



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai Į 2018-12-05 Nr. 2-15051

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

100 Atkurtai
Lietuvai

Finansų ministerija, susipažinusi su pateiktu derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektu, informuoja, kad pagal kompetenciją pastabų neturi.

J. Žilikienė, 239 0055

FINMIN



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŪKIO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@ukmin.lt, <http://ukmin.lrv.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai	2018-12-	Nr. (41.3-191)
	į 2018-12-05	Nr. 2-15051

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO DERINIMO

Lietuvos Respublikos ūkio ministerija, įvertinusi pateiktą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), pagal kompetenciją pastabų ir pasiūlymų Nutarimo projektui neturi.

Ūkio viceministras

Elijus Čivilis

Neringa Šimkienė, tel. 8 706 64 882, el. p. neringa.simkiene@ukmin.lt



**INFORMACINĖS VISUOMENĖS PLĖTROS KOMITETAS
PRIE ŪKIO MINISTERIJOS**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 7, LT-01103 Vilnius, tel. (8 5) 266 5161, faks. (8 5) 266 5180,
el.p. info@ivpk.lt, www.ivpk.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188772433

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai

Į 2018-12-05 Nr. 2-15051

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. RUGPJŪČIO 26 D. NUTARIMO NR. 914 „DĖL
NACIONALINĖS ELEKTRONINIŲ SIUNTŲ PRISTATYMO, NAUDOJANT PAŠTO TINKLĄ,
INFORMACINĖS SISTEMOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO**

Informacinės visuomenės plėtros komitetas prie Ūkio ministerijos (toliau – Komitetas) išnagrinėjęs Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos parengtą ir pateiktą išvadoms gauti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), informuoja, kad iš esmės Nutarimo projektui pritaria ir laiko jį suderintu, tačiau prieš patvirtinant nutarimą siūlome pakeisti Komiteto pavadinimą į „Informacinės visuomenės plėtros komitetas“.

Direktoriaus pavaduotojas,
atliekantis direktoriaus funkcijas

Kęstutis Andrijauskas

Rūta Skrinskaitė, tel. 8 693 55162, el. p. ruta.skrinskaite@ivpk.lt

 Atkurtai
Lietuvai



LIETUVOS RESPUBLIKOS KONKURENCIJOS TARYBA

Biudžetinė įstaiga, Jogailos g. 14, LT-01116 Vilnius, tel. (8 5) 262 7797, faks. (8 5) 212 6492, el. p. taryba@kt.gov.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188668192

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai
El. p. sumin@sumin.lt

2018-12- Nr. (9.8-35) 6V-
Į 2018-12-05 Nr. 2-15051

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. RUGPJŪČIO 26 D. NUTARIMO NR. 914 „DĖL NACIONALINĖS ELEKTRONINIŲ SIUNTŲ PRISTATYMO, NAUDOJANT PAŠTO TINKLĄ, INFORMACINĖS SISTEMOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO

(1) Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba, išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos 2018 m. gruodžio 5 d. raštu Nr. 2-15051 pateiktą derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), pagal kompetenciją teikia pastabas ir pasiūlymus.

(2) Nutarimo projekto tikslas yra patikslinti Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatus (toliau – Nuostatai), užtikrinant tinkamą ir efektyvų Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos (toliau – E. pristatymo sistema) funkcionavimą.

(3) Nutarimo projektu numatoma nuo 2020 m. sausio 1 d. E. pristatymo sistemos tvarkytoju skirti valstybės įmonę Registrų centrą, kuri užtikrintų E. pristatymo sistemos priežiūrą ir elektroninių siuntų pristatymo paslaugų teikimą. Nutarimo projekto 1.6 papunktis numato, kad Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo nustatyta tvarka atrinktas operatorius nuo 2020 m. sausio 1 d. teiktų tik elektroninių siuntų, siunčiamų per E. pristatymo sistemą, pristatymo fizinių būdu paslaugas.

(4) Nutarimo projekto 3.2 papunkčiu taip pat nustatoma, kad elektroninių siuntų, siunčiamų naudojant E. pristatymo sistemą, ir elektroninių siuntų, pristatomų fizinių būdu, paslaugų įkainius nustato Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba, taigi, priėmus Nutarimo projektą, būtų apmokestinamas ir elektroninių siuntų pristatymo, naudojant E. pristatymo sistemą, paslaugų teikimas¹.

(5) Konkurencijos tarybos nuomone, Nutarimo projektu priskiriant elektroninių siuntų pristatymo paslaugų teikimą E. pristatymo sistemos tvarkytojo (VĮ Registrų centrui) funkcijoms, šios sistemos tvarkytojas *de facto* tampa E. pristatymo sistemos operatoriumi, todėl konkurencingu būdu atrenkamo elektroninių siuntų pristatymo fiziniu būdu paslaugų teikėjo negalima laikyti E. pristatymo sistemos operatoriumi.

(6) Pažymėtina, kad Europos Sąjungos Teisingumo Teismas savo sprendimuose nuolat patvirtina, jog ūkine veikla laikoma bet kokia veikla, kurią sudaro prekių ir paslaugų teikimas

¹ Šiuo metu yra apmokestinamas tik elektroninių siuntų pristatymas fiziniu būdu.

rinkoje². Infrastruktūros, kuri naudojama ūkinei veiklai vykdyti, valdytojas ar operatorius taip pat laikomas ūkio subjektu³.

(7) Šiuo atveju elektroninių siuntų pristatymo, naudojant E. pristatymo sistemą, paslauga būtų teikiama už atlygį ir kaip alternatyva registruotų pašto siuntų pristatymui, todėl elektroninių siuntų pristatymo paslaugų teikėjas, nepriklausomai nuo jo finansavimo būdo ar teisinio statuso, laikytinas ūkio subjektu, kuriam taikomos konkurencijos taisyklės.

(8) Konkurencijos tarybos nuomone, Nutarimo projektu paskiriant VI Registrų centrą elektroninių siuntų pristatymo paslaugų teikėju būtų panaikinama ūkio subjektų galimybė konkuruoti dėl elektroninių siuntų pristatymo rinkos⁴.

(9) Atsižvelgiant į išdėstytą ir siekiant, kad Nutarimo projektas neprieštarautų Lietuvos Respublikos Konstitucijos 46 straipsniui ir Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsniu saugomoms vertybėms, siūlome Nutarimo projekte numatyti, kad E. pristatymo sistemos tvarkytojas arba elektroninių siuntų pristatymo, naudojant E. pristatymo sistemą, paslaugų teikėjas⁵ atrenkamas konkurencingos procedūros būdu.

(10) Jeigu Jums kiltų klausimų dėl šiame rašte pateiktų pastabų ir pasiūlymų, maloniai prašome kreiptis į mūsų instituciją.

Pirmininko pavaduotoja

Jūratė Šovienė

Agnė Richard, tel. (8 5) 262 9578, el. p. agne.richard@kt.gov.lt

² 1987 m. birželio 16 d. Sprendimo *Komisija prieš Italiją*, 118/85, Rink. p. 2599, 7 punktas, 1998 m. birželio 18 d. Sprendimo *Komisija prieš Italiją*, C-35/96, Rink. p. I-3851, 36 punktas, 2000 m. rugsėjo 12 d. Sprendimo *Pavlov ir kiti*, C-180/98–C-184/98, Rink. p. I-6451, 75 punktas.

