

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2019 M. RUGPJŪČIO 7 D. NUTARIMO NR. 829 „DĖL VEIKLOS ELEKTROS ENERGETIKOS SEKTORIUJE LEIDIMŲ IŠDAVIMO TAISYKLIŲ PATVIRTINIMO“ PAKETIMO PROJEKTO DERINIMO PAŽYMA**

Eil. Nr.	Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	
1.	<p><b>Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos</b> <b>2019-11-28</b> <b>raštas Nr. NV-3332</b></p>	<p>1. Veiklos elektros energetikos sektoriuje leidimų išdavimo taisyklių, patvirtintų Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. rugpjūčio 7 d. nutarimu Nr. 829 (toliau – Taisyklės), 1 punkte numatyta, kad Taisyklės, be kita ko, nustato ir leidimų vykdyti veiklą elektros energetikos sektoriuje pakeitimo, leidimų galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, leidimų galiojimo panaikinimo tvarką. Atkreiptinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos elektros energetikos įstatymo 17 straipsnio 4 dalyje įtvirtinta, jog „&lt;...&gt; <i>leidimo galiojimas sustabdomas, galiojimo sustabdymas panaikinamas, licencijos ar leidimo galiojimas panaikinamas, taip pat licencija ar leidimas yra keičiami Energetikos įstatyme nustatyta tvarka</i>“. Be to, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. rugpjūčio 7 d. nutarimo Nr. 829 preambulėje nurodytos atitinkamų įstatymų nuostatos, kuriomis remiantis nutarimas priimtas, Lietuvos Respublikos Vyriausybei taip pat suteikia įgaliojimus patvirtinti tik veiklos elektros energetikos sektoriuje leidimų <i>išdavimo</i> tvarką. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūlytina tikslinti Taisyklės, atsisakant tų nuostatų, kurios aptaria veiklos elektros energetikos sektoriuje leidimų galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, leidimų galiojimo panaikinimo ir leidimų keitimo tvarką, nes šios tvarkos aptarimas yra įstatyminio reguliavimo dalykas.</p>	<p><b>Žyma apie nepriimtas arba iš dalies priimtas (nurodyti motyvus) pastabas ir pasiūlymus</b></p> <p><b>Atsižvelgta iš dalies</b></p> <p>Energetikos įstatyme ir Elektros energetikos įstatyme numatyti bendrieji leidimų galiojimo sustabdymo, galiojimo sustabdymo panaikinimo, leidimų galiojimo panaikinimo ir leidimų keitimo principai, tačiau Veiklos elektros energetikos sektoriuje leidimų išdavimo taisyklėse, patvirtintose Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. rugpjūčio 7 d. nutarimu Nr. 829 (toliau – Taisyklės), konkretnami atvejai, kuriais, pavyzdžiui, keičiami leidimai, nurodoma informacija, kuri turi būti pateikta prašyme dėl leidimo pakeitimo, išvardijami pateikiami dokumentai ir įvardijami pateiktų dokumentų nagrinėjimo terminai. Taisyklėse taip pat detalizuojamos Energetikos įstatymo nuostatos, susijusios su veiklos elektros energetikos sektoriuje leidimų galiojimo sustabdymu, galiojimo sustabdymo panaikinimu, leidimų galiojimo panaikinimu, numatant terminą, per kurį Taryba turi įspėti pažeidimą padariusį asmenį apie nustatytą pažeidimą (Taisyklių 61 (buvęs 80) p.), įvardijama kokių teisės aktu Taryba sustabdo, panaikina leidimą ir nustatomas tokio Tarybos nutarimo turinys (Taisyklių 62–64 (buvę 81–84) p.). Įvertinant tai, manytina, kad detalizuojančios nuostatos, susijusios su leidimų galiojimo sustabdymu, galiojimo sustabdymo panaikinimu, leidimų galiojimo panaikinimu ir leidimų keitimu, turi būti numatytos Taisyklėse.</p>

