

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS  
EKONOMIKOS PAŽANGOS DEPARTAMENTO  
BIUDŽETO IR ES STRUKTŪRINĖS PARAMOS SKYRIUS

PAŽYMA

DĖL VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 26 D. NUTARIMO NR. 1326 „DĖL 2014–2020  
METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS PRIEDO  
PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO

2016-05-17 Nr. NV-1540

Vilnius

Projekto rengėjas – Finansų ministerija.

**Projekto tikslas, esmė** – nustatyti savivaldybių pagal 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programą (toliau – veiksmų programa) įgyvendinamų projektų nuosavo indėlio užtikrinimo, teikiant dotacijas, pagrindinius principus **tais atvejais, kai savivaldybės neturi galimybių nuosavomis lėšomis finansuoti projektų**, nes jos viršytų Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme joms nustatytus asignavimų dydžio apribojimus, skolos ir skolinimosi limitus.

Nutarimo pakeitimas siūlomas atsižvelgiant į tai, kad, vadovaujantis Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu ir 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu savivaldybėms nustatytais skolos ir skolinimosi limitais, savivaldybėms yra apribotos galimybės skolintis ir tam tikrais atvejais **savivaldybės gali neturėti lėšų skirti ES fondų lėšomis projektų nuosavam indėliui, kas kelia grėsmę, kad nebus tinkamai įgyvendinti veiksmų programos projektai, ir, atitinkamai – nebus pasiekti veiksmų programoje numatyti rodikliai.**

Finansų ministerija šiuo metu rengia ir artimiausiu metu Finansų ministro įsakymu patvirtins Dotacijų skyrimo savivaldybėms tvarkos aprašo projektą, kuriame bus detalizuotos dotacijų skyrimo ir išmokėjimo procedūros bei dotacijos grąžintinos sumos nustatymo metodika. Siekiant užtikrinti galimybes savivaldybėms įgyvendinti projektus, numatoma sukurti iš valstybės biudžeto lėšų finansuojamą priemonę, skirtą dotacijoms savivaldybėms teikti, kad būtų finansuojama jų nuosavo indėlio dalis.

**Derinimas** – nutarimo projektas patikslintas pagal 2016 m. gegužės 10 d. ministerijų atstovų pasitarime išsakytas pastabas ir dalį Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento pastabų. Paaškinimai dėl pastabų, į kurias neatsižvelgta, pateikti lydraštyje ir derinimo pažymoje.

**Dalykinio vertinimo išvada:** teikiamas nutarimo projektas iš esmės atitinka Vyriausybės reglamento reikalavimus. Nutarimo pakeitimas padės užtikrinti ir veiksmų programoje nustatytų tikslų ir uždavinių įgyvendinimą bei veiksmų programoje nustatytų rodiklių pasiekimą laiku.



## LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2016-05-16 Nr. (24.36)-6K-1603946

### **DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 26 D. NUTARIMO NR. 1326 „DĖL 2014–2020 METŲ EUROPOS SAJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS PRIEDO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO**

Finansų ministerija teikia pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento 2016 m. gegužės 5 d. išvadoje Nr. NV-1412 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimo Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ pakeitimo“ projekto“ (toliau – išvada) ir ministerijų atstovų pasitarime, vykusiame 2016 m. gegužės 10 d., pateiktas pastabas ir pasiūlymus patikslintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimo Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ pakeitimo projektą (toliau – nutarimo projektas).

Taip pat teikiame paaiškinimus dėl išvadoje pateiktų pastabų:

1. Dėl nutarimo projekto atitikties Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (toliau – Fiskalinės sutarties įstatymas) ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – Finansinių rodiklių įstatymas) nuostatomis pažymime, kad nutarimo projektas neprieštarauja šiems įstatymams, nes nutarimo projektas nesusijęs su įstatymais nustatytą fiskalinės drausmės taisyklių taikymu. Nutarimo projektu reglamentuojamas atitinkamų dotacijų teikimas iš valstybės biudžeto savivaldybėms. Dėl suteiktų dotacijų, vertinant jų suteikimo metu, savivaldybių balansas ir skola nepablogės, o įgyvendinus dotacijomis finansuojamus projektus – savivaldybių finansų tvarumas pagerės (išskyrus galimus atvejus, jeigu savivaldybių projektai bus neefektyviai įgyvendinti). Teikiant dotacijas savivaldybėms, bus laikomasi visų valdžios sektoriui ir kitiems subsektoriams (savivaldybėms) taikomų fiskalinės drausmės taisyklių. Šiuo nutarimo projektu siekiama užtikrinti iš Europos Sąjungos (toliau – ES) struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuojamų projektų (toliau – projektai) įgyvendinimą tais atvejais, kai savivaldybės neturi galimybių nuosavomis lėšomis finansuoti projektų, nes viršytų Fiskalinės sutarties įstatyme ir Finansinių rodiklių įstatyme joms nustatytus asignavimų dydžio apribojimus, skolos ir skolinimosi limitus. Taip pat pažymime, kad nutarimo projekte nenustatomi papildomi reikalavimai dėl savivaldybių skolinimosi – nustatomi tik atitinkami savivaldybėms ir jų projektams taikomi kriterijai, susiję su savivaldybės skolos dydžiu ir jų pajamomis, dėl kurių gali priklausyti dotacijos skyrimo sąlygos, tačiau Fiskalinės sutarties įstatyme ir Finansinių rodiklių įstatyme nustatyti limitai savivaldybėms būtų taikomi vadovaujantis šiais įstatymais.

Kadangi dotacijų savivaldybėms skyrimas yra susijęs su jau atrinktų projektų finansavimu, kurie bus atrinkti vadovaujantis ES struktūrinių fondų lėšų panaudojimą reglamentuojančiais teisės aktais, šių projektų finansavimo apimtis kiekvienais metais tiksliai prognozuoti sudėtinga, todėl lėšos dotacijoms savivaldybėms teikti planuojamos Finansų ministerijos administruojamoje ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos programų ir projektų įgyvendinimo užtikrinimo programoje, kurios pagrindinis tikslas yra užtikrinti ES lėšomis finansuojamų projektų įgyvendinimą, kas taip pat apima šių projektų išlaidų, kurios negali būti finansuojamos iš ES struktūrinių fondų lėšų, finansavimą. Šios dotacijos nėra išskirtos Finansinių rodiklių įstatymo 4 ar 5 priede, tačiau lėšos ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos programų ir projektų įgyvendinimo užtikrinimo programai įgyvendinti numatytos 2016 metų valstybės biudžete. Atkreipiame dėmesį, kad šiuo metu dar tik pradedama savivaldybių įgyvendinamų projektų atranka. Dotacijos lėšų išmokėjimas savivaldybėms bus atliekamas tik pradėjus įgyvendinti projektų veiklas ir patikrinus projektų vykdytojų mokėjimo prašymuose nurodytų išlaidų tinkamumą finansuoti ES struktūrinių fondų lėšomis, todėl 2016 metais asignavimų dotacijoms išmokėti gali ir neprireikti. Tačiau priimant sprendimus dėl projektų finansavimo iš ES struktūrinių fondų lėšų turi būti aiškūs projektų finansavimo šaltiniai, todėl svarbu jau 2016 metais, įvertinus savivaldybių pateiktus prašymus, priimti sprendimus dėl dotacijų skyrimo.

Dotacijos savivaldybėms būtų teikiamos vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo (toliau – 2016 m. finansinių rodiklių įstatymas) 12 straipsnio 1 dalies 4 punktu, kuriame numatyta teisė Lietuvos Respublikos Vyriausybei arba jos įgaliotai institucijai paskirstyti ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos programų ir projektų įgyvendinimo užtikrinimo programai skirtus asignavimus pagal valstybės biudžeto asignavimų valdytojus ir (arba) savivaldybes ir 2016 metais leisti juos naudoti iš ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų įgyvendinamiems ir (arba) numatomiems įgyvendinti projektams, programoms ir subsidijų schemoms finansuoti. Atsakydami į klausimą, kodėl anksčiau nebuvo galima atsižvelgiant į Fiskalinės sutarties įstatyme ir Finansinių rodiklių įstatyme nustatytus apribojimus skirti savivaldybėms lėšų iš ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos programų ir projektų įgyvendinimo užtikrinimo programos, pažymime, kad, įsigaliojus Fiskalinės sutarties įstatymo nuostatomis, savivaldybėms nuo 2016 metų taikomos naujos fiskalinės drausmės taisyklės. Atitinkamai įgyvendinant ES finansuojamus projektus kyla poreikis tam tikrais atvejais, laikantis fiskalinės drausmės taisyklių, sudaryti galimybę savivaldybėms, suteikiant dotacijas iš valstybės biudžeto, aktyviau dalyvauti investuojant ES lėšas. 2016 m. finansinių rodiklių įstatymo 12 straipsnio 1 dalies 4 punktu suteikta teisė savivaldybėms skirti programos lėšas ir anksčiau, tačiau anksčiau nebuvo tokio poreikio, todėl ir nebuvo nustatyta tokių dotacijų skyrimo tvarka. Siekiant sudaryti galimybes skirti dotacijas parengtas nutarimo projektas, kuriame numatyti pagrindiniai tokių dotacijų teikimo principai ir kriterijai, taip pat pagal nutarimo projektą numatyta parengti ir Lietuvos Respublikos finansų ministro įsakymu patvirtinti Dotacijų skyrimo savivaldybėms tvarkos aprašą (toliau – tvarkos aprašas), kuriame bus detalizuotos dotacijų skyrimo ir išmokėjimo procedūros bei dotacijos grąžintinos sumos nustatymo metodika.

