi ministerijos, įstaigos prie ministerijų, kitos ministerijoms pavaldžios valstybės institucijos, Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstaigos ir kiti Lietuvos Respublikos Vyriausybei atskaitingi viešojo administravimo subjektai (toliau – viešojo administravimo subjektai), rengiantys ūkinės veiklos licencijavimą reguliuojančių įstatymų projektus, ir rengiantys ir (arba) priimančios licencijavimo taisyklių projektus;

2.2. licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai, išskyrus nurodytus šio nutarimo 2.3 papunktyje, licencijas išduoda, jas tikslina arba pakeičia, sustabdo jų galiojimą, panaikina licencijų galiojimo sustabdymą, panaikina licencijų galiojimą naudodamiesi valstybės įmonės Registrų centro sukurta ir administruojama valstybės informacinė sistema, skirta duomenims ir informacijai apie ūkio subjektams išduotas licencijas tvarkyti vienoje vietoje (toliau – Licencijų informacinė sistema);

2.3. licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai, licencijas išduodantys per kitas, nei šio nutarimo 2.2 papunktyje nurodyta, valstybės informacines sistemas, registrus ar kitais, Europos Sąjungos teisės aktuose ar juos įgyvendinančiuose Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytais būdais, informaciją apie licencijų išdavimą, licencijų patikslinimą ar pakeitimą, jų galiojimo sustabdymą, licencijų galiojimo sustabdymo panaikinimą ir licencijų galiojimo panaikinimą privalo teikti Licencijų informacinei sistemai atitinkamai licencijos išdavimo, jos tikslinimo arba pakeitimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, licencijos galiojimo panaikinimo dieną;

2.4. licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai informaciją apie ūkio subjekto pateiktą deklaraciją (pranešimą), kaip ji apibrėžta Aprašo 2.1 papunktyje, į Licencijų informacinę sistemą suveda ne vėliau kaip kitą darbo dieną po deklaracijos (pranešimo) gavimo licencijas

išduodančiame viešojo administravimo subjekte dienos arba ne vėliau kaip dieną, nurodytą deklaracijoje (pranešime), jeigu ši diena yra vėlesnė negu kita darbo diena po deklaracijos (pranešimo) pateikimo dienos. Licencijų informacinėje sistemoje pateikiant informaciją apie ūkio subjekto pateiktą deklaraciją (pranešimą), nurodoma ūkio subjekto teisės vykdyti veiklą įgijimo data.

3. Rekomenduoti Lietuvos Respublikos Vyriausybei neatskaitingiems viešojo administravimo subjektams:

3.1. vadovautis šio nutarimo 2.2, 2.3 ir 2.4 papunkčiais;

3.2. rengiantiems ir (arba) priimantiems licencijavimo taisykles, vadovautis Aprašu.“

2. Pavesti:

2.1. valstybės įmonei Registrų centrui ir licencijas išduodantiems viešojo administravimo subjektams iki 2017 m. liepos 1 d. užtikrinti, kad valstybės informacinėje sistemoje, skirtoje duomenims ir informacijai apie ūkio subjektams išduotas licencijas tvarkyti vienoje vietoje (toliau – Licencijų informacinė sistema) būtų paskelbta apie visas galiojančias licencijas, išduotas iki 2015 m. rugsėjo 1 d.;

2.2. valstybės įmonei Registrų centrui užtikrinti Licencijų informacinės sistemos technines galimybes, kad būtų sudarytos sąlygos tinkamam šio nutarimo 1 punktu nauja redakcija išdėstyto nutarimo 1 punktu patvirtinto Licencijavimo pagrindų aprašo nuostatų įgyvendinimui.

3. Rekomenduoti Lietuvos Respublikos Vyriausybei neatskaitingiems viešojo administravimo subjektams vadovautis šio nutarimo 2.1 papunkčiu.

Ministras Pirmininkas

Ūkio ministras

Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos
Teisės ir pirkimų departamento
Teisėkūros skyriaus vedėjas

Arūnas Alekna

2016-07-07

Ūkio ministras

Evaldas Gustas

2016-07-08

PATVIRTINTA
Lietuvos Respublikos Vyriausybės
2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937
(Lietuvos Respublikos Vyriausybės
2016 m. d. nutarimo Nr.
redakcija)

LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠAS

I SKYRIUS BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Licencijavimo pagrindų aprašas (toliau – Aprašas) nustato principus, kuriais vadovaujantis vertinamas ūkinės veiklos licencijavimo pagrįstumas, rengiami tam tikros rūšies ūkinės veiklos licencijavimą reguliuojantys įstatymų ir licencijavimo taisyklių projektai, licencijų išdavimo modelius.

2. Apraše vartojamos sąvokos:

2.1. **Licencija** – dokumentas (leidimas, liudijimas, teikimas, atestatas, sprendimas, sertifikatas, pažymėjimas ar pan.), reikalingas tam tikrai ūkinei veiklai pradėti ar vykdyti, įrašymas ar įsirašymas į sąrašą, registrą, valstybės informacinę sistemą, kuriais įgyjama teisė pradėti ar vykdyti tam tikrą ūkinę veiklą, privalomas informacijos pateikimas prieš pradedant vykdyti ūkinę veiklą (toliau – deklaracija (pranešimas), taip pat kitoks leidimo vykdyti ūkinę veiklą suteikimas.

2.2. **Svarbūs visuomenės interesai** – viešoji tvarka, visuomenės saugumas, visuomenės sauga, sveikata, socialinės apsaugos sistemos finansinės pusiausvyros išsaugojimas, vartotojų, paslaugų gavėjų ir darbuotojų apsauga, prekybos sandorių sąžiningumas, kova su nusikalstamumu, aplinkos apsauga, gyvūnų sveikata, intelektinė nuosavybė, nacionalinio, istorinio ir meninio paveldo išsaugojimas ir kiti Europos Sąjungos teisės aktų ir Lietuvos Respublikos įstatymų saugomi visuomenės interesai, kurių užtikrinimui Europos Sąjungos teisės aktai ir Lietuvos Respublikos įstatymai numato reikalavimų nustatymą.

2.3. **Ūkio subjektas** – kaip ši sąvoka apibrėžta Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme (toliau – Viešojo administravimo įstatymas).

2.4. **Ūkinė veikla** (toliau – veikla) – kaip ši sąvoka apibrėžta Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatyme.

3. Aprašo nuostatos taikomos ta apimtimi, kiek to nereglementuoja Europos Sąjungos teisės aktai arba juos įgyvendinantys Lietuvos Respublikos teisės aktai.

II SKYRIUS VEIKLOS LICENCIJAVIMO PAGRĮSTUMO ĮVERTINIMAS

4. Svarstant galimybę licencijuoti tam tikrą veiklą, turi būti įvertinta veikla keliama rizika pažeisti svarbius visuomenės interesus ir pasirinktos veiklos reguliavimo priemonės – veiklos licencijavimo – atitikti Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatyme įtvirtintiems principams ir Aprašo 5-7 punktų nuostatoms.

5. Veiklos licencijavimas yra tinkama teisinio reguliavimo priemonė tik tuomet, kai jis atitinka abi šias sąlygas:

5.1. veiklos licencijavimu siekiama išspręsti aiškiai nustatytą problemą ir apsaugoti svarbius visuomenės interesus ir nėra mažiau ribojančių priemonių nustatytai problemai spręsti ir svarbiems visuomenės interesams apsaugoti, tai yra, įvertinus veiklos licencijavimo alternatyvas (pavyzdžiui, savireguliacijos galimybę, veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą ir kontrolę), nustatoma, kad veiklos licencijavimu siekiamų tikslų kitos priemonės nepadėtų pasiekti, o pasirinkta teisinio reguliavimo priemonė – veiklos licencijavimas – neriboja ūkio subjektų teisių ir laisvių daugiau, nei to reikia veiklos licencijavimu siekiamam tikslui pasiekti; ir

5.2. jis nėra taikomas tik kaip priemonė rinkos dalyvių skaičiui apriboti ar nėra tik siekis papildomoms biudžeto pajamoms gauti.

6. Diferencijuotas teisinis reguliavimas licencijavimo srityje gali būti taikomas tam tikroms vienodais požymiais pasižyminčioms ūkio subjektų grupėms, jeigu tarp šių ūkio subjektų grupių yra tokio pobūdžio skirtumų, kurie tokį reguliavimą daro objektyviai pateisinamą, ir jeigu juo siekiama pozityvių, visuomeniškai reikšmingų tikslų arba jeigu tam tikrų ribojimų ar sąlygų nustatymas susijęs su reguliuojamų visuomeninių santykių ypatumais.

Diferencijuotas teisinis reguliavimas licencijavimo srityje gali būti nustatytas tik įstatymu.

7. Kai nėra nustatoma jokių reikalavimų veiklos vykdymui, ir, kaip vienintelę sąlygą pradėti veiklą, siekiama nustatyti pareigą ūkio subjektui pateikti informaciją apie veiklos vykdymą, tokia veikla nelicencijuojama, o informacija apie veiklos vykdymą teikiama veiklos vykdymo metu.

III SKYRIUS

LICENCIJŲ IŠDAVIMO MODELIAI. TEISĖS PRADĖTI AR VYKDYTI VEIKLĄ ĮGIJIMAS

8. Atsižvelgiant į Aprašo II skyriuje nustatytus reikalavimus, teisė pradėti ar vykdyti tam tikrą veiklą (toliau kartu – teisė vykdyti veiklą) ūkio subjekto įgyjama vadovaujantis vienu iš šiame Aprašo skyriuje nustatytų licencijų išdavimo modelių: „G“ („griežtas“) arba „D“ („deklaravimas“).

PIRMASIS SKIRSNIS

LICENCIJŲ IŠDAVIMO MODELIS „G“

9. Licencijų išdavimo modelis „G“ taikomas, kai, prieš ūkio subjektui įgyjant teisę vykdyti veiklą, yra būtina atlikti ūkio subjekto pateiktų dokumentų, informacijos, priskiriamos valstybės informaciniais ištekliams, veiklos vykdymo vietos ir priemonių, veiklą vykdysiančių darbuotojų kvalifikacijos ir panašiai patikrinimą dėl ūkio subjekto atitikties veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose nustatytiems reikalavimams (toliau – ūkio subjekto patikrinimas).

10. Licencijų išdavimo modeliu „G“ nustatomas išankstinis ūkio subjekto patikrinimas atliekamas tam, kad būtų sumažinta planuojama užsiimti veikla keliami rizika pažeisti svarbius visuomenės interesus, o vėlesnis ūkio subjekto patikrinimas neužtikrintų šių interesų apsaugos.

11. Taikant licencijų išdavimo modelį „G“, ūkio subjektas įgyja teisę vykdyti veiklą tik turėdamas licencijas išduodančio subjekto išduotą licenciją.

12. Jeigu, pateikus tinkamai įformintą prašymą dėl licencijos išdavimo, kartu su visais licencijai išduoti reikalingais dokumentais ir informacija, licencija nėra išduodama ir nepateikiamas motyvuotas atsisakymas išduoti licenciją per veiklos licencijavimą reguliuojančių įstatymų nustatytą terminą, laikoma, kad licencija yra išduota, išskyrus įstatymuose nustatytus atvejus, kuriais licencijos neišdavimas ar motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją nepateikimas per

nustatytą terminą nelaikomas licencijos išdavimu ir tokios išimtys pateisinamos svarbiais visuomenės interesais, įskaitant teisėtus trečiųjų asmenų interesus. Licencijos išdavimo diena, šiame Aprašo punkte nurodytu atveju, yra laikoma paskutinė licencijuojamą veiklą reguliuojančių įstatymų nustatyto termino licencijai išduoti diena, neatsižvelgiant į tai, kada licencijas išduodantis subjektas informaciją apie licenciją įrašo į valstybės įmonės Registrų centro sukurtą ir administruojamą valstybės informacinę sistemą, skirtą duomenims ir informacijai apie ūkio subjektams išduotas licencijas tvarkyti vienoje vietoje (toliau – Licencijų informacinė sistema) ar kitą valstybės informacinę sistemą ar registrą, per kurį yra išduodamos licencijos.

ANTRASIS SKIRSNIS LICENCIJŲ IŠDAVIMO MODELIS „D“

13. Licencijų išdavimo modelis „D“ taikomas, kai, prieš ūkio subjektui įgyjant teisę vykdyti veiklą, išankstinis ūkio subjekto patikrinimas neatliekamas, nes ūkio subjekto atitiktis veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose ir licencijavimo taisyklėse nustatytiems reikalavimams yra grindžiama tik informacija, priskiriama valstybės informaciniams ištekliams, ir (ar) dokumentais, išduotais kitų institucijų ar įstaigų, ir (ar) paties ūkio subjekto pateiktais duomenimis ir (ar) dokumentais, o rizika pažeisti svarbius visuomenės interesus gali būti suvaldyta atliekant vėlesnį ūkio subjekto patikrinimą, todėl jo atitiktis veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose nustatytiems reikalavimams gali būti vertinama iš karto po to, kai licencija yra išduota.

14. Taikant licencijų išdavimo modelį „D“ yra laikoma, kad licencija ūkio subjektui yra išduota, t. y. reikalavimus atitinkantis ūkio subjektas įgyja teisę vykdyti veiklą, kitą dieną po deklaracijos (pranešimo) pateikimo licencijas išduodančiam subjektui dienos arba nuo deklaracijoje (pranešime) nurodytos dienos, jeigu ši diena yra vėlesnė negu kita diena po deklaracijos (pranešimo) pateikimo licencijas išduodančiam subjektui dienos.

15. Paašškėjus, kad ūkio subjekto pateiktoje deklaracijoje (pranešime) pateikta netiksli, neišsami (ne visa) informacija, klaidingi duomenys, bet neatitikimai nėra tokie, dėl kurių būtų pripažinta, kad ūkio subjektas neatitinka veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose nustatytų licencijos išdavimo sąlygų, ūkio subjektas informuojamas apie nustatytus trūkumus ir nustatomas protingas terminas šiems trūkumams pašalinti. Nustatant šį terminą, turi būti atsižvelgiama į trūkumų pobūdį ir kitas svarbias aplinkybes, ir šitas terminas turi būti toks, kad ūkio subjektas turėtų realią galimybę nustatytus trūkumus pašalinti per šį terminą. Trūkumų šalinimo metu licencijos galiojimas nestabdomas ir nenaikinamas.