		<p>Energetikos įstatymo 21 straipsnio 8 dalyje nustatyti leidimų keitimo atvejai. Taisyklėse siūloma juos detalizuoti ir aptarti atskirus keitimo atvejus, nereglamentuotus įstatymu, tačiau pastaikancius praktikoje. Tuo atveju, kai pasikeičia (1) leidime plėtoti elektros energijos gamybos pajėgumus, (2) leidime gaminti elektros energiją, (3) leidime tiesi tiesioginę liniją, (4) leidime eksportuoti elektros energiją į valstybes, kurios nėra valstybės narės, ir (5) leidime importuoti elektros energiją iš valstybių, kurios nėra valstybės narės, nurodyti asmens duomenys, leidimo turėtojas kreipiasi į Tarybą su atitinkamu prašymu pakeisti leidimą arba, jeigu prašoma pakeisti duomenis leidime vykdyti nepriklausomo elektros energijos tiekimo veiklą, deklaruoja pasikeitusius duomenis. Atsižvelgiant į tai, kad leidimai plėtoti elektros energijos gamybos pajėgumus, leidimai gaminti elektros energiją, leidimai tiesi tiesioginę liniją, leidimai eksportuoti elektros energiją į valstybes, kurios nėra valstybės narės, ir leidimai importuoti elektros energiją iš valstybių, kurios nėra valstybės narės, išduodami pagal pateiktą prašymą ir prašymo nagrinėjimo terminas (30 kalendorinių dienų) yra nustatytas Elektros energetikos įstatymo 17 straipsnio 1 dalyje, Taisyklėse nustatomas analogiškas prašymo pakeisti nurodytus leidimus nagrinėjimo terminas. Įvertinant tai, kad leidimas vykdyti nepriklausomo elektros energijos tiekimo veiklą išduodamas pagal pateiktą deklaraciją, Taisyklėse nustatoma tokia tvarka, kaip numato Energetikos įstatymo 21 straipsnio 8 dalies paskutinis sakiny.</p> <p>Taisyklėse nustatoma analogiška tvarka ir leidimų keitimui tuo atveju, kai pasikeičia leidime nurodyta veiklos teritorija. Tokia tvarka yra aktuali tik leidimams plėtoti elektros energijos gamybos</p>
--	--	---



