



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2018-06-13 Nr. (29.1)-6K-1803237

DĖL NUTARIMO PROJEKTO

100 Atkurtai
Lietuvai

Finansų ministerijai siekiant, kad būtų užtikrintos visos sąlygos, reikalingos Nacionaliniam bendrųjų funkcijų centrui (toliau – Centras) nuo 2018 m. liepos 3 d. centralizuotoms buhalterinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijoms tinkamai atlikti, parengtas ir teikiamas Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 126 „Dėl buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai“ pakeitimo“ projektas (toliau – Nutarimo projektas).

Nutarimo projekto tikslas – nustatyti, kad įstaigos, nurodytos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 126 „Dėl buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai“ priede, suteikia Centro darbuotojams, tvarkantiems šių įstaigų buhalterinę apskaitą ir atliekantiems personalo administravimo funkcijas, darbo vietą ir darbo priemones, reikalingas šių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijoms atlikti.

Nutarimo projekto priėmimą lemia išskirtinis vykdomos personalo administravimo ir buhalterinės apskaitos tvarkymo funkcijų centralizavimo reformos turinys, būdas bei pasirinktas etapiškumas. Toks funkcijų konsolidavimo modelis I etape buvo pasirinktas todėl, kad nėra bendrų buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo informacinių sistemų. Šiuo metu įstaigos naudoja skirtingas buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo informacines sistemas, kurių perduoti išimtinai Centrai negalima, kadangi su sistemomis reikės dirbti ne tik Centro, bet ir įstaigų darbuotojams, kurie ir toliau atliks finansų planavimo, kontrolės ir personalo valdymo funkcijas.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. spalio 4 d. pasitarime priimtas sprendimas „Dėl valstybės biudžetinių įstaigų ir viešųjų įstaigų, kurių savininkė yra valstybė, buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų konsolidavimo“ (protokolo Nr. 43, 5 klausimas) numato, kad valstybės įstaigų konsoliduojamos funkcijos, perduotos atlikti Vyriausybės įgaliotai

įstaigai (Centrui), tam tikrą laiką bus atliekamos nekeičiant fizinės funkcijų atlikimo vietos ir naudojamų informacinių sistemų.

Analogiška nuostata buvo įtvirtinta ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 126 „Dėl buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai“ 1.1–1.3 papunkčiuose, kurie numato, kad buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijos centralizuojamos nekeičiant fizinės funkcijų atlikimo vietos ir naudojamų informacinių sistemų. Todėl įstaigos turi sudaryti sąlygas laikinai, aiškiai apibrėžtam laikotarpiui, Centro darbuotojams atlikti tų įstaigų konsoliduojamas funkcijas, t. y. Centro darbuotojams turėtų būti suteikta darbo vieta, darbo priemonės, kompiuteriai, prieigos prie įstaigos naudojamų informacinių sistemų, prieiga prie duomenų, kurių reikia Centro funkcijoms atlikti.

Dėl fizinių Centro darbuotojų darbo vietų suteikimo (sukūrimo) ir darbo priemonių ir darbo dokumentų laikymo ir saugojimo sąlygų užtikrinimo būtinybės taip pat susitarta Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. pasitarime priimant sprendimą „Dėl buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų, kurias atliks Nacionalinis bendrųjų funkcijų centras, centralizavimo procesų efektyvumo“ (protokolas Nr. 23, 10) pritarti įstaigų pasirengimo buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų, kurias nuo 2018 m. liepos 3 d. atliks Nacionalinis bendrųjų funkcijų centras, centralizavimui priemonių planui (priemonių plano 3.8 papunktis).

Centro darbuotojams darbo vietos įstaigose reikalingos tik laikinai ir labai trumpam – iki I konsolidavimo etapo pabaigos (numatoma 2019 metų pabaiga), kol bus sukurtos bendros informacinės sistemos ir Centro darbuotojai, atliekantys įstaigų buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijas, fiziškai bus perkelti atlikti funkcijų į vieną vietą.