Atsakydami į pastabą, kad 2016 m. finansinių rodiklių įstatymo 12 straipsnio 1 dalies 4 punktu nustatyta tik atitinkamų subjektų teisė paskirstyti atitinkamas lėšas (asignavimus) pagal asignavimų valdytojus ir savivaldybes ir visiškai nereglamentuoti savivaldybių skolinių įsipareigojimų santykiai ar atitinkamų dotacijų skyrimas, pažymime, kad šiuo atveju lėšos skiriamos projektams finansuoti, taip pat nutarimo projektas nereglamentuoja savivaldybių skolinių įsipareigojimų santykių. Todėl manome, kad numatomas dotacijų skyrimas atitinka 2016 m. finansinių rodiklių įstatymo 12 straipsnio 1 dalies 4 punkto nuostatas, nes minėtame įstatyme numatyta teisė paskirstyti atitinkamas lėšas iš ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų įgyvendinamiems ir (arba) numatomiems įgyvendinti projektams, programoms ir subsidijų schemoms finansuoti. Šiuo atveju dotacijų skyrimas būtent siejamas su konkrečių projektų finansavimu.

Atsakydami į pastabą dėl to, kad 2016 m. finansinių rodiklių įstatymas reglamentuoja tik 2016 finansinių metų nurodytus asignavimų paskirstymo teisinius santykius, o nutarimo projekto

nuostatos numato 2016–2023 finansinių metų savivaldybių skolinimosi ir dotacijų skyrimo teisinius santykius, pažymime, kad nutarimo projektu numatomos teikti dotacijos yra tik laikina pagalba savivaldybėms finansuojant projektus. Nutarimo projekte numatyti dotacijų skyrimo ir grąžinimo kriterijai turi paskatinti savivaldybes laikytis fiskalinės drausmės ir nuosekliai mažinti savo skolinius įsipareigojimus – todėl dotacijų teikimas neturi būti nuolatinis procesas, atitinkamai jis siejamas su būtinybe užtikrinti projektų įgyvendinimą, kai yra toks poreikis.

2. Atsižvelgiant į išvados 2 punkte pateiktas pastabas teikiamas patikslintas nutarimo projektas:

2.1. Nutarimo projektas patikslintas, numatant, kad dotacija ar jos dalis grąžinama neatitikus bent vieno kriterijaus. Jeigu savivaldybė neįgyvendina projekto visiškai arba įgyvendina iš dalies, ji turėtų atitinkamai grąžinti visą dotaciją arba jos dalį. Atkreipiame dėmesį, kad nutarimo projekto 2<sup>1</sup> punkte nustatyta, kad dotacija skiriama projekto tinkamų finansuoti ES struktūrinių fondų lėšomis išlaidų savivaldybės nuosavų lėšų indėliui ar jo daliai. Atitinkamai, jeigu projektas būtų neįgyvendintas, nebus patirtos tinkamos finansuoti ES struktūrinių fondų lėšomis išlaidos, todėl dotacija nebus išmokama. Jeigu projektas bus įgyvendintas iš dalies ir tik dalis jo išlaidų bus pripažinta tinkamomis finansuoti ES struktūrinių fondų lėšomis, atitinkamai savivaldybei bus išmokėta mažesnė dotacija.

2.2. Nutarimo projektas patikslintas numatant, kad dotaciją savivaldybė turės grąžinti per 5 metus. Taip pat rengiamame tvarkos apraše bus numatoma, kad dotacijos grąžinimas galės būti vykdomas pagal nustatytą grafiką nuo ateinančių metų po sprendimo priėmimo dienos, atsižvelgiant į savivaldybės finansines galimybes. Savivaldybėms nevykdant nutarimo projekto 2 punkte nurodytų reikalavimų bus imamasi veiksmų dėl lėšų išieškojimo, vadovaujantis *mutatis mutandis* Finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų grąžinimo į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą taisyklėmis, patvirtintomis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. gegužės 30 d. nutarimu Nr. 590 „Dėl Finansinės paramos ir bendrojo finansavimo lėšų grąžinimo į Lietuvos Respublikos valstybės biudžetą taisyklių patvirtinimo“.

2.3. Dėl subjekto, kuris nustatys faktus ir aplinkybes, nurodytas nutarimo projekto 2 punkte, paaiškiname, kad 2016 m. gegužės 11 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės posėdyje pritarta Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. birželio 4 d. nutarimo Nr. 528 „Dėl atsakomybės ir funkcijų paskirstymo tarp institucijų, įgyvendinant 2014–2020 metų Europos Sąjungos struktūrinių fondų investicijų veiksmų programą“ pakeitimo“ projektui, kurio 1.9.64 punktu nustatoma, kad uždaroji akcinė bendrovė Viešųjų investicijų plėtros agentūra finansų ministro nustatyta tvarka atlieka veiksmus dėl dotacijos skyrimo, kai savivaldybei pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimą Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ skiriama dotacija projekto vykdytojo ir (ar) partnerio nuosavų lėšų indėliui finansuoti, ir šios dotacijos susigrąžinimo.

3. Dėl savivaldybių ir Lietuvos savivaldybių asociacijos raštuose pateiktų pastabų, kad savivaldybės nepitaria naujai parengtam nutarimo projektui, nes numatomas priimti nutarimo projektas neleis savivaldybėms užtikrinti planuojamų projektų įgyvendinimo, tikslų ir uždavinių įgyvendinimo ir nustatytų rodiklių pasiekimo, pažymime, kad savivaldybių ir Lietuvos savivaldybių asociacijos raštuose buvo pateiktos konkrečios pastabos dėl tam tikrų nutarimo projekto nuostatų. Į dalį šių pastabų buvo atsižvelgta, taip pat pateikti atsakymai į pateiktas konkrečias pastabas. Atkreipiame dėmesį, kad dotacijos skyrimo kriterijai nutarimo projekte buvo peržiūrėti ir patikslinti pagal gautas pastabas, pvz., 2<sup>1.1</sup> papunktyje nustatytas kriterijus taikomas tik nuo 2017 metų ir tik didėjant savivaldybės pajamoms, 2<sup>1.2</sup> papunktyje nustatyta suma sumažinta nuo 30 iki 15 tūkst. eurų, 2<sup>1.3</sup> papunktyje nustatyta pajamų dalis, skiriama projektams finansuoti, sumažinta nuo 1,5 iki 0,5 proc. Taip pat į gautas pastabas bus atsižvelgta, tikslinant tvarkos aprašą, jame detalizuojant ir paaiškinant nutarimo projekto 2<sup>2</sup> punkte nustatytų kriterijų taikymą.

Atkreipiame dėmesį, kad išvadoje pateiktos pastabos, į kurias nebuvo atsižvelgta nutarimo projekte, ir argumentai, kodėl neatsižvelgta, pateikiami derinimo pažymoje.

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas, 2 lapai.
2. Nutarimo projekto lyginamasis variantas, 2 lapai.
3. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo pažyma, 4 lapai
4. Derinimo pažyma, 4 lapai.

Finansų ministras



Rimantas Šadžius

Ieva Kriščiūnaitė-Kačiuskienė, tel. 239 02 92, el. p. [ieva.krisciunaite-kaciuskiene@finmin.lt](mailto:ieva.krisciunaite-kaciuskiene@finmin.lt)

## LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

### NUTARIMAS

#### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 26 D. NUTARIMO NR. 1326 „DĖL 2014–2020 METŲ EUROPOS SAJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS PRIEDO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

Pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimą Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“:

1. Papildyti 2<sup>1</sup> punktu:

„2<sup>1</sup>. Nustatyti, kad savivaldybei gali būti skiriama dotacija projekto tinkamų finansuoti ES struktūrinių fondų lėšomis išlaidų savivaldybės nuosavų lėšų indėliui ar jo daliai, kurie yra privalomi pagal atitinkamos priemonės projektų finansavimo sąlygų aprašo reikalavimus, padengti tais atvejais, kai savivaldybė neturi galimybių nuosavomis lėšomis finansuoti projekto ir (arba) tapti ES struktūrinių fondų finansinės priemonės (toliau – finansinė priemonė) galutiniu naudos gavėju ir (arba) negali prisiimti išipareigojimų dėl įgyvendinamų energijos vartojimo efektyvumo projektų, kai taikomas energijos taupymo paslaugų teikėjo modelis, ir (arba) negali prisiimti išipareigojimų pagal įgyvendinant projektą sudaromą valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartį, nes būtų viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme savivaldybei nustatyti asignavimų dydžio apribojimai ir (arba) Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir (arba) skolinimosi limitai, ir kai yra tenkinamos visos šios sąlygos:

2<sup>1</sup>.1. 2017–2018 metais – jeigu savivaldybės pajamos, apskaičiuotos neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialių tikslinių dotacijų bei ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų (toliau – savivaldybės pajamos), paskutiniaisiais pasibaigusiais metais buvo didesnės nei prieš tai buvusiais metais, skolos lygis, apskaičiuotas kaip savivaldybės skolos ir atitinkamų metų savivaldybės pajamų santykis (toliau – skolos lygis), paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje turi būti mažesnis negu prieš tai buvusių metų pabaigoje. 2019–2023 metais – jeigu savivaldybės pajamos per paskutinius trejus pasibaigusius metus kiekvienais metais didėjo, skolos lygis paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje turi būti mažesnis negu trejų paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje buvusių skolos lygių vidurkis;

