

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. GEGUŽĖS 13 D. NUTARIMO NR. 498
„DĖL VALSTYBĖS INFORMACINIŲ IŠTEKLIŲ INFRASTRUKTŪROS
KONSOLIDAVIMO IR JOS VALDYMO OPTIMIZAVIMO“ PAKEITIMO IR KAI
KURIŲ LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMŲ PRIPAŽINIMO
NETEKUSIAIS GALIOS“ PROJEKTO
TAP-19-798(2); TAIS Nr. 19-1690(5)**

2020-01-13 Nr.NV-114

Vilnius

Įvertinę pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019 m. gegužės 29 d. išvadą Nr. NV-1499 patikslinto Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. gegužės 13 d. nutarimo Nr. 498 „Dėl valstybės informacinių išteklių infrastruktūros konsolidavimo ir jos valdymo optimizavimo“ pakeitimo ir kai kurių Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimų pripažinimo netekusiais galios“ projekto (toliau – Projektas) atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, bei atsižvelgdami į tai, kad pateiktas iš esmės naujas projektas, kuriuo 2015 m. gegužės 13 d. Vyriausybės nutarimas Nr. 498 „Dėl valstybės informacinių išteklių infrastruktūros konsolidavimo ir jos valdymo optimizavimo“ (toliau – keičiamas nutarimas) dėstomas nauja redakcija, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Įvertinus keičiamo nutarimo teisinio pagrindo papildymą Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo (toliau – Įstatymas) 4 straipsnio 5 punktu ir Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo 9¹ straipsnio 2 dalimi, tampa neaiškus jo santykis su keičiamo nutarimo 1 punktu, kuriame nurodoma, kad numatoma *konsoliduoti* Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos, ministerijų <...> valdomą informacinių technologijų infrastruktūrą. Minėtose šių įstatymų nuostatose numatytas Vyriausybės įgalinimas, susijęs su sprendimų dėl centralizuoto funkcijų atlikimo, o jis įgyvendinamas keičiamo nutarimo 2 punktu – numatant optimizuoti valstybės informacinių technologijų infrastruktūros valdymą, kad valstybės institucijos valstybės informacinių išteklių infrastruktūrą ir jos priežiūrą gautų kaip centralizuotai teikiamas valstybės informacinių technologijų paslaugas. Be to, keičiamo nutarimo nuostatos neatskleidžia, kokie veiksmai

apima konsolidavimo procesą ir koks jo santykis su numatomu valstybės informacinių technologijų infrastruktūros valdymo optimizavimu. Atsižvelgiant į tai, kad Projekto teikime nurodyta, kad Projektu siekiama pakeisti valstybės informacinių technologijų infrastruktūros konsolidavimo darbų principus ir modelį, siūlytina Projektu reguliuojamus santykius aiškiai ir detaliam pagrįsti ir atitinkamai Projektą patikslinti minėtais aspektais. Be to, siūlytina atskleisti Projektu reguliuojamų teisinių santykių (keičiamo nutarimo 5.1. papunktis) ir Įstatymo 41 str. 1 dalies („Registro ar valstybės informacinės sistemos techninės ir programinės įrangos priežiūros ir (arba) duomenų, informacijos, dokumentų ir (arba) jų kopijų tvarkymo funkcijos <...> gali būti perduotos Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatyme ar *kituose teisės aktuose nustatyta tvarka parinktam (paskirtam) asmeniui ar asmenų grupei*“) tarpusavio santykį, atitinkamai papildant keičiamo nutarimo preambulę. Atsižvelgiant į išdėstytus aspektus, įvertintinas poreikis tikslinti keičiamo nutarimo antraštę.

2. Keičiamo nutarimo 2 punkte atskleistina, kas yra *valstybės informacinių išteklių infrastruktūra* ir koks šios sąvokos santykis su keičiamo nutarimo 1 punkte vartojama *informacinių technologijų infrastruktūros* sąvoka.

3. Keičiamo nutarimo 3 punkte nurodytas reguliavimas tikslintinas, nustatant kokiais etapais kokie veiksmai būtų atliekami siekiant iki 2022 m. gruodžio 31 d. įgyvendinti valstybės institucijų valdomos valstybės informacinių technologijų infrastruktūros konsolidavimą ir jos valdymo optimizavimą. Atkreiptinas dėmesys, kad keičiamo nutarimo 6.2.5 papunktis skirtas tik papildomų institucijų įtraukimui į valstybės informacinių technologijų infrastruktūros konsolidavimo ir jos valdymo optimizavimo procesą, tačiau nieko nenustato dėl valstybės informacinių technologijų infrastruktūros ir informacinių technologijų paslaugų (toliau – IT paslaugų) apimties (žr. keičiamo nutarimo 5.2 papunktį) kitimo.