		<p>pajėgumus ir leidimams gaminti elektros energiją, kadangi tik šiuose leidimuose nurodoma teritorija, kurioje verčiamasi leidimu reguliuojama veikla.</p> <p>Atsižvelgta į pasiūlymą Taisyklėse neatkartoti Elektros energetikos įstatymo 21 straipsnio 4–7 dalių nuostatų, kuriose numatyti leidimų sustabdymo, panaikinimo atvejai, pateikiant tik nuorodas į atitinkamas Elektros energetikos įstatymo 21 straipsnio struktūrinės dalis.</p> <p>Nutarimo preambulė netikslinama, kadangi Taisyklių patvirtinimo pagrindai numatyti Elektros Energetikos įstatymo 16 straipsnio 2 dalyje, kurioje įtvirtinta, kad Taisyklės tvirtina Vyriausybė, vadovaudamasi Elektros energetikos įstatyme, Energetikos įstatyme ir Atsinaujinančių išteklių energetikos įstatyme nustatytais reikalavimais.</p>
2.	<p>2. Atkreipinas dėmesys, kad Lietuvos Respublikos energetikos įstatymo 5 straipsnio 2 dalies 4 punktu Lietuvos Respublikos Vyriausybei pavesta <i>nustatyti energetikos veiklos leidimų išdavimo tvarką</i>, o Elektros energetikos įstatymo 6 straipsnio 2 dalies 1 punktu ir 16 straipsnio 2 dalimi – patvirtinti Veiklos elektros energetikos sektoriuje leidimų išdavimo taisykles. Be to, Energetikos įstatymo 21 straipsnio 1 dalyje įtvirtinta, kad: „<i>Reikalavimai asmenims, siekiantiems gauti licenciją, leidimų ar atestatą, nustatomi šiame įstatyme ir (ar) atskirus energetikos sektorius reglamentuojančiuose įstatymuose</i>“. Atsižvelgiant į tai, manytina, kad didžioji dalis Nutarimo projektu keičiamų Taisyklių II skyriaus („Leidimais reguliuojama veikla“) nuostatų konkuruoja su Elektros energetikos įstatymo nuostatomis, nes aptaria sąlygas, kada asmeniui gali būti išduodamas atitinkamas veiklos leidimas (pvz., 6, 8, 9, 10 punktai), arba tiesiog šias nuostatas atkartoja (pvz., 5 punktas dubliuoja Elektros energetikos įstatymo 16 straipsnio 1 dalį, 7 punktas – 16 straipsnio 8 dalį, 10 punktas – 16 straipsnio 17 dalį ir 70 straipsnio 1 ir 4 dalis, 12 ir 13 punktai – 18 ir 19 dalis, 16 punktas – 16 straipsnio 3 dalį). Kadangi Energetikos ministerija teikime Lietuvos Respublikos Vyriausybei deklaruoja, jog vienas iš Nutarimo projekto tikslų yra ir Taisyklių nuostatų,</p>	<p><b>Atsižvelgta iš dalies</b></p> <p>Atsižvelgta į pasiūlymą atsisakyti Elektros energetikos įstatymą dubliuojančių Taisyklių nuostatų.</p> <p>Neatsižvelgta į pasiūlymą atsisakyti Taisyklių 5 p., kuris atkartoja Elektros energetikos įstatymo 16 str. 1 d., nes manytina, kad Taisyklėse turi būti išvardytos leidimų rūšys, siekiant palengvinti asmenims, kurie vadovausis Taisyklėmis tiek teikiant prašymus dėl leidimų, tiek nagrinėjant šiuos prašymus, Taisyklių nuostatų supratimą ir taikymą.</p> <p>Taip pat neatsižvelgta į pastabą, kad dalis keičiamų Taisyklių II skyriaus nuostatų konkuruoja su Elektros energetikos įstatymo nuostatomis, kadangi įstatymas nustato bendrusius leidimų išdavimo principus, o Taisyklėse, kaip įstatymą įgyvendinančiame teisės akte, detalizuojami leidimų išdavimo atvejai (atsižvelgiant į galimas praktines situacijas, nustatoma, koks leidimas turi būti išduodamas).</p>