16. Deklaracijoje (pranešime) pateikus netikslią, neišsamią (ne visą) informaciją ar klaidingus duomenis ir per licencijas išduodančio subjekto nustatytą terminą nepašalinus deklaracijos (pranešimo) trūkumų ir (arba) neinformavus licencijas išduodančio subjekto apie šių trūkumų pašalinimą licencijos galiojimas turi būti sustabdomas be įspėjimo.

17. Paašškėjus, kad ūkio subjekto pateiktoje deklaracijoje (pranešime) pateikti žinomai melagingi duomenys ir (arba) duomenys, pateikti deklaracijoje (pranešime), yra tokie, dėl kurių būtų pripažinta, kad ūkio subjektas neatitiktų veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose nustatytų licencijos išdavimo sąlygų, licencijos galiojimas turi būti panaikinamas.

IV SKYRIUS VEIKLOS LICENCIJAVIMĄ REGULIUOJANČIŲ ĮSTATYMŲ IR LICENCIJAVIMO TAISYKLIŲ RENGIMAS

PIRMASIS SKIRSNIS

RENGIAMIEMS VEIKLOS LICENCIJAVIMĄ REGULIUOJANTIEMS ĮSTATYMAMS TAIKOMI REIKALAVIMAI

18. Ūkio subjekto teisė vykdyti tam tikrą veiklą gali būti ribojama tik įstatymu, tai yra veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose, turi būti įtvirtintos šios, su ūkio subjektų veiklos licencijavimu susijusios, nuostatos:

18.1. reikalavimas turėti licenciją;

18.2. licencijuojamos veiklos ir licencijų rūšys (nurodant, kokios licencijų rūšys, kokia veikla priskiriama);

18.3. licencijos išdavimo sąlygos (t. y. esminiai reikalavimai ūkio subjektui, siekiančiam užsiimti licencijuojama veikla), esminės licencijuojamos veiklos sąlygos (tarp jų – licencijos turėtojų teisės ir pareigos ir esminiai reikalavimai licencijos turėtojui) ir esminį poveikį ūkinei veiklai darantys draudimai ir ribojimai. Nustatant, ar licencijos išdavimo sąlygos, licencijuojamos veiklos sąlygos, draudimai ir ribojimai yra esminiai, turi būti vadovaujamasi protingumo principu. Ūkio subjektui, siekiančiam gauti licenciją, ir licencijos turėtojui turi būti nustatomi tik tokie reikalavimai, kurių ūkio subjektui ar licencijos turėtojui neatitikus, atsirastų rizika pažeisti svarbius visuomenės interesus. Nustatomas esminių reikalavimų, kuriuos turi atitikti ūkio subjektas, siekiantis gauti licenciją, ir licencijos turėtojas, sąrašas turi būti baigtinis, tai yra licencijas išduodantiems ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atliekantiems subjektams neturi būti palikta teisė licenciją gauti siekiantiems ūkio subjektams ar licencijų turėtojams savo nuožiūra nustatyti jokių reikalavimų ir (ar) licencijuojamos veiklos sąlygų, be tų, kurie nustatyti veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose arba licencijavimo taisyklėse;

18.4. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“, – licencijos išdavimo ir motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją pateikimo terminas (nustatant licencijos išdavimo arba motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją pateikimo terminus, turi būti užtikrinta, kad visi prašymai dėl licencijos išdavimo būtų išnagrinėti per kiek įmanoma trumpesnį terminą, bet ne vėliau kaip per Lietuvos Respublikos civiliniame kodekse nustatytą licencijos išdavimo arba motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją pateikimo terminą, išskyrus atvejus, kai įstatymuose pagrįstai nustatytas ilgesnis terminas);

18.5. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „D“, – nuostata, kad reikalavimus atitinkantis ūkio subjektas teisę vykdyti veiklą įgyja kitą dieną po deklaracijos (pranešimo) pateikimo licencijas išduodančiam subjektui dienos arba nuo deklaracijoje (pranešime) nurodytos dienos, jeigu ši diena yra vėlesnė negu kita diena po deklaracijos (pranešimo) pateikimo licencijas išduodančiam subjektui dienos;

18.6. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“, – išimtys, jeigu jos taikomos, kuomet licencijos neišdavimas ar motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją nepateikimas per nustatytą terminą nelaikomas licencijos išdavimu (šios išimtys turi būti pateisinamos svarbiais visuomenės interesais, įskaitant teisėtus trečiųjų asmenų interesus);

18.7. atsisakymo išduoti licenciją (taikant licencijų išdavimo modelį „G“), licencijos pakeitimo, licencijos galiojimo sustabdymo, licencijos galiojimo sustabdymo panaikinimo ir licencijos panaikinimo pagrindai;

18.8. nuostata, kad prieš licencijos galiojimo sustabdymą, jeigu nustatyti trūkumai nėra esminiai licencijuojamą veiklą reguliuojančių teisės aktų pažeidimai ar keliantys riziką pažeisti svarbius visuomenės interesus, licencijos turėtojas turi būti įspėjamas apie numatomą taikyti

poveikio priemonę, išskyrus Aprašo 16 punkte numatytą atvejį;

18.9. terminas, per kurį licencijas išduodantis subjektas turi pranešti licencijos turėtojui apie licencijos galiojimo sustabdymą, licencijos galiojimo sustabdymo panaikinimą ir licencijos galiojimo panaikinimą, jeigu šis terminas skiriasi nuo nustatytojo Viešojo administravimo įstatyme;

18.10. licencijos galiojimo terminas, kai pagal Europos Sąjungos teisės aktus arba juos įgyvendinančius Lietuvos Respublikos teisės aktus, termino nustatymas yra galimas;

18.11. esant būtinumui, nuostata, jog licencijos turėtojas neturi teisės perleisti suteiktos teisės vykdyti licencijuojamą veiklą.

ANTRASIS SKIRSNIS

RENGIAMOMS LICENCIJAVIMO TAISYKLĖMS TAIKOMI REIKALAVIMAI

19. Licencijavimo taisyklėse turi būti nustatyta tik reikalavimų, susijusių su licencijų išdavimu, pakeitimu, atsisakymu išduoti licenciją (jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“), licencijų galiojimo sustabdymu, licencijų galiojimo sustabdymo panaikinimu, licencijų galiojimo panaikinimu, licencijuojamos veiklos sąlygų laikymusi, įgyvendinimo tvarka, prireikus, licencijų patikslinimo, atliekamo dėl formalių licencijoje nurodytų duomenų pasikeitimo, pagrindai ir tvarka.

Kai licencijavimo taisyklėse nustatomi papildomi (techniniai) arba įstatymuose nustatytų reikalavimų taikymą paaiškinantys reikalavimai, jei šia apimtimi reguliavimas nėra įtvirtintas kituose teisės aktuose, kuriuose jau atskleistos tokių reikalavimų techninės savybės, turi būti vadovaujama si Aprašo 18.3 papunktyje įtvirtinta nuostata.

20. Licencijavimo taisyklėse įtvirtinama:

20.1. galimybė licenciją gauti siekiančiam ūkio subjektui informaciją ir (ar) dokumentus licencijai gauti pateikti ir licencijas išduodančio subjekto priimtus sprendimus (jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“), taip pat kitą susijusią informaciją gauti, o licencijos turėtojui – su licencijuojama veikla susijusią informaciją ir (arba) dokumentus pateikti ir atitinkamus licencijas išduodančio ar veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atliekančio subjekto priimtus sprendimus, taip pat kitą susijusią informaciją gauti ne tik tiesiogiai (pavyzdžiui, informaciją ir (ar) dokumentus pateikiant asmeniškai), bet ir per atstumą (pavyzdžiui, siunčiant registruotu paštu, per kurjerį arba dokumentus, pasirašytus saugiu elektroniniu parašu, sukurtu saugia parašo formavimo įranga ir patvirtintu galiojančiu kvalifikuotu sertifikatu, siunčiant elektroniniu paštu, kitomis elektroninėmis priemonėmis ir pan.), taip pat per Paslaugų ir gaminių kontaktinį centrą;

20.2. nuostata, kad iš ūkio subjekto neturi būti reikalaujama pateikti dokumentų ir (ar) informacijos, kuriuos ūkio subjektas jau yra pateikęs licencijas išduodančiam subjektui, išskyrus atvejus, kai ūkio subjekto licencijas išduodančiam subjektui pateikti duomenys ir (ar) informacija pasikeičia, taip pat kuriuos, vadovaudamasis Viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 8 punktu, gali gauti pats licencijas išduodantis subjektas;

20.3. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“, licencijos išdavimo būdas, t. y. turi būti nustatyta, ar licencijos išduodamos per Licencijų informacinę sistemą, kitą valstybės informacinę sistemą, registrą ar, vadovaujantis Europos Sąjungos teisės aktų arba juos įgyvendinančių Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimais, kitais būdais;

20.4. nuostata, kad licencijas išduodantis subjektas informaciją Licencijų informacinei sistemai teikia vadovaudamasis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“;

20.5. subjektai, įgalioti išduoti licencijas ir subjektai, įgalioti atlikti licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą. Licencijos išdavimo ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūros, taip pat licencijos išdavimo ir licencijavimo taisyklių tvirtinimo funkcijos turi būti atskirtos. Jeigu licencijas išduoda ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atlieka tas pats subjektas, šios funkcijos turėtų būti perduotos atskiriems licencijas išduodančio subjekto administracijos padaliniais (išimtiniais atvejais, pavyzdžiui, kai kito administracijos padalinio, kuris, pagal kompetenciją, galėtų vykdyti licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą, steigimas būtų ekonomiškai nepagrįstas – atskiriems valstybės tarnautojams ar darbuotojams) arba viena iš šių funkcijų būtų suteikta licencijas išduodančio subjekto vadovui (pavyzdžiui, licencijų išdavimas), o kita – vienam iš licencijas išduodančio ar veiklos priežiūrą vykdančio subjekto administracijos padalinių;

20.6. nuostata, kad visa informacija ir (ar) dokumentai, susiję su licencijos išdavimo procesu, deklaracija (pranešimas), prašymas išduoti licenciją, prašymas pakeisti ir (arba) patikslinti licenciją, sprendimas išduoti licenciją, atsisakyti išduoti licenciją, sustabdyti licencijos galiojimą, panaikinti licencijos galiojimo sustabdymą ar panaikinti licencijos galiojimą, licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūros įvertinimo dokumentas ir kita), turi būti vieši, išskyrus atvejus, kai atitinkama informacija ir (arba) dokumentai negali būti skelbiami;

20.7. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“, terminas, per kurį licencijas išduodantis subjektas turi pranešti ūkio subjektui, siekiančiam gauti licenciją, apie gautus ūkio subjekto dokumentus ir (ar) informaciją, prireikus, – apie būtinybę patikslinti pateiktą informaciją;

20.8. terminas nustatytiems trūkumams pašalinti, kai prieš licencijos galiojimo sustabdymą licencijos turėtojas įspėjamas apie numatomą taikyti poveikio priemonę, taip pat licencijos galiojimo sustabdymo terminas (jeigu jis taikomas, išskyrus Aprašo 16 punkte numatytą atvejį). Nustatant šiuos terminus, turi būti atsižvelgiama į trūkumų pobūdį ir kitas svarbias aplinkybes ir terminai turi būti tokie, kad ūkio subjektas turėtų realią galimybę nustatytus trūkumus pašalinti.

Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos
Teisės ir pirkimų departamento
Teisėkūros skyriaus vedėjas

Arūnas Ažkna

2016-07-07

Ūkio ministras

Evaldas Gustas

2016-07-28

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO
NR. 937 „DĖL LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO

2016 m. d. Nr.
Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a :

1. Pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimą Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ ir jį išdėstyti nauja redakcija:

„LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO PATVIRTINIMO

~~Atsižvelgdama į Šešioliktosios Vyriausybės 2012-2016 metų programos, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XII-51 (Žin., 2012, Nr. 149-7630), 98 punktą, Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a :~~

1. Patvirtinti **pridedamą** Licencijavimo pagrindų aprašą (~~pridedama toliau -Aprašas~~).

2. Nustatyti, kad:

2.1. ~~šiuo nutarimu patvirtintu Licencijavimo pagrindų aprašu~~ **Aprašu** vadovaujasi ministerijos, įstaigos prie ministerijų, kitos ministerijoms pavaldžios valstybės institucijos, Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstaigos ir ~~kitos kiti~~ Lietuvos Respublikos Vyriausybei atskaitingos **atskaitingi viešojo administravimo subjektai (toliau – viešojo administravimo subjektai)**, rengiančios **rengiantys** įstatymų, reguliuojančių ūkinės veiklos licencijavimą **reguliuojančių įstatymų projektus**, ir **rengiantys ir (arba) priimančys** licencijavimo taisyklių projektus;

2.2. licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai, išskyrus nurodytus šio nutarimo 2.3 papunktyje, licencijas išduoda, jas tikslina arba pakeičia, sustabdo jų galiojimą, panaikina licencijų galiojimo sustabdymą, panaikina licencijų galiojimą naudodamiesi valstybės įmonės Registrų centro sukurta ir administruojama valstybės informacine sistema, skirta duomenims ir informacijai apie ūkio subjektams išduotas licencijas tvarkyti vienoje vietoje (toliau – Licencijų informacinė sistema);

2.3. licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai, licencijas išduodantys per kitas, nei šio nutarimo 2.2 papunktyje nurodyta, valstybės informacines sistemas, registrus ar kitais, Europos Sąjungos teisės aktuose ar juos įgyvendinančiuose Lietuvos Respublikos teisės aktuose nustatytais būdais, informaciją apie licencijų išdavimą, licencijų patikslinimą ar pakeitimą, jų galiojimo sustabdymą, licencijų galiojimo sustabdymo panaikinimą ir licencijų galiojimo panaikinimą privalo teikti Licencijų informacinei sistemai atitinkamai

licencijos išdavimo, jos tikslinimo arba pakeitimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, licencijos galiojimo panaikinimo dieną;

2.4. Licencijas išduodantys viešojo administravimo subjektai informaciją apie ūkio subjekto pateiktą deklaraciją (pranešimą), kaip ji apibrėžta Aprašo 2.1 papunktyje, į Licencijų informacinę sistemą suveda ne vėliau kaip kitą darbo dieną po deklaracijos (pranešimo) gavimo licencijas išduodančiame viešojo administravimo subjekte dienos arba ne vėliau kaip dieną, nurodytą deklaracijoje (pranešime), jeigu ši diena yra vėlesnė negu kita darbo diena po deklaracijos (pranešimo) pateikimo dienos. Licencijų informacinėje sistemoje pateikiant informaciją apie ūkio subjekto pateiktą deklaraciją (pranešimą), nurodoma ūkio subjekto teisės vykdyti veiklą įgijimo data.

