



LIETUVOS RESPUBLIKOS VIDAUS REIKALŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Šventaragio g. 2, LT-01510 Vilnius,
tel.: (8 5) 271 7154 / 271 7178, faks. (8 5) 271 8551, el. p. bendrasisd@vrm.lt
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188601464

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

DĖL PAKARTOTINIO TEISĖS AKTŲ PROJEKTŲ TEIKIMO

Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, atsižvelgdama į Lietuvos Respublikos specialiųjų tyrimų tarnybos 2021 m. sausio 21 d. išvadoje Nr. 4-01-661 „Dėl korupcijos rizikos analizės centralizuotos valstybės tarnautojų atrankos organizavimo ir vykdymo veiklos srityje“ pateiktas rekomendacijas¹ (toliau – STT rekomendacijos) parengė, 2021 m. vasario 19 d. raštu Nr. 1D-974 pateikė suinteresuotoms institucijoms ir įstaigoms derinti, o suderinus 2021 m. gegužės 17 d. raštu Nr. 1D-2820 pateikė Lietuvos Respublikos Vyriausybei svarstyti šiuos teisės aktų projektus:

1. Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. lapkričio 28 d. nutarimu Nr. 1176 „Dėl Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo įgyvendinimo“, pakeitimo projektą (TAIS Nr. [21-20397\(2\)](#));

2. Konkursų valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. birželio 21 d. nutarimu Nr. 496 „Dėl Lietuvos Respublikos darbo kodekso įgyvendinimo“, pakeitimo projektą (TAIS Nr. [21-20393\(2\)](#)) (toliau kartu – projektai).

Projektai patikslinti pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2021 m. gegužės 22 d. išvadoje Nr. NV-1086 ir Viešojo valdymo grupės 2021 m. birželio 7 d. išvadoje Nr. NV-1274 pateiktas pastabas ir pasiūlymus.

Taip pat informuojame, kad Lietuvos Respublikos Seimas 2021 m. birželio 30 d. priėmė Lietuvos Respublikos valstybės tarnybos įstatymo Nr. VIII-1316 10, 11, 17, 28 ir 51 straipsnių pakeitimo įstatymą Nr. [XIV-481](#) (toliau – VTĮ pakeitimo įstatymas), kuriame taip pat nustatyta, kad nuo 2021 m. rugpjūčio 1 d. pakaitinių karjeros valstybės tarnautojų atrankos perduodamos organizuoti ir vykdyti atrankas paskelbusioms įstaigoms. Įgyvendinant VTĮ pakeitimo įstatymo nuostatas, nauja redakcija yra dėstomas Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašo projektas, kuriame taip pat keičiamos nuostatos, susijusios su pakaitinio karjeros

¹ Prieiga internete <https://www.stt.lt/korupcijos-prevencija/korupcijos-rizikos-analizes/atliktos-korupcijos-rizikos-analizes/7471> (Kitos sritys→ Korupcijos rizikos analizė Valstybės tarnybos departamente prie Vidaus reikalų ministerijos)

valstybės tarnautojo atrankų organizavimu nebe Valstybės tarnybos departamente, o atranką paskelbusioje įstaigoje.