2<sup>1</sup>.2. savivaldybei projekto nuosavų lėšų indėliui trūksta ne mažiau kaip 15 000 eurų;

2<sup>1</sup>.3. visų projektų, prie kurių įgyvendinimo prisideda arba planuoja prisidėti savivaldybė atitinkamais metais, atitinkamų metų savivaldybės biudžeto asignavimuose numatyta savivaldybės nuosavų lėšų indėlio suma, kuriai neprašoma skirti dotacijos, viršija 0,5 proc. atitinkamų metų planuojamų savivaldybės pajamų;

2<sup>1</sup>.4. savivaldybė dalyvauja arba išipareigoja dalyvauti įgyvendinant finansines priemones projekto įgyvendinimo laikotarpiu.“

2. Papildyti 2<sup>2</sup> punktu:

„2<sup>2</sup>. Nustatyti, kad gautą dotaciją ar jos dalį savivaldybė privalo grąžinti per penkerius metus po projekto pabaigos, bet ne vėliau nei iki 2028 m. spalio 1 d., jeigu įgyvendinus projektą tenkinama bent viena iš šių sąlygų:

2<sup>2</sup>.1. projektas neturės poveikio po projekto pabaigos numatomam savivaldybės ir (arba) jos įmonių ar įstaigų išlaidų sumažėjimui arba pajamų padidėjimui;

2<sup>2</sup>.2. iki projekto pabaigos nebus pasiekti rodikliai, susiję su darbo vietų kūrimu ir privačių investicijų pritraukimu atitinkamos savivaldybės teritorijoje;

2<sup>2</sup>.3. atitinkamais metais įgyvendinamų ir planuojamų įgyvendinti projektų savivaldybės nuosavo indėlio, numatyto visam projektų įgyvendinimo laikotarpiui, dalis nuo visų projektų ES struktūrinių fondų lėšomis tinkamų finansuoti išlaidų yra mažesnė nei 15 proc.;

2<sup>2</sup>.4. savivaldybės skolos lygis paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje įgyvendinus projektą yra didesnis negu paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje iki suteikiant dotaciją;

2<sup>2</sup>.5. nuo 2014 metų iki projekto pabaigos savivaldybė nevykdo arba neįvykdė įsipareigojimo dalyvauti įgyvendinant finansines priemones.“

3. Papildyti 2<sup>3</sup> punktu:

„2<sup>3</sup>. Dotacija skiriama ir grąžinama, projekto ir savivaldybės atitiktis šio nutarimo 2<sup>2</sup> punkte nustatytiems reikalavimams vertinama finansų ministro nustatyta tvarka.“

Ministras Pirmininkas

Finansų ministras

Rimantas Šadžius  
Finansų ministras

*R. Šadžius*  
2016-5-16

Teisės departamento  
direktoriaus pavaduotoja  
*Vytautas Jakubonienė*  
2016-05-16

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 26 D.  
NUTARIMO NR. 1326 „DĖL 2014–2020 METŲ EUROPOS SAJUNGOS FONDŲ  
INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS PRIEDO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO

2016 m.

d. Nr.

Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

Pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimą Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“:

1. Papildyti 2<sup>1</sup> punktu:

„2<sup>1</sup>. Nustatyti, kad savivaldybei gali būti skiriama dotacija projekto tinkamų finansuoti ES struktūrinių fondų lėšomis išlaidų savivaldybės nuosavų lėšų indėliui ar jo daliai, kurie yra privalomi pagal atitinkamos priemonės projektų finansavimo sąlygų aprašo reikalavimus, padengti tais atvejais, kai savivaldybė neturi galimybių nuosavomis lėšomis finansuoti projekto ir (arba) tapti ES struktūrinių fondų finansinės priemonės (toliau – finansinė priemonė) galutiniu naudos gavėju ir (arba) negali priimti išipareigojimų dėl įgyvendinamų energijos vartojimo efektyvumo projektų, kai taikomas energijos taupymo paslaugų teikėjo modelis, ir (arba) negali priimti išipareigojimų pagal įgyvendinant projektą sudaromą valdžios ir privataus subjektų partnerystės sutartį, nes būtų viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme savivaldybei nustatyti asignavimų dydžio apribojimai ir (arba) Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir (arba) skolinimosi limitai, ir kai yra tenkinamos visos šios sąlygos:

2<sup>1.1</sup>. 2017–2018 metais – jeigu savivaldybės pajamos, apskaičiuotos neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialių tikslinių dotacijų bei ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų (toliau – savivaldybės pajamos), paskutiniaisiais pasibaigusiais metais buvo didesnės nei prieš tai buvusiais metais, skolos lygis, apskaičiuotas kaip savivaldybės skolos ir atitinkamų metų savivaldybės pajamų santykis (toliau – skolos lygis), paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje turi būti mažesnis negu prieš tai buvusių metų pabaigoje. 2019–2023 metais – jeigu savivaldybės pajamos per paskutinius trejus pasibaigusius metus kiekvienais metais didėjo, skolos lygis paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje turi būti mažesnis negu trejų paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje buvusių skolos lygių vidurkis;

2<sup>1.2</sup>. savivaldybei projekto nuosavų lėšų indėliui trūksta ne mažiau kaip 15 000 eurų;

2<sup>1.3</sup>. visų projektų, prie kurių įgyvendinimo prisideda arba planuoja prisidėti savivaldybė atitinkamais metais, atitinkamų metų savivaldybės biudžeto asignavimuose numatyta savivaldybės nuosavų lėšų indėlio suma, kuriai neprašoma skirti dotacijos, viršija 0,5 proc. atitinkamų metų planuojamų savivaldybės pajamų;

2<sup>1.4</sup>. savivaldybė dalyvauja arba išipareigoja dalyvauti įgyvendinant finansines priemones projekto įgyvendinimo laikotarpiu.“

2. Papildyti 2<sup>2</sup> punktu:



„2<sup>2</sup>. Nustatyti, kad gautą dotaciją ar jos dalį savivaldybė privalo grąžinti per penkerius metus po projekto pabaigos, bet ne vėliau nei iki 2028 m. spalio 1 d., jeigu įgyvendinus projektą tenkinama bent viena iš šių sąlygų:

2<sup>2</sup>.1. projektas neturės poveikio po projekto pabaigos numatomam savivaldybės ir (arba) jos įmonių ar įstaigų išlaidų sumažėjimui arba pajamų padidėjimui;

2<sup>2</sup>.2. iki projekto pabaigos nebus pasiekti rodikliai, susiję su darbo vietų kūrimu ir privačių investicijų pritraukimu atitinkamos savivaldybės teritorijoje;

2<sup>2</sup>.3. atitinkamais metais įgyvendinamų ir planuojamų įgyvendinti projektų savivaldybės nuosavo indėlio, numatyto visam projektų įgyvendinimo laikotarpiui, dalis nuo visų projektų ES struktūrinių fondų lėšomis tinkamų finansuoti išlaidų yra mažesnė nei 15 proc.;

2<sup>2</sup>.4. savivaldybės skolos lygis paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje įgyvendinus projektą yra didesnis negu paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje iki suteikiant dotaciją;

2<sup>2</sup>.5. nuo 2014 metų iki projekto pabaigos savivaldybė nevykdo arba neįvykdė įsipareigojimo dalyvauti įgyvendinant finansines priemones.“

3. Papildyti 2<sup>3</sup> punktu:


„2<sup>3</sup>. Dotacija skiriama ir grąžinama, projekto ir savivaldybės atitiktis šio nutarimo 2<sup>2</sup> punkte nustatytiems reikalavimams vertinama finansų ministro nustatyta tvarka.“

Ministras Pirmininkas

Finansų ministras

Rimantas Šadžius  
Finansų ministras

  
2016-05-16

Teisės departamento  
direktoriaus pavaduotoja  
  
Jolanta Jakubonienė  
2016-05-16

## NUMATOMO TEISINIO REGULIAVIMO POVEIKIO VERTINIMO PAŽYMA

<b>Projekto pavadinimas</b>	Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimo Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas.
<b>Projekto rengėjas</b>	Lietuvos Respublikos finansų ministerija.
<b>Projekto tikslas</b>	Nustatyti savivaldybių pagal 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programą (toliau – veiksmų programa) įgyvendinamų iš Europos Sąjungos (toliau – ES) fondų lėšų bendrai finansuojamų projektų (toliau – projektai) nuosavo indėlio užtikrinimo skiriant dotacijas pagrindinius principus ir atsakingas institucijas tais atvejais, kai savivaldybės neturi galimybių nuosavomis lėšomis finansuoti projektų, nes jos viršytų Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Konstitucinis įstatymas) ir Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme joms nustatytus asignavimų dydžio apribojimus, skolos ir skolinimosi limitus.

### Siūlomo projekto poveikio įvertinimas (teigiamos ir (ar) neigiamos pasekmės)

<b>Poveikis teisinei sistemai</b>	Numatyta galimybė teikti dotacijas savivaldybėms, kurios privalo prisidėti nuosavomis lėšomis įgyvendinant projektus.
<b>Poveikis valstybės finansams</b>	Numatyta galimybė teikti dotacijas savivaldybėms, kurios privalo prisidėti nuosavomis lėšomis įgyvendinant projektus, leis užtikrinti pagal veiksmų programą planuojamų projektų įgyvendinimą, veiksmų programoje nustatytų tikslų ir uždavinių įgyvendinimą ir veiksmų programoje nustatytų rodiklių pasiekimą laiku.

