



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2018-09-03 Nr. (24.66E-06)-6K-1804721

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2014 M. LAPKRIČIO 26 D. NUTARIMO NR. 1326 „DĖL 2014–2020 METŲ EUROPOS SĄJUNGOS FONDŲ INVESTICIJŲ VEIKSMŲ PROGRAMOS PRIEDO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO PROJEKTO

Finansų ministerija parengė ir teikia tvirtinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. lapkričio 26 d. nutarimo Nr. 1326 „Dėl 2014–2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos priedo patvirtinimo“ pakeitimo projektą (toliau – nutarimo projektas).

Nutarimo projekto tikslas – atsižvelgiant į tai, kad, kasmet augant savivaldybių pajamoms¹ ir didėjant biudžetų apimtims, didėja savivaldybių finansinis pajėgumas vykdyti investicijų projektus iš savivaldybių biudžetų pajamų, siūloma patikslinti dotacijų savivaldybėms Europos Sąjungos (toliau – ES) struktūrinių fondų projektams įgyvendinti skyrimo ir dotacijų grąžinimo sąlygas:

1. Siūloma tikslinti nutarimo 2¹ punktą nustatant, kad dotacija neskiriama tais atvejais, kai savivaldybė yra partneris projekto, kurio vykdytojas – savivaldybės įsteigta įmonė.

Planuojamas pokytis: įvedus siūlomą pakeitimą, dotacija galėtų būti skiriama savivaldybei tik kaip projekto vykdytojai. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad dotacijų mechanizmas buvo sukurtas kaip laikina priemonė savivaldybių nuosavų lėšų indėlio trūkumo problemai spręsti tik tuo atveju, kai savivaldybės neturi galimybių užtikrinti privalomo bendrojo finansavimo savo projektams įgyvendinti. Kaip partneriai savivaldybės gali, bet neprivalo, prisidėti prie projektų įgyvendinimo, todėl, esant ribotiems valstybės biudžeto lėšų ištekliais, dotacija projektams, kurių vykdytojas nėra pati savivaldybė, nebūtų skiriama. Savivaldybės įmonės yra pelno siekiantys subjektai, kurie gauna finansavimą projektams, skirtiems jų veiklai plėtoti, todėl savivaldybės turėtų būti skatinamos taip efektyviai organizuoti viešųjų paslaugų teikimą per savo įmones, kad joms reiktų kuo mažiau papildomo finansavimo iš savivaldybės ar valstybės biudžeto.

2. Siūloma tikslinti nutarimo 2^{1.1} papunktį, nustatant, kad savivaldybės paskutiniiais pasibaigusiais metais įgyvendinus projektą turi laikytis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo (toliau – įstatymas) 4 straipsnio 2 ar 4 dalyje nustatytų reikalavimų.

Planuojamas pokytis: pritarus siūlomam pakeitimui, nutarimo nuostatos būtų suderintos su įstatymo nuostatomis, tai yra būtų įvertinti visi atvejai, kada turi būti laikomasi įstatymo nuostatų, pvz., vertinant, ar savivaldybė gali gauti dotaciją, būtų atsižvelgiama į tai, kad, esant neigiamam produkcijos atotrūkiui nuo potencialo, savivaldybių išlaidos 1,5 procento gali viršyti pajamas. Dotacija tokiu atveju galėtų būti suteikta ir augant savivaldybės skolos lygiui.

3. Siūloma papildyti nutarimą 2^{1.5} papunkčiu, kuriame nustatoma, kad savivaldybės, priklausomai nuo savivaldybių pajamų padidėjimo, dalį (nuo 5 iki 15 proc.) prognozuojamų pajamų padidėjimo sumos turėtų skirti ES struktūrinių fondų projektų nuosavų lėšų indėliui finansuoti,

¹ Pagal 2018 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymą savivaldybių biudžetų 2018 metų prognozuojamos pajamos savarankiškosioms funkcijoms vykdyti didėja 256,6 mln. eurų (18,3 proc.), palyginti su 2017 metais prognozuotomis gauti pajamomis.

įvertinus savivaldybių planuojamų atitinkamų metų pajamų nuokrypį nuo visų savivaldybių planuojamų atitinkamų metų vidutinių pajamų.