	dubliuojančių įstatymų nuostatas, atsisakymas, siūlytina Nutarimo projektą papildyti, atsisakant pirmiau minėtų, Elektros energetikos įstatymą dubliuojančių Taisyklių nuostatų.	
3.	3. Atkreiptinas dėmesys, jog sąlyga, kad kitas asmuo, turintis leidimą plėtoti elektros energijos gamybos pajėgumus, galėtų statyti, įrengti ir eksploatuoti gaminančių vartotojų ir asmenų, siekiančių tapti gaminančiais vartotojais, elektrines, privaletų turėti ir leidimą gaminti elektros energiją, yra įtvirtinta tiesiogiai Lietuvos Respublikos atsinaujančių išteklių energetikos įstatymo 20 <sup>1</sup> straipsnio 8 dalyje, todėl manytina, kad Nutarimo projekto 1.3 papunkčiu siūlomas Taisyklių papildymas būtų perteklinis ir konkuruotų su įstatyme nustatytu teisiniu reguliavimu (taip pat žr. šios išvados 2 punkte išdėstytus argumentus).	<b>Neatsižvelgta</b> Taisyklėse detalizuojama, kad tas asmuo, kuris įrengia elektrinę, kurios visi elektros energiją gaminantys įrenginiai ar dalis jų yra priskirti (valdomi) atskiriems elektros energiją gaminantiesiems vartotojams, privalo gauti leidimą gaminti elektros energiją. Ir atitinkamai, jeigu tokia elektrinė būtų perleidžiama kitam asmeniui, naujasis elektrinės valdytojas taip pat privalo gauti leidimą gaminti elektros energiją anksčiau galiojusio leidimo pagrindu.
4.	9. Sutiktina su Vidaus reikalų ministerijos 2019 m. rugsėjo 17 d. rašto Nr. ID-4630 1 ir 2 punktuose išdėstytais argumentais ir pateiktais siūlymais dėl Nutarimo projekto 1.11 papunkčiu keičiamo Taisyklių 21.4 papunkčio ir Nutarimo projekto 1.16 papunkčiu keičiamo Taisyklių 28 punkto tikslinimo.  <b>Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos 2019-09-17 raštas Nr. ID-4630 (1 ir 2 pastabos)</b>  Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijoje išnagrinėtas Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2019 m. rugpjūčio 7 d. nutarimo Nr. 829 „Dėl Veiklos elektros energetikos sektoriuje leidimų išdavimo taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektas. Teikiame šias, su administracinės naštos asmenims mažinimu, susijusias pastabas ir pasiūlymus: 1. Taisyklių 21.4 papunktyje numatytas reikalavimas pateikti Atsinaujančių išteklių energetikos įstatymo 49 straipsnio 8 dalyje numatytos kompensacijos, skirtos daliai investicijų ir išlaidų, reikalingų nacionalinio saugumo funkcijų vykdymui užtikrinti, <i>sumokėjimo sutarties patvirtiną kopiją ir dokumentą, patvirtinančią šios prievolės įvykdymo užtikrinimą</i> , jeigu vėjo elektrinė yra teritorijoje, kurioje, atsižvelgiant į nacionalinio saugumo klausimus, taikomos Lietuvos Respublikos specialiųjų žemės naudojimo įstatyme nustatytos specialiosios žemės naudojimo sąlygos.	<b>Neatsižvelgta</b> Valstybinė energetikos reguliavimo taryba neturi prieigos prie informacinės sistemos, kurioje vykdomas teritorijų planavimo dokumentų derinimas. Valstybinė energetikos reguliavimo taryba neturi prieigos prie Lietuvos Respublikos adresų registro, kad galėtų patikrinti informaciją apie teritorijų pavadinimų pasikeitimus. Pažymėtina, kad per metus pateikiami tik keli prašymai, kartu su kuriais turi būti pateikiama informacija, numatyta Taisyklių 19.4 papunktyje, taip pat tik keli prašymai pakeisti leidimą Taisyklių 26 punkte numatytu pagrindu, todėl vertinama, kad prieigos prie atitinkamų informacinių sistemų sukūrimas yra ekonomiškai netikslingas.