³ 2012 m. gruodžio 19 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Mitteldeutsche Flughafen AG ir Flughafen Leipzig-Halle GmbH prieš Komisiją*, C-288/11 P, ECLI:EU:C:2012:821, 43 ir 44 punktai. 2015 m. sausio 14 d. Teisingumo Teismo sprendimo *Eventech prieš Parking Adjudicator*, C-518/13, ECLI:EU:C:2015:9, 40 punktas.

⁴ Konkurencija elektroninių siuntų pristatymo rinkoje jau dabar yra apribota, nes 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimu Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ buvo nustatyta, kad ministerijos, Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija, Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstaigos ir įstaigos prie ministerijų, kitos valstybės institucijos ir įstaigos iki 2014 m. birželio 30 d. privalo tapti elektroninių siuntų pristatymo paslaugos gavėjais E. pristatymo sistemoje ir tarpusavyje elektroniniu paštu siųstus elektroninius dokumentus ir dokumentų skaitmenines kopijas nuo 2014 m. liepos 1 d. siųsti tik kaip elektronines siuntas per E. pristatymo sistemą. Nuo 2015 m. spalio 1 d. ministerijos, Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija, Lietuvos Respublikos Vyriausybės įstaigos ir įstaigos prie ministerijų, kitos valstybės institucijos ir įstaigos privalės naudotis tik E. pristatymo sistema.

⁵ Tuo atveju, jeigu būtų nuspręsta šią veiklą atskirti nuo E. pristatymo sistemos tvarkytojo funkcijų.



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsėsk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai

2018-12- Nr.

Į 2018-12-05 Nr. 2-15051

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. RUGPJŪČIO 26 D. NUTARIMO NR. 914 „DĖL NACIONALINĖS ELEKTRONINIŲ SIUNTŲ PRISTATYMO, NAUDOJANT PAŠTO TINKLĄ, INFORMACINĖS SISTEMOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija įvertino Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos 2018 m. gruodžio 5 d. raštu Nr. 2-15051 pateiktą išvadoms gauti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas) ir pagal kompetenciją teikia pastabas ir pasiūlymus.

Dėl Nutarimo projekto:

1. Siūlytina paaiškinti Nutarimo projekto teikime, kodėl keičiamo nutarimo preambulėje atsisakoma nuorodos į Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 40 straipsnio 1 ir 2 dalį, ypač įvertinant tai, kad Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų projekto (toliau – Nuostatų projektas) 1 punkte nurodoma, kad duomenų teikimo ir naudojimo sąlygos ir tvarka Nuostatuose yra reguliuojama.

2. Pastebėtina, kad nuo 2019 m. sausio 1 d. Ūkio ministerijos pavadinimas keičiamas į Ekonomikos ir inovacijų ministerijos pavadinimą. Be to, pagal šios ministerijos lydraštyje dėl teisės akto projekto, registruoto Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje Nr. 18-14001, pateiktą informaciją Informacinės visuomenės plėtros komiteto prie Ūkio ministerijos pavadinimas numatomas keisti į pavadinimą „Informacinės visuomenės plėtros komitetas“. Atsižvelgiant į tai, siūlytina tikslinti Nutarimo projekto 1.2, 1.5, 3.3 papunkčius, taip pat Nuostatų projekto 9 ir 10 punktus (įskaitant ir dėstomą 9 punkto redakciją Nutarimo projekto 2.1 papunktyje).

3. Nutarimo projektu siūlomi pakeitimai dėstyti atsižvelgiant į Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 107 punkte pateiktą pavyzdį (pavyzdžiui, Nutarimo projekto 1.4 papunktis dėstyti po 1.7 papunkčio ir kt.).

4. Atsižvelgiant į tai, kad Nutarimo projekto 1.5 ir 1.6 papunkčiuose vartojamos sąvokos „operatorius“ prasmė yra skirtinga, siūlytina 1.6 papunktyje vietoj žodžio „operatorius“ įrašyti žodžius „E. siuntų fizinio pristatymo operatorius“.

5. Nutarimo projekto 2 punktą siūlytina tikslinti atsižvelgiant į Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 27 punktą ir nuo 2020 m. sausio 1 d. įsigaliosiančias 9 ir 32 punkto redakcijas išdėstyti 3.5-3.6 papunkčiuose.

6. Svarstytinios Nuostatų projekto 2.2 papunkčiu keičiamų Nuostatų projekto 32 punkto nuostatos, nustatančios, kad E. siuntų pristatymo sistema bus palaikoma ir (ar) modifikuojama tvarkytojo lėšomis ir pajamomis, gautomis iš elektroninio pristatymo paslaugų teikimo, nes abejotina, ar šios sistemos tvarkytojas turės pakankamai lėšų jai palaikyti ir modifikuoti. Atsižvelgiant į tai, kad E. siuntų pristatymo sistema turi būti modernizuojama pajamomis, gautomis iš siuntų, siūlytina Nutarimo projekto 2.2 papunktyje išbraukti žodžius „tvarkytojo lėšomis“ ir jį išdėstyti taip: „32. E. siuntų pristatymo sistema kuriama ir modernizuojama Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšomis. E. siuntų pristatymo sistema palaikoma ir modifikuojama tvarkytojo pajamomis, gautomis iš elektroninio pristatymo paslaugų teikimo.“

7. Siūlytina aiškiau formuluoti Nutarimo projekto 3.1 papunktį, nes nėra suprantama, *kas* turi būti užtikrinama vadovaujantis minimu Vyriausybės nutarimu ir kokius veiksmus reikalaujama atlikti.

8. Siekiant užtikrinti tinkamą E. siuntų pristatymo sistemos perdavimą naujam tvarkytojui, siūlytina Nutarimo projektą papildyti nauju 3.4 papunkčiu ir išdėstyti jį taip:

„3.4. Informacinės visuomenės plėtros komitetas užtikrina, kad Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos tvarkytojo funkcijų perdavimo valstybės įmonei Registrų centrui momentu:

3.4.1. Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos funkcionalumas ir veikla visiškai atitiks aktualioje techninėje dokumentacijoje, Lietuvos Respublikos ir Europos Sąjungos teisės aktuose nustatytus reikalavimus;

3.4.2. Nacionalinėje elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinėje sistemoje bus įdiegta funkcija, leidžianti vykdyti Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų 9 punkte įvardytus Reglamento (ES) 2016/679 reikalavimus.“

Po šio papildymo pernumeruotinas Nutarimo projekto 3.4 papunktis.

Dėl Nuostatų projekto:

9. Atsižvelgiant į tai, kad E. siuntų pristatymo sistema teiks ne tik elektroninio pristatymo, bet ir kitas paslaugas, pavyzdžiui, susijusias su elektroninės siuntos nuorašo pristatymu fiziniu būdu, tikslintinas Nuostatų projekto 6 punkte nurodytas asmens duomenų tvarkymo E. siuntų pristatymo sistemoje tikslas, apibrėžiant jį konkrečiau ir plačiau.