4. Atsižvelgiant į keičiamo nutarimo preambulėje nurodytus teisinius pagrindus, keičiamo nutarimo 5 punktas tikslintinas, nurodant, kad Informacinės visuomenės plėtros komitetas (toliau - Komitetas) skiriamas *centralizuotų* valstybės IT paslaugų teikėju.

5. Keičiamo nutarimo 5.1. papunkčiu Komitetui yra pavedama centralizuotai teikti *tam tikrų grupių* valstybės IT paslaugas, o 5.1.1. - 5.1.7. papunkčiai numato baigtinį šių paslaugų sąrašą, todėl siūlytina keisti ar atsisakyti paslaugų įvardijimo kaip *tam tikrų grupių*, nes ši formuluočių teisės aktui aiškumo ir pridėtinės vertės nesuteikia.

6. Atsižvelgiant į tai, kad keičiamas nutarimas įsigaliojotų iš karto, o priede numatytas terminas - 2020 m. balandžio 1 d., keičiamo nutarimo 5.1. papunktis tikslintinas, nurodant,

kad Komitetui pavedama centralizuotai teikti IT paslaugas keičiamo nutarimo priede nurodytais terminais.

7. Keičiamo nutarimo 5.1.1. papunktyje kaip perteklinis brauktinas žodis „patalpose“, nes pagal Įstatymo 2 straipsnio 1¹ dalį duomenų centras ir yra patalpos, skirtos serverių ir (arba) kitai registrų ir valstybės bei kitų informacinių sistemų įrangai laikyti. Be to, atsižvelgiant į tai, kad pagal Įstatymo 43³ straipsnio nuostatas institucijoms, įrašytoms į Saugiojo tinklo naudotojų sąrašą, visų jų valdomų serverių ir (arba) kitą registrų ir valstybės bei kitų informacinių sistemų įrangą ir duomenis privaloma laikyti valstybiniuose duomenų centruose ir įvertinant tai, kad visos valstybės institucijos, nurodytos keičiamo nutarimo priede yra įtrauktos į Saugiojo valstybinio duomenų perdavimo tinklo naudotojų sąrašą, patvirtintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. sausio 3 d. nutarimu Nr. 27 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo įgyvendinimo saugiojo valstybinio duomenų perdavimo tinklo valdymo srityje“, keičiamo nutarimo 5.1.1. papunkčio nuostatų santykis su minėtu įstatyminiu reguliavimu atskleistinas Projekto teikime.

8. Keičiamo nutarimo 5.2. papunktis tikslintinas šiais aspektais: 1) pagrįstinas realumas iki 2020 m. vasario 1 d. atlikti šiame papunktyje nurodytus informacinių technologijų infrastruktūros parengimo darbus (šiuo aspektu įvertintini ir keičiamo nutarimo 6.2.1., 6.2.2. papunkčiai); 2) atskleistina, kokios informacinių technologijų infrastruktūros parengimas turimas omenyje – valdomos Komiteto, valstybės institucijų ir įstaigų, nurodytų keičiamo nutarimo priede ar dar kitos infrastruktūros, be to, atsižvelgiant į keičiamo nutarimo 1 punkte įvestą trumpinį, vartotina „valstybės informacinių technologijų infrastruktūros“ sąvoka (šiuo aspektu tikslintinos ir kitos keičiamo nutarimo nuostatos, pvz., keičiamo nutarimo 7.2. papunkčio); 3) paaiškintinas ir pagrįstinas reguliavimas nuo 2020 m. vasario 1 d. teikti būtent keičiamo nutarimo 5.1.2. ir 5.1.3. papunkčiuose nurodytas paslaugas ir tik 2014-2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 2 ir 10 prioritetų lėšomis finansuojamiems projektams, kuriems nebuvo skirta lėšų informacinių technologijų infrastruktūrai įsigyti, įgyvendinti, tuo pačiu atskleidžiant, kokių lėšų šiems projektams nebuvo skirta (2014-2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 2 ir 10 prioritetų lėšų ar kokių kitų lėšų) (atitinkamai pagrįstinas ir 7.2 papunkčio reguliavimas šiuo aspektu, taip pat keičiamo nutarimo priede vardinamos valstybės institucijos ir išimties dėl tam tikrų valstybės informacinių sistemų); 4) atskleistina, kada būtų pradėtos teikti šiame papunktyje nurodytos paslaugos, kadangi iki 2020 m. vasario 1 d. būtų parengta tik nurodyta informacinių technologijų infrastruktūra; 5) nurodytini subjektai, kuriems būtų teikiamos nurodytos IT paslaugos (ar tai būtų keičiamo nutarimo priede nurodytos valstybės institucijos,

ar kitos); 6) papunktis tikslintinas, nurodant 2014-2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos patvirtinimo informaciją (patvirtinta Europos Komisijos 2014 m. rugsėjo 8 d. sprendimu Nr. C(2014) 6397).

