

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
VIEŠOJO VALDYMO GRUPĖ

PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL VYRIAUSYBĖS 2018 M. GRUODŽIO 12 D. NUTARIMO NR. 1298 „DĖL VALSTYBĖS TARNAUTOJŲ IR DARBUOTOJŲ, DIRBANČIŲ PAGAL DARBO SUTARTIS, PAREIGYBIŲ POREIKIO NUSTATYMO KRITERIJŲ APRAŠO IR DIDŽIAUSIO LEISTINO VALSTYBĖS TARNAUTOJŲ IR DARBUOTOJŲ, DIRBANČIŲ PAGAL DARBO SUTARTIS IR GAUNANČIŲ DARBO UŽMOKESTĮ IŠ VALSTYBĖS BIUDŽETO IR VALSTYBĖS PINIGŲ FONDŲ, PAREIGYBIŲ SKAIČIAUS SĄRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKĖITIMO“ PROJEKTO (TOLIAU - PROJEKTAS)
(TAP-21-1493(2); TAIS NR. 21-30205(3))

2021-11-26 Nr. NV-3023

Vilnius

Projekto rengėja – Vidaus reikalų ministerija.

Projekto tikslas. Įgyvendinti Vyriausybės 2018 m. gruodžio 12 d. nutarimo Nr. 1298 „Dėl Valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių poreikio nustatymo kriterijų aprašo ir Didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, pareigybių skaičiaus sąrašo patvirtinimo“ (toliau – Vyriausybės nutarimas) 2.6 papunktį.

Dabartinė situacija. Vyriausybės nutarimu nustatyta, kad šio nutarimo pakeitimo projektus Vyriausybei teikia Vidaus reikalų ministerija, apibendrinusi institucijų motyvuotus pasiūlymus du kartus per metus (iki einamųjų metų birželio 1 d. ir spalio 15 d.). Vyriausybės nutarimo nustatytu laiku buvo gauti motyvuoti pasiūlymai iš:

- **Ekonomikos ir inovacijų ministerijos** - nuo 2022 m. sausio 1 d. **perskirstyti** didžiausią leistiną pareigybių skaičių tarp valstybės informacinių technologijų infrastruktūros konsolidavimo procese dalyvaujančių institucijų ir įstaigų;
- **Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos** – **perskirstyti** didžiausią leistiną pareigybių skaičių tarp socialinės apsaugos ir darbo ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų ir Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos (15 pareigybių, dėl priskirtų vykdyti naujų funkcijų ir ženkliai išaugusio jų masto);
- **Krašto apsaugos ministerijos** – **perskirstyti** didžiausią leistiną pareigybių skaičių tarp krašto apsaugos ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų (be profesinės karo tarnybos karių ir Lietuvos kariuomenės darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis) ir Krašto apsaugos ministerijos (22 pareigybės);
- **Valstybinės duomenų apsaugos inspekcijos** – **perskirstyti** didžiausią leistiną pareigybių skaičių tarp Valstybinės duomenų apsaugos inspekcijos ir teisingumo ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų (10 pareigybių, Teisingumo ministerija papildomai informavo, kad didžiausias leistinas pareigybių skaičius Valstybinėje duomenų apsaugos inspekcijoje būtų padidintas 14 pareigybių).

Projektą pateikus Vyriausybei buvo gauti papildomi Energetikos, Ekonomikos ir inovacijų, Sveikatos apsaugos ir Užsienio reikalų ministerijų pasiūlymai projektui.

Projekto esmė. Siūloma didžiausią leistiną valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių skaičių keisti:

- **padidinti Ekonomikos ir inovacijų ministerijai** nustatytą didžiausią leistiną specialiųjų atašė, jų pavaduotojų pareigybių skaičių **9 pareigybėmis** (nuo šiuo metu nustatytų 19 iki 28), paskirstant 2022-2024 metais (2022 m. didinama 5 specialiųjų atašė pareigybėmis (Jungtinės Amerikos Valstijos, Vokietija, Pietų Korėja, Japonija, Lenkija), 2023 m. – 3 pareigybėmis

(Singapūras, Danija, Prancūzija), 2024 m. – 1 pareigybe (Italija). Specialiųjų atašė pareigybės reikalingos Lietuvos ekonominės diplomatijos pajėgumams Lietuvos verslui aktualiausiose, strategiškai ir geopolitiškai svarbiausiose pasaulio rinkose stiprinti. 9 atašė pareigybių įsteigimo klausimas su Užsienio reikalų ministerija suderintas darbo tvarka, Finansų ministerija informavo, kad Lietuvos Respublikos 2022 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo projekte komercijos atašė tinklui plėsti ir išlaikyti 2022 m. papildomai skirta 1 117 tūkst. Eur (iš jų darbo užmokesčiui – 172 tūkst. Eur), 2023 m. – 1 544 tūkst. Eur (iš jų darbo užmokesčiui – 242 tūkst. Eur), 2024 m. – 1 671 tūkst. Eur (iš jų darbo užmokesčiui – 267 tūkst. Eur);

