

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA**  
**TEISĖS GRUPĖ**

**IŠVADA**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2018 M. LIEPOS 11 D.  
NUTARIMO NR. 679 „DĖL MOKYMO LĖŠŲ APSKAIČIAVIMO, PASKIRSTYMO IR  
PANAUDOJIMO TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“ PAKAITIMO**

(toliau – Projektas)

**(TAP-20-397 ; TAIS NR.: 20-3792(2))**

2020-04-09 Nr.NV-1007

Vilnius

Skubos tvarka įvertinę Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus.

1. Projekto teikime nurodytas Projekto tikslas – padėti sumažinti nevalstybinių ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo teikėjų finansinius nuostolius dėl karantino metu sustabdyto ugdymo mokyklose. Projekto teikime nurodyta, kad skyrus papildomų mokymo lėšų, ugdymo paslaugų teikėjai galėtų didesniu mastu sumažinti nuotolinio ugdymo paslaugų kainas, o tuo atveju, jei sutartys būtų stabdomos ir mokestis už paslaugas būtų nemokamas, valstybės parama padėtų sušvelninti pajamų netekimą ir išlaikyti pedagogus. Svarstyтина, ar siūlomu reguliavimu bus pasiekti nurodyti tikslai „didesniu mastu sumažinti nuotolinio ugdymo paslaugų kainas“, „išlaikyti pedagogus“, kadangi siūlomas reguliavimas neįpareigoja nevalstybinius ikimokyklinio ir priešmokyklinio ugdymo teikėjus mažinti ugdymo paslaugų kainas, užtikrinti darbuotojų darbo vietas, darbo apmokėjimą. Siūlytume įvertinti galimus piktnaudžiavimo atvejus, siūlomo reguliavimo atitiktį atsakingo valdymo principui: lėšos mokyklai bus skiriamos neatsižvelgiant į tai, ar mokykla organizuos/neorganizuos ugdymo procesą nuotoliniu būdu, ar bus išlaikytos darbo vietos; lėšos bus skiriamos netgi tuo atveju, jei karantino metu visos vaikų ugdymo sutartys būtų nutrauktos.

2. Projekte siūlomas teisinis reguliavimas vertintinas kaip dviprasmiškas, nes pagal Projekto preambulę („atsižvelgdama į Lietuvos Respublikoje susidariusią padėtį dėl koronaviruso (COVID-19) plitimo grėsmės ir įvertinusi tai, kad visoje šalyje paskelbta valstybės lygio ekstremalioji situacija, o nuo 2020 m. kovo 16 d. – karantinas“) siūloma spręsti tik šiuo metu Lietuvos Respublikoje paskelbtos valstybės lygio ekstremaliosios situacijos ir karantino problemas (laikino pobūdžio), tačiau pagal Projekto 1 punkte siūlomas nuostatas, teisinis reguliavimas yra pastovaus pobūdžio, t. y., bus taikomas bet kokios ekstremaliosios situacijos atveju. Siūlome tikslinti, atsisakant šių nuostatų vidinio prieštaravimo, aiškiai nustatant, kokios tai, pastovaus, ar laikino pobūdžio normos.

3. Atsižvelgiant į Civilinės saugos įstatyme vartojamas sąvokas, Projekte vartojama formuluotė „ekstremali situacija“ visame tekste turi būti pakeista formuluote „ekstremalioji situacija“ (vartotina įvardžiutinė forma). Atkreiptinas dėmesys ir į tai, kad ugdymo ir vaikų priežiūros procesas yra sustabdytas Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. kovo 14 d. nutarimu Nr. 207 „Dėl karantino Lietuvos Respublikos teritorijoje paskelbimo“, todėl formuluotė „kai susidarius ekstremaliai situacijai Lietuvos Respublikoje yra sustabdytas mokinių ugdymas mokyklose“ nėra tiksli. Ši formuluotė taip pat neatitinka Civilinės saugos įstatymo nuostatų, pagal kurias ekstremalioji situacija ne susidaro, bet šio įstatymo nustatyta tvarka skelbiama. Nors „karantinas“ yra minimas Projektu pildomo Mokymo lėšų apskaičiavimo, paskirstymo ir

panaudojimo tvarkos aprašo (toliau – Aprašas) VI skyriaus pavadinime, tačiau Aprašo 24 punkte jis nėra minimas. Be to, Aprašo VI skyriaus pavadinimas neatitinka šio skyriaus nuostatų turinio ir tuo, kad šiame skyriuje nėra pateikto mokymo lėšų *apskaičiavimo*, o tik nurodyta kiek papildomų mokymo lėšų *skiriama* nevalstybinėms mokykloms. Siūlytina tikslinti.

4. Atkreiptinas dėmesys, kad pagal teisės technikos reikalavimus Aprašo V skyrius „Baigiamosios nuostatos“ turi būti paskutinis, o ne Projekto 1 punkte naujai pildomas Aprašo skyrius (siūlytina pildyti pagal Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298, 80 punktą). Be to, pagal susiklosčiusią teisinę praktiką ir teisės technikos reikalavimus, Aprašo pildymas nauju skyriumi, kurį sudaro tik 1 punktas, yra ydingas.

5. Pažymime, kad pagal 2020 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymo 13 straipsnio 3 dalies 1 punktą *Finansų ministerijai suteikta teisė* skolintis išlaidoms, susijusioms su ekstremaliųjų situacijų likvidavimu, jų padarinių šalinimu ir padarytų nuostolių padengimu iš dalies, kai nepakanka valstybės rezervo ir Vyriausybės rezervo lėšų, apmokėti, todėl Projektui turi pritarti Finansų ministerija. Tačiau ji 2020 m. kovo 25 d. rašte Nr. ((2.119E-02)-5K-2004523)-6K-2001746 išvardino Ekonomikos skatinimo ir koronaviruso (COVID-19) plitimo sukeltų pasekmių mažinimo priemonių plane numatytas paramos priemonės tiek gyventojams, tiek verslui ir suabejojo poreikiu išskirti vieną paveiktų subjektų grupę. Atžvelgiant į tai, siūlome Projekto lydimoji medžiagoje pateikti argumentus paneigiančius šias Finansų ministerijos abejones ir suderinus su Finansų ministerija, bei įgyvendinant teisėkūros ekonomiškumo principą, siūlome kartu su Projektu Vyriausybei pateikti ir Vyriausybės nutarimo projektą dėl lėšų skyrimo (atsisakant Projekto 2 punkto ir tikslinant Projekto numeraciją).

Teisės grupės patarėja

Jelena Kučeriavienė

Teisės grupės patarėja

Aida Gritienė