Analogiški teisiniai santykiai susiklosto viešojo sektoriaus subjektams priimant mokymo įstaigų studentus atlikti praktikos. Tokiu atveju tarp aukštosios mokyklos, biudžetinės įstaigos ir studento sudaroma trišalė sutartis, kurioje numatoma darbo vietos ir priemonių praktikantui suteikimas. Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatyme nustatyta, kad audituojamas subjektas privalo sudaryti tinkamas darbo sąlygas Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės pareigūnams valstybiniam auditui atlikti. Nors Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės įstatyme nėra detalizuota, kas laikoma „tinkamomis darbo sąlygomis“, tačiau suprantama, kad Lietuvos Respublikos valstybės kontrolės pareigūnams turi būti sudaryta galimybė naudotis dokumentais, reikalingais valstybiniam auditui atlikti, taip pat suteikta darbo vieta funkcijoms vykdyti.

Poreikis taikyti tokį darbo organizavimo būdą sietinas su išskirtinio pobūdžio vykdoma reforma, kai pirmą kartą valstybėje konsoliduojamos skirtingų įstaigų atliekamos bendrosios funkcijos. Šis darbo organizavimo būdas iš esmės nesukurtų papildomų išlaidų valstybei, kadangi įstaigos ir toliau naudotų joms skirtus asignavimus darbo vietoms ir darbo priemonėms išlaikyti, o patiriama administracinė našta būtų minimali (tipinės formos susitarimas). Pažymėtina, kad asignavimai, reikalingi darbo vietoms įstaigose išlaikyti ir darbo priemonėms užtikrinti, šiuo metu yra įstaigose. Nepriėmus šio nutarimo, asignavimai turėtų būti perskirstyti tarp įstaigų ir Centro, t. y. iš įstaigų perduodant Centrui asignavimus, kuriuos vėliau Centras

grąžintų įstaigoms. Tai lemtų nereikalingą administracinę naštą tiek įstaigoms, tiek Centrai. Preliminariais skaičiavimais, nepriėmus šio nutarimo, valstybės patiriama administracinė našta siektų mažiausiai 68 tūkst. eurų.

Priėmus Nutarimo projektą, Centras parengtų ir su įstaigomis sudarytų trišales sutartis dėl kiekvienos darbo vietos įstaigose, kuriomis kompleksiskai būtų išspręsti Centro darbuotojų aprūpinimo darbo vieta ir priemonėmis, darbuotojų santykių su įstaigomis dėl įstaigų vidaus tvarkos taisyklių, aprangos, priešgaisrinės saugos, patekimo į patalpas ir kt. reikalavimų laikymosi klausimai. Taip pat būtų užtikrintas valstybės turto efektyvus ir racionalaus valdymo principų įgyvendinimas.

Nutarimo projektas pateiktas derinti su visomis suinteresuotomis ministerijomis (Aplinkos ministerija, Energetikos ministerija, Kultūros ministerija, Socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Susisiekimo ministerija, Sveikatos apsaugos ministerija, Teisingumo ministerija, Ūkio ministerija, Žemės ūkio ministerija). Argumentai, dėl kurių nėra atsižvelgta į Aplinkos ministerijos siūlymą Nutarimo projekte detalizuoti tvarką, kuria vadovaudamosi įstaigos suteikia Nacionalinio bendrųjų funkcijų centro darbuotojams, tvarkantiems šių įstaigų buhalterinę apskaitą ir atliekantiems personalo administravimo funkcijas, darbo vietą (fizinės funkcijų atlikimo vietas) ir darbo priemones, reikalingas šių įstaigų buhalterinės apskaitos tvarkymo ir personalo administravimo funkcijoms atlikti, pateikti Nutarimo projekto derinimo pažymoje.

Nutarimo projektas prisidės prie Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. kovo 13 d. nutarimu Nr. 167 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos įgyvendinimo plano patvirtinimo“, 3.1.2 darbo „Viešojo sektoriaus įstaigų vidinių procesų optimizavimas“ įgyvendinimo.

Nutarimo projektą parengė Finansų ministerija (Projektų valdymo skyriaus vedėjo pavaduotoja Lina Frejutė, tel. (8 5) 239 0295 (skyriaus vedėja Živilė Turevičienė, tel. (8 5) 239 0105)) kartu su Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarija.

Neigiamų pasekmių priėmus Nutarimo projektą nenumatoma.

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 126 „Dėl buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai“ pakeitimo“ projektas, 1 lapas.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 126 „Dėl buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai“ pakeitimo“ projekto lyginamasis variantas, 1 lapas.

3. Derinimo pažyma dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. vasario 7 d. nutarimo Nr. 126 „Dėl buhalterinės apskaitos ir personalo administravimo funkcijų atlikimo centralizuotai“ pakeitimo“ projekto, 1 lapas.

Finansų ministras



Vilius Šapoka