3. Rekomenduoti Lietuvos Respublikos Vyriausybei neatskaitingiems viešojo administravimo subjektams:

3.1. vadovautis šio nutarimo 2.2, 2.3 ir 2.4 papunkčiais;

3.2., tvirtinantiems rengiantiems ir (arba) priimantiems teisės aktus, įgyvendinančius įstatymus, nustatančius veiklos licencijavimą licencijavimo taisykles, vadovautis Aprašu.“

2. Pavesti:

2.1. valstybės įmonei Registrų centrui ir licencijas išduodantiems viešojo administravimo subjektams iki 2017 m. liepos 1 d. užtikrinti, kad valstybės informacinėje sistemoje, skirtoje duomenims ir informacijai apie ūkio subjektams išduotas licencijas tvarkyti vienoje vietoje (toliau – Licencijų informacinė sistema) būtų paskelbta apie visas galiojančias licencijas, išduotas iki 2015 m. rugsėjo 1 d.;

2.2. valstybės įmonei Registrų centrui užtikrinti Licencijų informacinės sistemos technines galimybes, kad būtų sudarytos sąlygos tinkamam šio nutarimo 1 punktu nauja redakcija išdėstyto nutarimo 1 punktu patvirtinto Licencijavimo pagrindų aprašo nuostatų įgyvendinimui.

3. Rekomenduoti Lietuvos Respublikos Vyriausybei neatskaitingiems viešojo administravimo subjektams vadovautis šio nutarimo 2.1 papunkčiu.

Ministras Pirmininkas

Ūkio ministras

Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos
Tiesės ir pirkimų departamento
Tiesėtūros skyriaus vedėjas

Arūnas Gokna

2016-07-07

Ūkio ministras

Evaldas Gustas

2016-07-08

LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠAS

I. SKYRIUS BENDROSIOS NUOSTATOS

1. Licencijavimo pagrindų aprašas (toliau – Aprašas) nustato principus, kuriais vadovaujantis vertinamas ūkinės veiklos (~~toliau – veikla~~) licencijavimo pagrįstumas, rengiami įstatymų, reguliuojančių tam tikros rūšies **ūkinės** veiklos licencijavimą **reguliuojantys įstatymų**, ir licencijavimo taisyklių (~~toliau – veiklos licencijavimą reguliuojantys teisės aktai~~) projektai, licencijų išdavimo modelius, ~~nustatyto teisinio reguliavimo efektyvumo vertinimo terminus ir kriterijus~~.

2. Apraše vartojamos sąvokos:

~~Elektroninė licencija – licencija, atitinkanti bent vienos iš Lietuvos vyriausiojo archyvaro patvirtintų elektroninio dokumento specifikacijų reikalavimus, arba licencija, kurios duomenys fiksuojami tik licencijas išduodančios institucijos informacinėje sistemoje (licencijos gavėjui pateikiami tik duomenys (informacija) apie licencijos išdavimą).~~

2.1. Licencija – ~~įrašymas ar įsirašymas į sąrašą, ar bet koks dokumentas (nesvarbu, kaip pavadintas: leidimas, liudijimas, teikimas, atestatas, sprendimas, sertifikatas, pažymėjimas, deklaracija ir kita ar pan.), reikalingas tam tikrai ūkinei veiklai pradėti ar vykdyti, kuri turi gauti ūkio subjektas, siekiantis įrašymas ar įsirašymas į sąrašą, registrą, valstybės informacinę sistemą, kuriais įgyjama įgyti teisę teisė pradėti ar vykdyti tam tikrą ūkinę veiklą, privalomas informacijos pateikimas prieš pradedant vykdyti ūkinę veiklą (toliau – deklaracija (pranešimas), taip pat kitoks leidimo vykdyti ūkinę veiklą suteikimas.~~

2.2. Svarbūs visuomenės interesai – viešoji tvarka, visuomenės saugumas, visuomenės sauga, sveikata, socialinės apsaugos sistemos finansinės pusiausvyros išsaugojimas, vartotojų, paslaugų gavėjų ir darbuotojų apsauga, prekybos sandorių sąžiningumas, kova su nusikalstamumu, aplinkos apsauga, gyvūnų sveikata, intelektinė nuosavybė, nacionalinio, istorinio ir meninio paveldo išsaugojimas ir kiti Europos Sąjungos teisės aktų ir Lietuvos Respublikos įstatymų saugomi visuomenės interesai, kurių užtikrinimui Europos Sąjungos teisės aktai ir Lietuvos Respublikos įstatymai numato reikalavimų nustatymą.

2.3. Sąvoka „~~ūkio~~ Ūkio subjektas“ – **kaip ši sąvoka apibrėžta Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatyme (toliau – Viešojo administravimo įstatymas) (Žin., 1999, Nr. 60-1945; 2006, Nr. 77-2975).**

2.4. Sąvoka „~~ūkinė~~ Ūkinė veikla (toliau – veikla)“ – **kaip ši sąvoka apibrėžta Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatyme (Žin., 1999, Nr. 30-856; 2012, Nr. 42-2041).**

3. Aprašas ~~Aprašo netaikomas tiek, kiek Europos Sąjungos teisės aktai~~ **nuostatos** nustato reikalavimą turėti licenciją prieš pradedant vykdyti veiklą ir licencijos išdavimo sąlygas, licencijos galiojimo sustabdymo, licencijos galiojimo sustabdymo panaikinimo, licencijos galiojimo panaikinimo pagrindus, ~~licencijuojamos veiklos sąlygas~~ **taikomos ta apimtimi, kiek to**

nereglamentuoja Europos Sąjungos teisės aktai arba juos įgyvendinantys Lietuvos Respublikos teisės aktai.

4. Rengiant veiklos licencijavimą reguliuojančių teisės aktų projektus, vadovaujamasi Lietuvos Respublikos civiliniu kodeksu (Žin., 2000, Nr. 74-2262), Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymu (Žin., 2009, Nr. 153-6901) (toliau – Paslaugų įstatymas), Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymu, Aprašu, kitais teisės aktais ir bendraisiais teisės principais.

II. SKYRIUS

VEIKLOS LICENCIJAVIMO PAGRISTUMO ĮVERTINIMAS

54. Svarstydamas **Svarstant** galimybę licencijuoti tam tikrą veiklą, ministerijos, įstaigos ~~prie ministerijų, kitos ministerijoms pavaldžios valstybės institucijos, Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstaigos ir kitos Lietuvos Respublikos Vyriausybei atskaitingos valstybės institucijos~~ (toliau – valstybės institucijos) turi **būti įvertinti įvertinta** veikla keliamą **keliamą** riziką **rizika** pažeisti svarbų **svarbius** visuomenės interesą **interesus** ir pasirinktos veiklos reguliavimo priemonės – veiklos licencijavimo – atitiktį **atitiktis** Aprašo 6 punkte nustatytiems principams **Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatyme įtvirtintiems principams** ir Aprašo 10 punkte įtvirtintam apribojimui **5-7 punktų nuostatomis**.

65. Veiklos licencijavimas, yra tinkama teisinio reguliavimo priemonė, jeigu atitinka būtinumo, proporcingumo ir nediskriminavimo principus.

7. Būtinumo principas reiškia, kad veikla gali būti licencijuojama tik siekiant **tik tuomet, kai jis atitinka abi šias sąlygas:**

5.1. veiklos licencijavimu siekiama išspręsti aiškiai nustatytą problemą ir apsaugoti svarbų **svarbius** visuomenės interesą **interesus** (visuomenės sveikatą, visuomenės saugą, viešąją tvarką, visuomenės saugumą ir panašiai). **ir**

8. Proporciningumo principas reiškia, kad veiklos licencijavimas pripažįstamas tinkama teisinio reguliavimo priemone veiklos licencijavimu siekiamam tikslui pasiekti, kai:

8.1. nėra mažiau ribojančių priemonių nustatytai problemai spręsti ir svarbiam **svarbiems** visuomenės interesui **interesams** apsaugoti, tai yra, įvertinus veiklos licencijavimo alternatyvas (pavyzdžiui, savireguliacijos galimybę, veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą ir kontrolę), nustatoma, kad veiklos licencijavimu siekiamų tikslų kitos priemonės nepadėtų pasiekti, o pasirinkta teisinio reguliavimo priemonė – veiklos licencijavimas – neriboja ūkio subjektų teisių ir laisvių daugiau, nei to reikia veiklos licencijavimu siekiamam tikslui pasiekti; ir

8.2. išankstinis ūkio subjekto patikrinimas iš esmės sumažintų veikla keliamą riziką pažeisti svarbų visuomenės interesą, o vėlesnis patikrinimas (pavyzdžiui, veiklos sąlygų laikymosi) neužtikrintų šio intereso apsaugos.

9. Nediskriminavimo principas reiškia, kad nustatomas veiklos licencijavimas negali tiesiogiai ar netiesiogiai diskriminuoti ūkio subjektų dėl jų pilietybės, gyvenamosios vietos ar valstybės, kurioje ūkio subjektas yra įsisteigęs.

5.2. jis nėra taikomas tik kaip priemonė rinkos dalyvių skaičiui apriboti ar nėra tik siekis papildomoms biudžeto pajamoms gauti.

76. Diferencijuotas teisinis reguliavimas **licencijavimo srityje** gali būti taikomas tam tikroms vienodais požymiais pasižyminčioms ūkio subjektų grupėms, jeigu tarp šių ūkio subjektų grupių yra tokio pobūdžio skirtumų, kurie tokį reguliavimą daro objektyviai pateisinamą, ir jeigu juo siekiama pozityvių, visuomeniškai reikšmingų tikslų arba jeigu tam tikrų ribojimų ar sąlygų nustatymas susijęs su reguliuojamų visuomeninių santykių ypatumais.

Diferencijuotas teisinis reguliavimas **licencijavimo srityje** gali būti nustatytas tik įstatymu.

7. Kai nėra nustatoma jokių reikalavimų veiklos vykdymui, ir, kaip vienintelę sąlygą pradėti veiklą, siekiama nustatyti pareigą ūkio subjektui pateikti informaciją apie veiklos vykdymą, tokia veikla nelicencijuojama, o informacija apie veiklos vykdymą teikiama veiklos vykdymo metu.

~~10. Licencijavimas negali būti taikomas kaip priemonė rinkos dalyvių skaičiui apriboti ar papildomoms biudžeto pajamoms gauti.~~

III. SKYRIUS

LICENCIJŲ IŠDAVIMO MODELIAI. TEISĖS PRADĖTI AR VYKDYTI VEIKLĄ ĮGIJIMAS

118. Atsižvelgiant į Aprašo II skyriuje nustatytus reikalavimus, teisė **pradėti ar vykdyti** tam tikrą veiklą (toliau kartu – **teisė vykdyti veiklą**) ūkio subjektui suteikiama subjekto įgyjama vadovaujantis vienu iš šiame Aprašo skyriuje nustatytų licencijų išdavimo modelių: „G“ („griežtas“) arba „D“ („deklaravimas“).

PIRMASIS SKIRSNIS

LICENCIJŲ IŠDAVIMO MODELIS „G“

129. **Licencijų išdavimo Modelis modelis „G“** taikomas, kai, prieš suteikiant ūkio subjektui įgyjant teisę vykdyti veiklą, yra būtina atlikti ūkio subjekto pateiktų dokumentų, informacijos, priskiriamos valstybės informaciniais ištekliams, veiklos vykdymo vietos ir priemonių, veiklą vykdysiančių darbuotojų kvalifikacijos ir panašiai patikrinimą dėl jo ūkio subjekto atitikties veiklos **licencijavimą reguliuojančiuose** įstatymuose, ~~reguliuojančiuose tam tikros rūšies veiklos licencijavimą, nustatytiems reikalavimams (toliau – ūkio subjekto patikrinimas).~~

10. **Licencijų išdavimo modeliu „G“** nustatomas išankstinis ūkio ūkio subjekto patikrinimą ~~patikrinimas~~ prieš suteikiant jam teisę vykdyti tam tikrą veiklą būtina atlikti tuomet, kai toks patikrinimas iš esmės sumažins atliekamas tam, kad būtų sumažinta planuojama užsiimti veikla keliamą keliama riziką ~~rizika~~ pažeisti svarbių svarbius visuomenės interesų interesus, o vėlesnis ūkio subjekto patikrinimas neužtikrintų šių interesų apsaugos.

11. Taikant licencijų išdavimo modelį „G“, ūkio subjektas gali imtis veiklos įgyja teisę vykdyti veiklą tik turėdamas kompetentingos valstybės institucijos licencijas išduodančio subjekto išduotą licenciją.

12. Jeigu, pateikus tinkamai įformintą prašymą dėl licencijos išdavimo, kartu su visais licencijai išduoti reikalingais dokumentais ir informacija, licencija nėra išduodama ir nepateikiamas motyvuotas atsisakymas išduoti licenciją per veiklos licencijavimą reguliuojančių įstatymų nustatytą terminą, laikoma, kad licencija yra išduota, išskyrus įstatymuose nustatytus atvejus, kuriais licencijos neišdavimas ar motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją nepateikimas per nustatytą terminą nelaikomas licencijos išdavimu ir tokios išimties pateisinamos svarbiais visuomenės interesais, įskaitant teisėtus trečiųjų asmenų interesus. Licencijos išdavimo diena, šiame Aprašo punkte nurodytu atveju, yra laikoma paskutinė licencijuojamą veiklą reguliuojančių įstatymų nustatyto termino licencijai išduoti diena, neatsižvelgiant į tai, kada licencijas išduodantis subjektas informaciją apie licenciją įrašo į valstybės įmonės Registrų centro sukurta ir administruojamą valstybės informacinę sistemą, skirtą duomenims ir informacijai apie ūkio subjektams išduotas licencijas tvarkyti

vienoje vietoje (toliau – Licencijų informacinė sistema) ar kitą valstybės informacinę sistemą ar registrą, per kurį yra išduodamos licencijos.