Atsižvelgiant į tai, kad, vadovaujantis Konstituciniu įstatymu ir Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme savivaldybėms nustatytais skolos ir skolinimosi limitais, savivaldybėms yra apribotos galimybės skolintis, tam tikrais atvejais savivaldybės gali neturėti lėšų projektų nuosavam indėliui. Vadovaudamosi Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimo Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ 2 punktu savivaldybės turi užtikrinti iki 15 proc. projektų tinkamų finansuoti išlaidų finansavimą iš nuosavų lėšų.

Smarkiai apribotos skolinimosi galimybės taip pat riboja galimybes savivaldybėms dalyvauti įgyvendinant energinio efektyvumo ir kitas finansines priemones, kai savivaldybėms teikiamos lengvatinės paskolos ar garantijos.

Atsižvelgiant į tai, numatoma sukurti iš valstybės biudžeto lėšų finansuojamą priemonę dotacijoms savivaldybėms teikti. Dotacijos savivaldybėms padės mažinti savivaldybių skolas, skatins mažinti išlaidas bei didinti pajamas. Teikiant dotacijas, savivaldybės bus skatinamos laikytis fiskalinės drausmės, taip pat bus užtikrintas projektų įgyvendinimas.

Bendras pagal veiksmų programos prioritetus numatytas savivaldybių

biudžetų lėšų nuosavas indėlis sudaro ne mažiau kaip 118,8 mln. eurų. Prognozuojama, kad per 2016 metus projektams finansuoti savivaldybėms prireiks apie 14 mln. eurų.

Įvertinus, kad ne visoms savivaldybėms prireiktų skirti dotacijas, numatoma, kad dotacijoms išmokėti 2016 metais reikėtų ne daugiau kaip 5 mln. eurų, kurie numatyti Finansų ministerijos administruojamoje programoje „Europos Sąjungos ir kitos tarptautinės finansinės paramos programų ir projektų įgyvendinimo užtikrinimas“. Vėlesniais metais lėšų poreikis priklausytų nuo atitinkamais metais savivaldybėms nustatytų skolos ir skolinimosi limitų, faktinių savivaldybių įsiskolinimų bei įgyvendinamų projektų apimčių. Taip pat dalis suteiktų dotacijos lėšų, atsižvelgiant į minėtus kriterijus, gali būti gražinta ir galės būti naudojama kitiems projektams finansuoti.

Siūloma nustatyti, kad savivaldybė galės gauti dotaciją:

1. Kai savivaldybė neturi galimybių nuosavomis lėšomis finansuoti projekto ir (arba) tapti ES struktūrinių fondų finansinės priemonės galutiniu naudos gavėju ir (arba) negali prisiimti išipareigojimų dėl įgyvendinamų energijos vartojimo efektyvumo projektų, kai taikomas energijos taupymo paslaugų teikėjo modelis, nes būtų viršyti Konstituciniame įstatyme savivaldybei nustatyti asignavimų dydžio apribojimai ir (arba) Lietuvos Respublikos atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme nustatyti skolos ir (arba) skolinimosi limitai. Dotacija gali būti skiriama tik tai nuosavų lėšų indėlio daliai, kuri yra privaloma pagal atitinkamos priemonės projektų finansavimo sąlygų aprašo reikalavimus. Jeigu savivaldybė planuoja prisidėti daugiau, nei reikalaujama pagal projektų finansavimo sąlygų aprašo reikalavimus, ji turėtų įvertinti savo finansines galimybes ir neprašyti papildomos dotacijos iš valstybės biudžeto lėšų. Taip pat dotacija skiriama tik tinkamoms finansuoti ES struktūrinių fondų lėšomis išlaidoms.
2. 2017–2018 metais – jeigu savivaldybės pajamos, apskaičiuotos neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei skiriamų specialių tikslinių dotacijų bei ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų (toliau – savivaldybės pajamos), paskutiniaisiais pasibaigusiais metais buvo didesnės nei prieš tai buvusiais metais, skolos lygis, apskaičiuotas kaip savivaldybės skolos ir atitinkamų metų savivaldybės pajamų santykis (toliau – skolos lygis), paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje turi būti mažesnis negu prieš tai buvusių metų pabaigoje. 2019–2023 – jeigu savivaldybės pajamos per paskutinius trejus pasibaigusius metus kiekvienais metais didėjo, skolos lygis paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje turi būti mažesnis negu trejų paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje buvusių skolos lygių vidurkis. Tokiu būdu numatoma teikti dotacijas tik toms savivaldybėms, kurios siekia pagerinti savo finansinę situaciją ir laikosi fiskalinės drausmės nuosekliai mažindamos savo įsiskolinimus. Kriterijus netaikomas 2016 metais, nes savivaldybių biudžetai šiuo metu jau yra suplanuoti ir yra ribotos galimybės pakeisti jų finansinius rodiklius, kad jie atitiktų dotacijos skyrimo kriterijų. Taip pat kriterijus taikomas tik tuo atveju, jeigu savivaldybės pajamos padidėja, nes joms sumažėjus santykinis skolos lygis automatiškai padidėja, nors skolos suma, išreikšta eurai, nedidėja. Nuo 2019 metų skolos skaičiavimui taikomas 3 metų vidurkis, atsižvelgiant į tai, kad vidutinis ekonomikos ciklas trunka 3 metus, be to, taip išlyginami atsitiktiniai skolos svyravimai. Toks kriterijaus skaičiavimo būdas taikomas tik nuo 2019 metų, nes nuo 2019 metų trejus paskutinius metus

savivaldybėms jau bus taikomos Konstitucinio įstatymo nuostatos.

3. Kai savivaldybei projekto nuosavų lėšų indėliui trūksta ne mažiau kaip 15 000 eurų. Daroma prielaida, kad, esant mažam savivaldybės nuosavų lėšų indėliui, savivaldybė turi surasti finansinių galimybių prisidėti prie projekto įgyvendinimo, taip pat mažos vertės dotacijų nėra tikslinga teikti atsižvelgiant į dotacijos administravimo kaštus.

4. Kai visų projektų, prie kurių įgyvendinimo prisideda arba planuoja prisidėti savivaldybė atitinkamais metais, atitinkamų metų savivaldybės biudžeto asignavimuose numatyta savivaldybės nuosavų lėšų indėlio suma, kuriai neprašoma skirti dotacijos, viršija 0,5 proc. atitinkamų metų planuojamų savivaldybės pajamų. Daroma prielaida, kad esant mažam savivaldybės nuosavų lėšų indėliui, palyginti su savivaldybės pajamomis, savivaldybė turi surasti finansinių galimybių prisidėti prie projekto įgyvendinimo, taip pat tokiu būdu skatinamos tik tos savivaldybės, kurios aktyviai dalyvauja įgyvendinant projektus ir prisideda prie jų įgyvendinimo nuosavomis lėšomis.

5. Kai savivaldybė dalyvauja arba įsipareigoja dalyvauti įgyvendinant finansines priemones projekto įgyvendinimo laikotarpiu. Siekiama paskatinti savivaldybes dalyvauti įgyvendinant finansines priemones, nes priemonės, skirtos energijos naudojimo efektyvumui didinti, mažina savivaldybių einamąsias išlaidas ir sudaro sąlygas pagerinti jų finansinę situaciją.

Teikiant dotacijas savivaldybėms siūloma nustatyti kriterijus, kurių bent vieno neatitikus gautą dotaciją ar jos dalį savivaldybės privalės grąžinti per penkerius metus po projekto pabaigos, bet ne vėliau nei iki 2028 m. spalio 1 d., jeigu:

1. Projektas neturės poveikio po projekto pabaigos numatomam savivaldybės ir (arba) jos įmonių ar įstaigų išlaidų sumažėjimui arba pajamų padidėjimui. Grąžinama lėšų dalis būtų mažesnė, jeigu projektas turėtų tiesioginį poveikį savivaldybės, jos įmonės ar įstaigos išlaidų sumažėjimui arba pajamų padidėjimui.

2. Iki projekto pabaigos nebus pasiekti rodikliai, susiję su darbo vietų kūrimu ir privačių investicijų pritraukimu. Grąžinama lėšų dalis būtų mažesnė, jeigu projektas turėtų teigiamą poveikį darbo vietų kūrimui ir privačių investicijų pritraukimui.

3. Atitinkamais metais įgyvendinamų ir planuojamų įgyvendinti projektų savivaldybės nuosavo indėlio, numatyto visam projektų įgyvendinimo laikotarpiui, dalis nuo visų projektų ES struktūrinių fondų lėšomis tinkamų finansuoti išlaidų yra mažesnė nei 15 proc. Savivaldybės grąžinamų lėšų dalis būtų tuo didesnė, kuo mažiau savivaldybė nuosavomis lėšomis prisideda prie projektų įgyvendinimo.

4. Savivaldybės skolos lygis paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje įgyvendinus projektą yra didesnis negu paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje suteikiant dotaciją. Siekiama paskatinti savivaldybes, kurios gerina savo finansinę situaciją ir laikosi fiskalinės drausmės.

5. Nuo 2014 m. iki projekto pabaigos savivaldybė nevykdo arba neįvykdė įsipareigojimo dalyvauti įgyvendinant finansines priemones. Savivaldybės, kurios skiriant dotaciją įsipareigojo dalyvauti, tačiau pabaigus projektą nevykdo arba neįvykdė įsipareigojimo dalyvauti įgyvendinant finansines priemones, turėtų grąžinti visą gautą dotaciją.