10. E. siuntų pristatymo sistemos tikslas – identifikavus elektroninių siuntų siuntėjus ir gavėjus, jų atstovus, teikti elektroninio (įskaitant fizinio) pristatymo paslaugas ir formuoti elektroninio pristatymo dėžučių adresus. Vadovaujantis Reglamento (ES) 2016/679 5 straipsnio nuostatomis, sistemoje tvarkomi asmens duomenys turi būti „adekvatūs, tinkami ir tik tokie, kurių reikia siekiant tikslo, dėl kurių jie tvarkomi (duomenų kiekio mažinimo principas)“. Atsižvelgiant į tai, manytina, kad nėra pagrindo E. siuntų pristatymo sistemoje kaupti fizinių asmenų elektroninio pašto adresus ir telefono numerius, todėl siūlytina tikslintini Nuostatų 12.4 ir 12.5 papunkčius, nurodant juose, kad tvarkomi tik juridinių asmenų elektroninio pašto adresai ir telefono numeriai.

11. Siūlytina Nuostatų projekto 15 punkte konkrečiai nurodyti *kitus* fizinius ir juridinius asmenis ir įvardinti, koku tikslu jie galės gauti E. siuntų pristatymo sistemos duomenis.

12. Įvertinant tai, kad nei Reglamentas (ES) 2016/679, nei Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymas nenustato asmens duomenų teikimo būdų bei formų, siūlytina braukti Nuostatų projekto 16 punkto antrąjį sakinį.

13. Siūlytina Nuostatų projekto 20 punkte nurodyti, *kam ir kokie* konkrečiai Nuostatų 12 punkte išvardyti E. siuntų pristatymo sistemos duomenys teikiami pagal sutartis ir prašymus.

14. Tikslintinas Nuostatų projekto 24 punkto pirmasis sakiny, aiškiai nurodant, kad E. siuntų pristatymo sistemos duomenys *viešai* neskelbiami.

15. Nuostatų projekto 27 punktą, išvardijantis teisės aktus, kuriais turi būti vadovaujama siekiant užtikrinti E. siuntų pristatymo sistemos duomenų saugą, yra perteklinis ir

netikslingas. Pastaba taip pat taikytina ir Nuostatų projekto 33, 34, 35 punktų, taip pat įtvirtinančių blanketines normas, atžvilgiu.

16. Nuostatų 29 punktas nurodo sistemos tvarkytojo ar operatoriaus darbuotojų ir jų įgaliotų asmenų pareigą įsipareigoti saugoti asmens duomenų paslaptį, tik tuo atveju, jeigu šie asmens duomenys *neskirti skelbti viešai*. Kadangi pagal Nuostatų projekto 24 punktą E. siuntų pristatymo sistemos duomenys neskelbiami, manytume, kad įpareigojimas neturėtų būti sąlyginis, be to, minėta sąlyga gali kelti neaiškumų ją taikant praktikoje.

17. Nuostatų projekto 36 punkto nuostata yra blanketinė, nesukurianti pridėtinės vertės, todėl siūlytina jos atsisakyti.

18. Siūlytina tikslinti Nuostatų projekto 37 punkto pirmąjį sakinį ir išdėstyti jį taip: „37. Duomenų subjektui paprašius ištrinti jo asmens duomenis vadovaujantis Reglamento (ES) 2016/679 17 straipsniu, E. siuntų pristatymo sistemos tvarkytojas privalo per 5 darbo dienas nuo prašymo pateikimo panaikinti elektroninio pristatymo dėžutės adresą.“.

Teisingumo viceministras

Eugenijus Šuliokas



VALSTYBĖS ĮMONĖ REGISTRŲ CENTRAS

Vinco Kudirkos g. 18-3, 03105 Vilnius, tel. (8 5) 268 8202, faks. (8 5) 268 8311, el. p. info@registrucentras.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 124110246

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai
El. p. sumin@sumin.lt

2018-12-17
Į 2018-12-05

Nr. (1.1.29.)s-11630
Nr. 18-8530(4)

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. RUGPJŪČIO 26 D. NUTARIMO NR. 914 „DĖL NACIONALINĖS ELEKTRONINIŲ SIUNTŲ PRISTATYMO, NAUDOJANT PAŠTO TINKLĄ, INFORMACINĖS SISTEMOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO DERINIMO

Valstybės įmonė Registrų centras išnagrinėjo Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Projektas) ir teikia pastabas, siūlymus ir rekomendacijas:

1. Projekto 1.5 ir 1.6 papunkčiuose vartojamos sąvokos „operatorius“ prasmė yra skirtinga, todėl siūlome Projekto 1.6 papunktyje vietoje žodžio „operatorius“ įrašyti „E. siuntų fizinio pristatymo operatorius“.

2. Projekto 2.1 papunktyje nurodytus 9.6, 9.13 ir 9.13.1 papunkčius išdėstyti taip:

„9.6. kartu su Informacinės visuomenės plėtros komitetu prie Ūkio ministerijos užtikrina, kad elektroninio pristatymo paslauga būtų prieinama per Valstybės informacinių išteklių sąveikumo platformos (toliau – VIISP) paslaugų portalą (išskyrus tuos atvejus, kai E. siuntų pristatymo sistema turi sąsają su kita informacine sistema);

9.13. pagal Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymą organizuoja procedūras ir sudaro sutartį su E. siuntų fizinio pristatymo operatoriumi, kuris:

9.13.1. teikdamas E. siuntų fizinio pristatymo paslaugas tvarko asmens duomenis ir vykdo Reglamento (ES) 2016/679 28 straipsnio 3 dalyje nustatytas prievolės;“

3. Atsižvelgiant į tai, kad Nacionalinė elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinė sistema turi būti modernizuojama pajamomis, gautomis iš siuntų, Projekto 2.2 papunktyje siūlome išbraukti žodžius „tvarkytojo lėšomis“ ir jį išdėstyti taip:

„2.2. pakeisti 32 punktą ir jį išdėstyti taip:

32. E. siuntų pristatymo sistema kuriama ir modernizuojama Lietuvos Respublikos valstybės biudžeto lėšomis. E. siuntų pristatymo sistema palaikoma ir (ar) modifikuojama tvarkytojo pajamomis, gautomis iš elektroninio pristatymo paslaugų teikimo.“

4. Projekto 3.1 papunktyje vietoj žodžio „operatorius“ siūlome įrašyti „E. siuntų fizinio pristatymo operatorius“.

5. Projektą papildyti nauju 3.4 papunkčiu:

„3.4. Informacinės visuomenės plėtros komitetas prie Ūkio ministerijos užtikrina, kad Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos tvarkytojo funkcijų perdavimo valstybės įmonei Registrų centrui momentu:

3.4.1. Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos funkcionalumas ir veikimas visiškai atitiks aktualizuotoje jos techninėje dokumentacijoje bei Lietuvos Respublikos ir Europos Sąjungos teisės aktuose nustatytus reikalavimus;

3.4.2. Nacionalinėje elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinėje sistemoje bus įdiegta funkcija, leidžianti vykdyti 9 punkte įvardytus Reglamento (ES) 2016/679 reikalavimus.“

6. Projekto buvusį 3.4 papunktį laikyti atitinkamai 3.5 papunkčiu.

7. Rekomenduojame Projektu tvirtinamų Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų (toliau – Nuostatai) 15 punkte detalai nurodyti kitus fizinius ir juridinius asmenis ir kokių tikslų jie gali gauti E. siuntų pristatymo sistemos duomenis.