ANTRASIS SKIRSNIS LICENCIJŲ IŠDAVIMO MODELIS „D“

13. **Licencijų išdavimo Modelis modelis „D“** taikomas, kai, prieš ūkio subjektui įgyjant teisę vykdyti ~~tam tikrą~~ veiklą, **išankstinis** ūkio subjekto patikrinimas neatliekamas, nes ūkio subjekto atitiktis veiklos licencijavimą reguliuojančiuose **įstatymuose ir licencijavimo taisyklėse** teisės aktuose nustatytiems reikalavimams yra grindžiama **tik** informacija, priskiriama valstybės informaciniais ištekliams, ir (ar) dokumentais, išduotais kitų institucijų ar įstaigų, ir (ar) paties ūkio subjekto pateiktais duomenimis, ir (ar) dokumentais, **o rizika pažeisti svarbius visuomenės interesus gali būti suvaldyta atliekant vėlesnį ūkio subjekto patikrinimą**, todėl **jo atitiktis veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose nustatytiems reikalavimams gali būti vertinama iš karto** po to, kai licencija yra išduota.

14. Taikant **licencijų išdavimo modelį „D“** yra laikoma, kad licencija ūkio subjektui yra išduota, **t. y. reikalavimus atitinkantis ūkio subjektas įgyja teisę vykdyti veiklą**, kitą dieną ~~nuo po pranešimo (deklaracijos) (pranešimo) apie ketinimą vykdyti veiklą~~ pateikimo kompetentingai valstybės institucijai **licencijas išduodančiam subjektui** dienos arba nuo pranešimo (deklaracijoje) **(pranešime) apie ketinimą vykdyti veiklą** nurodytos dienos, jeigu ši diena yra vėlesnė nei **negu kita diena po pranešimo (deklaracijos) (pranešimo) apie ketinimą vykdyti veiklą** pateikimo kompetentingai valstybės institucijai **licencijas išduodančiam subjektui** diena dienos.

15. Paaiškėjus, kad ūkio subjekto ~~pateiktame pateiktoje pranešime (deklaracijoje) (pranešime) apie ketinimą vykdyti veiklą~~ pateikta netiksli, neišsami (ne visa) informacija, klaidingi duomenys, bet neatitikimai yra mažareikšmiai, jam turi būti suteikta teisė per nustatytą protingą terminą trūkumus pašalinti. ~~Mažareikšmių neatitikimų šalinimo metu licencijos galiojimas nestabdomas ir nenaikinamas. nėra tokie, dėl kurių būtų pripažinta, kad ūkio subjektas neatitinka veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose nustatytų licencijos išdavimo sąlygų, ūkio subjektas informuojamas apie nustatytus trūkumus ir nustatomas protingas terminas šiems trūkumams pašalinti. Nustatant šį terminą, turi būti atsižvelgiama į trūkumų pobūdį ir kitas svarbias aplinkybes, ir šitas terminas turi būti toks, kad ūkio subjektas turėtų realią galimybę nustatytus trūkumus pašalinti per šį terminą. Trūkumų šalinimo metu licencijos galiojimas nestabdomas ir nenaikinamas.~~

16. ~~Pranešime (deklaracijoje) Deklaracijoje (pranešime) apie ketinimą vykdyti veiklą~~ pateikus duomenis, dėl kurių būtų pripažinta, kad ūkio subjektas negali verstis licencijuojama veikla netikslią, neišsamią (ne visą) informaciją ar klaidingus duomenis ir per licencijas išduodančio subjekto nustatytą terminą nepašalinus deklaracijos (pranešimo) trūkumų ir (arba) neinformavus licencijas išduodančio subjekto apie šių trūkumų pašalinimą ~~jo teisė verstis licencijuojama veikla yra licencijos galiojimas turi būti sustabdoma sustabdomas be įspėjimo arba panaikinama nuo kompetentingos valstybės institucijos sprendimo dėl licencijos galiojimo sustabdymo arba licencijos galiojimo panaikinimo gavimo dienos, o už bet kokią padarytą žalą ūkio subjektas atsako įstatymų nustatyta tvarka.~~

17. Paaiškėjus, kad ūkio subjekto pateiktoje deklaracijoje (pranešime) pateikti žinomai melagingi duomenys ir (arba) duomenys, pateikti deklaracijoje (pranešime), yra tokie, dėl kurių būtų pripažinta, kad ūkio subjektas neatitiktų veiklos licencijavimą reguliuojančiuose

įstatymuose nustatytų licencijos išdavimo sąlygų, licencijos galiojimas turi būti panaikinamas. 14. ~~Licencijos išdavimo ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūros funkcijos turi būti atskirtos. Jeigu licencijas išduoda ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atlieka ta pati institucija, šios funkcijos turėtų būti perduotos atskiriems struktūriniais padaliniais (išimtiniais atvejais valstybės tarnautojams).~~

IV. SKYRIUS

~~ĮSTATYMU, REGULIUOJANČIŲ VEIKLOS LICENCIJAVIMĄ, REGULIUOJANČIŲ~~ **ĮSTATYMU IR LICENCIJAVIMO TAISYKLIŲ RENGIMAS**

PIRMASIS SKIRSNIS

RENGIAMIEMS VEIKLOS LICENCIJAVIMĄ REGULIUOJANTIEMS ĮSTATYMAMS TAIKOMI REIKALAVIMAI

15-18. Ūkio subjekto teisė vykdyti tam tikrą veiklą gali būti ribojama tik įstatymu, tai yra veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose, turi būti įtvirtintos šios, su ūkio subjektų veiklos licencijavimu susijusios, nuostatos:

18.1. reikalavimas turėti licenciją;

18.2. licencijuojamos veiklos ir licencijų rūšys (nurodant, kokiai licencijų rūšiai, kokia veikla priskiriama);

18.3. licencijos išdavimo sąlygos, (t. y. esminiai reikalavimai ūkio subjektui, siekiančiam užsiimti licencijuojama veikla), esminės licencijuojamos veiklos sąlygos (tarp jų – licencijos turėtojų teisės ir pareigos ir esminiai reikalavimai licencijos turėtojui) ir esminį poveikį ūkinei veiklai darantys draudimai ir ribojimai. Nustatant, ar licencijos išdavimo sąlygos, licencijuojamos veiklos sąlygos, draudimai ir ribojimai yra esminiai, turi būti vadovaujama si protingumo principu. Ūkio subjektui, siekiančiam gauti licenciją, ir licencijos turėtojui turi būti nustatomi tik tokie reikalavimai, kurių ūkio subjektui ar licencijos turėtojui neatitikus, atsirastų rizika pažeisti svarbius visuomenės interesus. Nustatomas esminių reikalavimų, kuriuos turi atitikti ūkio subjektas, siekiantis gauti licenciją, ir licencijos turėtojas, sąrašas turi būti baigtinis, tai yra licencijas išduodantiems ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atliekantiems subjektams neturi būti palikta teisė licenciją gauti siekiantiems ūkio subjektams ar licencijų turėtojams savo nuožiūra nustatyti jokių reikalavimų ir (ar) licencijuojamos veiklos sąlygų, be tų, kurie nustatyti veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose arba licencijavimo taisyklėse;

18.4. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“, – licencijos išdavimo ir motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją pateikimo terminas (nustatant licencijos išdavimo arba motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją pateikimo terminus, turi būti užtikrinta, kad visi prašymai dėl licencijos išdavimo būtų išnagrinėti per kiek įmanoma trumpesnę terminą, bet ne vėliau kaip per Lietuvos Respublikos civiliniame kodekse nustatytą licencijos išdavimo arba motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją pateikimo terminą, išskyrus atvejus, kai įstatymuose pagrįstai nustatytas ilgesnis terminas);

18.5. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „D“, – nuostata, kad reikalavimus atitinkantis ūkio subjektas teisę vykdyti veiklą įgyja kitą dieną po deklaracijos (pranešimo) pateikimo licencijas išduodančiam subjektui dienos arba nuo deklaracijoje (pranešime) nurodytos dienos, jeigu ši diena yra vėlesnė negu kita diena po deklaracijos (pranešimo) pateikimo licencijas išduodančiam subjektui dienos;

18.6. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“, – išimtis, jeigu jos taikomos, kuomet licencijos neišdavimas ar motyvuoto atsisakymo išduoti licenciją nepateikimas per nustatytą terminą nelaikomas licencijos išdavimu (šios išimtis turi būti pateisinamos svarbiais visuomenės interesais, įskaitant teisėtus trečiųjų asmenų interesus);

18.7. atsisakymo išduoti licenciją (taikant licencijų išdavimo modelį „G“), licencijos pakeitimo, licencijos galiojimo sustabdymo, licencijos galiojimo sustabdymo panaikinimo ir licencijos panaikinimo pagrindai;

18.8. nuostata, kad prieš licencijos galiojimo sustabdymą, jeigu nustatyti trūkumai nėra esminiai licencijuojamą veiklą reguliuojančių teisės aktų pažeidimai ar keliantys riziką pažeisti svarbius visuomenės interesus, licencijos turėtojas turi būti įspėjamas apie numatomą taikyti poveikio priemonę, išskyrus Aprašo 16 punkte numatytą atvejį;

18.9. terminas, per kurį licencijas išduodantis subjektas turi pranešti licencijos turėtojui apie licencijos galiojimo sustabdymą, licencijos galiojimo sustabdymo panaikinimą ir licencijos galiojimo panaikinimą, jeigu šis terminas skiriasi nuo nustatytojo Viešojo administravimo įstatyme;

18.10. licencijos galiojimo terminas, kai pagal Europos Sąjungos teisės aktus arba juos įgyvendinančius Lietuvos Respublikos teisės aktus, termino nustatymas yra galimas;

18.11. esant būtinumui, nuostata, jog licencijos turėtojas neturi teisės perleisti suteiktos teisės vykdyti licencijuojamą veiklą.

~~licencijuojamos veiklos sąlygos (tarp jų – licencijos turėtojų teisės ir pareigos), atsisakymo išduoti licenciją, licencijos galiojimo sustabdymo, licencijos galiojimo sustabdymo panaikinimo ir licencijos galiojimo panaikinimo pagrindai gali būti nustatomi tik įstatymu. Licencijų išdavimo ir licencijuojamos veiklos sąlygų teisinio reguliavimo įstatymo lygmeniu apimtis nustatoma vadovaujantis protingumo kriterijumi.~~

ANTRASIS SKIRSNIS

RENGIAMOMS LICENCIJAVIMO TAISYKLĖMS TAIKOMI REIKALAVIMAI

19. Licencijavimo taisyklėse turi būti nustatyta tik reikalavimų, susijusių su licencijų išdavimu, **pakeitimu**, atsisakymu išduoti licenciją (**jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“**), licencijų galiojimo sustabdymu, licencijų galiojimo sustabdymo panaikinimu, licencijų galiojimo panaikinimu, licencijuojamos veiklos sąlygų laikymusi, įgyvendinimo tvarka, **prireikus**, licencijų patikslinimo, atliekamo dėl formalių licencijoje nurodytų duomenų pasikeitimo, pagrindai ir tvarka.

Kai licencijavimo taisyklėse nustatomi papildomi (techniniai) arba įstatymuose nustatytų reikalavimų taikymą paaiškinantys reikalavimai, jei šia apimtimi reguliavimas nėra įtvirtintas kituose teisės aktuose, kuriuose jau atskleistos tokių reikalavimų techninės savybės, turi būti vadovaujamasi Aprašo 18.3 papunktyje įtvirtinta nuostata.

20. Licencijavimo taisyklėse įtvirtinama:

20.1. galimybė licenciją gauti siekiančiam ūkio subjektui informaciją ir (ar) dokumentus licencijai gauti pateikti ir licencijas išduodančio subjekto priimtus sprendimus (jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“), taip pat kitą susijusią informaciją gauti, o licencijos turėtojui – su licencijuojama veikla susijusią informaciją ir (arba) dokumentus pateikti ir atitinkamus licencijas išduodančio ar veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atliekančio subjekto priimtus sprendimus, taip pat kitą susijusią informaciją gauti ne tik tiesiogiai (pavyzdžiui, informaciją ir (ar) dokumentus pateikiant asmeniškai), bet ir per

18

atstumą (pavyzdžiui, siunčiant registruotu paštu, per kurjerį arba dokumentus, pasirašytus saugiu elektroniniu parašu, sukurtu saugia parašo formavimo įranga ir patvirtintu galiojančiu kvalifikuotu sertifikatu, siunčiant elektroniniu paštu, kitomis elektroninėmis priemonėmis ir pan.), taip pat per Paslaugų ir gaminių kontaktinį centrą;

20.2. nuostata, kad iš ūkio subjekto neturi būti reikalaujama pateikti dokumentų ir (ar) informacijos, kuriuos ūkio subjektas jau yra pateikęs licencijas išduodančiam subjektui, išskyrus atvejus, kai ūkio subjekto licencijas išduodančiam subjektui pateikti duomenys ir (ar) informacija pasikeičia, taip pat kuriuos, vadovaudamasis Viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 8 punktu, gali gauti pats licencijas išduodantis subjektas;

20.3. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“, licencijos išdavimo būdas, t. y. turi būti nustatyta, ar licencijos išduodamos per Licencijų informacinę sistemą, kitą valstybės informacinę sistemą, registrą ar, vadovaujantis Europos Sąjungos teisės aktų arba juos įgyvendinančių Lietuvos Respublikos teisės aktų reikalavimais, kitais būdais;

20.4. nuostata, kad licencijas išduodantis subjektas informaciją Licencijų informacinei sistemai teikia vadovaudamasis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimu Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“;

~~16. Be kitų teisėkūrą reguliuojančiuose teisės aktuose nurodytų reikalavimų, Aprašo 6 punkte nustatytų principų ir Aprašo 10 punkte įtvirtinto apribojimo, rengiant veiklos licencijavimą reguliuojančių teisės aktų projektus, turi būti užtikrinama, kad:~~

~~16.1. nustatomas reikalavimų, kuriuos turi atitikti ūkio subjektas, siekiantis gauti licenciją, ir licencijos turėtojas, sąrašas būtų baigtinis, tai yra licencijas išduodančioms ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atliekančioms valstybės institucijoms neturėtų būti palikta teisė licenciją gauti siekiantiems ūkio subjektams ar licencijų turėtojams savo nuožiūra nustatyti jokių papildomų reikalavimų ir (ar) licencijuojamos veiklos sąlygų, be tų, kurie nustatyti įstatymuose, reguliuojančiuose veiklos licencijavimą;~~