I. Sprendžiama problema	<p>I. STT rekomendacijose nustatyti ir identifikuoti centralizuotos valstybės tarnautojų atrankos teisinio reglamentavimo trūkumai, kurie sudaro prielaidas korupcijai pasireikšti.</p> <p>II. Per ilgį atrankos į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo terminai (2020 m. vidutinė atrankos į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo trukmė sudarė 84 kalendorines dienas).</p> <p>III. Įgyvendinamas VTĮ pakeitimo projektas, kuriame taip pat nustatoma, kad nuo 2021 m. rugpjūčio 1 d. pakaitinių karjeros valstybės tarnautojų atrankas organizuoja ir vykdo nebe Valstybės tarnybos departamentas, o pakaitinio karjeros valstybės tarnautojo atranką paskelbusi įstaiga.</p>
II. Siūlomos priemonės	<p>I. Siūloma atsižvelgti į STT rekomendacijose pateiktą problematiką ir atitinkamai tobulinti teisės aktus. Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašo projekte siūloma:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Nustatyti, kad, įstaigai atšaukus konkursą ar atranką, viešai būtų nurodoma ir konkurso bei atrankos atšaukimo priežastis, o paskelbto konkurso ar atrankos skelbime nurodyta informacija negali būti keičiama. 2. Detalizuoti konkursų komisijų sudėtį, įskaitant ir atrenkant Valstybės tarnybos departamento specialistus ar Valstybės tarnybos departamento vadovą. 3. Siekiant didinti pretendentų informuotumą apie organizuojamus konkursus, siūloma nustatyti, kad informaciją apie kitos savaitės pretendentų vertinimo komisijoje datą, laiką ir vietą Valstybės tarnybos departamentas einamosios savaitės ne vėliau kaip paskutinę darbo dieną skelbia savo interneto svetainėje. <p>Siekiant įgyvendinti 2020 m. lapkričio 1 d. įsigaliojusios naujos redakcijos Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo nuostatas, Konkursų valstybės ir savivaldybių įmonėse, iš valstybės, savivaldybių ir Valstybinio socialinio draudimo fondo biudžetų bei iš kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų finansuojamose valstybės ir savivaldybių įstaigose ir viešosiose įstaigose, kurių savininkė yra valstybė ar savivaldybė, organizavimo ir vykdymo tvarkos aprašo projekte siūloma nustatyti, kad Valstybės tarnybos departamentas tikrintų <i>valstybės ir savivaldybės institucijų ir įstaigų</i> darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių aprašymuose nustatytų funkcijų atitiktį Viešojo administravimo įstatymo nuostatoms. Pagal naujos redakcijos Viešojo administravimo įstatymo nuostatas, nuo 2020 m. lapkričio 1 d. viešojo administravimo sritimi nėra laikomas įstaigų vidaus administravimas ir administracinės procedūros vykdymas, todėl asmenys, valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose vykdančys tik vidaus administravimo ar administracinės procedūros vykdymo funkcijas, teikiantys asmenims įstatymų nustatytą viešojo administravimo subjekto turimą informaciją ar konsultuojantys asmenis viešojo administravimo subjekto kompetencijos klausimais steigiant naujas pareigybes, negali būti valstybės tarnautojais. Taip</p>

	<p>pat, pagal Viešojo administravimo įstatymo 5 straipsnio 3 dalies 1 punkto b papunktį, išeitų, kad valstybės ir savivaldybių institucijose ir įstaigose darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybėms negali būti priskirtos viešojo administravimo funkcijos, išskyrus kitų įstatymų nustatytą specialų statusą turinčių fizinių asmenų pareigybes, kurių funkcijoms bus priskirtas viešojo administravimo įgaliojimų įgyvendinimas.</p> <p>Valstybės tarnybos departamentas kitų viešojo administravimo subjektų (pavyzdžiui, viešųjų įstaigų, kurių savininkė ar dalininkė yra valstybė ar savivaldybė, valstybės ar savivaldybės įmonių, regionų plėtros tarybų) darbuotojų pareigybių aprašymų nevertins.</p> <p>II. Siekiant trumpinti atrankos į valstybės tarnautojo pareigas terminus, Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašo projekte siūloma konkurso organizavimo trukmę trumpinti iki 45 kalendorinių dienų.</p> <p>III. Siekiant įgyvendinti VTĮ pakeitimo įstatymą, įsigaliosiantį 2021 m. rugpjūčio 1 d., keičiamos procedūrinės nuostatos, susijusios su pakaitinio karjeros valstybės tarnautojo atrankos organizavimu atranką paskelbusioje įstaigoje.</p>
III. Priemonių kaštai	Papildomų valstybės biudžeto lėšų neprireiks.
IV. Nauda visuomenei	<p>Panaikinamos prielaidos korupcijai pasireikšti.</p> <p>Tikimasi, kad 39 kalendorinėmis dienomis paspartės centralizuotų konkursų organizavimas.</p>

Projektai neprieštarauja Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos nuostatomis ir Europos Sąjungos teisės aktams.

Projektai nėra notifikuotini Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 reikalavimus.

Projektai neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų nuostatų.