Tokiu būdu savivaldybės būtų labiau skatinamos investuoti lėšas į projektus, kurie turėtų teigiamą poveikį savivaldybės biudžeto pajamų ir

išlaidų balansui ir sudarytų sąlygas ateityje savivaldybėms turėti daugiau galimybių prie projektų įgyvendinimo prisidėti nuosavomis lėšomis ir mažintų dotacijų poreikį.

**Poveikis  
administracinei  
naštai**

Administracinė našta savivaldybėms padidės tik dėl papildomo poreikio pagrįsti atitikimą nustatytiems kriterijams. Taip pat atsiras papildoma administracinė našta institucijoms, kurios administruos dotacijų savivaldybėms išmokėjimą ir susigrąžinimą.

**Poveikis  
socialinei aplinkai**

Nenumatomas.

**Poveikis  
korupcijos mastui**

Nenumatomas.

**Kita svarbi informacija**

Kitų numatomo teisinio reguliavimo alternatyvų nesiūloma.

**Informacija apie asmenį ir instituciją, atsakingą už poveikio vertinimą**

Vardas ir pavardė	Paulius Baniūnas
Pareigos	Stebėsenos ir analizės skyriaus vedėjas
Institucija (padalinys)	Lietuvos Respublikos finansų ministerijos Europos Sąjungos struktūrinės paramos valdymo departamentas
Telefono numeris ir elektroninio pašto adresas	219 4472, Paulius.Baniunas@finmin.lt

Rimantas Šadžius  
Finansų ministras

*RS*  
2016.5.16

2016-04-20

SAUTA  
Nr. 5K-1608444

## LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,  
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,  
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

2016-04-20 Nr. (1.6.) LT-459  
2016-04-07 Nr. (24.36)-6K-1602742**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 26 D. NUTARIMO NR. 1326 „DĖL 2014-2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS PRIEDO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO DERINIMO**

Teisingumo ministerija, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimą „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimo Nr. 1326 „Dėl 2014-2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Projektas), pastabų ir pasiūlymų dėl teisinio reguliavimo tikslo ir pasekmių neturi. Dėl Projekto teisinio reguliavimo priemonių ir teisės technikos teikiame šias pastabas bei pasiūlymus:

1. Projektu siūloma pakeisti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimą Nr. 1326 „Dėl 2014-2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ (toliau – Veiksmų programos priedas). Norėtume atkreipti dėmesį, kad savivaldybių biudžetams skiriamų valstybės biudžeto dotacijų ir lėšų nustatymo tvarką reglamentuoja Lietuvos Respublikos savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymo trečiasis skirsnis. Atsižvelgiant į tai, nėra aišku, koku šio įstatymo pagrindu siūloma sukurti iš valstybės biudžeto lėšų finansuojamą priemonę, skirtą dotacijoms savivaldybėms teikti, kad būtų finansuojama jų nuosavo indėlio dalis. Be to, Teisingumo ministerijai kyla abejonų, ar siūlomas Projekto teisinis reguliavimas yra Veiksmų programos priedo reguliavimo dalykas.

2. Projekto 1 punktu siūloma papildyti Veiksmų programos priedą 2<sup>1</sup> punktu. Atkreipiame dėmesį, kad, Teisingumo ministerijos nuomone, šiame punkte nėra visiškai aiškiai suformuluota nuostata, ar siekiant užtikrinti galimybes savivaldybėms įgyvendinti projektus, numatoma sukurti iš valstybės biudžeto lėšų finansuojamą priemonę, skirtą dotacijoms savivaldybėms teikti, jog būtų **finansuojama tik dalis savivaldybės nuosavo indėlio ar (ir) visas savivaldybei tenkantis indėlis**. Taip pat pažymėtina, kad šiame punkte vartojama nuostata, kad dotacija savivaldybėms „gali būti skiriama“, yra diskrecija, suteikianti veiksmų laisvę ir teisę spręsti dotacijos skyrimo klausimą savo nuožiūra. Manytume, kad tokiu atveju turėtų būti nustatomi aiškūs kriterijai, kuriais remiantis savivaldybėms suteikiama arba atsisakoma suteikti dotaciją.

Siekiant teisinio aiškumo, taip pat siūlytume detaliau apibrėžti tokias sąvokas kaip „**neturi galimybių** nuosavomis lėšomis finansuoti projekto“, „**negali** prisiimti įsipareigojimų“.

Atsižvelgiant į tai, kad Veiksmų programos priedas patvirtintas 2014-2020 metų laikotarpiui, 2<sup>1</sup>.1. papunktyje vietoj žodžių „2019 ir vėlesniais metais“ siūlytume įrašyti žodžius „2019 ir 2020 metais“.

3. Projekto 2 punktu siūloma papildyti Veiksmų programos priedą 2<sup>2</sup> punktu. Siekiant teisinio aiškumo, siūlytume šiame punkte detalai nustatyti, kokių pagrindų ir kokiais atvejais savivaldybė privalo grąžinti **visą ar dalį dotacijos**. Taip pat siūlytume tikslinti Veiksmų programos priedo 2<sup>2</sup>.1. ir 2<sup>2</sup>.2. papunkčius, kadangi šiuose papunkčiuose vartojamos nuostatos sukelia teisinį neaiškumą tuo atžvilgiu, jog nėra aišku, kada bus nustatomos šiuose papunkčiuose minimos aplinkybės. Jei Projekto rengėjas mano, kad šios aplinkybės nustatomos vykdant projektą (tačiau jo dar nebaigus), tai turėtų būti aiškiai nurodyta Veiksmų programos priedo 2<sup>2</sup>.1. ir 2<sup>2</sup>.2. papunkčiuose.

4. Projekto 3 punktu siūloma papildyti Veiksmų programos priedą 2<sup>3</sup> punktu, nustatant, kad „**projekto atitiktis šio nutarimo 2<sup>2</sup> punkte nustatytiems reikalavimams vertinama finansų ministro nustatyta tvarka**“. Siekiant teisinio aiškumo, siūlytume šio punkto formuluotę tikslinti, kadangi vertinant nuostatų turinį darytina išvada, jog Veiksmų programos priedo 2<sup>2</sup> punkte nustatyti ne projekto atitikties reikalavimai, bet atvejai ir aplinkybės, kuomet įgyvendinus projektą savivaldybė turi grąžinti visą ar dalį gautos dotacijos. Kartu manytume, kad kai kurios aplinkybės, kuomet savivaldybė turi grąžinti visą ar dalį gautos dotacijos, galėtų susiklostyti nepaisant tinkamai įgyvendinto projekto. Pavyzdžiui, pagal Veiksmų programos priedo 2<sup>2</sup>.4. papunktį savivaldybė privalėtų grąžinti visą ar dalį gautos dotacijos, jei skolos lygis paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje įgyvendinus projektą yra didesnis negu paskutinių pasibaigusių metų pabaigoje suteikiant dotaciją. Teisingumo ministerijos nuomone, praktikoje gali susiklostyti situacija, kad savivaldybės skolos lygis galėtų padidėti nepriklausomai nuo projekto įgyvendinimo sėkmės ir tokia situacija susijusi ne su projekto atitiktimi nustatytiems reikalavimams, bet su savivaldybės fiskaline drausme.

5. Atsižvelgiant į tai, kad Projektu nustatomas teisinis reguliavimas aktualus tik nuo 2017 metų, svarstyтина, ar nevertėtų nustatyti vėlesnio Projekto įsigaliojimo termino.

Teisingumo ministras

Juozas Bernatoniš

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS  
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 26 D. NUTARIMO NR. 1326  
„DĖL 2014-2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ  
PROGRAMOS PRIEDO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO (TOLIAU –  
NUTARIMO PROJEKTAS)  
(TAIS NR. 16-4139(2); TAP-16-743)**

2016-05-05 Nr.NV-1412

Vilnius

Ivertinę Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir siūlymus:

1. Nutarimo projekto lydraštyje-teikime nurodoma, kad Nutarimo projekto tikslas – nustatyti savivaldybių pagal 2014-2020 metų ES fondų investicijų veiksmų programą įgyvendinamų projektų nuosavo indėlio užtikrinimo teikiant dotacijas pagrindinius principus tais atvejais, kai savivaldybės neturi galimybių nuosavomis lėšomis finansuoti projektą, nes jos viršytų Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme (toliau – Fiskalinės sutarties įstatymas) ir LR atitinkamų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme (toliau – Finansinių rodiklių įstatymas) joms nustatytus asignavimų dydžio apribojimus, skolos ir skolinimosi limitus t. y. Nutarimo projektu numatoma sukurti iš valstybės biudžeto lėšų finansuojamą priemonę, skirtą dotacijoms savivaldybėms teikti, kad būtų finansuojama jų nuosavo indėlio dalis.

