



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,

faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-04-

Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Susisiekimo ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės posėdyje svarstyti pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pateiktas pastabas patikslintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 11 d. nutarimo Nr. 525 „Dėl Viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų nuomos tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Projektas).

Projekte siūlomų pakeitimų esmė:

1. Įgyvendinant 2018 m. gruodžio 20 d. priimtą Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 3, 4¹, 5, 6¹, 7, 7¹, 9, 10, 14, 23, 23¹, 24, 25, 26, 28, 29, 30¹, 30², 30³, 30⁴, 33 straipsnių ir priedo pakeitimo, Kodekso papildymo 24¹, 24², 24³, 24⁴, 25¹, 25², 29¹, 29², 29³, 29⁴, 29⁵, 29⁶, 29⁷ ir 29⁸ straipsniais įstatymą Nr. XIII-1858, Projekte siūloma numatyti, kad viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui nuomojant Lietuvos valstybei nuosavybės teise priklausančius geležinkelių paslaugų įrenginius *mutatis mutandis* taikomos Projektu keičiamo Viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų nuomos tvarkos aprašo nuostatos.

2. Sistemškai vertinant Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso (toliau – GTK) nuostatas, viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas turi kaip įmanoma efektyviau valdyti jam priskirtą valstybės turtą, todėl siekiant efektyvaus valdytojo patikėjimo teise valdomo viešosios geležinkelių infrastruktūros turto naudojimo Projektu siūloma supaprastinti viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų nuomos procedūrą viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuomos aukciono (toliau – aukcionas) būdu, t. y. vokų atplėšimas, pasiūlymų įvertinimas ir aukcionas vyktytame pačiame viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojo sudarytos nuolatinės komisijos (toliau – Komisija) posėdyje. Įtvirtinus minėtą procedūrą, pagreitetų viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų nuomos procedūros.

3. Siekiant supaprastinti aukciono procedūras, jas sutrumpinti, Projektu atsisakoma nuostatos, pagal kurią pripažinus asmenį aukciono dalyviu, šiam būdavo siunčiamas aukciono dalyvio pažymėjimas. Vietoj to numatoma, kad kiekvienas dalyvis aukciono metu bus supažindintas su jo registracijos numeriu, pagal kurį galės būti identifikuotas didžiausią viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuompinigių dydį pasiūlęs aukciono dalyvis. Per pastaruosius metus vykdytuose aukcionuose paprastai dalyvaudavo 2–3 dalyviai, tad toks siūlomas teisinis reguliavimas papildomų sunkumų nesukels. Dalyvaujančio asmens tapatybę aukciono metu būtų nustatoma jam pateikus asmens tapatybę patvirtinantį dokumentą.

4. Šiuo metu Apraše nenumatyta, kokiais intervalais būtų galima didinti viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuompinigių dydį. Tokios galimybės nustatymas yra įprasta ir pasiteisinanti praktika rengiant aukcionus, padeda suvaldyti aukciono eigą, nes neleidžia dalyviams piktnaudžiauti savo teisėmis ir užtęsti aukcioną trukmę, siūlant mažareikšmius viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuompinigių dydžio pakilimus. Atsižvelgus į tai, siūloma

papildyti Aprašo 6 ir 21 punktus ir šiuose punktuose atitinkamai nustatyti: 1) pareigą viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto skelbime nurodyti minimalų viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuompinigių dydžio didinimo intervalą; 2) nuostatas, užtikrinančias minimalaus viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuompinigių dydžio didinimo intervalo laikymąsi aukciono metu.

