



## LIETUVOS RESPUBLIKOS ŪKIO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel.: 8 706 64 845, 8 706 64 868,

faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@ukmin.lt, http://www.ukmin.lt.

Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2018-10-24 Nr. (37.2-35)3- 4350

## DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos Seimas 2018 m. gegužės 17 d. priėmė Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymo Nr. I-533 3, 4, 6, 7, 14, 16, 19, 20, 24, 27, 28, 29, 30 ir 51 straipsnių pakeitimo įstatymą Nr. XIII-1163 (toliau – Įstatymas Nr. XIII-1163), kuriuo įgyvendinama dalis rekomendacijų, pateiktų Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės 2017 m. balandžio 25 d. valstybinio audito ataskaitoje Nr. VA-2017-P-30-1-9 „Ar savivaldybių kontroliuojamų įmonių valdysena užtikrina efektyvią ir skaidrią įmonių veiklą“.

Nuo 2019 m. sausio 1 d., kai įsigalios Įstatymas Nr. XIII-1163, savivaldybės valdoma įmone bus laikoma savivaldybės įmonė, veikianti pagal Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymą, taip pat akcinė bendrovė ir uždaroji akcinė bendrovė, kurių vienai ar kelioms savivaldybėms nuosavybės teise priklausančios akcijos suteikia daugiau kaip 1/2 balsų visuotiniame akcininkų susirinkime.

Teikiama Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. kovo 28 d. nutarimo Nr. 313 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. birželio 6 d. nutarimo Nr. 567 „Dėl savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo akcinėse bendrovėse ir uždarosiose akcinėse bendrovėse“ pakeitimo“ projekto (toliau – Nutarimo projektas) tikslas – suderinti keičiamo Lietuvos Respublikos Vyriausybės (toliau – Vyriausybė) nutarimo nuostatas su Įstatymo Nr. XIII-1163 nuostatomis.

I. Sprendžiama problema	Įstatymo Nr. XIII-1163 ir jį iš dalies įgyvendinančio keičiamo Vyriausybės nutarimo nuostatų suderinamumas.
II. Siūlomos priemonės	<p>1. Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse tvarkos apraše (toliau – Aprašas), patvirtintame keičiamu Vyriausybės nutarimu, siūloma savivaldybės valdomos įmonės sąvokos sampratą susieti su Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu, taip pat įvardyti, kaip suprantama keičiamame Vyriausybės nutarime vartojama savivaldybės valdomos bendrovės sąvoka, kuri iš esmės yra savivaldybės valdomos įmonės sąvokos dalis.</p> <p>2. Atsižvelgiant į tai, kad pagal Įstatymą Nr. XIII-1163 savivaldybės valdoma įmone bus laikoma ir tokia akcinė bendrovė ir uždaroji akcinė bendrovė, kurių kelioms savivaldybėms kartu nuosavybės teise priklausančios akcijos suteikia daugiau kaip 1/2 balsų visuotiniame akcininkų susirinkime, siūloma Aprašą papildyti IV skyriumi, kuriame dėstomi turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo ypatumai akcinėse bendrovėse ir uždarosiose akcinėse bendrovėse, kurių akcijos nuosavybės teise priklauso kelioms savivaldybėms, kai Aprašo nuostatomis veiksmingai įgyvendinti</p>



	reikia jų koordinuotų veiksmų. Aprašo 7 punktą siūloma pripažinti netekusiu galios, nes jis laikytinas pertekliniu, kadangi savivaldybės valdomos įmonės organų struktūrą nustato įstatai ir atskiras savivaldybės administracijos direktoriaus sprendimas nereikalingas.
III. Priemonių kaštai	Siūlomoms nuostatomis įgyvendinti papildomų valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų nereikės.
IV. Nauda visuomenei	Užtikrinama, kad keičiamame Vyriausybės nutarime būtų nustatytas Įstatymą Nr. XIII-1163 atitinkantis teisinis reguliavimas ir suderintos teisės aktuose vartojamos sąvokos.

Nutarimo projektas buvo pateiktas išvadoms gauti Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai (toliau – Teisingumo ministerija), Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai (toliau – Vidaus reikalų ministerija), Lietuvos savivaldybių asociacijai, taip pat paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje, kur visuomenė per 7 darbo dienas nuo paskelbimo galėjo pateikti pastabų ir pasiūlymų.

