



## KAUNO TECHNOLOGIJOS UNIVERSITETAS

Viešoji įstaiga, K. Donelaičio g. 73, 44249 Kaunas.  
Tel. (8 37) 32 41 40 / 30 00 00, faks. (8 37) 32 41 44, ktu.edu, el. p. ktu@ktu.lt  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 111950581.

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai  
(siunčiama el. paštu: finmin@finmin.lt)

2022-01-24 Nr. DV

Kopija:  
Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijai  
Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijai  
(siunčiama el. paštu: LRVkanceliarija@lrvt.lt; smmin@smm.lt)

### DĖL 2019 M. GRUODŽIO 11 D. NUTARIMO NR. 1252 PROJEKTO PAKEITIMO

Kauno technologijos universitetas (toliau - Universitetas) susipažino su 2022 m. sausio 25 d. tarpinstitucinio pasitarimo darbotvarke ir joje numatytu klausimu „Dėl Vyriausybės 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimo Nr. 1252 „Dėl bendrų viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinių sistemų ir jų naudojimo“ pakeitimo (TAP-21-1863) (21-34060(2))“. Vertiname, jog šio pasitarimo metu bus svarstomas Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimo Nr. 1252 „Dėl bendrų viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinių sistemų ir jų naudojimo“ pakeitimo“ 2022 m. sausio 3 d. projektas (toliau – Nutarimo projektas) Reg. Nr. 21-34060(2). Universitetas Nutarimo projektui nepritaria iš esmės, todėl teikia šį raštą toliau išdėstydamas savo nesutikimo motyvus.

Pirma, nesutinkame su Nutarimo projektu keičiamu ir nauja redakcija išdėstomu Bendrų viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinių sistemų, jų naudojimo terminų ir jas naudojančių viešojo sektoriaus subjektų sąrašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. 1252 „Dėl bendrų viešojo sektoriaus finansų valdymo informacinių sistemų ir jų naudojimo“ (toliau – Sąrašas), o tiksliau Nutarimo projekto 422 ir 565 punktais. Pastebėtina, jog Nutarimo projekto 422 ir 565 punktuose įtrauktas Universitetas nurodant, jog Universitetas Lietuvos mokslo ir studijų informacinės sistemos EDINA Finansų valdymo ir buhalterinės apskaitos posistemiui (valdytojas – Vilniaus Gedimino technikos universitetas) naudojami ne ilgiau negu iki 2022 m. gruodžio 31 d. (422 punktas), o nuo 2023 m. sausio 1 d. privalo savo finansinei apskaitai tvarkyti pradėti naudoti Finansų ministerijos valdomos Valstybės biudžeto, apskaitos ir mokėjimų sistemos Viešojo sektoriaus finansinės apskaitos bendrojo posistemį (toliau – FABIS) (565 punktas). Su šiuo reglamentavimu nesutinkame iš esmės, o Universiteto pozicija dėl FABIS naudojimo jau buvo išdėstyta ankstesnių kreipimųsi metu aiškiai išreiškiant Universiteto poziciją.

Antra, atkreiptinas dėmesys į Lietuvos vyriausiojo administracinio teismo praktiką (pvz. 2010 m. birželio 10 d. administracinė byla Nr. AS556-347/2010), kurioje įtvirtinta, jog mokslo ir studijų organizavimo ir vykdymo veikla neatitinka įstatymuose numatyto viešojo administravimo apibrėžimo, aukštoji mokykla nėra viešojo administravimo subjektas ir nepriskirtina valstybinio valdymo subjektų ratui, kurių apskaitos problemų sprendimui skirtas FABIS projektas. Be to, atkreiptinas dėmesys į Lietuvos Respublikos Konstitucijos 40 straipsnio 3 dalį ir Konstitucinio Teismo praktiką. Lietuvos Respublikos Konstitucijos 40 straipsnio 3 dalyje laiduojama autonomija aukštosioms mokykloms, o Konstitucinio Teismo nutarimuose ne kartą konstatuota, kad aukštosioms mokykloms laiduojama autonomija apima ne tik akademinę laisvę, bet ir ūkinę veiklą.

autonomiją. Aukštosios mokyklos autonomijos ribų detalizavimas, įskaitant ūkinės veiklos, finansų tvarkymą, numatytas ir Lietuvos Respublikos mokslo ir studijų įstatymo 8 straipsnyje bei Universiteto statute, patvirtintame Lietuvos Respublikos Seimo.