9. Keičiamo nutarimo 5.3. papunktis tikslintinas šiais aspektais: 1) siekiant teisinio reguliavimo aiškumo bei atsižvelgiant į keičiamo nutarimo 5.2. papunkčio reguliavimą, nurodytina, kokias konkrečiai 5.1. papunktyje nurodytas IT paslaugas Komitetas įpareigojamas teikti priede nurodytais terminais (šiuo aspektu tikslintini ir keičiamo nutarimo 5.4., 6.1., 6.2. papunkčiai); 2) atsižvelgiant į Biudžetinių įstaigų įstatymo 9¹ straipsnio 1 ir 2 dalis bei siekiant teisinio reguliavimo aiškumo, esminiai IT paslaugų teikimo reikalavimai nustatytini ne IT paslaugų teikimo sutartyse, bet keičiamame nutarime; 3) nuostata, kad IT paslaugos *esant galimybei* teikiamos ir keičiamo nutarimo 7.2. papunktyje nurodytoms institucijoms, tikslintina pateikiant nuorodą į keičiamo nutarimo 7.2. ir 7.3. papunkčiuose nustatytą tvarką, be to šiame kontekste atkreiptinas dėmesys, kad įvertinus keičiamo nutarimo priede nurodytą terminą ir keičiamo nutarimo 7.2. ir 7.3. papunkčiuose numatytus terminus, taikytinus valstybės institucijoms, neištrauktoms į keičiamo nutarimo priedą, tačiau turinčioms poreikį informacinių technologinių infrastruktūrą gauti kaip valstybės IT paslaugų teikėjo teikiamas keičiamo nutarimo 5.1.2. ir 5.1.3. papunkčiuose nurodytų grupių IT paslaugas, manytina, kad pavedimas Komitetui pradėti teikti IT paslaugas keičiamo nutarimo priede nurodytu terminu keičiamo nutarimo 7.2. papunktyje nurodytoms valstybės institucijoms yra realiai neįgyvendinamas; 4) suvienodintini šiame papunktyje vartojami žodžiai „nutarimo priedo“ ir „nutarimo 1 priede“ atsižvelgiant į Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 (toliau – Rekomendacijos), 22 punktą; 5) nėra reikalinga vartoti žodį „įstaigų“, atsižvelgiant į keičiamo nutarimo 1 punkte įvestą trumpinį (ši pastaba aktuali ir keičiamo nutarimo 6.2.5., 6.2.6. papunkčiams); 6) atsižvelgiant į tai, kad keičiamo nutarimo priede nurodytos valstybės institucijos dalyvauja ne tik konsolidavimo, bet ir valstybės informacinių technologijų infrastruktūros valdymo optimizavimo procese, be to toks yra ir keičiamo nutarimo priedo pavadinimas, siūlytina patikslinti įvedamą toliau teisės akte vartojamą formulotę.

10. Siekiant aiškumo, keičiamo nutarimo 6.1. papunktis tikslintinas – prieš žodį „teikiamomis“ įrašant žodį „centralizuotai“.

11. Keičiamo nutarimo 6.2.5. papunktis tikslintinas, atskleidžiant, kokiais kriterijais remiantis turėtų būti teikiami nauji siūlymai dėl papildomų valstybės institucijų įtraukimo į keičiamo nutarimo priedą. Be to, vadovaujantis Teisėkūros pagrindų įstatymo 14 straipsnio

nuostatomis, teisės aktas gali būti keičiamas, pildomas ir pripažįstamas netekusiu galios, o Vyriausybė valstybės valdymo reikalus sprendžia priimdama nutarimus, todėl siūlytina atitinkamai patikslinti šį keičiamo nutarimo papunktį.

12. Keičiamo nutarimo 6.2.6. papunktis tikslintinas atskleidžiant, kokios institucijos asignavimuose planuojamos šiame papunktyje minimos lėšos (žr. keičiamo nutarimo 7.3. papunkčio analogiją).

