

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2012 M. RUGSĖJO 5 D. NUTARIMO NR. 1095 „DĖL
PROJEKTO „KLAIPĖDOS MIESTO BASEINAS (50 M) SU SVEIKATINGUMO
CENTRU“ PRIPAŽINIMO VALSTYBEI SVARBIU EKONOMINIU PROJEKTU“
PRIPAŽINIMO NETEKUSIO GALIOS“ PROJEKTO (TAP NR. 19-1182) (TAIS NR. 19-
8646) IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. BIRŽELIO 18 D. NUTARIMO NR. 549 „DĖL
DAUGIAFUNKCIO LAZDYNŲ SVEIKATINIMO CENTRO VILNIUJE PROJEKTO
PRIPAŽINIMO VALSTYBEI SVARBIU EKONOMINIU PROJEKTU“ PAKEITIMO“
PROJEKTO (TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS DĖL LAZDYNŲ SVEIKATINGUMO
CENTRO) (TAP NR. 19-1183) (TAIS NR. 19-8645) (TOLIAU KARTU – NUTARIMŲ
PROJEKTAI)**

2019-07-23 Nr.NV-2131

Vilnius

Įvertinę Nutarimų projektų atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei priežastimi, paskatinusia Nutarimų projektų rengimą, Vidaus reikalų ministerija nurodo: „Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. birželio 12 d. pasitarimo Nr. 25 protokoliniu sprendimu Nr. 3 „Dėl informacijos Vyriausybei apie valstybei svarbių projektų įgyvendinimo eigą, būklę ir rezultatus“ *pavesta Vidaus reikalų ministerijai*, vykdamt Vyriausybės 2018 m. birželio 13 d. pasitarimo sprendimą (protokolo Nr. 28 3 klausimas), atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2018 m. balandžio 12 d. nutarimą Nr. KT6-N/2018, *iš naujo įvertinti valstybei svarbių projektų statusą turinčių projektų tęstinumo poreikį ir jiems statusą suteikusių Vyriausybės nutarimų atitiktį Lietuvos Respublikos Konstitucijos 5 straipsnio 2, 3 dalims, 7 straipsnio 2 daliai, konstituciniams teisinės valstybės ir atsakingo valdymo principams* ir iki 2019 m. liepos 15 d. atitinkamai parengti ir Vyriausybei pateikti Vyriausybės nutarimų projektus dėl valstybei svarbių projektų statuso panaikinimo arba šį statusą suteikusių Vyriausybės nutarimų atnaujinimo, papildant juos Projektų pripažinimo valstybei svarbiais projektais tvarkos apraše nurodyta privaloma informacija“. Pažymėtina, kad nei teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei, nei jokiame kitame dokumente nepateikta jokios informacijos apie Lietuvos Respublikos Vyriausybės pavesto vertinimo rezultatus, t. y., apie projekto „Daugiafunkcio Lazdynų sveikatinimo centro įkūrimas“ (toliau – projektas) tęstinumo poreikį bei Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 18 d. nutarimo Nr. 549 atitiktį Lietuvos Respublikos Konstitucijos 5 straipsnio 2, 3 dalims, 7 straipsnio 2 daliai, konstituciniams teisinės

valstybės ir atsakingo valdymo principams. Todėl lieka abejonė dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 18 d. nutarimo Nr. 549 atitikties Lietuvos Respublikos Konstitucijai ir konstituciniams principams, o taip pat kyla klausimas, ar toks vertinimas apskritai buvo atliktas. Siūlytina pateikti minėto vertinimo rezultatus.

2. Nutarimo projekto dėl Lazdynų sveikatingumo centro 2 punkte yra keičiamas projekto tikslas, pvz., keičiamame Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarime buvo akcentuojamas siekis *užtikrinti palankias sąlygas investicijoms į regionų ekonomiką*, plėtojant sveikatos apsaugos, sporto, laisvalaikio ir turizmo infrastruktūrą, tuo tarpu Nutarimo projekte dėl Lazdynų sveikatingumo centro projekto tikslu jau nurodomas siekis *didinti neformaliojo švietimo prieinamumą, skatinti sveiką gyvenseną ir aktyvų laisvalaikį tikslinėje Vilniaus miesto teritorijoje – Lazdynų seniūnijoje*; galiojančiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarime numatyta įrengti 50 metrų ilgio plaukimo ir 25 metrų ilgio šuolių į vandenį baseinus, tuo tarpu Nutarimo projekte numatoma įrengti *25 m ir 50 m ilgio plaukimo baseinus su pakeliamu dugnu ir šuolių į vandenį įranga* ir kt. Vidaus reikalų ministerija nepateikia jokių argumentų, pagrindžiančių projektų keitimo tikslą. Taip pat kyla pagrįstų abejonų, ar šis tikslas šiame projekto įgyvendinimo etape, kai nuo projekto įgyvendinimo pradžios praėjęs tam tikras laiko tarpas ir investuota dalis lėšų, apskritai gali būti keičiamas.

Be to, abejotina, ar pakeitus projekto tikslą vis dar būtų tenkinamas Projektų pripažinimo valstybei svarbiais projektais tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2008 m. vasario 13 d. nutarimu Nr. 136 (toliau – Aprašas), 3.1 papunktyje numatytas privalomas kriterijus, nes projekto tikslas būtų orientuotas tik į vieną Vilniaus miesto seniūniją.