- **padidinti Energetikos ministerijai** nustatytą didžiausią leistiną pareigybių skaičių **7 pareigybėmis**, kurios reikalingos energetinio saugumo stiprinimui užtikrinti, įsipareigojimams atsinaujinančių energetikos išteklių plėtos ir energijos vartojimo efektyvumo didinimo srityje užtikrinti, ekstremaliųjų situacijų prevencijos ir valdymo klausimams, Nacionalinio saugumo ir Kibernetinio saugumo strategijoms įgyvendinti. Finansų ministerija patvirtino, kad lėšos papildomoms 7 pareigybėms finansuoti yra numatytos;
- **perskirstyti** didžiausią leistiną pareigybių skaičių – **22** pareigybėmis sumažinant **krašto apsaugos ministro valdymo sritims** priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų (be profesinės karo tarnybos karių ir Lietuvos kariuomenės darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis) skaičių ir atitinkamai padidinant Krašto apsaugos ministerijos skaičių;
- **perskirstyti** didžiausią leistiną pareigybių skaičių – **15** pareigybių sumažinant **socialinės apsaugos ir darbo ministro valdymo sritims** priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų skaičių ir atitinkamai padidinant Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos skaičių;
- **perskirstyti** didžiausią leistiną pareigybių skaičių – **14** pareigybių padidinant **Valstybinės duomenų apsaugos inspekcijos** skaičių ir atitinkamai sumažinant teisingumo ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų skaičių (asignavimų skyrimo klausimas suderintas su Finansų ministerija);
- **perskirstyti 1** pareigybę **Narkotikų, tabako ir alkoholio kontrolės departamentui** atitinkamai sumažinant sveikatos apsaugos ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų didžiausią leistiną pareigybių skaičių;
- **perskirstyti** didžiausią leistiną pareigybių skaičių dėl infrastruktūros konsolidavimo proceso – **13** pareigybių padidinti **ekonomikos ir inovacijų ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų** (Informacinės visuomenės plėtros komiteto) skaičių, atitinkamai sumažinant Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos skaičių 1 pareigybe, Susisiekimo ministerijos skaičių – 1 pareigybe, Žemės ūkio ministerijos skaičių – 1 pareigybe, aplinkos ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų (Aplinkos apsaugos departamento) skaičių – 2 pareigybėmis, susisiekimo ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų (Lietuvos transporto saugos administracijos) skaičių – 3 pareigybėmis, sveikatos apsaugos ministro valdymo sritims priskirtų valstybės institucijų ir įstaigų (Nacionalinio visuomenės sveikatos centro prie Sveikatos apsaugos ministerijos) skaičių – 3 pareigybėmis. Atsižvelgiant į tai, kad **Užkrečiamųjų ligų ir AIDS centras** nėra viešojo administravimo institucija ir nepatenka į Vyriausybės nutarimu nustatytą didžiausią leistiną pareigybių skaičių, tačiau **sutiko perduoti 2 pareigybes** Informacinės visuomenės plėtros komitetui, **formaliai** ekonomikos ir inovacijų ministro valdymo sritims priskirtose valstybės institucijose ir įstaigose **pareigybių skaičius padidėja 2 pareigybėmis**. Valstybės biudžeto asignavimų perskirstymas dėl pareigybių perkėlimo suderintas su Finansų ministerija.

Projektu didžiausias leistinas pareigybių skaičius Iš viso didėja 18 pareigybių (2 iš jų dėl Užkrečiamųjų ligų ir AIDS centro perduodamų pareigybių, kurios nebuvo įskaičiuojamos į didžiausią leistiną pareigybių skaičių).

Derinimas. Pirminis projektas buvo derintas su Aplinkos ministerija, Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Finansų ministerija, Krašto apsaugos ministerija, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Susisiekimo ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Teisingumo ministerija, Žemės

ūkio ministerija, Valstybinė duomenų apsaugos inspekcija. Į Ekonomikos ir inovacijų ministerijos, Krašto apsaugos ministerijos, Socialinės apsaugos ir darbo ministerijos, Sveikatos apsaugos ministerijos ir Teisingumo ministerijos pastabas atsižvelgta. Aplinkos ministerija, Žemės ūkio ministerija, Susisiekimo ministerija ir Valstybinė duomenų apsaugos inspekcija pastabų neturėjo.