8. E. siuntų pristatymo sistemos tikslas – identifikavus elektroninių siuntų siuntėjus ir gavėjus, jų atstovus, teikti elektroninio pristatymo paslaugas, formuoti elektroninio pristatymo dėžutės. Vadovaujantis Reglamento (ES) 2016/679 5 straipsnio nuostatomis, sistemoje tvarkomi asmens duomenys turi būti „adekvatūs, tinkami ir tik tokie, kurių reikia siekiant tikslų, dėl kurių jie tvarkomi (duomenų kiekio mažinimo principas)“, todėl nėra pagrindo E. siuntų pristatymo sistemoje kaupti fizinių asmenų elektroninio pašto adresus ir telefono numerius. Siūlome atsisakyti perteklinių duomenų, palikti šiuo metu galiojančias nuostatas, kad tokie duomenys tvarkomi tik juridiniams asmenims ir Nuostatų 12.4 ir 12.5 papunkčius išdėstyti taip:

„12.4. juridinio asmens elektroninio pašto adresas;

12.5. juridinio asmens telefono ryšio numeris;“

9. Nei Reglamentas (ES) 2016/679, nei Asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymas nenustato asmens duomenų teikimo tvarkos, todėl Nuostatų 16 punktą rekomenduojame išdėstyti taip:

„16. E. siuntų pristatymo sistemos duomenys teikiami tokiais būdais ir formomis, kurie naudojami E. siuntų pristatymo sistemoje.“

10. Rekomenduojame Nuostatų 20 punkte nurodyti, kam ir kokie konkrečiai Nuostatų 12 punkte išvardyti sistemos duomenys teikiami pagal sutartis ir prašymus.

11. Siūlome Nuostatų 22 punktą išdėstyti taip:

„22. E. siuntų pristatymo sistemos duomenys Europos Sąjungos valstybių narių ir (arba) Europos ekonominės erdvės valstybių, trečiųjų šalių fiziniams ir juridiniams asmenims teikiami Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo nustatyta tvarka.“

12. Nuostatų 24 punkte neaišku, kur nėra skelbiami E. siuntų pristatymo sistemos duomenys, todėl rekomenduojame jį išdėstyti taip:

„24. E. siuntų pristatymo sistemos duomenys viešai neskelbiami. VIISP paslaugų portale skelbiami statistiniai E. siuntų pristatymo sistemos naudojimo duomenys. Statistiniai duomenys gali būti pakartotinai panaudoti be atskiros E. siuntų pristatymo sistemos tvarkytojo leidimo, tačiau privaloma nurodyti duomenų šaltinį ir datą, kada duomenys buvo gauti.“

13. Rekomenduojame Nuostatų 37 punktą išdėstyti taip:

„37. Duomenų subjektui paprašius ištrinti jo asmens duomenis vadovaujantis Reglamento (ES) 2016/679 17 straipsniu, E. siuntų pristatymo sistemos tvarkytojas privalo per 5 darbo dienas nuo prašymo pateikimo panaikinti elektroninio pristatymo dėžutės adresą. Kiti duomenų subjekto asmens duomenys saugomi ir ištrinami Nuostatų 30 ir 31 punktuose nustatytais terminais, atsižvelgiant į Reglamento (ES) 2016/679 17 straipsnio 3 dalies e punktą.“

14. Atkreiptinas dėmesys, kad Projekto 2.2 papunktyje išdėstytas 32 punktas ir Projektu tvirtinamų nuostatų 32 punktas yra skirtingų redakcijų.

Direktorius



Saulius Urbanavičius

Originalas nebus siunčiamas

Valdas Žekonis, tel. (8 5) 236 4506, el. p. Valdas.Zekonis@registrucentras.lt
Vilma Andziulevičienė, tel. (8 5) 268 8233, el. p. Vilma.Andziuleviciene@registrucentras.lt
Jekaterina Dotienė, tel. (8 5) 265 8419, el. p. Jekaterina.Dotiene@registrucentras.lt
Marija Norkevičienė, tel. (8 5) 2507 869, el. p. Marija.Norkeviciene@registrucentras.lt



LIETUVOS RESPUBLIKOS RYŠIŲ REGULIAVIMO TARNYBA

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai

2018-12-14 Nr. (37.6) 1B-3925
Į 2018-12-05 Nr. 2-15051

DĖL IŠVADOS LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTUI

Lietuvos Respublikos ryšių reguliavimo tarnyba (toliau – Tarnyba), pagal kompetenciją įvertinusi Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos 2018 m. gruodžio 5 d. raštu Nr. 2-15051 išvadoms gauti pateiktą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), nepritaria Nutarimo projekto 3.1 ir 3.2 papunkčių nuostatoms ir nesutinka, kad Tarnybai būtų pavesta nustatyti elektroninių siuntų, siunčiamų per Nacionalinę elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinę sistemą, ir elektroninių siuntų, pristatomų fiziniu būdu, paslaugų įkainius, dėl žemiau išdėstytų priežasčių:

1. Dėl Tarnybos pagrindinės paskirties ir statuso specifikos

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos elektroninių ryšių įstatymo (toliau – ERĮ) 6 straipsnio 1 dalimi, Lietuvos Respublikos pašto įstatymo (toliau – PĮ) 6 straipsnio 1 dalimi, Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso (toliau – GTK) 7 straipsnio 4 dalimi, **Tarnyba yra nacionalinė elektroninių ryšių, pašto paslaugos ir geležinkelių transporto rinkos reguliavimo institucija** pagal Europos Sąjungos (toliau – ES) teisės aktus, reglamentuojančius visuomeninius santykius, susijusius su ERĮ, PĮ ir GTK reguliavimo dalyku. Tarnyba yra savarankiška valstybės įstaiga, veikianti nepriklausomai pagal įstatymus ir savo nuostatus. Tarnybai, kaip nacionalinei reguliavimo institucijai, pagal ES teisės aktus yra keliami savarankiškumo, teisinio atskyrimo, funkcinio nepriklausomumo ir nešališkumo reikalavimai.

Tarnybos paskirtis – tinkamas elektroninių ryšių, pašto paslaugos ir geležinkelių transporto rinkų reguliavimas, o tikslas – veiksminga konkurencija elektroninių ryšių, pašto ir geležinkelių transporto srityse, efektyvus elektroninių ryšių išteklių naudojimas, vartotojų teisių apsauga. Nepaisant to, kad per pastaruosius metus Tarnybai įstatymais ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimais buvo pavestos papildomos funkcijos naujoje srityje, susijusioje su atlyginimų už dokumentų teikimą¹ dydžių apskaičiavimo priežiūra, tai **nekeičia Tarnybos, kaip nacionalinės reguliavimo institucijos, pirminės ir svarbiausios paskirties, ir tokio pobūdžio institucijų statuso specifikos bei nepriklausomumo reikalavimo.**

Pažymėtina, kad siekis Tarnybai priskirti vis naujas funkcijas, niekaip nesusijusias su jos, kaip nacionalinės elektroninių ryšių, pašto paslaugos ir geležinkelių transporto rinkų reguliavimo institucijos, tikslais ir uždaviniais, ir jų priskyrimas **silpnina Tarnybos galimybes efektyviai vykdyti elektroninių ryšių, pašto paslaugos ir geležinkelių transporto rinkų reguliavimą ir**

¹ Registro duomenų, registro informacijos, registrai pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą, taip pat dokumentų, įskaitant registro duomenis, registro informaciją, registrai pateiktus dokumentus ir (arba) jų kopijas, valstybės informacinių sistemų duomenis, teikimą pakartotinai naudoti.

priežiūrą, nes didelės laiko ir žmogiškųjų išteklių sąnaudos turi būti sutelkiamos naujų, nebūdingų funkcijų vykdymui būtinų kompetencijų įgijimui.