Planuojamas pokytis: pritarus siūlomam pakeitimui, savivaldybės, jei jų pajamos, palyginti su ankstesniais metais planuotomis pajamomis, didėtų iki 10 proc., projektams finansuoti turėtų skirti 5 proc. pajamų padidėjimo sumos, jei pajamos didėtų nuo 10 proc. iki 20 proc. – 10 proc., jei pajamos didėtų daugiau kaip 20 proc. – 15 proc. pajamų padidėjimo sumos. Pajamų padidėjimo suma, kuria savivaldybė turėtų prisidėti prie projektų finansavimo, būtų koreguojama, atsižvelgiant į pajamų dydį:

- Jei pajamos didesnės už vidutines, privaloma prisidėti prie projektų finansavimo pajamų padidėjimo suma, priklausomai nuo to, kiek savivaldybės pajamos viršytų vidutines pajamas, būtų didinama vidutines pajamas viršijančia dalimi.
- Jei pajamos mažesnės už vidutines, privaloma prisidėti prie projektų finansavimo pajamų padidėjimo suma būtų mažinama ta dalimi, kuria savivaldybės pajamos būtų mažesnės už vidutines pajamas.

Pagal turimus duomenis 41 savivaldybė, projektams įgyvendinti 2018 m. papildomai skirdama dalį prognozuojamo pajamų padidėjimo, galėtų projektus finansuoti savo lėšomis, o 19 savivaldybių prireiktų dotacijos. Mažesnes pajamas gaunančios savivaldybės galėtų gauti didesnę dalį dotacijų bendram visų projektų indėliui finansuoti.

4. Nutarimo projektu siūloma tikslinti nutarimo 2^{2.4} papunktį, numatant, kad, jeigu paskutiniaisiais pasibaigusiais metais įgyvendinus projektą, savivaldybės laikėsi įstatymo 4 straipsnio 2 ar 4 dalyje nustatytų reikalavimų, dotacijos joms grąžinti nereikėtų.

Planuojamas pokytis: įvedus siūlomą pakeitimą, nutarimo nuostatos būtų suderintos su įstatymo nuostatomis, tai yra, būtų vertinami visi atvejai, kada turi būti laikomasi įstatymo nuostatų, pvz., vertinant ar savivaldybė turi grąžinti dotaciją, esant neigiamam produkcijos atotrūkiui nuo potencialo, savivaldybių išlaidos iki 1,5 procento galėtų viršyti pajamas. Tokiu atveju, nors savivaldybės skolos lygis galėtų išaugti, dotacijos nereiktų grąžinti.

Nutarimo 2^{2.4} papunktyje siūlomos švelninti dotacijos grąžinimo sąlygos paskatintų dotacijomis aktyviau domėtis tas savivaldybes, kurios įgyvendindamos projektus susiduria su finansiniais sunkumais, tačiau nėra užtikrintos dėl finansinių pajėgumų grąžinti dotacijas dėl galimai didėjančio skolos lygio sumažėjus pajamoms arba išlaidoms viršijus pajamas esant lėtesniam BVP augimui.

Nutarimo projektas Finansų ministerijos 2018 m. liepos 2 d. raštu Nr. (24.66E-06)-6K-1803819 buvo teiktas derinti su suinteresuotomis institucijomis. Argumentai, kodėl neatsižvelgta į kai kurias Lietuvos savivaldybių asociacijos pastabas pateikti derinimo pažymoje.

Priėmus nutarimo projektą neigiamų pasekmių nenumatoma.

Nutarimo projektas neprieštarauja Lietuvos Respublikos Vyriausybės programai.

Priėmus nutarimo projektą, bus keičiamas finansų ministro 2016 m. gegužės 26 d. įsakymas Nr. 1K-213 „Dėl Dotacijų savivaldybėms skyrimo ir grąžinimo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Nutarimo projekto numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu.

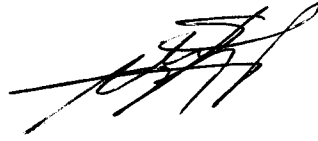
Atliktas nutarimo projekto antikorporcinis vertinimas (Teisės akto projekto antikorporcinio vertinimo pažyma pridedama).

Nutarimo projektą parengė Finansų ministerijos Investicijų departamento (direktorius Ramūnas Dilba, el. paštas ramunas.dilba@finmin.lt, tel. (8 5) 219 4437), direktoriaus pavaduotojas Paulius Baniūnas (el. paštas paulius.baniunas@finmin.lt, tel. (8 5) 219 4472) Investicijų analizės skyriaus (vedėja Vaida Žukauskaitė, el. paštas vaida.zukauskaite@finmin.lt, tel. (8 5) 239 0296) vyriausioji specialistė Daiva Navikienė (el. paštas daiva.navikiene@finmin.lt, tel. (8 5) 239 0287).

PRIDEDAMA.

1. Nutarimo projektas, 3 lapai.
2. Nutarimo projekto lyginamasis variantas, 3 lapai.
3. Nutarimo projekto antikorpucinio vertinimo pažyma, 5 lapai.
4. Derinimo pažyma, 3 lapai.

Finansų ministras



Vilius Šapoka