	<p>Atsižvelgdami į Atsinaujinančių išteklių energetikos įstatymo 49 straipsnio 8 dalį, pažymime, kad <i>vėjo elektrinių statybos vietos</i> teritorijose, kuriose, atsižvelgiant į nacionalinio saugumo klausimus, tokiami apribojimai, iš anksto, teritorijų planavimo metu, <i>derinamos su Lietuvos kariuomene ir kitomis institucijomis</i> įstatymų ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka. Esant Atsinaujinančių išteklių energetikos įstatymo 49 straipsnio 8 dalyje nustatytoms sąlygoms (t. y. kai planuojamų statyti vėjo elektrinių keliamų trukdžių galima išvengti panaudojant papildomas priemones), su jomis <i>pasirašomos sutartys dėl kompensacijos</i>, skirtos daliai investicijų ir kitoms išlaidoms, kurios reikalingos nacionalinio saugumo funkcijų vykdymui užtikrinti, atlyginti, <i>sumokėjimo</i>, taip pat joms yra <i>pateikiamas ir prievolės įvykdymo užtikrinimas</i>.</p> <p>Atsižvelgdami į tai, kad sutartys dėl kompensacijos sumokėjimo pasirašomos ir prievolės įvykdymo užtikrinimas pateikiamas derinimo išvadoje nurodytoms institucijoms (o ne privatiems subjektams), siūlytume įvertinti galimybę atsisakyti Taisyklių 21.4 papunktyje numatyto reikalavimo pateikti kompensacijos sumokėjimo sutarties patvirtintą kopiją ir dokumentą, patvirtinanį šios prievolės įvykdymo užtikrinimą, o minėtus dokumentus gauti tiesiogiai iš institucijos, su kuria minėta sutartis ir buvo pasirašyta. Manome, kad vietoje reikalavimo pateikti <i>dokumentus</i>, galėtų būti nustatytas reikalavimas pateikti <i>duomenis</i> – sutarties ir dokumento, patvirtinančio šios prievolės įvykdymo užtikrinimą, <i>registravimo datą ir numerį</i>.</p> <p>2. Taisyklių 28 punkte numatyta, kad, <i>pasikeitus</i> leidime plėtoti elektros energijos gamybos pajėgumus ar leidime gaminti elektros energiją nurodytos teritorijos, <i>kurioje vykdoma leidimu reguliuojama veikla, adresui dėl pavadinimų suteikimo administraciniam vienetais ir gyvenamosioms vietovėms</i>, vadovaujantis Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų ir jų ribų įstatymo nuostatomis, <i>leidimo turėtojas</i> ne vėliau kaip per 10 darbo dienų nuo pasikeitimų atsiradimo raštu praneša Tarybai apie pasikeitimus – užpildo Tarybos nustatytos formos prašymą ir <i>pateikia dokumentus, patvirtinančius pasikeitimus duomenis</i>.</p> <p>Lietuvos Respublikos teritorijos administracinių vienetų ir jų ribų įstatymo 11 straipsnyje nustatyta, kad remiantis šiuo įstatymu įsteigtos apskritys ir savivaldybės registruojamos, o jų teritorijų pakeitimai apskaitomi Lietuvos Respublikos <i>adresų registre</i> Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka, o 12 straipsnyje – kad Lietuvos Respublikos seniūnijos ir gyvenamosios vietovės registruojamos, o jų teritorijų arba pavadinimų pakeitimai apskaitomi Lietuvos Respublikos <i>adresų registre</i> Lietuvos Respublikos Vyriausybės nustatyta tvarka.</p> <p>Atsižvelgdami į tai, kas išdėstyta, siūlytume įvertinti galimybę atsisakyti Taisyklių 28 punkte numatyto reikalavimo leidimo turėtojui pateikti dokumentus,</p>	
--	---	--

		patvirtinančius pasikeitusius duomenis, ir juos gauti tiesiogiai iš Lietuvos Respublikos adresų registro.	
5.		<p>11. Atkreiptinas dėmesys, jog Taisyklių 25 punktas dubliuoja Energetikos įstatymo 21 straipsnio 1 dalį, 36-38 punktai (tiek, kiek juose aptariama atitinkamų leidimų išdavimo procedūra) – Elektros energetikos įstatymo 16 straipsnio 25 dalį, 44 punktas – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 1 dalį ir Elektros energetikos įstatymo 17 straipsnio 2 dalį, 45 punktas – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 2 dalį ir Elektros energetikos įstatymo 17 straipsnio 2 dalį, 46 punktas – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 3 dalį ir Elektros energetikos įstatymo 17 straipsnio 3 dalį, 47 punktas – Elektros energetikos įstatymo 16 straipsnio 4 ir 5 dalis (taip pat atkreiptinas dėmesys, kad Taisyklėse turėtų būti aptarta Elektros energetikos įstatymo 16 straipsnio 5 dalyje nurodyta tvarka), 62 punktas – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 8 dalį, 72 punktas – Energetikos įstatymo 29 straipsnio 1 dalį, 80 punktas – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 4 dalį, 81 punktas – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 4 ir 5 dalis, 82 punktas – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 6 dalį, 83 punktas – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 7 dalį, 89 ir 90 punktai – Energetikos įstatymo 21 straipsnio 11 dalį. Siūlytina šių Taisyklių nuostatų atsisakyti.</p>	<p><b>Atsižvelgta iš dalies</b> Neatsižvelgta į pasiūlymą atsisakyti Taisyklių 60–64 (buvę 80–83) punktų. Argumentai pateikti prie 1 pastabos.</p>

Energetikos ministerijos  
Teisės skyriaus vyriausiasis specialistas

Nerijus Bieliauskas

2020-01-21

Energetikos ministerijos  
kalbos redaktorė

Aušra Simulienė

2020-01-21

Energetikos viceministras

Rytas Kėvelaitis

2020-01-22

Finansų ministerijos  
Vilniaus apskrities  
2020-01-28