



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

DĖL VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PROJEKTŲ

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. rugsėjo 17 d. nutarimo Nr. 968 „Dėl Užsieniečių registro reorganizavimo ir Užsieniečių registro nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nuostatų projektas) ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2000 m. gruodžio 15 d. nutarimo Nr. 1458 „Dėl Konkrečių valstybės rinkliavos dydžių sąrašo ir Valstybės rinkliavos mokėjimo ir grąžinimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Rinkliavų projektas) (toliau kartu – Projektai).

Nuostatų projektas parengtas siekiant įgyvendinti 2019 m. liepos 16 d. priimtą Lietuvos Respublikos įstatymo „Dėl užsieniečių teisinės padėties“ Nr. IX-2206 1, 2, 142 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo X¹ skyriumi įstatymą Nr. XIII-2348.

Nuostatų projekte numatoma, kad Užsieniečių registre bus tvarkomi ir šių užsieniečių duomenys: Lietuvos Respublikos elektroninių rezidentų (e. rezidentų) ir kitų užsieniečių, turinčių ekonominių ir (arba) socialinių interesų, ir (arba) prievolių Lietuvos Respublikoje (pvz., įsiskolinimų biudžetui).

Numatoma, kad visiems užsieniečiams, kurių duomenys tvarkomi Užsieniečių registre, bus suteikiamas interesų Lietuvoje turinčio užsieniečio kodas (toliau – ILTU kodas), kuris yra Užsieniečių registro objekto identifikavimo kodas. Institucijos, tvarkančios užsieniečių duomenis, turės galimybę gauti ILTU kodą, kuris leistų vienodai identifikuoti užsieniečių visuose registruose ir valstybės informacinėse sistemose. Visi užsieniečiai, turintys interesų, prievolių ar kitokių ryšių su Lietuva, būtų registruojami viename šaltinyje – Užsieniečių registre. ILTU kodas leis užtikrinti vienodą visų užsieniečių tapatumo nustatymą ir patvirtinimą, eliminuoti užsieniečių registravimo dubliavimą, neišsamių ar perteklinių, netikslių ar klaidingų duomenų tvarkymą. Asmenų identifikavimas ir susiejimas tarp registrų ir (ar) valstybės informacinių sistemų vyktų per ILTU kodą. Besidubliuojančių asmenų duomenis tvarkys Užsieniečių registro tvarkytojas – Migracijos departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – Migracijos departamentas).

Nuostatų projekte numatoma, kad registrų ir valstybės informacinių sistemų tvarkytojai, kurie tvarko duomenis apie užsieniečius, neįregistruotus Užsieniečių registre, juos teiks Užsieniečių registrai. Pažymėtina, kad registrai ir valstybės informacinės sistemos, sudarius duomenų teikimo sutartis, gaus Užsieniečių registre užregistruotų užsieniečių duomenis. Tokiu būdu bus užtikrinti

duomenų mainai tarp skirtingų registrų ir valstybės informacinių sistemų ir vienodas užsieniečio identifikavimas.

Numatoma, kad Užsieniečių registrui bus teikiami šie duomenys:

1. privalomi duomenys:
 - 1.1. užsieniečio vardas, pavardė;
 - 1.2. užsieniečio pilietybė;
 - 1.3. užsieniečio gimimo data;
2. neprivalomi duomenys (teikiami tik tuo atveju, jeigu registro ar valstybės informacinės sistemos tvarkytojas juos tvarko):
 - 2.1. užsieniečio buvusi pavardė;
 - 2.2. užsieniečio lytis;
 - 2.3. užsieniečio kelionės dokumento duomenys (kelionės dokumento numeris, galiojimo pabaigos data, valstybės, išdavusios kelionės dokumentą, pavadinimas);
 - 2.4. užsienio valstybės suteiktas asmens kodas, jeigu užsienietis jį turi;
 - 2.5. užsieniečio kelionės dokumento asmens duomenų lapo skaitmeninė kopija.

Taip pat būtų teikiamas registro ar valstybės informacinės sistemos tvarkytojo, pateikusio duomenis Užsieniečių registrui, pavadinimas ir registro ar valstybės informacinės sistemos pavadinimas.