Pažymėtina, kad toks teisinis reguliavimas prieštarauja įstatymų nuostatomis. Fiskalinės sutarties įstatymas ir atitinkamų metų Finansinių rodiklių įstatymas visiems be išimties numato atitinkamus apribojimus ir savivaldybės negali viršyti šiuose teisės aktuose nustatytų skolos ir skolinimosi limitų, bei nustatytų lėšų (asignavimų) dydžių. Tačiau Vyriausybės nutarimo projekto nuostatomis, nepaisant šių įstatymų reikalavimų, bus numatytas papildomas teisinio reguliavimo mechanizmas, kai savivaldybės galės gauti tam tikras dotacijas neturėdamos savo nuosavo indėlio dalies. Be to, atsižvelgiant į Savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymo (toliau – Savivaldybės metodikos įstatymas) 1 straipsnį (šis įstatymas nustato savivaldybių biudžetų pajamų šaltinius ir savivaldybių biudžetams skiriamų valstybės biudžeto dotacijų bei lėšų apskaičiavimo, tvirtinimo ir pervedimo tvarką), 4 straipsnį (savivaldybės gauna valstybės biudžeto dotacijų. Jų apskaičiavimo, tvirtinimo ir pervedimo tvarką nustato šis įstatymas), 5 straipsnio 4 dalį (dotacijų dydžiai savivaldybėms tvirtinami atitinkamų metų biudžetinių metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu) manytina, kad visų rūšių dotacijų savivaldybėms skyrimo ir grąžinimo klausimai turėtų būti reglamentuoti šiame įstatyme. Todėl savivaldybės gaunamų iš valstybės biudžeto dotacijų skyrimo, išmokėjimo procedūrų, grąžinimo tvarka turi būti numatyta ne Finansų ministro įsakymu, o Savivaldybių metodikos įstatyme. Be to, dotacijų dydžiai kiekvienais metais turi būti tvirtinami atitinkamų metų Finansinių rodiklių įstatyme (pvz., 2016 metų Finansinių rodiklių įstatymo 2 straipsnio 1 dalis numato valstybės biudžeto dotacijų sumas), o ne įgyvendinamajame teisės akte. Pažymėtina ir tai, kad vadovaujantis Biudžeto sandaros statymo 18 straipsnio 2 dalies 6 punktu – tik tam tikrų metų Finansinių rodiklių įstatyme (o ne įgyvendinamajame teisės akte) turi būti nustatomos savivaldybių biudžetams skiriamų dotacijų sumos ir savivaldybių skolinimosi limitas. Be to, atsižvelgiant į atitinkamų metų Finansinių rodiklių įstatymo nuostatas (pvz., 2016 metų Finansinių rodiklių įstatymo 11 straipsnio 1 dalis), savivaldybių skolos limitai turi būti siejami būtent su savivaldybės biudžeto pajamomis ir įstatyme nurodytomis bendrosiomis dotacijomis. Atsižvelgiant į pasakytą, manytina, kad turėtų būti keičiamos atitinkamos įstatymų nuostatos, o ne Vyriausybės nutarimo nuostatomis kuriamas naujas teisinis reguliavimas prieštaraujantis įstatyminėms normoms.

Nutarimo projekto rengėjai nurodo, kad valstybės biudžeto lėšos kitoms dotacijoms (ne bendrosioms ar specialiosioms tikslinėms dotacijoms) savivaldybėms teikti yra planuojamos ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos programų ir projektų įgyvendinimo užtikrinimo programoje (paskirstant programai skirtus asignavimus pagal valstybės biudžeto asignavimų



valdytojus ir savivaldybes). Nurodytoje programoje atitinkamų lėšų numatymas projektams, programoms ir subsidijų schemoms įgyvendinti buvo numatytas ir iki Nutarimo projekto, šis teisinis reguliavimas nepasikeitė. Be to, 2016 metų Finansinių rodiklių įstatymo 11 straipsnio 2 dalis numato, kad savivaldybės, kurių skola sudaro daugiau kaip 40 procentų nurodytų prognozuojamų savivaldybės biudžeto pajamų ir bendrosios dotacijos kompensacijų savivaldybės biudžetui sumos, 2016 metais gali skolintis projektams, finansuojamiems iš ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos įgyvendinti. Todėl neaišku, kodėl anksčiau nebuvo galima atsižvelgiant į Fiskalinės sutarties įstatyme ir atitinkamų metų Finansinių rodiklių įstatyme nustatytus apribojimus skirti savivaldybėms lėšų iš ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos programų ir projektų įgyvendinimo užtikrinimo programos, o dabar bus galima. Siūlytina detalius argumentus pateikti Nutarimo projekto lydimajame medžiagoje.

Nutarimo projekto lydraštyje-teikime nurodoma, kad dotacijos savivaldybėms būtų teikiamos vadovaujantis 2016 metų Finansinių rodiklių įstatymo 12 straipsnio 1 dalies 4 punktu (nors šis įstatymas Nutarimo projekto preambulėje nėra nurodomas), kuriame numatyta teisė Vyriausybei ar jos įgaliotai institucijai paskirstyti ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos programų ir projektų įgyvendinimo užtikrinimo programai skirtus asignavimus pagal asignavimų valdytojus ir savivaldybes, bei 2016 metais leisti juos naudoti ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų įgyvendinamiems ir numatomiems įgyvendinti projektams, programoms ir subsidijų schemoms finansuoti. Pažymėtina, kad nurodytos įstatyminės nuostatos reglamentuoja tik atitinkamų subjektų teisę paskirstyti atitinkamas lėšas (asignavimus) pagal asignavimų valdytojus ir savivaldybes ir visiškai nereglamentuoja savivaldybių skolinių įsipareigojimų santykių ar atitinkamų dotacijų skyrimo. Be to, šis įstatymas reglamentuoja tik 2016 finansinių metų nurodytus asignavimų paskirstymo teisinius santykius, o Nutarimo projekto nuostatos numato 2016-2023 finansinių metų savivaldybių skolinimosi ir dotacijų teisinius santykius. Todėl nurodytasis įstatyminis pagrindas nėra tinkamas ir pakankamas Nutarimo projekto nuostatomis. Atkreiptinas dėmesys ir į tai, kad 2016 metų valstybės biudžeto lėšos jau yra suplanuotos, todėl valstybės biudžeto lėšų skyrimas galėtų būti planuojamas tik nuo 2017 metų.

2. Pažymėtina, kad iš Nutarimo projekto 2 punkto nuostatų nėra aišku: 1) ar gautą dotaciją, jos dalį savivaldybė privalo grąžinti, kai neatitinka visų keičiamo Vyriausybės nutarimo Nr. 1326 2<sup>2.1</sup> - 2<sup>2.5</sup> papunkčiuose nurodytų kriterijų, ar tik kai kurio vieno iš nurodytųjų kriterijų. Be to, nustatoma, kad gautą dotaciją ar jos dalį savivaldybė privalo grąžinti, tik jeigu įgyvendinus projektą atsirado nurodytieji kriterijai ir nieko nepasisakoma, koks būtų teisinis reguliavimas, jei savivaldybė neįgyvendina projekto visiškai, arba jį įgyvendina tik iš dalies; 2) koks subjektas ir kokia tvarka nustatys faktus ir aplinkybes, nurodytus Nutarimo projekto 2 punkte (keičiamo Vyriausybės nutarimo Nr. 1326 2<sup>2.1</sup> - 2<sup>2.5</sup> papunkčiuose); 3) kada bus nustatomos keičiamo Vyriausybės nutarimo Nr. 1326 2<sup>2.1</sup>, 2<sup>2.2</sup>, 2<sup>2.5</sup> papunkčiuose minimos aplinkybės (neaiškus laikotarpis, kalendorinė trukmė, kuri bus vertinama nustatant, ar savivaldybė atitinka, ar neatitinka nurodytus reikalavimus ir pan.). Pažymėtina, kad kai kurios sąlygos, nurodytos keičiamo Vyriausybės nutarimo Nr. 1326 2<sup>2</sup> punkte, yra neapibrėžtos kiekybine išraiška (pvz., projektas neturės poveikio savivaldybės ir (arba) jos įmonių ar įstaigų išlaidų sumažėjimui arba pajamų padidėjimui); 3) kaip vadovaujantis Nutarimo projekto 2 punktu, gautą dotaciją ar jos dalį savivaldybė privalės grąžinti, jeigu savo nuosavų lėšų neturės, o dotaciją jau bus panaudojusi projektui įgyvendinti. Nenumatyta ir atsakomybė ir tolimesni subjektų veiksmai, jeigu savivaldybės nevykdys ar netinkamai vykdys Nutarimo projekto 2 punkte nurodytų reikalavimų.

3. Atkreiptinas dėmesys, kad Nutarimo projekto lydimajame medžiagoje yra pateikti savivaldybių ir Lietuvos savivaldybių asociacijos raštai, kuriuose nurodoma, kad savivaldybės nepritaria naujai parengtam Nutarimo projektui, kadangi numatomas priimti Nutarimo projektas neleis savivaldybėms užtikrinti planuojamų projektų įgyvendinimą, tikslų ir uždavinių įgyvendinimą ir nustatytų rodiklių pasiekimą (savivaldybėms numatytos neaiškos ir sunkiai įgyvendinamos sąlygos, todėl tikėtina, kad savivaldybės gali neturėti galimybių pasinaudoti šia nauja tvarka gauti dotacijas). Tačiau į šias pateiktas pastabas Nutarimo projekto rengėjai nėra pateikę argumentų Nutarimo projekto derinimo pažymoje.