5. Aprašo 23 punkte nustatyta, kad *kai aukcioną laimi voke didžiausių nuompinigių dydį pasiūlęs, bet į aukcioną neatvykęs aukciono dalyvis, jam ne vėliau kaip per 3 darbo dienas nuo aukciono pabaigos komisija registruotą pašto siunta išsiunčia pranešimą apie aukciono rezultatus ir nurodo tikslią datą ir laiką, kada bus pasirašoma nuomos sutartis (objektyviai įvertinusi realias aukciono laimėtojo galimybes atvykti pasirašyti nuomos sutartį), asmens, atsakingo už nuomos sutarties pasirašymo organizavimą, vardą, pavardę, telefono numerį, elektroninio pašto adresą, informaciją apie galimybę nuomos sutartį pasirašyti kitu laiku, suderintu su asmeniu, atsakingu už nuomos sutarties pasirašymo organizavimą*, o Aprašo 25 punktas nustato, kad *aukcionas laikomas neįvykusiu, jeigu pasibaigus aukciono dalyvių registravimo terminui negaunama nė vienos paraiškos, nustatoma, kad nė vienas aukciono dalyvis nepateikė visų Aprašo 9 punkte nurodytų dokumentų ir (arba) nesumokėjo pradinio įnašo, nė vienas aukciono dalyvis neatvyksta dalyvauti aukcione arba aukciono laimėtojas atsisako sudaryti nuomos sutartį. Tokiu atveju komisija pažymoje padaro įrašą „Aukcionas neįvyko“ ir pasirašo. Naujas to paties viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuomos aukcionas gali būti skelbiamas ne vėliau kaip prieš 10 darbo dienų iki aukciono dalyvių registravimo pradžios*. Siekiant efektyviai nuomoti valstybės turtą, siūloma Apraše nustatyti, kad į aukcioną neatvykusiam aukciono dalyviui (tik tuo atveju, kai yra vienintelis dalyvis) paliekama teisė laimėti aukcioną, jeigu jis pateikė reikalingus dokumentus, voke pasiūlė didžiausių viešosios geležinkelių infrastruktūros nuompinigių dydį ir šis yra ne mažesnis nei pradinis viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuompinigių dydis. Taip pat manome, kad laikyti aukcioną neįvykusiu, kai aukciono laimėtojas atsisako sudaryti viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuomos sutartį, yra netikslinga, nes atsisakyti pasirašyti nuomos sutartį aukciono dalyvis gali ne tą pačią dieną, kai vyksta aukcionas, o vėliau, todėl manome, kad minėtu atveju turėtų būti priimamas sprendimas aukciono rezultatus laikyti negaliojančiais.

6. Manome, kad sąvoka „aukciono dalyvių registravimo terminas“ turi būti pakeista į „dokumentų pateikimo terminas“, nes *de facto* nustatomas terminas pateikti dokumentus, o ne įsiregistruoti aukciono dalyviu.

7. GTK 23 straipsnio 6 dalis suteikia teisę viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui nuomoti viešosios geležinkelių infrastruktūros objektus tiek ilgalaikę, tiek trumpalaikę nuoma ir įvairiems tikslams (renginiams organizuoti, neatidėliotiniams veiksams vykdyti ir kt.), todėl dažnu atveju kyla poreikis viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuomos sutarties sąlygas dėl šios nuomos sutarties šalių teisių ir pareigų naudojant viešosios geležinkelių infrastruktūros objektą (techninė priežiūra, pagerinimai, remontas, pritaikymas viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuomininko veiklai, priešgaisrinės saugos reikalavimų laikymasis ir kt.), mokesčių už komunalines paslaugas mokėjimo tvarkos, viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuomos sutarties nutraukimo, viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuomininko atsakomybės ir kt. viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuomos sutartyse reglamentuoti skirtingai, pritaikant jas konkrečiam atvejui. Tokia pati situacija susidaro ir rengiant viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto perdavimo–priėmimo aktą, kurio forma nurodyta Aprašo 2 priede. Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta, siūlome Apraše numatyti, kad Aprašo prieduose pateiktos Viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų nuomos sutarties ir Viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto perdavimo ir priėmimo akto formos yra pavyzdinės, taigi viešosios infrastruktūros valdytojas gali jas tikslinti pagal poreikį ir pildyti reikalingomis nuostatomis. Pažymėtina, kad analogiška praktika taikoma ir kituose teisės aktuose, reglamentuojančiuose valstybei priklausančio turto valdymą, pavyzdžiui, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. gruodžio 14 d. nutarimas Nr. 1524 „Dėl valstybės ilgalaikio materialiojo turto nuomos“.