Atsižvelgiant į tai, kad šiuo metu ne visuose registruose ir informacinėse sistemose tvarkomi duomenys apie užsieniečio pilietybę, numatytas vienerių metų pereinamasis laikotarpis (įsigaliojimo nuostatų schema pridedama). Per šį laikotarpį registrų ir informacinių sistemų tvarkytojai, esant poreikiui, galės inicijuoti reikiamus teisės aktų ir (ar) techninių sprendimų pakeitimus.

Numatoma, kad registrų ir valstybės informacinių sistemų tvarkytojai duomenis Užsieniečių registrui teiks tiesiogiai per Lietuvos migracijos informacinę sistemą (MIGRIS) arba per integracines sąsajas.

Numatomas ILTU kodo paieškos ir suteikimo procesas pavaizduotas pridedamoje schemoje. Registro ir valstybės informacinės sistemos tvarkytojas patikrina, ar Užsieniečių registre registruotas užsienietis (paieška atliekama pagal vardą, pavardę, gimimo datą, papildomi paieškos kriterijai – pilietybė, lytis, kelionės dokumento numeris, galiojimo pabaigos data, užsienio valstybės suteiktas asmens kodas). Jeigu pagal paiešką Užsieniečių registre:

1. randamas užsienietis, kurio vardas, pavardė, gimimo data sutampa su į paiešką įvestais duomenimis (identiškas sutapimas) – registro ir valstybės informacinės sistemos tvarkytojui pateikiamas ILTU kodas;

2. randamas užsienietis, kurio vardas, pavardė, gimimo data panašūs į paieškoje įvestus duomenis (neidentiškas sutapimas) – registro ir valstybės informacinės sistemos tvarkytojas pažymi, kad Užsieniečių registro duomenis reikia tikslinti, nurodo, kokius duomenis reikia tikslinti, jam pateikiamas ILTU kodas. Migracijos departamentas, įvertinęs duomenis, Užsieniečių registre patikslina užsieniečio duomenis (inicijuoja jų tikslinimą Užsieniečių registre);

3. nerandamas užsienietis, kurio vardas, pavardė, gimimo data sutampa su paieškoje įvestais duomenimis – registro ar valstybės informacinės sistemos tvarkytojas pateikia užsieniečio duomenis Užsieniečių registrui, duomenys įrašomi į Užsieniečių registrą, registro ar valstybės informacinės sistemos tvarkytojui pateikiamas ILTU kodas.

Duomenys Užsieniečių registrui galės būti pateikti (ir gaunamas ILTU kodas) 3 būdais:

1. per integracines sąsajas;
2. registro ar valstybės informacinės sistemos tvarkytojo darbuotojui pateikus (suvedus) užsieniečio duomenis per MIGRIS;

3. užsieniečiui asmeniškai atvykus į Migracijos departamentą ir pateikus kelionės dokumentą.

Atsižvelgdami į tai, kad ILTU kodo suteikimas užsieniečiui atvykus į Migracijos departamentą – nauja paslauga, siūloma už jos teikimą numatyti valstybės rinkliavą. Ši paslauga numatyta Lietuvos Respublikos įstatymo „Dėl užsieniečių teisinės padėties“ 142 straipsnyje, kuriame nurodyta, kad užsieniečiai, turintys ekonominių ir (arba) socialinių interesų ir (arba) prievolių Lietuvos Respublikoje, registruojami Užsieniečių registre. Valstybės rinkliava būtų imama tik tais atvejais, kai ILTU kodas suteikiamas ne automatiškai, o užsieniečiui asmeniškai atvykus į Migracijos departamentą ir paprašius suteikti šią paslaugą – suteikti jam ILTU kodą. Numatoma, kad tokios paslaugos teikimas truktų 15 minučių. Valstybės rinkliavos dydis už ILTU kodo suteikimą – 2,3 euro – apskaičiuotas atsižvelgiant į vidutinį Migracijos departamento darbuotojų, kurie ir teiktų šią paslaugą, vienos valandos darbo užmokestį (9,25 euro).

Projektais nėra perkeliama ir (ar) įgyvendinami Europos Sąjungos teisės aktai.