Pastebėtina, kad **į Lietuvoje susiklosčiusią situaciją dėl Tarnybos, kaip nacionalinės reguliavimo institucijos, padėties dėmesį yra atkreipusi ir Europos Komisija**, kuri nuolat stebi nacionalinių reguliavimo institucijų veiklą valstybėse narėse. Dėl Tarnybos nepriklausomumo reikalavimų pažeidimų Europos Komisija jau buvo pateikusi oficialius paklausimus Lietuvos Respublikai, kurių pagrindu turėjo būti imamasi nacionalinių priemonių pažeidimams pašalinti (2012–2013 m. elektroninių ryšių rinkos reguliavimo funkcijų finansavimui buvo grąžinti bendrosioms valstybės reikmėms nepagrįstai panaudoti 3 mln. litų; 2018 m. buvo inicijuotas ERĮ pakeitimas, siekiant visiškai užtikrinti Tarnybos nepriklausomumą ir apriboti politikos formuotojų ir Tarnybos reguliuojamų sektorių dalyvių galimą įtaką Tarnybos valdymui). Europos Komisija per paskutinę misiją Lietuvoje taip pat identifikavo probleminius aspektus, susijusius su Tarnybos, kaip nacionalinės reguliavimo institucijos, nepriklausomumo ir reikalingų veiklos pajėgumų tinkamu užtikrinimu, o Europos Komisijos 2018 m. gegužę paskelbtos Skaitmeninės ekonomikos ir visuomenės indekso (DESI) ataskaitos Telekomunikacijų skyriuje, skirtame Lietuvai, išreiškė susirūpinimą dėl Tarnybos, kaip nacionalinės reguliavimo institucijos, galimo administracinių gebėjimų trūkumo, kuomet Tarnybai priskiriamos naujos veiklos sritys.

Papildomai atkreipiame Jūsų dėmesį į tai, kad 2018 m. gruodžio 17 d. bus paskelbtas, o gruodžio 20 d. įsigalios Europos elektroninių ryšių kodeksas, kurio perkėlimą į nacionalinę teisę valstybės narės turės užtikrinti iki 2020 m. pabaigos. Naujasis europinis reguliavimas reiškia žymius pokyčius elektroninių ryšių reguliavime, kuriems įgyvendinti turės būti parengti ERĮ ir daugelio kitų šios srities poįstatyminių teisės aktų pakeitimai. Atsižvelgiant tiek į jau turimą patirtį įgyvendinant 2002 m. ir 2009 m. Europos Sąjungos elektroninių ryšių reguliavimo sistemos reformas Lietuvoje, tiek į Tarnybos paskirtį ir kompetenciją, pastebėtina, kad **per artimiausius metus būtent šiai veiklos sričiai turės būti skiriami žymūs Tarnybos resursai ir pagrindinis dėmesys, siekiant, kad būtini nacionalinės teisinės bazės pakeitimai būtų parengti laiku ir kokybiškai.**

2. Dėl elektroninių siuntų pristatymo paslaugų įkainių nustatymo įstatyminio pagrindo nebuvimo

Nutarimo projektu nauja redakcija dėstomų E. pristatymo sistemos nuostatų (toliau – E. pristatymo sistemos nuostatai) 2 punkte, be kita ko, nurodoma, kad E. pristatymo sistema kuriama ir tvarkoma vadovaujantis Reglamentu (ES) Nr. 910/2014 ir Lietuvos Respublikos elektroninės atpažinties ir elektroninių operacijų patikimumo užtikrinimo paslaugų įstatymu (toliau – Patikimumo užtikrinimo paslaugų įstatymas). Taigi elektroninių siuntų, siunčiamų per E. pristatymo sistemą, pristatymo paslaugos (toliau – e. pristatymo paslaugos) laikytinos patikimumo užtikrinimo paslaugomis, kaip jos apibrėžiamos 2014 m. liepos 23 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamente (ES) Nr. 910/2014 dėl elektroninės atpažinties ir elektroninių operacijų patikimumo užtikrinimo paslaugų vidaus rinkoje, kuriuo panaikinama Direktyva 1999/93/EB, (OL 2014 L 257, p. 73) (toliau – Reglamentas (ES) Nr. 910/2014). Tačiau pažymėtina, kad **nei Reglamentas (ES) Nr. 910/2014, nei Patikimumo užtikrinimo paslaugų įstatymas nenumato patikimumo užtikrinimo paslaugų kainų reguliavimo, taigi toks reguliavimas neturi įstatyminio pagrindo.**

Tuo tarpu elektroninių siuntų, pristatomų fiziniu būdu, paslaugos (toliau – fizinio pristatymo paslaugos), apimančios registruotosios pašto siuntos pristatymą ir įteikimą, laikytinos pašto paslaugomis, kurių reguliavimo pagrindai, taip pat Tarnybos, kaip nacionalinės pašto rinkos reguliavimo institucijos, kompetencija, yra aiškiai apibrėžti PĮ. Pažymėtina, kad PĮ yra numatytas tik universaliosios pašto paslaugos ir periodinių leidinių pristatymo kaimo gyvenamųjų vietovių prenumeratoriams paslaugų tarifų reguliavimas, todėl **joks kitas, PĮ nenumatytas, pašto paslaugų tarifų reguliavimas taip pat neturi įstatyminio pagrindo.**

3. Dėl siūlomos taikyti metodikos trūkumų

Nutarimo projekto 3.1 papunktyje nurodoma, kad tvarkytojo ir operatoriaus teikiamų elektroninių siuntų pristatymo paslaugų įkainiai turi būti pagrįsti faktinėmis šių paslaugų teikimo

sąnaudomis iki 2020 m. gruodžio 14 d., o šis reikalavimas užtikrinamas vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. sausio 10 d. nutarimu Nr. 45 „Dėl Atlyginimo už dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ (toliau – LRV nutarimas Nr. 45) ir audito išvada dėl elektroninių siuntų pristatymo fiziniu būdu paslaugų įkainių. Tarnybos nuomone, toks siūlymas yra netinkamas dėl to, kad:

3.1. Metodikos tinkamumo problema

LRV nutarimu Nr. 45 patvirtintas Atlyginimo už dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašas (toliau – Atlyginimų už dokumentų teikimą apskaičiavimo aprašas) reglamentuoja atlyginimo už registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą bei teikimą pakartotinai naudoti dydžių apskaičiavimą. Kitaip tariant, šis Aprašas ir jo priede esanti Atlyginimo už dokumentų, registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą dydžių apskaičiavimo metodika (toliau – Metodika), kuria vadovaujantis apskaičiuojami atlyginimų dydžiai, yra pritaikyti skaičiuoti būtent duomenų arba informacijos vienetų įkainius.