Projektą pateikus Vyriausybei, Užsienio reikalų ministerija pateikė pasiūlymą nustatyti, kad į didžiausią leistiną pareigybių skaičių nebūtų įskaičiuojamas Lietuvos Respublikos diplomatinio atstovybių, konsulinių įstaigų ir specialiųjų misijų administracinio techninio personalo ir aptarnaujančio personalo narių, su kuriais Užsienio reikalų ministerija sudaro terminuotas darbo sutartis pagal Diplomatinės tarnybos įstatymo 17 straipsnio 4 dalį, pareigybių skaičius, ir atitinkamai nuo 1 015 iki 915 pareigybių sumažinti Užsienio reikalų ministerijai kartu su diplomatinėmis atstovybėmis nustatytą didžiausią leistiną pareigybių skaičių. Užsienio reikalų ministerijos pasiūlytam pakeitimui reikalingi Valstybės tarnybos įstatymo ir Diplomatinės tarnybos įstatymo pakeitimai, todėl šis pasiūlymas į projektą neįtrauktas. Tačiau šiuo metu Vyriausybei pateiktame Valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 8, 11, 14, 16, 17, 18, 19, 21, 27, 29, 30, 47, 49 ir 51 straipsnių pakeitimo, Įstatymo papildymo 15¹ straipsniu ir 37 straipsnio pripažinimo netekusiu galios įstatymo projekte siūlomi atitinkami Valstybės tarnybos įstatymo pakeitimai.

Atitiktis Vyriausybės programos nuostatom. Projektas Vyriausybės programos nuostatų tiesiogiai neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada. Atkreiptinas dėmesys, kad Vyriausybės nutarimo 2.4. papunktis nustato, kokia informacija turi būti pateikiama, jeigu steigiamos naujos pareigybės didinant bendrą didžiausią leistiną pareigybių skaičių, o 2.6 papunktis, kad teikime turi būti pateikta ir Vidaus reikalų ministerijos išvada (bendras didžiausias leistinas pareigybių skaičius didėja 18 pareigybių). Siūlytume papildyti teikimą bent informacija apie laisvų pareigybių skaičių ministrų valdymo srityse, siekiant objektyviai įvertinti galimybes didinti didžiausią leistiną pareigybių skaičių.

Į projektą įtrauktas Ekonomikos ir inovacijų ministerijos pateiktas pasiūlymas dėl 9 specialiųjų atašė (jų pavaduotojų) pareigybių svarstyti šiais aspektais:

1. siūloma didinti Ekonomikos ir inovacijų ministerijos iš viso didžiausią leistiną pareigybių skaičių, tačiau nepateikiama informacija apie galimybes atitinkamai mažinti kitų pareigybių skaičių, kad Ekonomikos ir inovacijų ministerijos iš viso didžiausias leistinas pareigybių skaičius nedidėtų arba didėtų mažesniu skaičiumi (atitinkamai sumažinus kitų pareigybių skaičių ir padidinus specialiųjų atašė, jų pavaduotojų skaičių, iš viso skaičius nesikeistų);
2. 2021 m. lapkričio 17 d. Vyriausybės posėdyje buvo pritarta Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos komercijos atašė pareigybės įsteigimo Lietuvos Respublikos generaliniame konsulate Niujorke (Jungtinės Amerikos Valstijos), Lietuvos Respublikos komercijos atašė pareigybės įsteigimo Lietuvos Respublikos ambasadoje Vokietijos Federacinėje Respublikoje ir komercijos atašė pareigybės panaikinimo Lietuvos Respublikos ambasadoje Baltarusijos Respublikoje“ projektui, kuriuo siūloma įsteigti komercijos atašė pareigybę Lietuvos Respublikos generaliniame konsulate Niujorke (Jungtinėse Amerikos Valstijose) ir Lietuvos Respublikos ambasadoje Vokietijos Federacinėje Respublikoje ir buvo deklaruojama, kad Vyriausybės nutarimo dėl šių pareigybių keisti nereikės. Projekto lydimajame medžiagoje nurodoma, kad iš 5 nuo 2022 m. sausio 1 d. siūlomų specialiųjų atašė pareigybių 1 pareigybė būtų Jungtinėse Amerikos Valstijose ir 1 Vokietijoje, todėl neaišku, kodėl šios pareigybės įtrauktos į projektą;
3. siūlomos nustatyti 3 skirtingos nuostatų įsigaliojimo datos 2022 m. sausio 1 d., 2023 m. sausio 1 d. ir 2024 m. sausio 1 d., tačiau atkreiptinas dėmesys, kad dėl kiekvienos konkrečios specialiojo atašė pareigybės priimamas atskiras Vyriausybės sprendimas, todėl tikėtina, kad 2023 m. ar 2024 m. net ir iš anksto planuojant specialiųjų atašė tinklo plėtrą, pasikeitus situacijai gali būti priimti kitokie Vyriausybės sprendimai.

Siūlome projektą svarstyti **tarpinstituciniame pasitarime**.

Patarėja

Aušra Balčiūnaitė

Aušra Balčiūnaitė, tel. +37070663825, el. p. ausra.balciunaityte@lrv.lt