

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖS
IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 12 D. NUTARIMO
NR. 1252 „DĖL NACIONALINIAM SAUGUMUI SVARBIŲ APSAUGOS ZONŲ
NUSTATYMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO (TAP NR. 18-1083;TAIS NR. 18-7449(2))
(TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS)**

2018-07-12Nr.NV-1828

Vilnius

Įvertinę Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atkreipiame dėmesį, kad Lietuvos Respublikos nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių objektų apsaugos įstatymo (toliau – Įstatymas) 4 straipsnio pavadinimas, atitinkamai ir Įstatymo 4 str. 1 d. nurodo, kad turi būti nustatytos nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių, įrenginių ir turto apsaugos zonos, tačiau Nutarimo projektu nauja redakcija dėstomas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 12 d. nutarimas Nr. 1252 „Dėl nacionaliniam saugumui svarbių apsaugos zonų nustatymo“ (toliau –keičiamas nutarimas) nustatytų tik nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įrenginių ir turto apsaugos zonas, visai nepasisakant dėl nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių apsaugos zonų. Nutarimo projekto teikime - lydraštyje nėra pateikiama informacija, ar buvo vertinamas poreikis dėl nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių apsaugos zonų nustatymo. Šiuo atveju paminėtinas ir Lietuvos Respublikos strateginę reikšmę nacionaliniam saugumui turinčių įmonių ir įrenginių bei kitų nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įmonių įstatymo Nr. IX-1132 pakeitimo įstatymo projekto ir su juo susijusių įstatymų projektų aiškinamasis raštas, kuriame (aptariant Įstatymo 4 str. – žr. 10 psl.) nurodoma, kad šia nuostata Vyriausybei pavedama įvertinti tiek įmones, ir įrenginius ir turtą, kuriems tokia apsauga reikalinga, tiek tokios apsaugos zonos teritoriją. <.....> visiems įrenginiams ir turtui bei visoms įmonėms nustatyti apsaugos zonas nėra tikslinga. Atsižvelgiant į tai, apsaugos zonos turėtų būti nustatytos vadovaujantis kompetetingų institucijų pateikta informacija“. Todėl manome, kad keičiamu nutarimu nustatant tik nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įrenginių ir turto apsaugos zonas, susiaurinama Vyriausybės įgaliojimų apimtis nustatyta Įstatymo 4 str. 1 d.
2. Manytume, kad keičiamo nutarimo preambulėje būtų tikslinga atsisakyti nuorodos į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. birželio 6 d. nutarimą Nr. 558 „Dėl Konkrečių nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įrenginių ir turto sąrašo patvirtinimo“, paliekant jį paminėtu Nutarimo projekto teikime, o be to, sąsaja su šiuo nutarimu yra nurodoma keičiamu nutarimu tvirtinamose Nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įrenginių ir turto apsaugos zonose (toliau – Apsaugos zonų sąrašas).
3. Atsižvelgiant į Įstatymo 4 str. 1 d., kuri įpareigoja Vyriausybę *nustatyti* apsaugos zonas, siūlome keičiamo nutarimo antraštėje, o taip pat keičiamo nutarimo antroje pastraipoje vietoj žodžių „patvirtinimo“/ „patvirtinti“ atitinkamai naudoti „nustatymo“/ „nustatyti“.
4. Atsižvelgiant į tai, kad Apsaugos zonų sąrašo 1.2.2 papunktyje minimas Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2012 m. birželio 28 d. sprendimas, siūlome šio sprendimo kopiją pridėti prie Nutarimo projekto. Be to, atsižvelgiant į Teisės aktų

projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 „Dėl Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų patvirtinimo“, 13 punktą Apsaugos zonų sąrašo 1.2.2 ir 2.1 papunkčiuose turėtų būti vengiama nuorodų į konkrečius žemesnės teisės galios teisės aktus.

5. Teisinį neaiškumą sukelia Apsaugos zonų sąrašo 1.2.3 -1.2.7 papunkčiuose nurodomi brūkšniai skiltyje „Apsaugos zonos“ – ar tai reiškia, kad šiems įrenginiams ir turtui apsaugos zonos nėra nustatomos. Nutarimo projekto teikime taip pat nėra atskleista šių papunkčių prasmė. Tuo atveju, jei Apsaugos zonų sąrašo 1.2.3 -1.2.7 papunkčiuose nurodomiems įrenginiams ir turtui neketinama nustatyti apsaugos zonų, galbūt būtų tikslinga šių įrenginių ir turto visai netraukti į Apsaugos zonų sąrašą, nes šio sąrašo paskirtis nustatyti apsaugos zonos teritoriją arba pateikti paaiškinimą žodžiais „apsaugos zona nėra nustatoma“ ar pan.
6. Atkreipiame dėmesį į nevieningą sąvokų vartojimą Apsaugos zonų sąrašė – pvz. 1.2.2 papunktyje vartojama sąvoka „įrenginiai ir turtas“, 1.4.1 papunktyje – „infrastruktūros objektai ir kiti įrenginiai ir turtas“, 1.4.2, 1.5 papunkčiuose „infrastruktūros objektai“.
7. Vertindami Apsaugos zonų sąrašo 1.7 papunkčio skilties „Nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbūs įrenginiai ir turtas“ nuostatą „duomenys, nurodyti Sąrašo 1.7.1 papunktyje“, atkreipiame dėmesį, kad Konkrečių nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių įrenginių ir turto sąrašo, patvirtinto Vyriausybės 2018 m. birželio 6 d. nutarimu Nr. 558 (toliau – Turto sąrašas), 1.7.1 papunktyje nurodyti „pastatai“, bet ne „duomenys“.
8. Apsaugos zonų sąrašo 2.1 papunkčio skiltyje „Apsaugos zonos“ nustatoma, kad „apsaugos zona sutampa su viešųjų geriamojo vandens tiekėjų ir nuotekų tvarkytojų apsaugos zonomis, nustatytomis vadovaujantis Nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių vandens tiekimo ir nuotekų šalinimo paslaugas teikiančių įmonių fizinės ir informacinės saugos reikalavimais, patvirtintais Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2004 m. spalio 19 d. įsakymu Nr. D1-543 „Dėl Nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių vandens tiekimo ir nuotekų šalinimo paslaugas teikiančių įmonių fizinės ir informacinės saugos reikalavimų patvirtinimo“. Tačiau atkreipiame dėmesį, kad minimi Nacionaliniam saugumui užtikrinti svarbių vandens tiekimo ir nuotekų šalinimo paslaugas teikiančių įmonių fizinės ir informacinės saugos reikalavimai nenustato apsaugos zonos teritorijos, o tik pateikia apsaugos zonos sąvoką, todėl Apsaugos zonų sąrašo 2.1 papunkčio paminėtos nuostatos įgyvendinimas gali kelti praktinių problemų.
9. Vertindami Apsaugos zonų sąrašo 2.14 papunktį, atkreiptinas dėmesys, kad Turto sąrašo 2.14.1 papunktyje nurodytas vienas konkretus aerodromas, bet ne „aerodromai“, kaip nurodoma Apsaugos zonų sąrašo 2.14 papunktyje.
10. Atsižvelgiant į tai, kad Apsaugos zonų sąrašas priedu yra tvirtinamas tik nauja keičiamo nutarimo redakcija, todėl manome, kad tvirtinimo žymoje turėtų būti atsisakyta nuorodos į Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 12 d. nutarimo Nr. 1252 redakciją.

Audinga Galubickienė, tel. 8 706 63915, el. p. audinga.galubickiene@lrv.lt