Pažymėtina, kad **elektroninio pristatymo paslauga yra elektroninė paslauga, o ne atskiras duomuo arba dokumentas**. Vadovaujantis Informacinės visuomenės plėtros 2014–2020 metų programos „Lietuvos Respublikos skaitmeninė darbotvarkė“, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2014 m. kovo 12 d. nutarimu Nr. 244 „Dėl Informacinės visuomenės plėtros 2014–2020 metų programos „Lietuvos Respublikos skaitmeninė darbotvarkė“ patvirtinimo“, (toliau – Programa) 5 punktu, elektroninė paslauga suprantama kaip naudojant įvairias IRT priemones (pavyzdžiui, kompiuterius, mobiliojo ryšio telefonus, interaktyvią skaitmeninę televiziją ar kita) nuotoliniu būdu teikiama paslauga, kuri apima visus veiksmus nuo paslaugos inicijavimo iki užsibrėžto paslaugos rezultato pasiekimo. Programos 7 punktą apibrėžia, kad pažangios elektroninės paslaugos pagal savybes, į kurias turi orientuotis elektronines paslaugas kuriančios ir teikiančios institucijos, yra šios: sudėtinės, savaveikės, atitinkančios tinkamumo vartotojams reikalavimus, pagrįstos paslaugų teikimo proceso pertvarkymu, automatiniu paslaugos gavėjo ir kitų reikiamų duomenų surinkimu, inovatyvių technologinių sprendimų panaudojimu, pasiekiamos įvairiomis IRT priemonėmis ir įrenginiais, teikiamos tik elektroniniu būdu, pasiekiamos per centralizuotus prieigos vartus ir teikiamos Europos Sąjungos mastu paslaugos. Kitaip tariant, elektroninę paslaugą sudaro visas kompleksas elementų, ne tik įvairūs duomenys ir (arba) dokumentai, bet ir duomenų apdorojimui, integravimui ar kitiems veiksams skirtų IRT priemonių ir įrenginių, su tuo susijusių institucijos skaitmenizuotų arba neskaitmenizuotų procesų visuma, būtina tam, kad suteikti paslaugą elektroniniu būdu.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, pastebėtina, kad **Metodika iš esmės netinkama elektroninės paslaugos, kurią gali sudaryti daugelio skirtingų duomenų arba dokumentų gavimas, apdorojimas, pateikimas, taip pat papildomi veiksmai, atliekami IRT priemonių pagalba, įkainių skaičiavimui**. Bandymas ją taikyti sukeltų neproporcingą našą tiek už įkainio skaičiavimą atsakingai institucijai, tiek tikrinantiems auditoriams, tiek Tarnybai, ir išliktų esminių abejonių dėl ją taikant gautų rezultatų patikimumo ir pagrįstumo.

3.2. Reikalingo įdirbio trukmės problema

Pažymėtina, jog, siekiant, kad e. pristatymo paslaugų įkainių apskaičiavimui būtų taikomas analogiškas atlyginimo už dokumentų teikimą apskaičiavimo ir priežiūros mechanizmas, turėtų būti parengti ir priimti atskiri, šių paslaugų specifiką atspindintys, teisės aktai. Tai reiškia, kad turėtų būti parengta nauja, e. pristatymo paslaugos teikimo specifikai pritaikyta, atlyginimų dydžių apskaičiavimo metodika ir teisės aktai, numatantys reikalavimus e. pristatymo paslaugas teikiančių ūkio subjektų sąnaudų apskaitai bei reikalavimus auditorių atliekamo patikrinimo paslaugoms. Tuomet, laikantis analogijos su Nutarimu Nr. 45 nustatyta sistema, turėtų būti atliktas įkainių apskaičiavimas institucijoje (sąnaudų apskaitos sistemos parengimas, įdiegimas ir įkainių

apskaičiavimas), įsigyjamoms ir atliekamos auditorių patikrinimo procedūros, taip pat apskaičiuotų įkainių derinimas su priežiūros institucija.

Kaip pavyzdį imant su Nutarimo Nr. 45 rengimu ir įgyvendinimu susijusias procedūras, pažymėtina, kad vien tik Nutarimo Nr. 45 (Atlyginimų už dokumentų teikimą apskaičiavimo aprašo ir Metodikos) derinimo procesas iki jo priėmimo truko ilgiau kaip 8 mėnesius, o Nutarime Nr. 45 buvo numatytas ilgesnis nei 1 vienerių metų laikotarpis (nuo 2018 m. sausio 10 d. iki 2019 m. vasario 1 d.), reikalingas Tarnybos teisės aktų parengimui ir priėmimui, atlyginimo už dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimui, jų patikrinimui pagal sutartį su audito įmone ir pateikimui Tarnybai derinti.

Taigi, įvertinus laiką, reikalingą elektroninio pristatymo paslaugų tarifų apskaičiavimo metodikos ir susijusių teisės aktų parengimui ir jais nustatytų reikalavimų įgyvendinimui, ir atsižvelgus į Nutarimo projekto 3.1 papunktyje siūlomą įtvirtinti terminą, iki kurio elektroninių siuntų pristatymo paslaugų įkainiai turi būti pagrįsti sąnaudomis, t. y. tik iki 2020 m. gruodžio 14 d., **visos elektroninio pristatymo paslaugų tarifų apskaičiavimo teisinio sureguliuavimo ir šio reguliavimo įgyvendinimo procedūros net nebūtų spėtos atlikti iki šio termino, todėl tik sukeltų neproporcingą našta visoms procese dalyvaujančioms institucijoms.**

4. Dėl paslaugų įkainių reguliavimo ir viešųjų pirkimų būdu parinkto operatoriaus teikiamų paslaugų kainų tarpusavio santykio

Nutarimo projekto 1.5 ir 1.6 papunkčiais atitinkamai Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ keičiamu 3 punktu ir papildomu nauju 4 punktu Informacinės visuomenės plėtros komitetas prie Ūkio ministerijos (toliau – IVPK) ir valstybės įmonė Registrų centras įgaliojami pagal Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymą (toliau – VPI) organizuoti procedūras ir sudaryti sutartis su laimėtoju (laimėtoja), kuris (kurie) teiks e. pristatymo ir (ar) fizinio pristatymo paslaugas, t. y. bus E. pristatymo sistemos operatorius.

Atsižvelgiant į aukščiau išdėstytas nuostatas, yra neaišku, kaip tarpusavyje dera viešojo pirkimo metu konkurencijos sąlygomis pasiūlytos e. pristatymo ir (ar) fizinio pristatymo paslaugų kainos su pagal Nutarimo projekto 3.1 papunktį įtvirtintu reikalavimu šių paslaugų įkainius grįsti sąnaudomis ir Nutarimo projekto 3.2 papunktyje siūlomu įtvirtinti įkainių valstybiniu reguliavimu.