Vidaus reikalų ministerija ir Lietuvos savivaldybių asociacija dėl Nutarimo projekto pastabų neturėjo. Iš visuomenės pastabų ir pasiūlymų negauta. Teisingumo ministerijos išvada aptarta darbo tvarka, o dėl pastabų ir pasiūlymų, į kuriuos neatsižvelgta, buvo parengta derinimo pažyma.

Nutarimo projektas Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos (toliau – Ūkio ministerija) 2018 m. spalio 2 d. raštu Nr. (37.2-35)3-3977 pateiktas Vyriausybei. Gautos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2018 m. spalio 11 d. išvadoje Nr. NV-2700 pateiktos pastabos su pastabų rengėjais aptartos darbo tvarka.

Nutarimo projektas 2018 m. spalio 16 d. svarstytas Tarpinstituciniame pasitarime (11 klausimas). Šiame pasitarime Ūkio ministerija pateikė paaiškinimus, susijusius su Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabų vertinimu. Tarpinstituciniame pasitarime Teisingumo ministerija pateikė nuomonę, kad sutinka su derinimo pažymoje pateiktais argumentais, tačiau pasiūlė juos dėstyti ne derinimo pažymoje, bet teikime. Tarpinstituciniame pasitarime nutarta pasiūlyti Ūkio ministerijai patikslinti teikimą pagal Teisingumo ministerijos pastabas. Tad toliau pridėdame iš derinimo pažymos perkeltus paaiškinimus dėl Teisingumo ministerijos 2018 m. rugsėjo 17 d. raštu Nr. (1.6E)2T-682 pateiktų pastabų ir pasiūlymų, į kuriuos neatsižvelgta.

Dėl Teisingumo ministerijos 4 pastabos, kad iš Savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo savivaldybių valdomose įmonėse tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) nėra aišku, kaip turės būti veikama, kokie veiksmai atliekami, kai bus pasinaudota galimybe įgaliojoti kitos savivaldybės administracijos direktorių, paaiškiname, kad, kai bus pasinaudojama Aprašo 23 punkte numatyta galimybe įgaliojoti kitos savivaldybės administracijos direktorių, įgaliojotąs įgaliojime nurodys, dėl kurių konkrečių Aprašo 23 punkte nurodytų punktų ir papunkčių įgyvendinimo duodamas įgaliojimas, ir prireikus jame numatys konkrečius veiksmus. Jeigu įgaliojime konkretūs veiksmai nebūtų pakankamai detalizuoti, savivaldybės administracijos direktorius savo ir įgaliojotojo (įgaliotojų) vardu atliks reikiamus veiksmus, vadovaudamasis atitinkamomis Aprašo ir kitų teisės aktų nuostatomis bei laikydamasis Aprašo 2 punkte nurodytų principų. Manome, kad Vyriausybė, nustatydama galimybę duoti įgaliojimą, neturi varžyti šios teisės įgyvendinimo.

Nepritariame Teisingumo ministerijos 5 pastaboje išreikštai nuomonei, kad Aprašo 24 punktas yra deklaratyvus ir juo neįgyvendinamas įstatymo lygmens pavedimas Vyriausybei nustatyti savivaldybių, kaip savivaldybės įmonių, akcinių bendrovių, uždarytų akcinių bendrovių dalyvių, turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo tvarką. Pažymime, kad Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo pavedimą Vyriausybei nustatyti savivaldybių, kaip savivaldybės įmonių, akcinių bendrovių, uždarytų akcinių bendrovių dalyvių, turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo tvarką įgyvendina keičiamo Vyriausybės nutarimo ir juo patvirtinto Aprašo nuostatų visuma. Aprašo 23 ir 24 punktai vertintini kompleksiskai, kaip nustatantys tam tikrų veiksmų atlikimo ar sprendimų priėmimo alternatyvas, kai savivaldybės valdomos bendrovės akcijos nuosavybės teise priklauso kelioms savivaldybėms. Atkreiptinas dėmesys ir į tai, kad keičiamas Vyriausybės nutarimas priimtas įgyvendinant Lietuvos Respublikos



valstybės kontrolės 2017 m. balandžio 25 d. valstybinio audito ataskaitoje Nr. VA-2017-P-30-1-9 „Ar savivaldybių kontroliuojamų įmonių valdysena užtikrina efektyvią ir skaidrią įmonių veiklą“ pateiktas rekomendacijas, kuriose akcentuotas savivaldos principų laikymasis nustatant turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimą reglamentuojančių teisės aktų pakeitimus ir savivaldybės valdomų įmonių valdysenos gaires (rekomendacijas).