~~16.2 licenciją išduodanti valstybės institucija praneštų ūkio subjektui, siekiančiam gauti licenciją, apie šioje institucijoje gautus ūkio subjekto dokumentus, prireikus būtinybę patikslinti pateiktą informaciją ir dėl ūkio subjekto priimtus sprendimus;~~

~~16.3. būtų nustatyti terminai, per kuriuos licenciją išduodanti valstybės institucija turi pranešti ūkio subjektui apie gautą informaciją ir (ar) dokumentus ir priimtus sprendimus;~~

~~16.4. licenciją gauti siekiantis ūkio subjektas informaciją ir (ar) dokumentus licencijai gauti galėtų pateikti ir gauti ne tik tiesiogiai, bet ir per atstumą, elektroninėmis priemonėmis, taip pat elektroninėmis priemonėmis per Paslaugų įstatyme nurodytą kontaktinį centrą;~~

~~16.5 ūkio subjekto teisė imtis licencijuojamos veiklos patvirtinanti licencija galėtų būti elektroninė ir (arba) popierinė. Esant techninėms galimybėms, licenciją išduodanti institucija išduodantis subjektas turi sudaryti sąlygas ūkio subjektui gauti elektroninę licenciją;~~

16.6 20.5. veiklos licencijavimą reguliuojančiuose teisės aktuose būtų nurodyta subjektai, įgalioti išduoti licencijas ir subjektai, įgalioti atlikti licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą. atlikti įgaliota (-os) valstybės institucija (-os) **Licencijos išdavimo ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūros, taip pat licencijos išdavimo ir licencijavimo taisyklių tvirtinimo funkcijos turi būti atskirtos. Jeigu licencijas išduoda ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atlieka tas pats subjektas, šios funkcijos turėtų būti perduotos atskiriems licencijas išduodančio subjekto administracijos padaliniais (išimtiniais atvejais, pavyzdžiui, kai kito administracijos padalinio, kuris, pagal kompetenciją, galėtų vykdyti licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą, steigimas būtų ekonomiškai nepagrįstas – atskiriems valstybės tarnautojams ar darbuotojams) arba viena iš šių funkcijų**

būtų suteikta licencijas išduodančio subjekto vadovui (pavyzdžiui, licencijų išdavimas), o kita – vienam iš licencijas išduodančio ar veiklos priežiūrą vykdančio subjekto administracijos padalinių;

~~16.7. licencija būtų išduodama neterminuotam laikui, jeigu įvykdytos veiklos licencijavimą reguliuojančiuose teisės aktuose nustatytos sąlygos, išskyrus išimtis, nustatytas Paslaugų įstatyme;~~

~~16.8 21.6. visa nuostata, kad visa informacija ir (ar) dokumentai, susiję su licencijos išdavimo procesu (pranešimas (deklaracija) (pranešimas) apie ketinimą vykdyti veiklą, prašymas išduoti licenciją, prašymas pakeisti ir (arba) patikslinti licenciją, sprendimas išduoti licenciją, atsisakyti išduoti licenciją, sustabdyti licencijos galiojimą, panaikinti licencijos galiojimo sustabdymą ar panaikinti licencijos galiojimą, licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūros įvertinimo dokumentas ir kita), būtų turi būti vieši, jeigu tokia informacija ir dokumentai, vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisės aktais, gali būti skelbiami išskyrus atvejus, kai atitinkama informacija ir (arba) dokumentai negali būti skelbiami;~~

20.7. jeigu taikomas licencijų išdavimo modelis „G“, terminas, per kurį licencijas išduodantis subjektas turi pranešti ūkio subjektui, siekiančiam gauti licenciją, apie gautus ūkio subjekto dokumentus ir (ar) informaciją, prireikus, – apie būtinybę patikslinti pateiktą informaciją;

20.8. terminas nustatytiems trūkumams pašalinti, kai prieš licencijos galiojimo sustabdymą licencijos turėtojas įspėjamas apie numatomą taikyti poveikio priemonę, taip pat licencijos galiojimo sustabdymo terminas (jeigu jis taikomas, išskyrus Aprašo 16 punkte numatytą atvejį). Nustatant šiuos terminus, turi būti atsižvelgiama į trūkumų pobūdį ir kitas svarbias aplinkybes ir terminai turi būti tokie, kad ūkio subjektas turėtų realią galimybę nustatytus trūkumus pašalinti.

~~16.9. visi prašymai dėl licencijos išdavimo būtų išnagrinėti per kuo trumpesnį laiką, bet ne vėliau kaip per įstatymuose, reguliuojančiuose veiklos licencijavimą, nustatytus galutinius licencijos išdavimo terminus;~~

~~16.10. jeigu nėra licencijos turėtojo prašymo, licencijos galiojimas būtų sustabdomas arba panaikinamas tik tada, kai tai nelaikoma mažareikšmiu teisės aktų reikalavimų pažeidimu, kaip jis suprantamas Poveikio priemonių taikymo ūkio subjektams pagrindinių nuostatų koncepcijoje, patvirtintoje Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. spalio 24 d. nutarimu Nr. 1304 (Žin., 2012, Nr. 127 6403), ir (ar) kai, prieš sustabdant ar panaikinant licencijos galiojimą, ūkio subjektas buvo įspėtas apie ketinamą taikyti poveikio priemonę nustatant terminą trūkumams pašalinti, tačiau per nustatytą terminą trūkumų nepašalino. Reikalavimas įspėti ūkio subjektą apie ketinamą taikyti poveikio priemonę, nustatant terminą trūkumams pašalinti netaikomas, kai termino trūkumams pašalinti nustatyti negalima, nes tai pažeistų svarbų visuomenės interesą ir dėl to licencijos galiojimas turi būti sustabdomas arba panaikinamas nedelsiant, sužinojus apie licencijuojamos veiklos sąlygų nesilaikymą ar netinkamą laikymąsi, arba kai fizinis asmuo, kuriam buvo išduota licencija, miršta, o juridinis asmuo, kuriam buvo išduota licencija, likviduojamas;~~

~~16.11. iš ūkio subjekto, siekiančio gauti licenciją, nebūtų reikalaujama pateikti dokumentų ir (ar) informacijos, kuriuos ūkio subjektas jau yra pateikęs licenciją išduodančiai valstybės institucijai, išskyrus atvejus, kai ūkio subjekto licenciją išduodančiai valstybės institucijai pateikti duomenys ir (ar) informacija pasikeičia.~~

V.

NUSTATYTO TEISINIO REGULIAVIMO EFEKTYVUMO VERTINIMAS

~~17. Veiklos licencijavimą reguliuojančiuose teisės aktuose nustatytas teisinis reguliavimas turi būti periodiškai vertinamas;~~

~~17.1. valstybės institucijos ne rečiau kaip kartą per 5 metus privalo atlikti jų kompetencijai priskirtuose veiklos licencijavimą reguliuojančiuose teisės aktuose nustatyto teisinio reguliavimo vertinimą;~~

~~17.2. atliekant veiklos licencijavimą reguliuojančiuose teisės aktuose nustatyto teisinio reguliavimo vertinimą, turi būti vertinami licencijavimo, kaip teisinio reguliavimo priemonės, efektyvumas, siekiant licencijavimo tikslų, licencijavimo teigiamos ir neigiamos pasekmės reguliuojamai sričiai, ūkio subjektams ar jų grupėms, tiesioginė ir netiesioginė licencijavimo nauda, poreikio licencijuoti veiklą ir pasirinkto licencijos išdavimo modelio atitikties Apraše nustatytiems principams ir priimant sprendimą licencijuoti tam tikrą veiklą nustatytiems tikslams, poreikis keisti licencijos išdavimo sąlygas ir (ar) licencijuojamos veiklos sąlygas, konsultacijų su licencijuojamą veiklą vykdančiais ūkio subjektais ar jų grupėmis rezultatai;~~

~~17.3. atlikus veiklos licencijavimą reguliuojančiuose teisės aktuose nustatyto teisinio reguliavimo vertinimą ir nustatčius poreikį, valstybės institucijos siūlo: atsisakyti veiklos licencijavimo, pakeisti licencijos išdavimo modelį, pakeisti veiklos licencijavimą kitomis veiklos vykdymą mažiau ribojančiomis priemonėmis, siekiant užtikrinti, kad galėtų tik būtini ir proporcingi veiklos licencijavimą reguliuojančių teisės aktų reikalavimai, panaikinti, sujungti ar supaprastinti nebūtinus, dubliuojamus, nepagrįstą administracinę ar kitą reguliavimo našta keliančius reikalavimus.~~

~~18. Atlikusios veiklos licencijavimą reguliuojančiuose teisės aktuose nustatyto teisinio reguliavimo vertinimą, valstybės institucijos apie vertinimo rezultatus ir pasiūlymus turi informuoti Ūkio ministeriją. Ši, nustatiusi poreikį, teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybei pasiūlymus dėl teisinio reguliavimo tobulinimo.~~

Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos
Teisės ir rinkimų departamento
Teisėkūros skyriaus vedėjas

Arūnas Žukla
2016-07-07

Ūkio ministras

Evaldas Gineitis

2016-07-08



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos ūkio ministerijai

2016 m. Nr. (1.6) JT-43

I 2015-12-30 Nr. (15.27-91)-3-7010

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO NR. 937 „DĖL LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją įvertinusi pateiktą derinimui Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą teisės sistemos aspektu bei derinimo pažymoje pateiktus argumentus, teikia šias pastabas dėl numatomo teisinio reguliavimo tikslo, priemonių, galimų pasekmių ir teisės technikos:

1. Pakartotinai atkreipiame dėmesį, kad, siekiant užtikrinti tinkamą ir privalomą aktualių duomenų teikimą Licencijų informacinės sistemos (toliau – LIS) tvarkytojui, svarstyтина projekto pridėtinė vertė. Remiantis Valstybės informacinių sistemų steigimo, kūrimo, modernizavimo ir likvidavimo tvarkos aprašo, kuris Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. vasario 27 d. nutarimu Nr. 180 patvirtintas vadovaujantis Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo (toliau – Įstatymas) 30 straipsnio 2 dalimi, valstybės informacinės sistemos nuostatuose nurodomi visi duomenų teikėjai ir jų teikiami duomenys. Atsižvelgiant į tai, LIS nuostatuose, patvirtintuose Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2014 m. balandžio 30 d. įsakymu Nr. 1R-148 (toliau – Nuostatai), II ir III skyriuose nurodyti duomenų teikėjai ir jų teikiami duomenys. Įvertinus tai, kad pagal šiuo metu galiojantį reguliavimą LIS duomenų teikėjai turi teikti aktualius licencijų duomenis LIS, siūlytina apsvarstyti galimybę šiuos santykius reguliuoti įstatymo lygmeniu, tuo pačiu numatant atsakomybę ar sankcijas už pareigos teikti duomenis apie licencijas LIS tvarkytojui nevykdymą. Be to, atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos civilinio kodekso (toliau – Civilinis kodeksas) 2.80 straipsnio 1 dalyje nustatytas draudimas valstybės ar vietos savivaldos institucijoms įstatymuose nenumatytais administraciniais metodais reglamentuoti juridinių asmenų veiklą. Administracinių metodų taikymas prieštarauja vienam iš juridinių asmenų požymių – savarankiškumui. Administraciniai metodai savo esme reiškia tiesioginius ir kartu netiesioginius nurodymus juridiniams asmenims elgtis vienaip ar kitaip. Atsižvelgiant į tai, projekto teikime nustatant vieną iš projekto tikslų – nustatyti, kad informaciją apie išduotas licencijas (ne tik apie išduotas juridiniams asmenims pagal Civilinio kodekso 2.79 straipsnio 4 dalį) LIS teiktų visi licencijas išduodantys subjektai (ne tik Vyriausybei pavaldžios institucijos) galimai prieštarautų Civilinio kodekso 2.80 straipsnio 1 daliai.

2. Projektu siūlomo nauja redakcija dėstyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ (toliau – keičiamas nutarimas) 2.3



papunktyje siūloma nustatyti, kad licencijas išduodantys subjektai, tvarkantys licencijų valdymo informacines sistemas ar registrus, esant techninėms galimybėms, šio nutarimo 2.2 papunktyje nurodytą informaciją LIS teikia automatinio būdu. Nesant techninių galimybių, licencijas išduodantys subjektai, tvarkantys licencijų valdymo informacines sistemas ar registrus, užtikrina, kad šio nutarimo 2.2 papunktyje nurodyta informacija LIS būtų pateikiama kitokiais būdais. Pagal Įstatymo 27 straipsnio 3 dalį registro išrašai, pažymos, kiti dokumentai ir (arba) dokumentų kopijos, informacija gali būti: pateikiami peržiūrai leidžiamosios kreipties būdu internetu arba kitais elektroninių ryšių tinklais; perduodami automatinio būdu elektroninių ryšių tinklais; pateikiami raštu, žodžiu ir (arba) elektroninių ryšių priemonėmis; pateikiami kitais Lietuvos Respublikos įstatymuose, Europos Sąjungos teisės aktuose ir (arba) registro nuostatuose nustatytais būdais. Susijusiems registrams ir valstybės informacinėms sistemoms registro duomenys perduodami pagal registro tvarkytojų arba registro tvarkytojo ir valstybės informacinės sistemos valdytojo sudarytas sutartis (Įstatymo 27 straipsnio 8 dalis). Analogiškas reguliavimas nustatytas dėl valstybės informacinių sistemų: kai informacija teikiama daug kartų, ji prašančiai institucijai ar kitam juridiniam ar fiziniam asmeniui teikiama pagal sutartį, kurioje nustatoma teiktinos informacijos apimtis, prašomos informacijos teikimo ir gavimo teisinis pagrindas, naudojimo tikslas, informacijos teikimo būdas (institucijos valdomos informacijos peržiūra leidžiamosios kreipties būdu internetu ar kitais elektroninių ryšių tinklais, duomenų perdavimas automatinio būdu elektroninių ryšių tinklais, institucijos valdomos informacijos teikimas raštu, žodžiu ir (arba) elektroninių ryšių priemonėmis), teikiamų duomenų formatas, teikimo terminai, informavimo apie klaidų ištaisymą tvarka ir terminai, sutarties keitimo tvarka (Įstatymo 35 straipsnio 3 dalis, 36 straipsnio 1 dalis). Įvertinus tai, kas išdėstyta, pažymėtina, kad registro ar valstybės informacinės sistemos duomenų ir informacijos teikimo LIS būdai nustatomi LIS tvarkytojo ir duomenų teikėjo sudaromoje sutartyje dėl duomenų teikimo. Taigi svarstyтина keičiamo nutarimo 2.3 papunkčio pridėtinė vertė ir atitiktis minėtoms Įstatymo nuostatomis. Atsižvelgiant į tai, siūlytina keičiamo nutarimo 2.3 papunkčio atsisakyti.