L. e. direktoriaus pavaduotojo pareigas,
pavadojanti direktorių



Ieva Žilionienė





VALSTYBINĖ DUOMENŲ APSAUGOS INSPEKCIJA

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai
Per TAIS

2018-12- Nr. 2R- (3.33.E)
į 2018-12-05 Nr. 2-15051

DĖL TEISĖS AKTO PROJEKTO DERINIMO

Valstybinė duomenų apsaugos inspekcija (toliau – Inspekcija) įvertinusi Jūsų pateiktą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą, kuriuo yra tvirtinami Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatai (toliau – Nuostatai), pagal kompetenciją teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad asmens duomenų tvarkymas turi atitikti 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendras duomenų apsaugos reglamentas) (OL 2016 L 119, p. 1) (toliau – Reglamentas) ir Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymo nuostatas (toliau – ADTAĮ). Reglamento 5 straipsnio 1 dalies b punkte nustatyta, kad asmens duomenys turi būti renkami nustatytais, aiškiai apibrėžtais bei teisėtais tikslais ir toliau netvarkomi su tais tikslais nesuderinamu būdu (*tikslo apribojimo principas*).

Nuostatų 6 punkte nustatyta, jog asmens duomenų tvarkymo Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemoje tikslas – teikti elektroninio pristatymo paslaugas. Siūlome įvertinti galimybę papildyti Nuostatų 6 punkte nurodytą asmens duomenų tvarkymo tikslą, kad būtų aišku, ko yra siekiama tokių duomenų tvarkymu, pavyzdžiui, kam yra teikiami asmens duomenys, taip pat galimai siekiama identifikuoti ir autentifikuoti subjektus, nurodytus Nuostatų 3 punkte ir pan.

2. Siekdami teisinio aiškumo, siūlome Projekto 8 punktą papildyti Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymu, nes Projekte lieka nuostatos, susijusios su asmens kodo tvarkymu.

3. Valstybės informacinių sistemų steigimo, kūrimo, modernizavimo ir likvidavimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2013 m. vasario 27 d. nutarimu Nr. 180 (toliau – Aprašas), 15.2 papunktyje nustatyta, jog jeigu valstybės informacinėse sistemoje tvarkomi asmens duomenys, nurodomas asmens duomenų valdytojas (valdytojai), asmens duomenų tvarkytojas (tvarkytojai) ir jų atliekamos funkcijos, turimos teisės ir pareigos, susijusios su asmens duomenų tvarkymu. 2016 m. balandžio 27 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) 2016/679 dėl fizinių asmenų apsaugos tvarkant asmens duomenis ir dėl laisvo tokių duomenų judėjimo ir kuriuo panaikinama Direktyva 95/46/EB (Bendras duomenų apsaugos reglamentas) (toliau – Reglamentas) 28 straipsnio 4 dalyje nustatyta, jog kai duomenų tvarkytojas konkrečiai duomenų tvarkymo veiklai

duomenų valdytojo vardu atlikti pasitelkia kitą duomenų tvarkytoją, sutartimi ar kitu teisės aktu pagal Sąjungos ar valstybės narės teisę tam kitam duomenų tvarkytojui nustatomos tos pačios duomenų apsaugos prievolės, kaip ir prievolės, nustatytos 3 dalyje nurodytoje duomenų valdytojo ir duomenų tvarkytojo sutartyje ar kitame teisės akte, visų pirma prievolė pakankamai užtikrinti, kad tinkamos techninės ir organizacinės priemonės bus įgyvendintos tokiu būdu, kad duomenų tvarkymas atitiktų šio reglamento reikalavimus. Kai tas kitas duomenų tvarkytojas nevykdo duomenų apsaugos prievolių, pirminis duomenų tvarkytojas išlieka visiškai atsakingas duomenų valdytojui už to kito duomenų tvarkytojo prievolių vykdymą.

Taigi siūlome įvertinti Projekto 9.7.1 papunktyje nurodyto operatorių statusą (ar tai nebus Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos duomenų tvarkytojas) vadovaujantis Aprašo 15.2 papunkčiu ir Reglamento 28 straipsnio 4 dalimi.

4. Vienas iš aspektų, kuris turi būti aptartas valstybės informacinių sistemų nuostatuose, – duomenų tvarkytojo turimos teisės, pareigos ir funkcijos. Reglamentas numato tam tikrų naujų pareigų ne tik duomenų valdytojui, bet ir duomenų tvarkytojui, pavyzdžiui, informuoti duomenų valdytoją apie įvykusius asmens duomenų saugumo pažeidimus. Taigi siūlytina Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatuose aptarti, kaip duomenų tvarkytojai vykdys šią pareigą. Rekomenduojame atsižvelgti ir į Inspekcijos 2018 m. liepos 2 d. parengtą rekomendaciją „*Dėl asmens duomenų saugumo pažeidimų nustatymo, tyrimo, pranešimo apie juos ir dokumentavimo tvarkos*“, kurią galite rasti: <https://www.ada.lt/go.php/lit/Rekomendacija-del-asmens-duomenu-saugumo-pazeidimu-nustatymo-tyrimo-praneimo-apie-juos-ir-dokumentavimo-tvarkos-2018-m>.

Taip pat rengiant minėtus nuostatus reikėtų atkreipti dėmesį į Reglamento 28 straipsnio 3 dalyje numatytus reikalavimus teisės aktams, reglamentuojantiems duomenų valdytojo ir duomenų tvarkytojo santykius, kai jie apibrėžiami teisės aktu, o ne sutartimi.

Taigi siūlytina Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatuose aptarti, duomenų valdytojo ir duomenų tvarkytojų santykius atsižvelgiant į Reglamento (ES) 2016/679 28 straipsnio 3 dalyje numatytus reikalavimus.

5. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad nei Lietuvos Respublikos asmens duomenų teisinės apsaugos įstatymo, kuris įsigaliojo nuo 2018-07-16, nei Reglamento nuostatos nereglamentuoja asmens duomenų teikimo tvarkos, t. y. neįtvirtina nuostatos, numatančios, kad asmens duomenys yra teikiami tik pagal prašymą (vienkartinio duomenų teikimo atveju), ar pagal asmens duomenų teikimo sutartį (daugkartinio duomenų teikimo atveju). Atsižvelgdami į tai, siūlome arba papildyti Projekto V skyrių, nustatant asmens duomenų teikimo tvarką, arba patikslinti Projekto 20 punktą, nurodant, kad ne tik Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos duomenys, bet ir asmens duomenys, teikiami Projekto 20 punkte nustatyta tvarka.

6. Vadovaudamiesi Aprašo 18.2 papunkčiu, manome, kad atsisakymo teikti asmens duomenis duomenų gavėjams apskundimo tvarka turi būti nurodyta Projekte. Atsižvelgdami į tai, siūlome tikslinti Projekto 23 punktą šiuo aspektu.

7. Iš Nuostatų 37 punkto nėra aišku, į ką kreipiasi su prašymu duomenų subjektas dėl asmens duomenų ištrynimo, todėl siūlome patikslinti Nuostatų 37 punktą, pavyzdžiui, po žodžio „vadovaujantis“ įrašyti žodžius „Nuostatų 35 punktu“.