3. Atkreiptinas dėmesys, kad Aprašo 8 punkte, aptariančiame, kas turi būti nurodoma Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarime, nėra reikalavimo pateikti rekomendaciją, kas turėtų būti projekto, kuriam suteikiamas valstybei svarbaus projekto statusas, vykdytojas. Be to, tokiai rekomendacijai iš esmės nėra ir poreikio, nes projekto vykdytojas nutarimo projektą Lietuvos Respublikos Vyriausybei teikiančiai ministerijai yra iš anksto žinomas (tai patvirtina ir Nutarimo projekto dėl Lazdynų sveikatingumo centro 4 punkte pateikta informacija). Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūlytina Nutarimo projekto dėl Lazdynų sveikatingumo centro 3 punkte atsisakyti rekomendacijos projektą įgyvendinti Vilniaus miesto savivaldybės administracijai.

Taip pat Nutarimo projekto dėl Lazdynų sveikatingumo centro 3 punkte siūloma projekto įgyvendinimo terminą iš 2018 m. nukelti į 2021 m. Atkreiptinas dėmesys, kad šiuo metu galiojančiame Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarime nurodytas galutinis projekto įgyvendinimo terminas jau yra pasibaigęs daugiau nei 1,5 metų. Neaišku, dėl kokių priežasčių Vidaus reikalų ministerija taip ilgai delsė patikslinti projekto įgyvendinimo terminą. Dėl šio fakto nėra pateikta jokių paaiškinimų ir teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei. Pastebėtina, kad nesilaikant projekto įgyvendinimo terminų turėjo būti atlikta Aprašo 15 punkte aptarta procedūra, t.

y., pateiktas kreipimasis Vilniaus miesto savivaldybės administracijai dėl aplinkybių, sąlygojusių galutinio projekto įgyvendinimo termino praleidimą, nurodymo ir atliktas šių aplinkybių pagrįstumo vertinimas. Neaišku, ar ministerija šią procedūrą yra atlikusi. Pažymėtina, kad ši informacija yra labai svarbi Lietuvos Respublikos Vyriausybei priimant sprendimą nukelti galutinį projekto įgyvendinimo terminą net trims metams. Atkreiptinas dėmesys, kad tinkamos valstybei svarbaus projekto įgyvendinimo stebėsenos svarbą išskyrė ir Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas 2018 m. balandžio 12 d. nutarime: „<...> teisės aktuose nustatyta tvarka projektą pripažinus valstybei svarbiu, Vyriausybei iš Konstitucijos 46 straipsnio 2, 3 dalių, konstitucinio atsakingo valdymo principo kyla pareiga vykdyti veiksmingą tokių projektų įgyvendinimo kontrolę, *inter alia* teisės aktuose nustatyta tvarka ir pagrindais Vyriausybės nutarimus, kuriais tam tikriems projektams suteiktas valstybei svarbaus projekto statusas, pripažinti netekusiais galios, jeigu projektas nebeatitinka pripažinimo valstybei svarbiais projektais kriterijų“.

4. Nutarimo projekto dėl Lazdynų sveikatingumo centro 3.1 papunktyje numatoma, kad vienas iš projekto įgyvendinimo kriterijų yra, jog į projekto įgyvendinimą turėtų būti investuota *ne mažiau* kaip 5,79 mln. eurų. Atkreiptinas dėmesys, kad toks kriterijus neatitinka Aprašo 3.3 papunktyje valstybei svarbiam projektui keliamo privalomo reikalavimo, todėl šiam projektui negalėtų būti suteiktas valstybei svarbaus projekto statusas.

Taip pat, atsižvelgiant į tai, kad projekto investicijos yra priskirtinos esminių valstybės įsipareigojimų kategorijai, manytina, jog vadovaujantis Aprašo 8 punktu Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarime dėl valstybei svarbaus projekto statuso suteikimo turėtų būti nustatyta fiksuota projekto investicijų vertė, nes minimali vertė yra nustatyta tiesiogiai Apraše. Be to, manytina, jog būtų tikslinga Nutarimo projekte dėl Lazdynų sveikatingumo centro numatyti ne tik investicijų dydį, bet ir šių investicijų šaltinius (šios informacijos svarbą pažymėjo ir Lietuvos Respublikos Konstitucinis Teismas 2018 m. balandžio 12 d. nutarime) bei jų proporcijas.

5. Neaišku, kodėl Nutarimo projekte dėl Lazdynų sveikatingumo centro (2.3 ir 2.4 papunkčiai) siūloma atsisakyti numatomų pastatyti baseinų plaukimo takelių skaičiaus nurodymo. Siūlytina pateikti tokio siūlymo pagrindimą.

6. Nutarimo projekte dėl Lazdynų sveikatingumo centro 2.5 papunktyje siūloma sumažinti planuojamų įrengti automobilių stovėjimo vietų skaičių nuo 120 iki 105. Siūlytina pateikti informaciją apie tai, kaip toks pakeitimas sąlygos projekto investicijų dydį.

7. Aprašo 8 punkte vienas iš reikalavimų Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo dėl valstybei svarbaus projekto statuso suteikimo turiniui – *nurodyti projekto įgyvendinimo priemones*. Siūlytina Nutarimo projektą dėl Lazdynų sveikatingumo centro papildyti šiuo aspektu.

8. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728, 25 punktu, taip pat

atsižvelgiant į tai, kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimo Nr. 528 2 punktu Lietuvos Respublikos finansų ministerijai pavesta atlikti 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos vadovaujančiosios institucijos funkcijas, Vilniaus miesto savivaldybės administracija yra projekto vykdytoja, o VšĮ Centrinė projektų valdymo agentūra yra 2017 m. liepos 3 d. sutarties dėl projekto įgyvendinimo šalimi, siūlytina Nutarimo projektą dėl Lazdynų sveikatingumo centro suderinti ir su nurodytomis institucijomis.

Teisės grupės patarėjas

Ramutis

Prišmantas

Ramutis Prišmantas, tel. +370 706 63792, el. p. ramutis.prismantas@lrv.lt