Trečia, norisi akcentuoti, jog aukštosios mokyklos pasižymi itin plačiu veiklos spektru, apimtimi, tam tikru veiklos specifiškumu ir įvairiapusiškumu, todėl natūralu turi specifinių poreikių, kurių neturi kitos valstybės įstaigos. Paminėtina ir tai, jog ir Universiteto organizacinė ir valdymo struktūra nėra tipinė ir reikalauja netipinių ir savarankiškų sprendinių kasdienėje veikloje. Taip pat, paminėtina, jog Universitetas turi skirtingus lėšų šaltinius - tikslinio finansavimo lėšas iš įvairių šaltinių, nuosavas lėšas, todėl vienas ir standartizuotas visoms valstybės įstaigoms nėra Universitetui tinkamas sprendinys.

Ketvirta, Nutarimo projektu siekiama įtvirtinti konkretų ir vienintelį įrankį viešojo sektoriaus finansinei apskaitai tvarkyti, kuris šiuo metu visapusiškai neatspindi esamų, realių Universiteto poreikių. Taigi, Nutarimo projektu akivaizdu ignoruojami auštosios mokyklos poreikiai bei norminiais teisės aktais suteikiamos veiklos garantijos.

Penkta, Nutarimo projektas nebuvo derintas su Universitetu, nors jis buvo papildytas naujomis nuostatomis, kurių ankstesnio dokumento derinimo metu nebuvo ir dėl kurių Universitetas kaip suinteresuota institucija negalėjo pateikti savo išvados. Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“ (su vėlesniais pakeitimais) (toliau – Reglamentas), 18 punktu nustatyta, jog „parengti teisės aktų projektai <...> teikiami derinti <...> institucijoms“. Reglamento 30 punkte įtvirtinta, kad „jeigu išvadas teikiantis subjektas nustatytu laiku išvadų nepateikia, laikoma, kad jis teisės akto projektui pritaria ir ministerijų atstovų (viceministrų, ministerijų kanclerių) pasitarime dėl šio teisės akto projekto pastabų nebeteikia, išskyrus atvejus, jeigu po derinimo su suinteresuotomis institucijomis teisės akto projektas pasikeitė iš esmės ar buvo papildytas nuostatomis, kurių derinimo metu nebuvo.“. Taigi, Lietuvos Respublikos Vyriausybę pasiekė Nutarimo projektas, kuris neatitinka Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 3 straipsnio 2 dalies 4 punkte įtvirtinto atvirumo ir skaidrumo principo. Akcentuotina, jog Teisėkūros procedūrinių reikalavimų, susijusių su teisės akto projekto svarstymu ir priėmimu, pažeidimai gali būti pagrindu pripažinti atitinkamą teisės aktą prieštaraujančiu Lietuvos Respublikos Konstitucijai (žr. Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2016 m. liepos 8 d. nutarimas Nr. KT22-N11/2016, 2019 m. balandžio 16 d. nutarimas Nr. KT12-N4/2019, 2021 m. birželio 7 d. nutarimas Nr. KT99-N9/2021).

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, bei į tai, kad Universitetas nuo pat pradžių nebuvo įtrauktas į projekto 10.1.1-ESFA-V-912-02-001 „Pasirengimas bendrųjų funkcijų viešajame sektoriuje konsolidavimui“ įgyvendinimą ir klausimai dėl numatomo Universiteto perėjimo prie FABIS nebuvo derinami, prašome:

Nutarimo projektą patikslinti – Kauno technologijos universitetą iš Sąrašo išbraukti įtraukiant į sąrašą tik aukštąsias mokyklas, kurios sutinka finansinę apskaitą vykdyti naudojantis FABIS ir tokią valią išreiškė, ir į ją atsižvelgti, arba

Universitetą palikti Sąrašo II skyriuje „Kitos bendros viešojo sektoriaus veiklos valdymo informacinės sistemos“, su teise be apribojimų (įskaitant konkrečias datas ar terminus) naudotis savo pasirinkta finansinės apskaitos tvarkymo informacine sistema.

Rektorius

Eugenijus Valatka