Direktorius

Raimondas Andrijauskas



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai

Nr.
I 2018-12-05 Nr. 2-15051

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2015 M. RUGPJŪČIO 26 D. NUTARIMO NR. 914 „DĖL NACIONALINĖS ELEKTRONINIŲ SIUNTŲ PRISTATYMO, NAUDOJANT PAŠTO TINKLĄ, INFORMACINĖS SISTEMOS NUOSTATŲ PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO

Vidaus reikalų ministerija, išnagrinėjusi Jūsų pateiktus derinti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. rugpjūčio 26 d. nutarimo Nr. 914 „Dėl Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas) ir jo 1.4 papunkčiu nauja redakcija dėstomą Nacionalinės elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinės sistemos nuostatų projektą (toliau – Nuostatų projektas), teikia šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Manome, kad Nutarimo projekto 3.1 papunkčiu nustatomas elektroninių siuntų pristatymo paslaugų įkainių pagrindimo teisinis pagrindas yra netinkamas, nes Atlyginimo už dokumentų teikimą dydžių apskaičiavimo ir atlyginimo už registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą mokėjimo tvarkos aprašas, patvirtintas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. sausio 10 d. nutarimu Nr. 45, reglamentuoja atlyginimo už registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą bei teikimą pakartotinai naudoti dydžių apskaičiavimą. Šis aprašas ir jo priedu dėstoma Atlyginimo už dokumentų, registro duomenų, registro informacijos, registruoti pateiktų dokumentų ir (arba) jų kopijų, valstybės informacinių sistemų duomenų teikimą dydžių apskaičiavimo metodika, kuria vadovaujantis apskaičiuojami atlyginimų dydžiai, yra skirti apskaičiuoti duomenų arba informacijos vienetų įkainius, o ne pristatymo paslaugų įkainius.

Taip pat svarstyтина, ar siuntos sudarytojas, būdamas duomenų teikėju, praranda duomenų valdytojo teises ir siuntų duomenys, pateikti per E. siuntų pristatymo sistemą, gali būti apmokestinti

E. siuntų pristatymo sistemos valdytojo ar tvarkytojo. Be to, atkreiptinas dėmesys į tai, kad operatoriaus paslaugų įkainiai gali būti nustatyti Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo pagrindu.

2. Pagal Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų ir jų ribų įstatymo 1 straipsnio 3 dalį Lietuvos Respublikos teritorijos administraciniai vienetai yra *apskritis* ir *savivaldybės*. Pagal Lietuvos Respublikos gyvenamosios vietos deklaravimo įstatymo 2 straipsnio 3 dalį gyvenamosios vietos adresas – adresas, kurį sudaro šie duomenys: *savivaldybės pavadinimas*, seniūnijos pavadinimas (išskyrus miestuose esančias seniūnijas), gyvenamosios vietovės pavadinimas, gatvės pavadinimas, pastato numeris gatvėje arba gyvenamojoje vietovėje, pastato pavadinimas (jeigu suteiktas tuo adresu esančiam adreso objektui), korpuso numeris (jeigu suteiktas), patalpos numeris pastate ar korpuse. Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos teritorijos administracinis vienetas – *apskritis* nėra nei adreso sudedamoji dalis, nei duomuo, nurodomas deklaruojuojant gyvenamąją vietą. Atsižvelgdami į tai, siūlome tikslinti Nuostatų projekto 5.1 papunktį nurodant, kad siuntos formuojamos ir siunčiamos gavėjams pagal savivaldybes, o ne Lietuvos teritorijos administracinius vienetus, kuriuose gavėjas deklaravęs gyvenamąją vietą arba buveinės adresą.

3. Nuostatų projekto 5.4 papunktyje nurodyta funkcija atkartoja 5.2 papunktyje nurodytą – įvardijant funkciją nėra svarbu, ar dėžutės formuojamos visiems juridiniams asmenims.

4. Nuostatų projekto 5.3 papunktis neatitinka siuntos sampratos – siunta yra siunčiama ar gaunama, jeigu ji išsaugota elektroniniu pavidalu – gali būti susipažįstama su jos turiniu, prie jos negali būti „suteikiama prieiga“. Atsižvelgdami į tai, siūlome nekeisti dabar galiojančios nuostatos.

5. Nuostatų projekto 5.5, 10.3, 13.5 papunkčiuose po žodžių „kitų informacinių sistemų“ siūlome įrašyti žodžius „ir registrų“ arba, pirmą kartą paminėjus, įvesti trumpinį, nuosekliai naudojamą visame tekste.

6. Atsižvelgdami į tai, kad sąvokos, vartojamos Nuostatų projekte, apibrėžtos Reglamente (ES) Nr. 910/2014, siūlome 6 punkte nurodyti „elektroninio registruoto pristatymo paslaugas“, o 10.4.2 ir 13.7 papunkčiuose – „patikimumo užtikrinimo paslaugų teikėjus“ vietoj „sertifikavimo paslaugų teikėjų“.

7. Neaiški Nuostatų projekto 12.6.2 papunkčio paskirtis, nes 12.6.1 papunktyje yra nurodytos kvalifikuotos elektroninės laiko žymos.

8. Atkreipiame dėmesį į tai, kad visos elektroninės siuntos pagal Nuostatų projekto 12.7 papunktį yra E. siuntų pristatymo sistemos duomenys, todėl Nuostatų projekto V skyriuje turėtų būti specialios nuostatos dėl jų turinio konfidencialumo užtikrinimo priemonių.

9. Manome, kad Nutarimo projekte ir Nuostatų projekto organizacinėje struktūroje kaip atskiras tvarkytojas turi būti nurodytas operatorius, kuris tvarko asmens duomenis ir vykdo

Reglamento (ES) 2016/679 28 straipsnio 3 dalyje nustatytas prievolės. Atitinkamai turi būti nurodytos operatoriaus funkcijos, teisės ir pareigos. Atkreipiame dėmesį į nepaminėtas operatoriaus teises – šiuo metu operatorius, teikdamas siuntas fizinio pristatymo būdu, turi teisę keisti oficialaus dokumento (siuntos) įforminimą – perkelti jo turinį į parengtą blanką ir atspausdinti.

Nutarimo projekte numačius, kad operatoriui paliekamos siuntų pristatymo fiziniu būdu funkcijos, o valstybės įmonei Registrų centrui perėmus priežiūros funkcijas bei elektroninių siuntų pristatymo elektroniniu būdu funkcijas, lieka neaišku, kuo skiriasi tvarkytojo ir operatoriaus funkcijos ir kaip bus užtikrinama asmens duomenų apsauga ir siuntų turinio konfidencialumas, kai prieigą prie duomenų, esančių siuntose, faktiškai turės du tvarkytojai. Nuostatų projekto 28 punkte nurodyta kompetencija nėra aiški ir turi būti detalizuota.

Vidaus reikalų viceministras

Darius Urbonas

Alvyda Pupkovienė, tel. 271 7186, el. p. alvyda.pupkoviene@vrm.lt
Liubovė Dručiūnienė, tel. 271 7196, el. p. liubove.druciuniene@vrm.lt
Aurelija Tranylienė, tel. 271 8306, el. p. aurelija.tranyliene@vrm.lt