Teisės departamento direktorius

Rimvydas Pilibaitis

**DERINIMO PAŽYMA**  
**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 26 D. NUTARIMO NR. 1326 „DĖL 2014–2020 METŲ EUROPOS**  
**SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS PRIEDO PATVIRTINIMO“ PAKAITIMO PROJEKTO**

Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai, kodėl neatsižvelgta į institucijų pastabas ir pasiūlymus
Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, 2016 m. kovo 14 d. raštas Nr. (21.1.2-81)SD-1635; Kazlų Rūdos savivaldybės administracija, 2016 m. kovo 10 d. raštas Nr. SD-794 (6.1)	Kadangi dalis savivaldybių įgyvendinamų iš Europos Sąjungos (toliau – ES) fondų lėšų bendrai finansuojamų projektų (toliau – projektai) turi neigiamą poveikį savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų balansui, siūloma nutarimo projekto 2 <sup>2.1</sup> ir 2 <sup>2.2</sup> papunkčius patikslinti, numatant išimtis šiems projektams finansuoti.	<i>Neatsižvelgta.</i> Nustatant dotacijos grąžinamai daliai taikomus kriterijus, susijusius su einamųjų išlaidų sumažėjimu ar pajamų padidėjimu ir darbo vietų kūrimu bei privačių investicijų pritraukimu, savivaldybės būtų labiau skatinamos taip investuoti lėšas į tokius projektus, kurie turėtų teigiamą poveikį savivaldybės biudžeto pajamų ir išlaidų balansui ir sudarytų sąlygas ateityje savivaldybėms turėti daugiau galimybių prie projektų įgyvendinimo prisidėti nuosavomis lėšomis.
Lietuvos savivaldybių asociacija, 2016 m. kovo 9 d. raštas Nr. (3)-SD-158	Palangos miesto savivaldybė siūlo tikslinti 2 <sup>1.3</sup> papunktyje nurodytą sąlygą, kad savivaldybės nuosavų lėšų indėlio suma, kuriai neprašoma dotacijos, turi viršyti 1,5 proc. savivaldybės planuojamų atitinkamų metų pajamų.	<i>Atsižvelgta iš dalies.</i> Nutarimo projektas patikslintas 2 <sup>1.3</sup> papunktyje numatant, kad savivaldybės nuosavų lėšų indėlio suma, numatyta atitinkamų metų savivaldybės biudžeto asignavimuose, kuriai neprašoma skirti dotacijos, turi viršyti 0,5 proc. atitinkamų metų planuojamų savivaldybės pajamų, apskaičiuotų neįskaitant iš valstybės biudžeto savivaldybei atitinkamais metais skiriamų specialiųjų tikslinių dotacijų bei ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų (toliau – savivaldybės pajamos). Daroma prielaida, kad esant mažam savivaldybės nuosavų lėšų indėliui, palyginti su savivaldybės pajamomis, savivaldybė turi surasti finansinių galimybių prisidėti prie projekto įgyvendinimo, taip pat tokiu būdu skatinamos tik tos savivaldybės, kurios aktyviai dalyvauja įgyvendinant projektus ir prisideda prie jų įgyvendinimo nuosavomis lėšomis. Atsižvelgiant į tai, kad projektai, prie kurių įgyvendinimo prisideda nuosavomis lėšomis savivaldybės, duoda socialinę ekonominę naudą atitinkamai savivaldybei, ji turi būti suinteresuota tokių projektų finansavimu ir prisidėti nuosavomis lėšomis.
Lietuvos savivaldybių asociacija, 2016 m. kovo 9 d. raštas Nr. (3)-SD-158; Kazlų Rūdos savivaldybės administracija, 2016 m. kovo 10 d. raštas Nr. SD-794 (6.1); Šakių rajono savivaldybės administracija, 2016 m. kovo 10 d. raštas Nr. S-524; Kalvarijos savivaldybės	Palangos miesto savivaldybė siūlo tikslinti nutarimo projekto 2 <sup>1.1</sup> papunktį panaikinant sąlygą, kad savivaldybės skolos lygis paskutinių pasibaigusį metų pabaigoje turi būti mažesnis negu prieš trejus metus buvusių metų pabaigoje, nes savivaldybės kiekvienais metais ėmė ilgalaikes paskolas (7–10 metų laikotarpiui) investicijų projektams finansuoti, o grąžinamų paskolų metinė dalis nėra didelė, todėl bendro įsiskolinimo suma kasmet didėjo ir ji nebuvo mažesnė, negu buvo prieš trejus metus. Tik tokiu atveju, jei dotacijos būtų skiriamos visiems vykdomiems ir realiai numatomiems vykdyti projektams, savivaldybių skolos lygis imtų mažėti.	<i>Atsižvelgta iš dalies.</i> Nutarimo projektas patikslintas numatant, kad 2 <sup>1.1</sup> papunktis taikomas tik nuo 2017 m., taip pat kriterijus taikomas tik tuo atveju, jeigu savivaldybės pajamos padidėja. Kriterijaus neatsisakoma, kadangi tokiu būdu siekiama teikti dotacijas tik toms savivaldybėms, kurios siekia pagerinti savo finansinę situaciją ir laikosi fiskalinės drausmės, nuosekliai mažindamos savo įsiskolinimus.  Nutarimo projekte nustatyti papildomi kriterijai, nes tokiu būdu siekiama teikti dotacijas tik toms savivaldybėms, kurios siekia pagerinti savo finansinę situaciją ir laikosi fiskalinės drausmės, taip

administracija, 2016 m. kovo 14 d. raštas Nr. IS-471 (4.16-01)	Taip pat numatyti, kad 2 <sup>1</sup> .1 papunktyje nustatytas kriterijus būtų pagrindiniu kriterijumi, nustatant savivaldybių galimybę skolintis.	pat tokiu būdu skatinamos tik tos savivaldybės, kurios aktyviai dalyvauja įgyvendinant projektus ir prisideda prie jų įgyvendinimo nuosavomis lėšomis.
Kretingos rajono savivaldybės administracija, 2016 m. kovo 10 d. raštas Nr. (4.1.6)-D3-1120; Kazlų Rūdos savivaldybės administracija, 2016 m. kovo 10 d. raštas Nr. SD-794 (6.1); Šakių rajono savivaldybės administracija, 2016 m. kovo 10 d. raštas Nr. S-524; Kalvarijos savivaldybės administracija, 2016 m. kovo 14 d. raštas Nr. IS-471 (4.16-01)	Administracijos pateikė siūlymus patikslinti nutarimo projekto 2 <sup>1</sup> .2 papunktį sumažinant savivaldybei trūkstamų lėšų projektų nuosavam indėliui sąlygą: Kretingos rajono savivaldybės administracija – iki 10000 eurų, Kazlų Rūdos Šakių rajono ir Kalvarijos savivaldybių administracijos – iki 15000 eurų.	<i>Atsižvelgta iš dalies.</i> Daroma prielaida, kad, esant mažam savivaldybės nuosavų lėšų indėliui, savivaldybė turi surasti finansinių galimybių prisidėti prie projekto įgyvendinimo, taip pat mažos vertės dotacijų nėra tikslinga teikti, atsižvelgiant į dotacijos administravimo kaštus.
Vidaus reikalų ministerija, 2016 m. kovo 16 d. raštas Nr. 1D-1619 (3)	Ministerija pateikė pastabą, kad neaiški 2 <sup>1</sup> .4 papunkčio nuostata: neaiškus laikotarpis, kuris bus vertinamas nustatant, ar laikotarpiai gali sutapti arba sutapti iš dalies. Siūloma patikslinti 2 <sup>1</sup> .4 papunkčio nuostatą, kad savivaldybė dalyvauja arba įsipareigoja dalyvauti įgyvendinant finansines priemones, ją siejant ne su laikotarpiu, o su įsipareigojimų, prisiimtų ar planuojamų prisiimti pagal finansines priemones, dydžiu, jo santykiu su savivaldybės biudžetu.	<i>Atsižvelgta iš dalies.</i> Siūlome nesieti kriterijaus su įsipareigojimo dydžiu, nes tai dar labiau sumažintų savivaldybių galimybes gauti dotaciją.
	Ministerija pateikė pastabą, kad 2 <sup>2</sup> .2 papunkčio nuostata taikytina tik projektams, įgyvendinamiems pagal Vidaus reikalų ministerijos ir Ūkio ministerijos priemones, tačiau įgyvendinant tokias Ūkio ministerijos administruojamas priemones savivaldybės nėra galimi pareiškėjai. Įgyvendinant kitas priemones (pvz., vandentvarkos) tokių įsipareigojimų nėra ir nelabai galėtų būti.	<i>Atsižvelgta iš dalies.</i> Pagal nutarimą teikiamų dotacijų tikslas nėra visiškai panaikinti reikalavimus savivaldybėms prisidėti prie projektų įgyvendinimo nuosavomis lėšomis, tačiau tik suteikti laikiną finansinę paramą toms savivaldybėms, kurios, laikydamosi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu ir Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu savivaldybėms nustatytų skolos ir skolinimosi limitų, susidurs su sunkumais prisidedamos prie projektų įgyvendinimo. Nutarimo projekto 2 <sup>2</sup> .2 papunktyje nustatytu kriterijumi, kuris susijęs tik su darbo vietų kūrimu ir privačių investicijų pritraukimu, savivaldybės būtų labiau skatinamos investuoti lėšas į projektus, kurie turėtų teigiamą poveikį savivaldybių biudžeto pajamų ir išlaidų balansui ir sudarytų sąlygas ateityje savivaldybėms turėti daugiau galimybių prie projektų įgyvendinimo prisidėti nuosavomis lėšomis ir mažintų dotacijų poreikį.