3. Pagal projekto 2 punktą valstybės įmonei Registrų centrui, bendradarbiaujant su licencijas išduodančiais subjektais, siūloma pavesti iki 2017 m. liepos 1 d. užtikrinti, kad LIS būtų paskelbta apie visas galiojančias licencijas, išduotas iki 2015 m. rugsėjo 1 d. Tačiau pakartotinai atkreipiamė dėmesį, kad LIS tvarkytojas – valstybės įmonė Registrų centras – negalėtų užtikrinti informacijos apie visas galiojančias licencijas skelbimo, jeigu licencijas išduodantys subjektai tokios informacijos LIS tvarkytojui nebus iki nurodyto termino pateikę. Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad LIS tvarkytojo funkcijos nurodytos Įstatyme ir Nuostatuose. Atsižvelgiant į tai, siūlytina atsisakyti projekto 2 punkto arba pareigą teikti duomenis apie visas galiojančias licencijas, išduotas iki 2015 m. rugsėjo 1 d., nustatyti tik licencijas išduodantiems subjektams.

4. Lieka aktuali pastaba dėl licencijos išdavimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir licencijos galiojimo panaikinimo momento. Šiuo atveju, nors ir galima būtų išskirti kelis atvejus – licencijos gavimą pagal įstatymą (atsiradus įstatymo nustatytoms sąlygoms – pateikus informaciją (kai tik tokią pareigą numato įstatymas) ar institucijai nepriėmus sprendimo per įstatymo nustatytą terminą, kai toks sprendimas reikalingas) ir licencijos išdavimą sprendimo dėl licencijos išdavimo pagrindu, lieka neaišku, kodėl antru atveju teisinių pasekmių atsiradimą būtina sieti su atitinkamų duomenų paskelbimu LIS (koks tikslingumas). Pastebėtina, kad sprendimas dėl licencijos išdavimo laikytinas individualiu administraciniu aktu (Viešojo administravimo įstatymo prasme), todėl jo įsigaliojimui taikomi bendri teisės akto įsigaliojimo pagrindai ir Viešojo administravimo įstatymo nustatytos sąlygos. Atsižvelgiant į tai, įgyvendinus siūlomą keičiamo nutarimo nuostatą, galėtų susidaryti situacija, kai atitinkamas sprendimas (individualus administracinis aktas) bus priimtas ir įsigaliojęs (Viešojo administravimo įstatymo prasme), tačiau nesukels teisinių pasekmių (keičiamo nutarimo prasme). Manytina, kad toks

reguliavimas būtų ydingas, kadangi apribotų įsigaliojusio teisės akto taikymo galimybes vien dėl procedūrinių aspektų (nors veiklą siekiantis vykdyti asmuo jau ir būtų patikrintas ir pripažintas tinkamu). Atsižvelgiant į tai, manome, kad tik įstatymo lygmeniu nustatytas sprendimo dėl licencijos išdavimo įsigaliojimo momentą ir susiejus jį su paskelbimo informacinėje sistemoje momentu, būtų išspręsta ši kolizija. Analogiškai ir dėl sprendimų licencijos galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo ir licencijos galiojimo panaikinimo momentų. Kartu turėtų būti įvertinta ir Viešojo administravimo įstatymo 8 straipsnyje numatyta galimybė individualų administracinį aktą (atitinkamą sprendimą dėl licencijos) priimti informacinėje sistemoje.

Taip pat turėtų būti įvertinama ir tai, kad licencija turėtų būti suprantama kaip įgyta teisė patvirtinantis, o ne kaip teisė suteikiantis dokumentas.

5. Atkreiptinas dėmesys, kad keičiamo nutarimo 2.2 ir 2.3 papunkčiai galėtų būti privalomi tik keičiamo nutarimo 2.1 papunktyje nurodytiems subjektams.

6. Pastebėtina, kad keičiamo nutarimo nuostatos, įpareigojančios licencijas išduodančias institucijas atitinkamą informaciją paskelbti LIS ar teikti šiai sistemai, galėtų būti ir atitinkamų licencijavimo taisyklių dalimi, todėl Vyriausybės tvirtinamų atitinkamų Licencijavimo taisyklių atveju, šios nuostatos Licencijavimo taisyklėse galėtų būti numatomos jau ir šiuo metu, nelaukiant įstatymų pakeitimų. Visgi, siekiant sistemingo reguliavimo bei įpareigojimo ir Vyriausybei nepavaldiems subjektams, tikslingas šių nuostatų perkėlimas į įstatymų lygmenį ir rengiant atitinkamus įstatymų pakeitimus.

7. Svarstyтина, ar keičiamo nutarimo 3 punktu teikiama rekomendacija neturėtų apimti ir 2.2, 2.3 punktų.

8. Siūlome įvertinti Aprašo 1 punkto ir V skyriaus santykį su Teisėkūros pagrindų įstatymo 24 straipsnio 6 dalimi ir jos įgyvendinamaisiais teisės aktais (Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gegužės 8 d. įsakymu Nr. 1R-142 „Dėl Teisinio reguliavimo stebėsenos atlikimo tvarkos aprašo ir Teisinio reguliavimo stebėsenos pažymos formos patvirtinimo“). Keičiamame nutarime neturėtų būti su teisingumo ministro 2013 m. gegužės 8 d. įsakymu Nr. 1R-142 konkuruojančių ar jį dubliuojančių nuostatų. Svarstyтина, ar, tinkamam sureguliuvimui, neužtektų nustatyti, kad tokia stebėseną atliekama Teisėkūros pagrindų įstatymo nustatyta tvarka.

9. Svarstyтина, ar pagrįstas toks siauras elektroninės licencijos traktavimas (Aprašo 2.1 papunktis). Likėtų neaišku, kaip turėtų būti traktuojami kiti elektroninių dokumentų, sudarymo atvejai.

10. Licencijos sąvokos apibrėžimas (Aprašo 2.2 papunktis) turėtų būti suderintas su Paslaugų įstatyme nustatytu leidimo sąvokos apibrėžimu (Paslaugų įstatymo 2 straipsnio 6 dalis). Be to, abejotina, ar įrašymo ar įsirašymo į sąrašą atveju teisingas formuluotės „suteikiama“ vartojimas ir ji neturėtų būti keičiama į „įgyjama“.

11. Pastebėtina, kad Aprašo 6 punkte apibrėžiami principai savo esme atitinka Teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 1–3 punktuose įtvirtintus principus, kurie yra privalomi visiems teisėkūros subjektams, todėl šia apimtimi Aprašas neatlieka jokios reguliacinės funkcijos. Siūlome įvertinti Teisėkūros pagrindų įstatymo ir Paslaugų įstatymo nuostatų dubliavimo Apraše būtinumą. Toks įstatymų nuostatų perrašymas laikytinas neigiamą praktika, todėl keistinas, esant poreikiui, apsiribojant nuorodomis į konkrečias įstatymų nuostatas.

12. Siūlome tikslinti Aprašo 10 punkto formuluotes. Pastebėtina, kad šiuo metu esančios formuluotės prieštarauja Aprašo 2.2 papunkčiui. Jei Aprašo 10 punkto nuostatos orientuotos į esamą ar siūlomą reguliavimo vertinimą ir modifikavimą, siūlome tai aiškiai išskirti, sukonkretinant siūlymą „neturi būti licencijuojama“ ir pateikiant galimo reguliavimo pavyzdžius (pavyzdžiui, apsiribojama informavimu pradėjus veiklą).

13. Aprašo skirsnų pavadinimų rašymas ir numeravimas neatitinka Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 56 punkto reikalavimų.

14. Aprašo 18 punkte, įvertinant tai, kad ir „G“ modelio atveju vertinimas gali būti atliekamas remiantis valstybės informaciniais ištekliais ir ūkio subjektų pateikta informacija, „D“ modelį siūlome atriboti nuo „G“ modelio, analogiškai, kaip tai daroma Aprašo 14 punkto atveju.

15. Aprašo 20 punktas yra LIS nuostatų ir atitinkamų Licencijavimo taisyklių reguliavimo dalykas. Analogiškai ir Aprašo 30 punkte nurodoma informacijos teikimo tvarka.

16. Aprašo 22 papunktyje turėtų būti kalbama apie informavimą apie nustatytus trūkumus.

17. Lieka neaiškus Aprašo 23 punkto santykis su Aprašo 25.10 papunkčiu. Siūlome Aprašo 23 punkte duoti nuorodą į Aprašo 25.10 papunktį.

18. Aprašo 25.4 papunktyje, kalbant apie tiesioginį informacijos gavimą, formuluotė „per įgaliotą atstovą“ perteklinė.

19. Svarstyta, ar Aprašo 25.4 papunkčio reikalavimai nelaikytini procedūriniais ir, ar negalėtų būti reglamentuojami žemesniu nei įstatymai lygmeniu (Licencijavimo taisyklėse).

20. Pastebėtina, kad Viešojo administravimo įstatymo 8 straipsnio 4 dalies nuostatų reglamentuojami klausimai licencijas reglamentuojančiuose įstatymuose turėtų būti reglamentuoti tik tuo atveju, kai siekiama nustatyti kitoki, nei Viešojo administravimo įstatymo 8 straipsnio 4 dalies pirmame sakinyje nustatytą, reglamentavimą (Aprašo 25.11 papunktis).

21. Vertinant Aprašo 25.12 papunktį, atkreiptinas dėmesys į Civilinio kodekso (2.79 straipsnio 1 dalis) bei Paslaugų įstatymo (1 straipsnio 3 dalis, 7 straipsnis) santykį. Turėtų būti įvertinama Paslaugų įstatymu įgyvendinamos direktyvos taikymo apimtis, todėl Aprašo nuostatos, numatančios licencijų galiojimo apribojimo laike galimybę (Aprašo 25.12 papunktis), negali būti suabsoliutinamos.

22. Abejotinos Aprašo 25.13 papunkčio nuostatos, įpareigojančios licencijos formą apibrėžti įstatymo lygmeniu.

23. Neaiškus Aprašo 28 papunkčio tikslingumas. Atsižvelgiant į tai, kad Aprašu siekiama atsisakyti popierinių licencijų išdavimo, lieka neaiški dokumento, patvirtinančio elektroninės licencijos išdavimą, paskirtis bei kokias teises pasekmes tokio dokumento (ne)turėjimas galėtų sukelti elektroninės licencijos turėtojams.

Teisingumo ministras

Juozas Bernatoniš

Darius Trinkūnas, (8 5) 266 2912, el. p. darius.trinkunas@tm.lt
Dalia Simutienė, (8 5) 2662923, el. p. dalia.simutiene@tm.lt

Originalas nebus siunčiamas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO NR. 937 „DĖL
LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO
(Nr. TAP-16-440(3); TAIS Nr. 16-8075)**

2016-07-12 Nr.NV-2250

Vilnius

Įvertinę patikslinto, atsižvelgiant į Vyriausybės 2016 m. liepos 4 d. pasitarime pateiktas pastabas ir pasiūlymus, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, pažymime, kad papildomų pastabų ir pasiūlymų, nei nurodyta Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento 2016 m. kovo 29 d. išvados Nr. NV-940 3 ir 5 punktuose, neturime.

Teisės departamento direktorius

Rimvydas Pilibaitis

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2012 M. LIEPOS 18 D. NUTARIMO NR. 937 „DĖL
LICENCIJAVIMO PAGRINDŲ APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO
(Nr. TAP-16-440; TAIS Nr. 16-3009)**

2016-03-29 Nr.NV-940

Vilnius

Įvertinę Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto (toliau – Projektas) atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Siūlytina atsisakyti Projekto 1 punktu keičiamo Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 (toliau – Nutarimas) preambulėje pateiktos nuorodos į Šešioliktosios Vyriausybės 2012–2016 metų programą, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XII-51, kadangi šis dokumentas tuoj baigs galioti, be to, Vyriausybė pagal Lietuvos Respublikos Konstitucijoje ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstatyme jai suteiktus įgaliojimus turi teisę be atskiro įgaliojimo apibrėžti ilgalaikius (ne konkrečios Vyriausybės) siekius dėl teisinio reguliavimo licencijavimo srityje tobulinimo ir krypties.

2. Kadangi specialiųjų įstatymų nustatytais atvejais licencijavimo taisyklės gali būti pavesta patvirtinti ir žemesnio nei Vyriausybė lygmens subjektams, siūlytina atitinkamai patikslinti Nutarimo 2.1 papunkčio formuluotę, iš kurios galėtų būti daroma prielaida, jog licencijavimo taisyklių projektus visais atvejais turėtų rengti kitas nei jas priimsiantis subjektas. Atitinkamai siūlytina patikslinti ir Nutarimo 3.2 papunktį.

3. Manytina, kad Nutarime Vyriausybė turėtų suformuluoti principinę poziciją dėl to, kad, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalyje įtvirtintų proporcingumo ir efektyvumo principų taikymo kontekste, ateityje visa informacija, susijusi su licencijomis, turėtų būti tvarkoma tik vienoje vietoje, o Nutarimo 2.2-2.3 papunkčiai turėtų tapti tik pereinamosiomis nuostatomis su konkrečiais protingais terminais iki tol, kol bus sukurtos (pakeistos) atitinkamos licencijas išduodančių subjektų techninės galimybės.