Teisingumo ministerija 6 pastaboje priminė savo poziciją, kiek tai susiję su Vietos savivaldos įstatymo 16 straipsnyje įtvirtintu reguliavimu, kad juridinio asmens dalyvio kompetencijai pagal įstatymus priskirtų teisių įgyvendinimas ir pareigų atlikimas priskirtini savivaldybės tarybos kompetencijai. Ūkio ministerija atkreipia dėmesį, kad analogiška Teisingumo ministerijos pastaba jau vertinta svarstant keičiamą Vyriausybės nutarimą Vyriausybės 2018 m. kovo 28 d. posėdyje (protokolas Nr. 14, 8 klausimas). Vyriausybė pritarė Ūkio ministerijos argumentams dėl aptariamos Vietos savivaldos įstatymo nuostatos nesuderinamumo su Lietuvos Respublikos Konstitucijos 119 straipsniu, Valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymo 4 straipsnio 2 dalimi, Civilinio kodekso 2.36 straipsnio 2 dalimi dėl savivaldybės turtines ir neturtines teises įgyvendinančios institucijos, taip pat Civilinio kodekso 2.132 straipsnio 3 dalimi dėl atstovavimo (atstovais gali būti tik veiksnūs fiziniai asmenys ir juridiniai asmenys, o savivaldybių tarybos nėra juridiniai asmenys, jos buvo išregistruotos iš Juridinių asmenų registro vadovaujantis teisingumo ministro 2005 m. gruodžio 30 d. įsakymu Nr. 1R-421 „Dėl savivaldybių tarybų duomenų tvarkymo juridinių asmenų registre“) ir pavedė Ūkio ministerijai pateikti Valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymo ir Vietos savivaldos įstatymo pakeitimų įstatymų projektus, numatančius, kad turtines ir neturtines teises savivaldybių valdomose įmonėse įgyvendina savivaldybių vykdomosios institucijos. Šie įstatymų projektai parengti, pateikti Lietuvos Respublikos Seimui (reg. Nr. XIIP-2137 ir XIIP-2138) ir yra svarstomi Seimo komitetuose. Jų, kaip ir teikiamo Nutarimo projekto, įsigaliojimas numatytas 2019 m. sausio 1 dieną.

Priėmus Vyriausybės nutarimą, kurio projektas teikiamas, neigiamų pasekmių nenumatoma.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu, numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas.

Nutarimo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje.

Nutarimo projektą parengė Lietuvos Respublikos ūkio ministerijos Įmonių teisės ir verslo aplinkos gerinimo departamentas (direktorė Milda Kaupelienė, tel. 8 706 64 747, el. p. [milda.kaupeliene@ukmin.lt](mailto:milda.kaupeliene@ukmin.lt)) Valstybės valdomų įmonių politikos skyriaus (vedėja Laurentina Garbauskienė, tel. 8 706 64 879, el. p. [laurentina.garbauskiene@ukmin.lt](mailto:laurentina.garbauskiene@ukmin.lt)) valstybės tarnautojai.

Atsižvelgiant į tai, kad dėl gautų pastabų nereikėjo keisti Nutarimo projekto, pakartotinai pridedami Ūkio ministerijos 2018 m. spalio 2 d. rašto Nr. (37.2-35)3-3977 priedai, išskyrus derinimo pažymą.

PRIDEDAMA:

1. Nutarimo projektas ir jo lyginamasis variantas, 5 lapai.
2. Institucijų išvadų kopijos, 8 lapai.

Ūkio ministras



Virginijus Sinkevičius

Audronė Railaitė, tel. 8 706 64 741, el. p. [audrone.railaite@ukmin.lt](mailto:audrone.railaite@ukmin.lt)