

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
TEISĖS GRUPĖ**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS  
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. BALANDŽIO 27 D. NUTARIMO NR. 478 „DĖL  
INFORMACINĖS VISUOMENĖS PLĖTROS 2014–2020 METŲ PROGRAMOS  
„LIETUVOS RESPUBLIKOS SKAITMENINĖ DARBOTVARKĖ“ ĮGYVENDINIMO  
TARPINSTITUCINIO VEIKLOS PLANO PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO  
(TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS) (TAP NR. 19-1844) (TAIS NR. 19-9562(2))**

2019-11-14 Nr.NV-3183

Vilnius

Įvertinus Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Informacinės visuomenės plėtros 2014–2020 metų programos „Lietuvos Respublikos skaitmeninė darbotvarkė“, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. kovo 12 d. nutarimu Nr. 244 (toliau – Programa), 9 punkte numatyta, kad programos strateginis tikslas – naudojantis IRT teikiamomis galimybėmis pagerinti Lietuvos Respublikos (toliau – Lietuva) gyventojų gyvenimo kokybę, didinti įmonių veiklos produktyvumą ir pasiekti, kad iki 2020 metų ne mažiau kaip 85 procentai Lietuvos gyventojų naudotųsi internetu, o 95 procentai įmonių – sparčiuoju internetu. Programos priede numatyta, kad ir jos tikslų bei tikslams įgyvendinti skirtų uždavinių vertinimo rodikliai taip pat turėtų būti pasiekti iki 2020 metų.

Strateginio planavimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2002 m. birželio 6 d. nutarimu Nr. 827, 13 punkte numatyta, kad *tarpinstitucinis veiklos planas skirtas Vyriausybės prioritetų, Nacionalinės pažangos ir plėtros programų horizontaliems tikslams ir uždaviniams koordinuoti ir veiksmingai įgyvendinti*.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, nesuprantama, kodėl Nutarimo projektu siūloma Programos įgyvendinimo tarpinstituciniame veiklos plane numatyti priemones, asignavimus, vertinimo kriterijus bei jų reikšmes ir 2021-2022 metams, t. y., laikotarpiui, kaip Programos įgyvendinimo terminas jau bus pasibaigęs (pažymėtina, jog pačioje Programoje nurodyti jos įgyvendinimo vertinimo kriterijai ir siekiamos jų reikšmės siejami su 2020 metais). Atkreiptinas dėmesys, jog toks siūlymas nedera su teisine logika, nes planavimo dokumente, kurio įgyvendinimui skirtas tarpinstitucinis veiklos planas, nebuvo keliami tikslai, uždaviniai ir planuojami rodikliai 2021-2022 metų laikotarpiui, todėl toks tarpinstitucinis veiklos planas nebeatitiktų savo paskirties, nes nebūtų aišku, kokios plėtros programos įgyvendinimui jis skirtas. Taip pat pažymėtina, jog kitais analogiškais atvejais, kai buvo daromi atitinkamų plėtros programų, kurių įgyvendinimas siejamas

su 2020 metų pabaiga, įgyvendinimo tarpinstitucinių veiklos planų pakeitimai, šiuose planuose numatytų priemonių įgyvendinimo, asignavimų skyrimo ir planuojamų rezultatų terminai neviršijo pačių plėtros programų gyvavimo termino, t. y., 2020 metų, pvz., Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. vasario 27 d. nutarimu Nr. 206 pakeistas Užimtumo didinimo 2014–2020 metų programos įgyvendinimo tarpinstitucinis veiklos planas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 204; Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. rugpjūčio 1 d. nutarimu Nr. 752 pakeistas 2011–2020 metų valstybinės sporto plėtros strategijos įgyvendinimo tarpinstitucinis veiklos planas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. vasario 5 d. nutarimu Nr. 112; Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. liepos 11 d. nutarimu Nr. 683 pakeistas 2014–2020 metų nacionalinės pažangos programos horizontaliojo prioriteto „Kultūra“ tarpinstitucinis veiklos planas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. kovo 19 d. nutarimu Nr. 269, ir pan.

2. Teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei nenurodoma priežasčių, kodėl Nutarimo projektu keičiamame Programos įgyvendinimo tarpinstituciniame veiklos plane numatomos priemonės apima ne visų Programos uždavinių įgyvendinimą (pvz., iš pirmajam Programos tikslui – mažinti Lietuvos gyventojų skaitmeninę atskirtį ir skatinti juos įgyti daugiau žinių ir įgūdžių, kad jie saugiai, sumaniai ir naudingai naudotųsi IRT, įgyvendinti Programoje numatytų 4 uždavinių, keičiamame tarpinstituciniame veiklos plane aptariamai tik 2), t. y., ar tai sąlygojo faktas, jog atitinkami uždaviniai jau yra įgyvendinti ir jiems Programoje suplanuotos rodiklių reikšmės yra pasiektos, ar tai, kad pvz., atitinkamo uždavinio įgyvendinimui nebuvo skirta asignavimų, todėl į keičiamą planą nebuvo įtrauktos ir atitinkamos priemonės. Siūlytina papildyti šia informacija teikimą Lietuvos Respublikos Vyriausybei.

3. Atkreiptinas dėmesys, kad Nutarimo projektu keičiamo Programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano 2 priede (toliau – TVP projekto 2 priedas) nurodomos tapačios atskirų vertinimo kriterijų reikšmės visą 2020-2022 metų laikotarpį, pvz., numatoma, kad gyventojų, nesinaudojančių internetu, dalis turėtų būti 10 proc.; viešųjų ir administracinių paslaugų, teikiamų elektroniniu būdu, dalis – 50 proc.; įmonių, kurios naudoja valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų informaciją savo komercinei veiklai, dalis – 66 proc., o vienu atveju („įstaigų atvirų duomenų rinkinių kiekio padidėjimas nuo paskelbtųjų centralizuotame portale, procentais“) netgi numatomas mažėjimas nuo 20 proc. 2020 m. iki 15 proc. 2021-2022 m. Siūlytina pagrįsti, kodėl atskirais atvejais vertinimo kriterijaus reikšmės nesiūloma didinti visą 3 metų laikotarpį. Pastebėtina, kad šiuo atveju kyla pagrįstų abejonių, ar efektyvu skirti asignavimus tolesniam priemonės vykdymui, jeigu Programoje numatyta rodiklio reikšmė pasiekama jau 2020 metais, o ambicingesnio rodiklio nėra siekiama.

4. Programos priedo 1.1 papunktyje už vertinimo kriterijaus siekiant pirmojo Programos tikslo reikšmės pasiekimą viena iš atsakingų institucijų nuo 2019 metų įvardinta ir Ekonomikos ir inovacijų ministerija. Atsižvelgiant į tai ir į Nutarimo projektu keičiamo Programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano 1 priedo (toliau – TVP projekto 1 priedas) pastabos turinį, siūlytina įsivertinti, ar neturėtų būti atitinkamai tikslinamas TVP projekto 1 priedo 1 punkte pateikiamas atsakingų institucijų / galimų vykdytojų sąrašas. Analogiškas pastebėjimas taikytinas ir TVP projekto 1 priedo 1.1 papunkčiui, 2 ir 4 punktams, 4.1 ir 5.3 papunkčiams.

5. TVP projekto 1 priedo 1.2.2 papunktyje siūlytina atskleisti trumpinio „LITNET“ reikšmę. Analogiškas siūlymas taikytinas ir TVP projekto 1 priedo 1.2.3 papunkčiui dėl trumpinių „eLABA“, „EDINA“, „ŠVIS“.

6. Siūlytina tikslinti TVP projekto 1 priedo 2.1.6 papunktyje numatomos priemonės („sukurti paslaugas, skirtas fiziniams ir juridiniams asmenims ikiteisminio tyrimo vykdymo metu“) turinį, nes iš pateikto priemonės aprašymo neaišku, kaip ši priemonė susijusi su Programos įgyvendinimu. Analogiškas pastebėjimas taikytinas ir TVP projekto 1 priedo 3.1.7 papunkčiui („sukurti Lietuvos Didžiosios Kunigaikštystės vartus“).