8. Manome, kad Aprašo 6 punkte numatytas aukciono organizavimo terminas *apie aukcioną ne vėliau kaip prieš 10 darbo dienų, bet ne anksčiau kaip prieš 20 dienų iki aukciono*

dalyvių registravimo pradžios komisija skelbia (...) mažina valstybės turto nuomos patrauklumą dėl per ilgos procedūros, todėl siūlome numatyti nuostatą, kad apie aukcioną ne vėliau kaip prieš 5 darbo dienas, bet ne anksčiau kaip prieš 10 darbo dienų iki aukciono dalyvių registravimo pradžios komisija skelbia (...). Kaip jau ir minėta, per pastaruosius metus vykdytuose aukcionuose paprastai dalyvaudavo 2–3 dalyviai. Pagrindinė to priežastis yra ta, kad aukciono būdu nuomojami geležinkelių infrastruktūros objektai nėra patrauklūs komerciškai. Todėl nemanome, kad terminų sutrumpinimas sumažintų galimybę pritraukti daugiau aukciono dalyvių. Priešingai, terminų sutrumpinimas padėtų efektyviau valdyti viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui priskirtą valstybės turtą.

9. Aprašo 29 punktą siūloma papildyti nuostata, kad aukciono laimėtojo pradinis įnašas gali būti įskaitytas ne tik į viešosios geležinkelių infrastruktūros objekto nuompinigius, bet ir į sumą, skirtą nuomos sutarties įvykdymui užtikrinti. Pažymėtina tai, kad įskaitymas į nuompinigius ne visuomet yra geriausia alternatyva, ypač kai nuomos sutartis nutraukiama šalių susitarimu ir terminas yra trumpesnis kaip mėnuo, o nuomininkas nuomotą turtą pablogino. Tokiu atveju nuomoto turto būklei atkurti reikalingas sumas (ar jų dalį) daug lengviau gauti iš pradinio įnašo, nei išsiieškoti, dažniausiai teisminiu būdu.

10. Kitos Projekto nuostatos yra redakcinio pobūdžio.

Projektu Septynioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2016 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XIII-82 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, nuostatos neįgyvendinamos, neperkeliamos ir neįgyvendinamos Europos Sąjungos teisės aktų nuostatos.

Projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai pagal Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimu Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“, reikalavimus.

Projektas atitinka Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo reikalavimus. Projekte naujų terminų, vertintinų Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo nustatyta tvarka, nėra.

Projektu iš esmės nėra keičiamas esamas teisinis reguliavimas ar reglamentuojami iki šiol nereglementuoti santykiai, todėl numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas, vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 6 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, neatliekamas.

Projektui įgyvendinti papildomų valstybės biudžeto lėšų nereikės.

Projekto nuostatos įtakos kriminogeninei situacijai, korupcijai neturės.

Projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Susisiekimo ministerijos interneto svetainėje. Atskirų konsultacijų su visuomene nebuvo.

Projektas buvo teiktas išvadoms gauti Lietuvos Respublikos finansų ministerijai, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijai, akcinei bendrovei „Lietuvos geležinkeliai“.

Projektą parengė Susisiekimo ministerijos Vandens ir geležinkelių transporto politikos grupės (grupės vadovas – Andrius Šniuolis, tel. 239 3926, el. paštas andrius.sniuolis@sumin.lt) vyresnioji patarėja Gintarė Vizbaraitė (tel. 239 3982, el. paštas gintare.vizbaraite@sumin.lt).

PRIDEDAMA. Projektas ir jo lyginamasis variantas, 10 lapų.

Susisiekimo ministras

Rokas Masiulis

G. Vizbaraitė, tel. (8 5) 239 3982, el. p. gintare.vizbaraite@sumin.lt