4. Iš Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 4 ir 17 dalių matyti, kad licencijas galėtų išduoti ne tik valstybės institucijos ir įstaigos bei *savivaldybės* (pastebėtina, kad Viešojo administravimo įstatymo 2 straipsnio 4 dalyje vartojama *savivaldybės institucijos ar įstaigos* formuluotė), bet ir pavyzdžiui, valstybės ar savivaldybės įmonė, viešoji įstaiga, kurios savininkė ar dalininkė yra valstybė ar savivaldybė, asociacija. Atsižvelgiant į tai, siūlytina arba Nutarimo 3 punkte ir toliau vartoti *viešojo administravimo subjektų* formuluotę, arba Nutarimo 2.2-2.3 papunkčiuose bei Projekto 2.1 papunktyje vartojamą formuluotę „licencijas išduodantys subjektai“. Šiuo aspektu tikslintinas ir Projekto 3 punktas.

5. Atskleistinos Projekto įsigaliojimo atidėjimo priežastys (žr. Projekto 4 punktą). Tuo atveju, jei siekiama, kad iki Projekto įsigaliojimo momento būtų sukurtos techninės galimybės licencijas išduodantiems subjektams naudotis Licencijų informacine sistema (žr. Nutarimo 2.2-2.3 papunkčius), siūlytina tik šia apimtimi ir atidėti Projekto nuostatų įsigaliojimą.

Taip pat siūlytina įvertinti poreikį nustatyti konkrečius Nutarimo ir Aprašo nuostatų įgyvendinimui skirtus terminus, Projektą papildant nuostatomis pagal pirminio Nutarimo 2 punkto nuostatų, kuriomis buvo suformuluoti konkretūs įpareigojimai pateikti Vyriausybei atitinkamų teisė aktų projektus, analogiją.

6. Siūlytina patikslinti teisiškai nekorektišką Aprašo 1 punkto formuluotę, kad Aprašas *nustato įpareigojimą, kad turi būti atliekamas veiklos licencijavimą reguliuojančiuose teisė*

aktuose nustatyto teisinio reguliavimo vertinimas, atskleidžiant, kokia apimtimi nustatomas teisinis reguliavimas dėl tokio įpareigojimo (pagal Aprašo V skyriaus nuostatų turinį).

7. Atkreiptinas dėmesys, jog, pavyzdžiui, Nacionalinės žemės tarnybos prie Žemės ūkio ministerijos 2015 m. lapkričio 3 d. rašto Nr. 1SD-3022-(3.3) 4 punkte yra pažymėta, kad matininko kvalifikacijos pažymėjimai registruojami Žemėtvarkos planavimo dokumentų rengėjų, matininkų ir geodezininkų žinybiniame registre, todėl siūlytina Aprašo 2.1 papunktyje numatyti, kad licencija laikomas ir įrašymas į registrą.

8. Įvertintinas Aprašo 2.4 papunktyje vartojamos formuluotės „socialinės ir kultūros politikos tikslai“ lygiavertiškumas kitiems svarbiems visuomenės interesams priskirtiniams interesams. Pastebėtina, kad tokia formuluotė svarbiems visuomenės interesams būtų priskirti iš esmės laikini (besikeičiantys) politikos tikslai (tokiu atveju būtų sudarytos prielaidos tokiems interesams priskirtinų tikslų pagrindui priimtų teisės aktų dažno keitimo užprogramavimui).

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, Aprašo 2.4 papunktyje siūlytina išvardinti tik tuos visuomenės interesus, kurie nuolatos turėtų būti priskirti svarbiems visuomenės interesams (pastebėtina, kad vienas iš socialinės politikos tikslų (socialinės apsaugos sistemos finansinės pusiausvyros išsaugojimas) bei dalis kultūros politikos tikslų (pavyzdžiui, nacionalinio, istorinio ir meninio paveldo išsaugojimas) jau yra Aprašo 2.4 papunkčiu priskirti svarbiems visuomenės interesams).

9. Siekiant teisinio apibrėžtumo, ar visuomenės interesai, priskirti svarbiems visuomenės interesams, turėtų pagrįsti reikalavimų nustatymą, ar tik turėtų būti tokia galimybė, siūlytina Aprašo 2.4 papunktyje vietoj žodžių „galima pagrįsti“ įrašyti žodį „pagrindžiamas“. Šiame kontekste, manytina, kad turėtų būti patikslinta ir Aprašo 6 punkto nuostata, ją reformuluojant taip: „Veiklos licencijavimas yra tinkama teisinio reguliavimo priemonė tik tuomet, kai:“.

Be to, Aprašo 2.4 papunktyje paaiškintina, kokio pobūdžio *reikalavimų* nustatymas turimas omenyje (pavyzdžiui, nurodant, kad svarbiems visuomenės interesams priskiriami kiti Europos Sąjungos ir Lietuvos Respublikos teisės saugomi visuomenės interesai, kurių užtikrinimui Europos Sąjungos teisė ir Lietuvos Respublikos teisė numato reikalavimų nustatymą).

10. Aprašo 3 punkte siūlytina atsisakyti formuluotės „Europos Sąjungos rekomendacinio pobūdžio dokumentai“, kadangi nors praktikoje dalis tokių reikalavimų ūkio subjektų licencijavimui dėstoma Europos Sąjungos rekomendacinio pobūdžio dokumentuose (žr. Lietuvos banko 2015 m. spalio 29 d. raštą Nr. S2015/(21.24-2012)-12-4635), tokios išimties nustatymas, atsižvelgiant į šių dokumentų prigimtį, negali būti laikomas privalomu. Be to, manytina, kad Aprašo 3 punkte vartojama formuluotė „Europos Sąjungos teisės aktai arba juos įgyvendinantys Lietuvos Respublikos teisės aktai“ yra pakankama ir tiems atvejams, kai praktiškai perkeliant Europos Sąjungos rekomendacinio pobūdžio dokumentus, juose nustatyti reikalavimai nacionalinėje teisėje tampa privalomais.

Taip pat šia apimtimi Projektą siūlytina pagal kompetenciją papildomai suderinti su Europos teisės departamentu prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos.

11. Pastebėtina, kad Viešojo administravimo įstatymo pilnas pavadinimas pirmą kartą vartojamas Aprašo 2.2 papunktyje, todėl siūlytina šioje nuostatoje ir įvesti trumpinį „Viešojo administravimo įstatymas“, atitinkamai patikslinant Aprašo 4 punktą.

Tuo pačiu įvertintinas Aprašo 4 punkto reikalingumas, kadangi savaime suprantama, jog rengiant teisės aktus reikia vadovautis galiojančiais teisės aktais arba keisti juose nustatytą teisinį reguliavimą.

12. Aprašo 6 punkto nuostatose siūlytina nuosekliai vartoti kitose Aprašo nuostatose (žr., pavyzdžiui, Aprašo 1, 4 punktus) įtvirtintą *veiklos licencijavimo* formuluotę.

Be to, manytina, kad Aprašo 6.1 papunkčio pabaigoje turėtų būti įrašytas žodis „ir“, siekiant, kad nustatant licencijavimo būtinybę, visais atvejais būtų vertinama abiejų Aprašo 6 punkte nurodytų kriterijų visuma.

13. Siūlytina patikslinti Aprašo 6.2 papunkčio formuluotę (aiškiau atskleisti siūlomo nustatyti kriterijaus turinį ir prasmę, pavyzdžiui, nurodyti, kad licencijavimo tikslu negali būti tik

siekis gauti papildomų biudžeto pajamų), kadangi iš esmės visais atvejais veiklos licencijavimas sukuria teises prielaidas papildomoms biudžeto pajamoms gauti.

14. Aprašo 7 punkte siūlytina konkretizuoti, kad ši nuostata taikytina nustatant diferencijuotą teisinį reguliavimą *licencijavimo srityje*.

15. Aprašo 8 punktą siūlytina papildyti situacija, kai veikla nelicencijuojama, jei ūkio subjekto atitiktis reikalavimams veiklos vykdymui vertinama ne iš karto po to, kai įgyjama teisė vykdyti veiklą, bet ūkio subjekto veiklos priežiūros metu (tai yra, dokumentus, patvirtinančius ūkio subjekto atitiktį reikalavimams, keliamiems asmenims, siekiantiems verstis konkrečia veikla, ūkio subjektas turi pateikti tik veiklos vykdymo metu), kadangi tokiu atveju iš esmės licencijas išduodantis subjektas neteiktų paslaugos, už kurią galėtų būti imama, pavyzdžiui, valstybės rinkliava (žr. Lietuvos Respublikos rinkliavų įstatymo 5 straipsnio 1 dalį), atitinkamai patikslinant Aprašo 14 punktą, šioje nuostatoje atsisakant žodžių „gali būti“ ir prieš žodžius „po to“ įrašant žodžius „iš karto“, o Aprašo 18 ir 20 punktuose konkretizuojant, *kuriuo momentu* galėtų įvykti šiose nuostatoje nurodytas *paaikšėjimas*.

16. Siekiant teisinio aiškumo, siūlytina Aprašo 8 punkte vietoj formuluotės „neturi būti licencijuojama“ įrašyti žodį „nelicencijuojama“, taip pat atsisakyti žodžių „turėtų būti“.

17. Aprašo 9 ir 14-20 punktuose vartojamų formuluočių „deklaravimas“, „deklaracija“ tinkamumas įvertintinas Viešojo administravimo įstatymo 15 straipsnio 1 dalies 1 ir 3 punktų bei 3 dalies kontekste: deklaracija nėra leidimas ar licencija, už ją negali būti imama rinkliava.

18. Aprašo III skyriuje turėtų būti nuosekliai vartojama formuluotė „įgyti teisę pradėti ar vykdyti veiklą“ arba Aprašo 2.1 papunktyje įvestinas trumpinys „įgyti teisę vykdyti veiklą“.

19. Manytina, kad Aprašo 11 punkte pateiktas pavyzdys „vykdomos veiklos sąlygų laikymosi tikrinimas“ priskirtinas ūkio subjekto veiklos priežiūrai, kuri nėra vykdoma išimtinai licencijuojamos veiklos atveju, todėl tokio turinio pavyzdžio turėtų būti atsisakyta.

20. Siūlytina paaiškinti, kokia valstybės informacinė sistema turima omenyje Aprašo 13 punkto antrajame sakinyje. Atitinkamai siūlytina įvertinti poreikį patikslinti ir Aprašo 25 punkto nuostatą.

21. Paaiškintinas Aprašo 6.1 papunkčio, kuriame nurodyta, kad veiklos *licencijavimas galimas* tik tuo atveju, jei siekiama apsaugoti svarbius visuomenės interesus, ir Aprašo 14 punkto, pagal kurį *licencijų išdavimo modelis „D“ taikytinas*, kai atliekant vėlesnį ūkio subjekto patikrinimą, nekyla rizika pažeisti svarbius visuomenės interesus, santykis.

22. Siūlytina pagal Aprašo 16 punkte nustatytą terminą informacijos į Licencijų informacinę sistemą suvedimui patikslinti Nutarimo 2.3 papunktį (įvertinant praktines problemas ir pasekmes, kurias sukeltų pareigos tokius duomenis suvesti į sistemą jau kitą dieną (net ir nedarbo dienomis) nustatymas).

Be to, Aprašo 15 punkte nurodyta, kad taikant licencijų išdavimo modelį „D“ licencija paprastai laikoma išduota *kitą dieną* po deklaracijos (pranešimo) apie ketinimą vykdyti veiklą pateikimo licencijas išduodančiam subjektui, todėl Aprašo 16 punkte po žodžių „vėlesnė negu kita“ atsisakyti žodžio „darbo“.

23. Pastebėtina, kad Apraše nėra įvesta trumpinių „deklaracija (pranešimas)“ ir „Licencijų informacinė sistema“, vartojamų, pavyzdžiui, Aprašo 16-17 punktuose.

24. Siūlytina Aprašo 19 punkte, pagal, pavyzdžiui, Aprašo 15 punkte vartojamos formuluotės analogiją, nuosekliai vartoti *licencijas išduodančio subjekto* formuluotę.

Be to, šioje nuostatoje, atsižvelgiant į Aprašo 18 punkte naudojamą formuluotę „trūkumų šalinimas“, vietoj žodžio „neištaisius“ įrašyti žodį „nepašalinus“, o vietoj žodžio „ištaisymą“ įrašyti žodį „pašalinimą“.

25. Iš Aprašo 18 punkto matyti, kad ūkio subjekto pateiktoje deklaracijoje (pranešime) apie ketinimą vykdyti veiklą pateiktos informacijos, duomenų *neatitikimai nepriskirtini tokiems, dėl kurių galėtų būti pripažinta, kad ūkio subjektas neatitinka veiklos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose nustatytų reikalavimų*, todėl siūlytina paaiškinti, dėl kokių priežasčių Taisyklių 19 punkte iš esmės tokie patys neatitikimai, jų nepašalinus per nustatytą terminą, turėtų tapti tokiais, dėl kurių licencijos galiojimas turėtų būti panaikinamas.

26. Teikime Vyriausybei teigiama, kad Aprašo 20 punkte siūlomą įtvirtinti teisiniu reguliavimu „siekiama užkirsti kelią ūkio subjektų piktnaudžiavimui (kuomet veikla galėtų būti pradedama vykdyti tyčia nesilaikant teisės aktuose nustatytų reikalavimų), sudaryti prielaidas vartotojų, kitų subjektų, visuomenės, aplinkos ir pan. saugumui užtikrinant, kad licencijuojamą veiklą vykdytų tik įstatymuose nustatytas sąlygas atitinkantys ūkio subjektai“.

Pastebėtina, kad šie argumentai tam tikra apimtimi atitinka Aprašo 2.4 papunkčio sąvokos „svarbūs visuomenės interesai“ turinį, o pagal Aprašo 14 punktą, licencijų išdavimo modelis „D“ galimas taikyti tik tuo atveju, kai „atliekant vėlesnį ūkio subjekto patikrinimą, nekyla rizika pažeisti svarbius visuomenės interesus“, todėl siūlytina įvertinti Aprašo 20 punkte siūlomos numatyti teisinės pasekmės bei jos atsiradimo priežastis paaiškinančio pagrindimo suderinamumą su licencijų išdavimo modelio „D“ prigimtimi.

Be to, siūlytina paaiškinti, kaip praktikoje turėtų būti taikomos Aprašo 20 punkte numatytos teisinės pasekmės (pavyzdžiui, ar tokiu atveju visa ūkio subjekto vykdyta veikla, pripažinus, kad ūkio subjektas neturėjo teisės vykdyti atitinkamą veiklą, turėtų būti pripažinta vykdyta neteisėtai, todėl atsirastų pagrindas vartotojams kreiptis į teismą dėl jų sumokėto atlyginimo už faktiškai suteiktas paslaugas grąžinimo?) bei ši nuostata įvertintina Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento parengtų pasiūlymų dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės teisėkūros tobulinimo, kuriems pritarta ministerijų atstovų (viceministrų, kanclerių) 2016 m. vasario 2 d. pasitarime (toliau – Pasiūlymai), 1.4 papunktyje nurodyto *lex retro non agit* principo kontekste.