	<p>Ministerija pateikė pastabą, kad 2<sup>2.3</sup> papunkčio nuostata diskriminuoja savivaldybes, kuriose yra tikslinių teritorijų arba kurios įgyvendina projektus pagal Vidaus reikalų ministerijos administruojamas priemones. Atkreiptinas dėmesys, kad savivaldybė, kuri įgyvendina Vidaus reikalų ministerijos administruojamas priemones ir turi prisidėti tik 7,5 proc. nuosavų lėšų, automatiškai neatitiktų 2<sup>2.3</sup> papunktyje nustatyto kriterijaus ir turėtų grąžinti dotaciją, kuri paimta kitai priemonei įgyvendinti. O jei savivaldybė tenkins Vidaus reikalų ministerijos projektų finansavimo sąlygų aprašuose nustatytus kriterijus ir savivaldybės indėlis bus sumažintas atitinkamai padidinant valstybės biudžeto dalį, ji turės grąžinti dar didesnę dalį dotacijos, paimtos kitai priemonei įgyvendinti. Manoma, kad neturėtų būti sudaroma situacija, kad sėkmingas projektų pagal Vidaus reikalų ministerijos priemones įgyvendinimas pablogintų savivaldybės padėtį kitų projektų, kuriems būtų prašoma dotacijos, atžvilgiu. Vidaus reikalų ministerijos nustatyti kriterijai, kurie leidžia savivaldybei sumažinti nuosavo indėlio dydį, buvo nustatyti siekiant pagerinti pateikiamų paraiškų kokybę bei paspartinti projektų įgyvendinimo procesus.</p>	<p><i>Neatsižvelgta.</i></p> <p>Pagal nutarimą teikiamų dotacijų tikslas nėra visiškai panaikinti reikalavimus savivaldybėms prisidėti prie projektų įgyvendinimo nuosavomis lėšomis, tačiau tik suteikti laikiną finansinę paramą toms savivaldybėms, kurios, laikydamosi Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniu įstatymu ir Lietuvos Respublikos 2016 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu savivaldybėms nustatytų skolos ir skolinimosi limitų, susidurs su sunkumais prisidedamos prie projektų įgyvendinimo. Savivaldybės, planuodamos savo biudžetus ir investicijų projektus, turėtų siekti, kad dotacijų vėlesniais metais išvis neprireiktų. Todėl teikiant dotacijas skatinamos tos savivaldybės, kurios daugiau prisideda nuosavomis lėšomis prie projektų įgyvendinimo. Be to, atsižvelgiant į nuosavų lėšų dydį ir kitus taikomus kriterijus savivaldybės turėtų grąžinti tik dalį dotacijos sumos.</p>
<p>Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento 2016 m. gegužės 5 d. išvada Nr. NV-1412</p>	<p>Atsižvelgiant į Savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymo (toliau – Savivaldybės metodikos įstatymas) 1 straipsnį (šis įstatymas nustato savivaldybių biudžetų pajamų šaltinius ir savivaldybių biudžetams skiriamų valstybės biudžeto dotacijų bei lėšų apskaičiavimo, tvirtinimo ir pervedimo tvarką), 4 straipsnį (savivaldybės gauna valstybės biudžeto dotacijų. Jų apskaičiavimo, tvirtinimo ir pervedimo tvarką nustato šis įstatymas), 5 straipsnio 4 dalį (dotacijų dydžiai savivaldybėms tvirtinami atitinkamų metų biudžetinių metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu) manytina, kad visų rūšių dotacijų savivaldybėms skyrimo ir grąžinimo klausimais turėtų būti reglamentuoti šiame įstatyme. Todėl savivaldybės gaunamų iš valstybės biudžeto dotacijų skyrimo, išmokėjimo procedūrų, grąžinimo tvarka turi būti numatyta ne Finansų ministro įsakymu, o Savivaldybių metodikos įstatyme.</p>	<p><i>Neatsižvelgta.</i></p> <p>Dėl nutarimo projekto atitikties Savivaldybių pajamų metodikos įstatymo nuostatomis sutinkame, kad dotacijos gali būti priskiriamos vadovaujantis šiuo įstatymu teikiamoms valstybės biudžeto specialiosioms tikslinėms dotacijoms savivaldybių biudžetams. Tačiau pažymime, kad šiame įstatyme detalieji reglamentuojami tik valstybės biudžeto bendrosios dotacijos savivaldybių biudžetams apskaičiavimo principai. Kitų dotacijų savivaldybėms skyrimo principai ir tvarka gali būti nustatomi ir įstatymo įgyvendinamuosiuose teisės aktuose, pvz., Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklės, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimu Nr. 478, reglamentuoja Lietuvos Respublikos valstybės lėšų (iš jų ir specialiųjų tikslinių dotacijų savivaldybėms), skiriamų ilgalaikiam materialiajam ir nematerialiajam turtui sukurti, įsigyti arba jo vertei padidinti savivaldybių įstaigoms ir įmonėms, planavimą, tikslinimą, naudojimą, apskaitą ir kontrolę. Atkreipiame dėmesį, kad nutarimo projekte numatytos dotacijos savivaldybėms skiriamos konkreitiems pagal 2014–2020 metų ES fondų investicijų veiksmų programą (toliau – veiksmų programa) įgyvendinamiems projektams finansuoti.</p>

		<p>Dotacijos savivaldybėms būtų teikiamos tik projektų tinkamų finansuoti ES struktūrinių fondų lėšomis išlaidų savivaldybių nuosavo indėlio daliai finansuoti. Projektų atrankos ir finansavimo iš ES struktūrinių fondų lėšų tvarką ir projektų nuosavam indėliui taikomas sąlygas nustato atitinkami ES struktūrinių fondų lėšų panaudojimą reglamentuojantys teisės aktai. ES struktūrinių fondų ir bendrojo finansavimo iš valstybės biudžeto lėšų, skiriamų projektams finansuoti, skyrimo tvarka taip pat neregamentuojama Savivaldybių pajamų metodikos įstatyme. Todėl manome, kad nutarimo projekte numatytų savivaldybės gaunamų iš valstybės biudžeto dotacijų skyrimo, išmokėjimo procedūrų ir grąžinimo tvarka neturi būti numatyta Savivaldybių pajamų metodikos įstatyme. Kadangi nutarimo projekte reglamentuojamos dotacijos savivaldybėms yra tiesiogiai susijusios su projektų įgyvendinimu, manome, kad joms turėtų būti taikoma atskira tvarka suderinta su šių projektų finansavimo iš ES struktūrinių fondų lėšų tvarka. Taip pat siūlomi nustatyti dotacijų teikimo savivaldybėms principai papildoma Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimo Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ nuostatas, apibrėžiančias projektų finansavimo šaltinius, įskaitant ir savivaldybių nuosavo indėlio dydį pagal atskirus veiksmų programos prioritetus, taip pat minimalius savivaldybių nuosavo indėlio dydžio reikalavimus.</p>
	<p>Iš Nutarimo projekto 2 punkto nuostatų nėra aišku kada bus nustatomos keičiamo Vyriausybės nutarimo Nr. 1326 2<sup>2.1</sup>, 2<sup>2.2</sup>, 2<sup>2.5</sup> papunkčiuose minimos aplinkybės (neaiškus laikotarpis, kalendorinė trukmė, kuri bus vertinama nustatant, ar savivaldybė atitinka, ar neatitinka nurodytus reikalavimus ir pan.). Pažymėtina, kad kai kurios sąlygos, nurodytos keičiamo Vyriausybės nutarimo Nr. 1326 2<sup>2</sup> punkte, yra neapibrėžtos kiekybine išraiška (pvz., projektas neturės poveikio savivaldybės ir (arba) jos įmonių ar įstaigų išlaidų sumažėjimui arba pajamų padidėjimui).</p>	<p><i>Iš dalies atsižvelgta.</i> Atsižvelgiant į pastabą, patikslinti nutarimo projekto 2<sup>2.1</sup>, 2<sup>2.2</sup>, 2<sup>2.5</sup> papunkčiai. Taip pat manome, kad nutarimo projektu yra tikslinga patvirtinti pagrindinius dotacijų teikimo savivaldybėms principus ir kriterijus, o techniniai ir procedūriniai šių dotacijų administravimo klausimai turėtų būti detalizuoti Finansų ministro įsakymu tvirtinamame Dotacijų skyrimo savivaldybėms tvarkos apraše.</p>

FM Teisės departamento  
direktorius  
Gediminas Juškaitis  
2016.05.13

Rimantas Šadžius  
Finansų ministras  
R. Šadžius  
2016.05.16

Siūlau įtraukti į Vyriausybės posėdžio (pasitarimo) darbotvarkės projektą

**Dėl Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimo Nr. 1326 "Dėl 2014-2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo" pakeitimo (TAP-16-743) (16-4139(2))**

**Pranešėjas:** finansų ministras R. Šadžius

**Dalyvauja:** FM Europos Sąjungos struktūrinės paramos valdymo departamento Stebėsenos ir analizės skyriaus vyriausioji specialistė D. Navikienė

**Klausimo kuratorius:** V.Pavardė, parašas

Posėdžių rengimo skyriaus  
vyriausioji specialistė  
E. Skodminienė

*Škodminienė 2016-05-05*

<p>Apsvarstyta ministerijų atstovų pasitarime</p> <p><u>2016-05-10</u> (data)</p>	<p>Ministerijų atstovų pasitarimo protokolo išrašas</p> <p><i>Siūlyti FM atsiųsti į TD pastabas, patikslinto projekto svarstyti Vyriausybės posėdžio B dalyje.</i></p>
<p>Informacija apie projekto svarstymą Vyriausybės pasitarime ar/ir Vyriausybės posėdyje</p>	<p>Papildoma informacija</p>