Projektams įgyvendinti reikės priimti naujus teisės aktus ir (ar) keisti galiojančius teisės aktus, numatant tam tikrų užsieniečio duomenų tvarkymą atitinkamuose registruose ir (ar) valstybės informacinėse sistemose. Nuostatų projekto įgyvendinimas papildomų biudžeto lėšų tobulinant Užsieniečių registrą ar MIGRIS nepareikalaus. Kitų registrų ar valstybės informacinių sistemų tvarkytojai informavo, kad gali reikėti papildomų lėšų registro ar valstybės informacinei sistemai tobulinti, tačiau konkretaus poreikio nenurodė.

Projektų teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 15 straipsnio 1 dalimi ir Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu.

Numatomo teisinio reguliavimo poveikio korupcijos mastui vertinimas neatliekamas vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 16 straipsniu ir Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 8 straipsnio 1 dalimi.

Priėmus Projektus, neigiamų pasekmių nenumatoma. Projektai neprieštaruja Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, Lietuvos Respublikos tarptautinių sutarčių, Europos Sąjungos teisės aktų ir Lietuvos Respublikos įstatymų nuostatoms.

Projektai paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS). Kitų konsultavimosi su visuomene būdų nenumatoma.

Nuostatų projektas buvo pateiktas derinti Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai, Lietuvos Respublikos energetikos ministerijai, Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerijai, Lietuvos Respublikos kultūros ministerijai, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerijai, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijai, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerijai, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerijai, Informacinės visuomenės plėtros komitetui, Valstybinei duomenų apsaugos inspekcijai, valstybės įmonei Registrų centrui.

Žemės ūkio ministerija, Kultūros ministerija, Užsienio reikalų ministerija, Informacinės visuomenės plėtros komitetas pastabų ir pasiūlymų dėl Nuostatų projekto neturėjo. Pagrindinė kitų institucijų pastaba – daugelyje registrų ir valstybės informacinių sistemų šiuo metu netvarkomi kelionės dokumento duomenys (šie duomenys pirminiame Nuostatų projekte buvo numatyti kaip privalomi). Pagal institucijų pastabas ir pasiūlymus patikslintas Nuostatų projektas pakartotinai su institucijomis buvo derinamas darbo tvarka.

Sveikatos apsaugos ministerija, valstybės įmonė Registrų centras darbo tvarka informavo, kad neturi pastabų dėl patikslinto Nuostatų projekto.

Finansų ministerija pateikė pastabą, kad, siekiant sumažinti riziką užsieniečiui, neturinčiam gyvenamosios vietos Lietuvos Respublikoje, išvengti įsipareigojimų Lietuvos Respublikos muitinei ir užtikrinti tinkamą teisinę pasekmę sukeliančių dokumentų įteikimą, siūloma Užsieniečių registro nuostatus papildyti elektroninio pristatymo dėžutės adresu (privalomu e. rezidentui). Pažymime, kad e. rezidento statusas nesuteikia teisės užsieniečiui atvykti į Lietuvos Respubliką (e. rezidento atvykimui taikomos tokios pačios taisyklės kaip ir visiems užsieniečiams). Tokios pareigos (turėti pašto dėžutę teisinę pasekmę sukeliantiems dokumentams įteikti) nustatymas nepatenka į Nuostatų projekto tikslus – Nuostatų ir (ar) kitų teisės aktų pakeitimas šiuo klausimu turėtų būti inicijuojamas po išsamesnių tarpinstitucinių diskusijų.

Ekonomikos ir inovacijų ministerija pateikė pastabą dėl patikslinto Nuostatų projekto, kad duomenys apie pilietybę tvarkomi ne visuose registruose ir valstybės informacinėse sistemose, todėl registrų ir valstybės informacinių sistemų tvarkytojams neturėtų būti nustatoma prievolė tvarkyti duomenų, kurių jiems nereikia atliekant teisės aktuose nustatytas funkcijas. Manome, kad duomenys apie asmens pilietybę turi būti teikiami Užsieniečių registrui, nes pirmiausia turi būti įsitikinama, kad asmuo nėra Lietuvos Respublikos pilietis. Antra, duomenys apie asmens pilietybę gali būti itin reikšmingi daugeliui institucijų, joms sprendžiant užsieniečio teisinės padėties klausimą (praktinis pavyzdys – duomenų apie Ukrainos pilietybę reikšmė). Be to, Nuostatų projekte numatytas vienu metu pereinamasis laikotarpis, kurio metu duomenis apie pilietybę teikti nėra privaloma.