27. Atsižvelgiant į Aprašo 19 ir 20 punktuose numatytas skirtingas teisinės pasekmes, įvertintinas poreikis Apraše paaiškinti *klaidingų duomenų* ir *žinomai melagingų duomenų* formuluočių skirtumus.

28. Kaip savaime suprantamos siūlytina atsisakyti Aprašo 21 punkte vartojamos formulotės „be kitų nuostatų“.

29. Siekiant išvengti praktinių Aprašo 21.3 papunkčio taikymo problemų, siūlytina šioje nuostatoje atskleisti, kokio pobūdžio reikalavimai, licencijuojamos veiklos sąlygos, poveikį ūkinei veiklai darantys draudimai ir ribojimai turėtų būti priskiriami *esminiams* (pavyzdžiui, naudojant šiuo metu galiojančio Aprašo 15 punkte įtvirtinto protingumo kriterijaus formulotę).

30. Atsižvelgiant į Pasiūlymų 2.12 papunktį, licencijas išduodantys ir licencijuojamos veiklos sąlygų laikymosi priežiūrą atliekantys subjektai neturėtų turėti galimybės licenciją gauti siekiantiems ūkio subjektams ir licencijų turėtojams nustatyti savo nuožiūra *jokių reikalavimų* (visi reikalavimai turėtų būti nustatyti kito subjekto nei vykdančio atitinkamą veiklą), todėl siūlytina šiuo aspektu patikslinti Aprašo 21.3 papunkčio trečiojo sakinio formulotę, paaiškinant, kad kiti (neesminiai) reikalavimai nustatomi licencijavimo taisyklėse.

31. Pagrįstina būtinybė būtų įstatymo lygmeniu įtvirtinti Aprašo 21.7 ir 21.9 papunkčiuose nurodytus laiko terminus, įvertinant, ar tokie terminai priskirtini esminėms licencijos išdavimo sąlygoms, kurios turėtų būti įtvirtintos įstatymuose.

Atitinkamai manytina, kad Aprašo 21.10 papunktyje nurodytas terminas įstatymo lygmeniu turėtų būti įtvirtinamas tik tuo atveju, kai jis skiriasi nuo numatytojo Viešojo administravimo įstatyme, o Aprašo 21.11 papunktyje siūlytina nustatyti įpareigojimą įstatymuose nustatyti tik licencijos galiojimo terminą (jeigu toks nustatomas), kadangi bendra taisyklė, jog licencija išduodama neterminuotam laikui, jau yra įtvirtinta Lietuvos Respublikos civilinio kodekso 2.79 straipsnio 1 dalyje, todėl analogiškų nuostatų įrašymas į visus veikos licencijavimą reguliuojančius įstatymus iš esmės nesukurtų pridėtinės vertės.

32. Aprašo 21.8 papunktis papildytinas licencijos pakeitimo pagrindais, atitinkamai papildant ir Aprašo 22 bei 29 punktus (šią nuostatą papildant ir sprendimu patikslinti licenciją). Tuo pačiu Aprašo 22 punkte siūlytina nurodyti, kad licencijos patikslinimo, kuris atliekamas dėl formalių dalykų, pagrindai ir tvarka nurodytini licencijavimo taisyklėse.

33. Pastebėtina, kad Aprašo 18-19 punktų nuostatos pagal Aprašo struktūrą turėtų būti taikomos tik licencijų išdavimo modeliui „D“, nors, manytina, kad Aprašo 21.9 papunkčio nuostata turėtų būti galima taikyti abiejų modelių atveju.

Taip pat manytina, kad Aprašo 21.9 papunktyje pateikta nuoroda į Aprašo 19 punktą yra nekorektiška, kadangi ši nuostata nenumato išimties dėl Aprašo 18 punkto taikymo, o tik paaiškina Aprašo 18 punkto taikymo pasekmes (nustato tolesnę veiksmų eigą).

Be to, Aprašo 21.9 papunktyje (atitinkamai ir Aprašo 19 punkte) siūlytina atsisakyti galimybės panaikinti licencijos galiojimą, atsižvelgiant į tai, kad poveikio priemonės turėtų būti nustatomos proporcingos, o, kaip nurodyta Aprašo 21.9 papunktyje, šiuo atveju nustatyti trūkumai būtų neesminiai.

34. Įvertintinas poreikis Aprašo 21 punktą papildyti reikalavimu veikos licencijavimą reguliuojančiuose įstatymuose paaiškinti, kad licencijos turėtojas neturi teisės perleisti suteiktos teisės vykdyti licencijuojamą veiklą, išskyrus įstatymų nustatytas išimtis.

35. Atsižvelgiant į Aprašo IV skyriaus pavadinimą bei Aprašo 1 punktą, siūlytina patikslinti Aprašo IV skyriaus pirmojo skirsnio pavadinimą, nurodant, kad šiame skirsnyje nustatomi reikalavimai *rengiamiesiems* veiklos licencijavimą reguliuojantiems įstatymams, o šio skyriaus antrojo skirsnio pavadinimą performuluojant taip: „Rengiamoms licencijavimo taisyklėms taikomi reikalavimai“ (atitinkamai patikslinant ir Aprašo 23, 24, 28, 29 punktų formuluotes, šiose nuostatose nurodant, kad atitinkamas teisinis reguliavimas turi būti įtvirtintas *licencijavimo taisyklėse*).

36. Pagal Lietuvos Respublikos paslaugų įstatymo 20 straipsnio analogiją ir atsižvelgiant į Pasiūlymų 2.3 papunktį, Aprašo 23 punkte vietoj žodžių „per Paslaugų ir gaminių“ įrašyti žodžius „elektroninėmis priemonėmis per“.

37. Aprašo 24 punktą siūlytina papildyti draudimu iš ūkio subjekto reikalauti ir tokių dokumentų ir (ar) informacijos, kurią licencijas išduodantis subjektas, vadovaudamasis Viešojo administravimo įstatymo 3 straipsnio 8 punktu, surenka pats licencijas išduodantis subjektas.

38. Pagal Aprašo 3 punkto analogiją siūlytina Aprašo 25 punkto pirmajame sakinyje po žodžio „reikalavimais“ įrašyti žodžius „arba juos įgyvendinančiais Lietuvos Respublikos teisės aktais“.

39. Atsižvelgiant į Pasiūlymų 2.8 papunktį, tikslintina Aprašo 26 punkto formuluočių „reikalavimai, konkretizuojantys licencijuojamą veiklą reguliuojančiuose įstatymuose nustatytus esminius reikalavimus“. Vietoj tokios formuluočių siūlytina paaiškinti, kad licencijavimo taisyklėse nustatomi papildomi (techniniai) arba įstatymuose nustatytų reikalavimų taikymą paaiškinantys reikalavimai, jei šia apimtimi reguliavimas nėra įtvirtintas kituose teisės aktuose, kuriuose jau atskleistos tokių reikalavimų techninės savybės.

40. Kaip pridėtinės vertės nesukuriančio reikalavimo atsisakytina Aprašo 27 punkto, kadangi toks reikalavimas bus įtvirtintas Nutarimo 2.2-2.3 papunkčiuose, todėl visose licencijavimo taisyklėse įtvirtinti tokią pačią nuostatą netikslinga.

41. Aprašo 28 punkto pirmasis sakinyje tikslintinas, atsižvelgiant į Pasiūlymų 2.3 papunktį, pagal kurį konkretūs Vyriausybei atskaitingi subjektai, atliekantys tam tikras funkcijas, neturėtų būti nurodomi įstatymuose, o pagal Pasiūlymų 2.11 papunktį Aprašo 28 punkto antrasis sakinyje papildytinas paaiškinimu, kad atitinkamas veiklą atskyrimo principas taikytinas ir nustatant subjektus, kurie turėtų tvirtinti licencijavimo taisykles bei vykdyti licencijas išduodančio subjekto veiklą.

Be to, manytina, kad Aprašo 28 punkto pirmasis sakinyje turėtų būti papildytas ir licencijas išduodančių subjektų identifikavimu atitinkamuose teisės aktuose.

42. Aprašo 29 punkte atsisakytina pridėtinės vertės nesukuriančių žodžių „vadovaujantis teisės aktų reikalavimais“ (žr. Pasiūlymų 2.11 papunktį) bei žodžio „viešai“, o vietoj žodžio „neskelbiami“ įrašytini žodžiai „negali būti skelbiami“.

43. Įvertintinas poreikis Aprašo IV skyriaus antrąjį skirsnį papildyti paaiškinimu, kad mažareikšmiškumo taikymo tvarka gali būti nustatoma Vyriausybės tvirtinamose licencijavimo taisyklėse, jei Vyriausybė konkrečiu atveju laikytina aukštesniuoju pagal pavaldumą viešojo administravimo subjektu (žr. Viešojo administravimo įstatymo 36⁹ straipsnio 2 dalį).

44. Atsižvelgiant į praktikoje kylančius klausimus dėl rinkliavų nesumokėjimo abiejų licencijų išdavimo modelių taikymo atvejais, siūlytina atitinkamu teisiniu reguliavimu papildyti Aprašą.

Be to, įvertintinas poreikis Aprašą papildyti teisiniu reguliavimu, skirtu atvejams, kai numatoma vėlesnė licencijos galiojimo pabaigos data negu priimamas sprendimas panaikinti licencijos galiojimą, siekiant sukurti teises prielaidas realizuoti iki pažeidimo nustatymo dienos sukauptų prekių likučius, jei licencijos turėtojas tam tikrą laikotarpį po licencijos galiojimo panaikinimo neturėtų galimybės gauti tokios pačios licencijos, apibrėžti.

45. Atkreiptinas dėmesys, kad teisinio reguliavimo stebėsenai taikomas esminis reikalavimas ją vykdyti nuolat. Jei Aprašo V skyriuje siekiama atskleisti teisinio reguliavimo stebėsenai keliamus reikalavimus (tokia prielaida darytina iš Aprašo 31 punkte pateiktos nuorodos į Teisėkūros pagrindų įstatyme įtvirtintus reikalavimus teisinio reguliavimo stebėsenai), siūlytina iš esmės patikslinti Aprašo V skyriaus nuostatas (pavyzdžiui, nevertoti *nustatyto teisinio reguliavimo vertinimo* formuluotės), kartu patikslinant ir Aprašo 1 punktą.

Kitu atveju Aprašo 31 punkte pateikta nuoroda į Teisėkūros pagrindų įstatymą tikslintina. Taip pat atsisakytina pridėtinės vertės nesukuriančios Aprašo 30 punkto nuostatos, kadangi nustatyto teisinio reguliavimo vertinimo periodiškumas atskleidžiamas Aprašo 31 punkte.

46. Siūlytina visas Aprašo V skyriaus nuostatas perkelti į Nutarimą.

47. Atsižvelgiant į Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 56 punktą, įvertintina būtinybė Aprašą skirstyti į tiek daug skyrių bei skirsnių.

Dėl kitų svarbių aspektų:

Atsižvelgiant į Teisingumo ministerijos 2016 m. sausio 18 d. rašto Nr. (1.6.)2T-43 1 punkte pateiktą pastebėjimą bei į tai, kad Projektu siūloma formuoti teisinio reguliavimo kryptis tam tikra apimtimi neatitiktų Civiliniame kodekso nuostatų, skirtų apibrėžti licencijavimą, siūlytina inicijuoti atitinkamų Civilinio kodekso nuostatų pakeitimą.

2-ojo teisinės ekspertizės skyriaus vedėja

Ieva Peciukonienė

Siūlau įtraukti į Vyriausybės posėdžio (pasitarimo) darbotvarkės projektą

2016-06-29

2016-07-13

Dėl Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 "Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo" pakeitimo (TAP-16-440/2016-3009(2)8075)

Pranešėjas: ūkio ministras E.Gustas

Dalyvauja: ŪM Geresnio reglamentavimo politikos skyriaus vyr. specialistė L.Stakutytė

Posėdžių rengimo skyriaus patarėja

E. Karaliūtė

Klausimo kuratorius:

2016-03-31

<p>Apsvarstyta ministerijų atstovų pasitarime</p> <p>2016-04-05</p> <p>(data)</p>	<p>Ministerijų atstovų pasitarimo protokolo išrašas</p> <p>1. Pasiūlyti ŪM švęsti SM, TM ir TD pastabas.</p> <p>2. Patikrinti projektą svarstyti Vyriausybės posėdžio B dalyje.</p> <p>(2016-04-05)</p>
<p>Informacija apie projekto svarstymą Vyriausybės pasitarime ar/ir Vyriausybės posėdyje</p> <p>2016 07 04</p>	<p>Papildoma informacija</p>

= 13B

ma 17 kl. (LRV posėdis)

Projektas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS
POSĖDŽIO
PROTOKOLAS**

2016 m.

d.

Dėl Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ pakeitimo

1. Priimti nutarimą Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2012 m. liepos 18 d. nutarimo Nr. 937 „Dėl Licencijavimo pagrindų aprašo patvirtinimo“ pakeitimo (toliau - Nutarimas).
2. Pavesti Lietuvos Respublikos ūkio ministerijai ir Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai įvertinti Lietuvos Respublikos civilinio kodekso nuostatų, susijusių su veiklos licencijavimu, keitimo poreikį ir iki 2016 m. lapkričio 1 d. apie rezultatus informuoti Lietuvos Respublikos Vyriausybę.
3. Atsižvelgiant į Nutarimo ir juo patvirtinto Licencijavimo pagrindų aprašo nuostatų pakeitimus, pavesti Vyriausybei atskaitingiems viešojo administravimo subjektams, rengiantiems teisės aktų, reguliuojančių ūkinės veiklos licencijavimą, projektus, ne vėliau kaip iki 2020 m. gruodžio 31 d. pateikti Lietuvos Respublikos Vyriausybei reikiamų įstatymų pakeitimų projektus ir ne vėliau kaip iki 2021 m. gruodžio 31 d. – įstatymų įgyvendinamųjų teisės aktų projektus.

Ministras Pirmininkas

Ūkio ministras

Evoldas Gustas

2016-07-18