Projektuose nėra apibrėžiamos sąvokos, kurios turi būti įvertintos Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento 28.1 papunkčiu, projektai skubos tvarka buvo pateikti derinti su Socialinės apsaugos ir darbo ministerijai, Teisingumo ministerijai, Nacionalinei teismų administracijai, Lietuvos savivaldybių asociacijai ir Lietuvos valstybės tarnautojų, biudžetinių ir viešųjų įstaigų darbuotojų profesinei sąjungai. Per nustatytą terminą (5 darbo dienas) išvadų nepateikė Socialinės apsaugos ir darbo ministerija ir Lietuvos valstybės tarnautojų, biudžetinių ir viešųjų įstaigų darbuotojų profesinė sąjunga, todėl laikytina, kad jos pritaria projektams. Projektai patikslinti atsižvelgus į darbo tvarką Teisingumo ministerijos pateiktas pastabas ir pasiūlymus. Neatsižvelgta į Teisingumo ministerijos pasiūlymą nustatyti Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašo projekto 70 punkte nurodyto termino nesilaikymo pasekmes ir atrankų įvykdymo maksimalų terminą, nes Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašo projekte jau yra nustatyti tarpiniai atrankų organizavimo terminai, be to, atrankas organizuos pačios įstaigos, todėl maksimalaus atrankos įvykdymo termino nustatymas nėra objektyviai būtinas ir pagrįstas, nes pati atranką organizuojanti įstaiga suinteresuota kuo greitesne valstybės tarnautojų atranka, be to, 45

kalendorinių dienų konkursų įvykdymo terminas skirtas Valstybės tarnybos departamento prie Vidaus reikalų ministerijos veiklai į spartesnę valstybės tarnautojų atranką orientuoti. Į Lietuvos savivaldybių asociacijos pateiktas pastabas ir pasiūlymus atsižvelgta. Nacionalinė teismų administracija pateikė pasiūlymą pretendentes, kuriuos pagal Korupcijos prevencijos įstatymo 9 straipsnį reikia patikrinti, tikrinti dokumentų pateikimo ir reikalavimų tikrinimo etape, o ne prieš priimant į pareigas. Į šį pasiūlymą neatsižvelgta, nes, tikrinant visus pretendentes, labai padidėtų Specialiųjų tyrimų tarnybos darbo krūvis ir pailgėtų konkursų (atrankų) organizavimo procesas. Į Specialiųjų tyrimų tarnybos antikorupcinio vertinimo išvados 2.3, 2.4 ir 2.7 papunkčiuose pateiktas pastabas ir pasiūlymus atsižvelgta, tačiau kitos pastabos ir pasiūlymai, reikalaujantys detalesnio įvertinimo ir platesnės diskusijos, bus įvertinti rengiant kitus Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašo pakeitimus.

Projektai paskelbti Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinėje sistemoje (TAIS).

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 8 straipsnio 1 dalies 7 punkto nuostatomis, atliktas pakartotinis projektų antikorupcinis vertinimas (pažymos pridedamos).

Pažymėtina, kad nors, pagal Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 114.1 papunktį, teisės akto projekto lyginamasis variantas nerengiamas, kai teisės aktas dėstomas nauja redakcija, tačiau, siekdami greitesnio projektų įvertinimo, kartu teikiame naujos redakcijos Priėmimo į valstybės tarnautojo pareigas organizavimo tvarkos aprašo projekto lyginamąjį variantą.

Projektus parengė Vidaus reikalų ministerijos Valstybės tarnybos ir vidaus tarnybos politikos grupės (grupės vadovė Irina Malukienė, tel. (8 5) 271 8816, el. p. irina.malukiene@vrm.lt) patarėjas Dainius Cicėnas (tel. (8 5) 271 8521, el. p. dainius.cicenas@vrm.lt) ir vyresnysis patarėjas Adrianas Mečkovskis (tel. (8 5) 271 7198, el. p. adrianas.meckovskis@vrm.lt).

PRIDEDAMA:

1. Projektai ir jų lyginamieji variantai, 43 lapai.
2. Projektų antikorupcinio vertinimo pažymos, 15 lapų.

Vidaus reikalų ministrė

Agnė Bilotaitė

Adrianas Mečkovskis, tel. (8 5) 271 7198, el. p. adrianas.meckovskis@vrm.lt