13. Atsižvelgiant į Rekomendacijų 6.1 papunktį, keičiamo nutarimo 6.2.6 papunktyje atsisakytina žodžių „Lietuvos Respublikos“.

14. Siekiant teisinio aiškumo, siūlytina keičiamo nutarimo 7.1. papunktyje prieš žodį „naudojasi“ įrašyti žodį „centralizuotai“, prieš žodį „registrų“ įrašyti „(ar)“, o keičiamo nutarimo 7.2. papunktį papildyti žodžiu „centralizuotai“ – antrojoje eilutėje prieš žodį „teikimas“ bei penktojoje eilutėje prieš žodį „pradžios“.

15. Tuo atveju, jei Ekonomikos ir inovacijų ministerija vertins tik techninę galimybę keičiamo nutarimo 7.2. papunktyje nurodytai valstybės institucijai suteikti reikiamas infrastruktūros paslaugas, siūlytina taip ir patikslinti keičiamo nutarimo 7.3. ir 7.4. papunkčius. Kitu atveju, reikalinga atskleisti, kokios galimybės ir kokiais rodikliais remiantis jos bus vertinamos. Taip pat tikslintinas ir keičiamo nutarimo 7.3. papunkčio 2 sakinyss – vietoj „IT teikimo sutartį“ įrašant „IT paslaugų teikimo sutartį“.

16. Atsižvelgiant į keičiamo nutarimo 7.2. ir 7.3. papunkčių nuostatas, remiantis kuriomis nustatomas reguliavimas dėl nurodytų valstybės institucijų poreikio gauti IT *paslaugas*, atitinkamai tikslintinas keičiamo nutarimo 7.4. papunktis, nustatantis tvarką šioms institucijoms įsigyjant informacinių technologijų *infrastruktūrą*. Be to, ši nuostata tikslintina, nurodant, koks subjektas tvirtintų informacinių technologijų architektūros reikalavimus.

17. Atsižvelgiant į tai, kad keičiamo nutarimo 1 punktas numato konsoliduoti valstybės institucijų *valdomą* informacinių technologijų infrastruktūrą, o 7.5. papunktis numato šio punkto išimtį, siūlytina įvertinti jame vartojamos funkcijos įvardijimo „tvarko“ pagrįstumą (šiuo aspektu įvertintinas ir keičiamo nutarimo 7.1. papunktis).

18. Projekto 2 punktu siūlomas reguliavimas tikslintinas šiais aspektais: 1) nuostata, kad valstybės institucijos iki šio nutarimo įsigaliojimo sudariusios sutartis dėl IT paslaugų gavimo su minėtas paslaugas teikiančiomis *institucijomis*, turi teisę naudotis jų teikiamomis IT paslaugomis, tikslintina, kadangi pagal keičiamo nutarimo 2015 m. gegužės 23 d. redakciją (4.1 ir 4.4 papunkčiai) ir 2017 m. gruodžio 23 d. redakciją (3.1 papunktis), IT paslaugų teikėjai būtų ne tik institucijos, bet ir kiti subjektai, tame tarpe ir privatūs asmenys; 2) atsižvelgiant į tai, kad įvesti trumpiniai („valstybės institucijos“, „IT paslaugos“) yra aktualūs

tik keičiamam nutarimui, Projekto 2 punkte tokie trumpiniai įvestini papildomai, arba šio punkto nuostata performuluotina be trumpinių.

19. Projekto 3 punkte siūlomas reguliavimas tikslintinas, atsižvelgiant į tai, kad pagal keičiamo nutarimo 2015 m. gegužės 23 d. redakciją (4.4 papunktis) ir 2017 m. gruodžio 23 d. redakciją (3.1 papunktis), IT paslaugų teikėjais galėjo būti ir privatūs asmenys, o remiantis Civilinio kodekso 2.80 straipsnio 1 dalimi draudžiama valstybės ar vietos savivaldos institucijoms *įstatymuose nenumatytais* administraciniais metodais reglamentuoti juridinių asmenų veiklą. Be to, šioje nuostatoje nurodytina, kokių paslaugų teikimo sutartys turimos mintyje.

Teisės grupės vyresnioji patarėja

Ieva Peciukonienė

Teisės grupės patarėja

Ingrida Staniulienė

Ieva Peciukonienė, 8 706 61807 El. p. ieva.peciukonienė@lr.lt

Ingrida Staniulienė 8 706 63823 El. p. ingrida.staniuliene@lr.lt