Valstybinė duomenų apsaugos inspekcija darbo tvarka pateikė pastabą, kad kelionės dokumento asmens duomenų lapo skaitmeninės kopijos tvarkymo būtinumas nėra būtinas siekiamiems tikslams (duomenis įvedantis asmuo turi duomenis suvesti tiksliai, o užsieniečių galima identifikuoti pagal asmens atvaizdą, kuris saugomas Užsieniečių registre). Į šią pastabą neatsižvelgta: kelionės dokumentas – tai pagrindinis dokumentas, kurį užsienietis privalo turėti atvykdamas į Lietuvos Respubliką, tik pagal kelionės dokumentą galima vienareikšmiškai nustatyti asmens tapatybę. Pagrindinis tikslas – užtikrinti vienodą visų užsieniečių tapatumo nustatymą ir patvirtinimą, išvengti užsieniečių registravimo dubliavimo, ne visų ar perteklinių, netikslų ar klaidingų duomenų tvarkymo – numatytas ir Lietuvos Respublikos įstatymo „Dėl užsieniečių teisinės padėties“ Nr. IX-2206 1, 2, 142 straipsnių pakeitimo ir įstatymo papildymo X¹ skyriumi įstatyme Nr. XIII-2348. Kelionės dokumento kopija sudaro galimybę vienodai identifikuoti užsieniečių net ir tais atvejais, kai pasikeičia kiti duomenys (pvz.: kelionės dokumento numeris, asmens vardas, jo transkripcija, pavardė ir pan.) – užsieniečio asmens tapatybę galima įsitikinti įvertinus veido atvaizdą kelionės dokumente. Pažymėtina, kad registrai ir valstybės informacinės sistemos Užsieniečių registrui neteiks veido atvaizdo duomenų, todėl tais atvejais, kai registras ar valstybės informacinė sistema pateiks Užsieniečių registrui duomenis (ir užsienietis bus užregistruotas Užsieniečių registre), veido atvaizdo duomenys Užsieniečių registrui nebus pateikti. Manome, kad numatytos nuostatos (Užsieniečių registrui teikiama kelionės dokumento kopija tais atvejais, kai registras ar valstybės informacinė sistema tvarko šiuos duomenis) yra proporcinga ir pagrįsta priemonė siekiamiems tikslams pasiekti.

Su Teisingumo ministerija patikslintas Nuostatų projektas suderintas darbo tvarka, išskyrus Teisingumo ministerijos pastabas dėl galimai per trumpo pereinamojo laikotarpio ir lėšų techniniams sprendimams įgyvendinti skyrimo. Konkretūs pasiūlymai dėl pereinamojo laikotarpio termino ir lėšų poreikio nepateikti.

Rinkliavų nutarimo projektas buvo pateiktas derinti Finansų ministerijai ir Teisingumo ministerijai ir pataisytas pagal pateiktas pastabas, taip pat patikslinta Rinkliavų nutarimo įsigaliojimo data, atsižvelgiant į Nuostatų projekte nustatytą įsigaliojimo datą.

Projektus parengė Migracijos departamento prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (direktorė Evelina Gudzinskaitė, tel. (8 5) 271 7235) darbo grupė. Kontaktiniai asmenys – Migracijos departamento Teisės skyriaus vedėja Vida Juciūtė (tel. (8 5) 271 8615, el. p. vida.juciute@migracija.gov.lt) ir Teisės skyriaus patarėja Elina Petrauskaitė (tel. (8 5) 271 7284, el. p. elina.petrauskaite@migracija.gov.lt).

PRIDEDAMA:

1. Projektai ir lyginamieji variantai, 13 lapų;
2. ILTU kodo paieškos ir suteikimo schema, 1 lapas;
3. ILTU kodo schema, 1 lapas;
4. Nuostatų nutarimo įsigaliojimo nuostatų schema, 1 lapas;
5. Suinteresuotų institucijų išvadų kopijos, 25 lapai.

Vidaus reikalų ministrė

Agnė Bilotaitė

Vida Juciūtė, tel. (8 5) 271 8615, el. p. vida.juciute@migracija.gov.lt
Elina Petrauskaitė (tel. (8 5) 271 7284, el. p. elina.petrauskaite@migracija.gov.lt