7. TVP projekto 1 priedo 2.1.7 papunktyje aprašomą priemonę siūlytina dėstyti taip: *„Pažangių elektroninių paslaugų, susijusių su teritorijų planavimu, plėtra“*.

8. TVP projekto 1 priedo 2.1.9 papunktyje prieš žodžius *„Registru centrą“* siūlytina įrašyti trumpinį *„VĮ“*. Analogiškai tikslintinas ir TVP projekto 1 priedo 2.2 papunktis.

9. Siūlytina TVP projekto 1 priedo 2.2.3 papunktyje nuorodą į INSPIRE direktyvą pateikti laikantis Nuorodų į Europos Sąjungos teisės aktus pateikimo įstatymuose ir kituose teisės aktuose rekomendacijų, patvirtintų Europos teisės departamento prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės generalinio direktoriaus 2002 m. gruodžio 13 d. įsakymu Nr. 106K.

10. Atsižvelgiant į TVP projekto 1 priedo 1 punkte įvestą trumpinį, siūlytina TVP projekto 1 priedo 5.3.1 papunktyje atsisakyti žodžių *„informacinių ir ryšių technologijų“*.

11. Neaišku, kaip TVP projekto 1 priedo 6.2.2 papunktyje numatoma priemonė prisidėtų prie TVP projekto 2 priedo 6.2 papunktyje nurodytų vertinimo kriterijų reikšmių.

12. Siūlytina įsivertinti, ar TVP projekto 1 priedo skiltyje *„ES paramos lėšos 2014–2020 metais iš viso“* netrūksta priedašo *„tūkst. eurų“*.

13. TVP projekto 1 priedo pastaboje nurodoma, kad: „Skiltyje „Atsakinga institucija / galimi vykdytojai“ prie tikslų ir uždavinių nurodytos Informacinės visuomenės plėtros 2014–2020 metų programoje „Lietuvos Respublikos skaitmeninė darbotvarkė“ numatytos valstybės institucijos ir įstaigos, prisidedančios prie minimos programos vertinimo kriterijų reikšmių pasiekimo, o prie priemonių – už konkrečių priemonių įgyvendinimą atsakingi vykdytojai“. Atkreiptinas dėmesys, kad Strateginio planavimo metodikos 2 priede pateiktoje tarpinstitucinio veiklos plano formoje yra

išskirta tik skiltis „*Dalyvaujanti institucija*“, o ne „*Atsakinga institucija / galimi vykdytojai*“. Taip pat šiame priede paaiškinta, jog skiltyje „*Dalyvaujanti institucija*“ turi būti nurodomas *asignavimų valdytojas, į kurio strateginį planą turi būti įkeltos atitinkamos priemonės*. Be to, minėta TVP projekto 1 priedo skiltis nederėtų ir su galiojančio Programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano 6 punktu, kuriame numatyta, kad plano tikslai, uždaviniai, priemonės, asignavimai ir *įgyvendinančios institucijos* pateikti 1 priede. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, manytina, kad TVP projekto 1 priedas turėtų būti papildytas informacija apie dalyvaujančias institucijas, o informacija apie atsakingas institucijas ir galimus vykdytojus galėtų būti pateikiama kaip papildoma informacija, taip pat turėtų būti atitinkamai koreguojamas Programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano 6 punktas.

Be to, vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 13 straipsnio 4 dalimi, pagal kurią įstatymo įgyvendinamajame teisės akte nėra tokių struktūrinės dalies, kaip *pastaba*, ir Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 73 punkto trečiąja pastraipa, siūlytina atsisakyti TVP projekto 1 priede pateikiamos pastabos, o joje nurodytą tekstą dėstyti, kaip atitinkamo Programos įgyvendinimo tarpinstitucinio veiklos plano punkto tekstą.

Teisės grupės patarėjas  
Prišmantas

Ramutis

Ramutis Prišmantas, tel. +370 706 63792, el. p. [ramutis.prismantas@lrv.lt](mailto:ramutis.prismantas@lrv.lt)