

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
TEISĖS GRUPĖ**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2020 M. VASARIO 5 D. NUTARIMO NR. 85 „DĖL
AUKŠTO MEISTRIŠKUMO SPORTO PROGRAMŲ ĮGYVENDINIMO FINANSAVIMO
VALSTYBĖS BIUDŽETO LĖŠOMIS TVARKOS APRAŠO PATVIRTINIMO“
PAKEITIMO“ PROJEKTO (TOLIAU – NUTARIMO PROJEKTAS) (TAP NR. 20-1950(2)
(TAIS NR. 20-11874(3)**

2020-12-30 Nr.NV-3458

Vilnius

Įvertinus Nutarimo projekto atitiktį įstatymams, Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Nutarimo projekto 1.1 papunkčiu keičiamame Aukšto meistriškumo sporto programų įgyvendinimo finansavimo valstybės biudžeto lėšomis tvarkos aprašo, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2020 m. vasario 5 d. nutarimu Nr. 85 (toliau – Aprašas), 6 punkte siūloma paankstinti paraiškų aukšto meistriškumo sporto programoms finansuoti pateikimo terminą, numatant, kad paraiškos turėtų būti pateiktos ne iki einamųjų metų vasario 26 d., kaip yra numatyta šiuo metu galiojančio Aprašo 6 punkte, bet iki einamųjų metų sausio 26 d. Taigi, Nutarimo projektu paraiškų pateikimo terminą siūloma paankstinti mėnesiu.

Atsižvelgiant į tai, kad pritarus siūlomam pakeitimui, iki naujo paraiškų pateikimo termino būtų likę mažiau nei mėnuo, t. y., paraiškų pateikimo terminas būtų keičiamas iš esmės prieš pat jų pateikimą, tokia praktika vertintina kaip teisiškai ydinga. Be to, pastebėtina, kad tokiu būdu (atsižvelgiant ir į tą aplinkybę, kad būtų keičiamas ne tik paraiškų pateikimo terminas, bet ir jų pateikimo būdas) būtų sudaromos prielaidos pažeisti teisinio tikrumo principą.

2. Atsižvelgiant į tai, kad Nutarimo projekto 1.2 papunkčiu keičiamame Aprašo 10 punkte keičiami reikalavimai dėl paraiškų pateikimo būdo, t. y., vietoj šiuo metu numatytos galimybės pateikti paraiškas tiek tiesiogiai, atvykus į Švietimo, mokslo ir sporto ministeriją ar jos įgaliotą instituciją, tiek atsuntus registruotu paštu, per pasiuntinį, elektroniniu būdu (pasirašius saugiu elektroniniu parašu) ministerijos ar jos įgaliotos institucijos oficialiu elektroninio pašto adresu ar per Nacionalinę elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinę sistemą, numatomas imperatyvus reikalavimas paraiškas teikti tik elektroniniu būdu specialiai tam tikslui sukurtoje elektroninėje paraiškų pateikimo ir vertinimo sistemoje, manytina, jog turėtų būti aptarta išlyga dėl paraiškų, kurios būtų pateiktos iki siūlomo teisinio reguliavimo įsigaliojimo, naudojantis šiuo metu nustatytais paraiškų pateikimo būdais.

Be to, atkreiptinas dėmesys, kad nėra aiškus minimos elektroninės sistemos statusas, t. y., kuriai iš Lietuvos Respublikos valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo 3 straipsnyje nurodytų valstybės informacinių išteklių rūšių ši sistema priskirtina. Jeigu ši sistema priskirtina valstybės informacinės sistemos kategorijai, tai ji turėtų būti sukurta ir įteisinta laikantis Valstybės informacinių išteklių valdymo įstatymo ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės šios kategorijos informacinėms sistemoms nustatytų reikalavimų. Jeigu ši sistema priskirtina kitų valstybės informacinių išteklių kategorijai, tuomet Apraše nuoroda į tokią sistemą neturėtų būti pateikiama. Taip pat pažymėtina, kad turėtų būti pateiktas išsamus pagrindimas, pateisinantis šiuo metu Apraše numatytų paraiškų pateikimo būdų įvairovės susiaurinimą iki vieno konkretaus būdo (ypač dėl to, kodėl atsisakoma galimybės paraiškas pateikti per Nacionalinę elektroninių siuntų pristatymo, naudojant pašto tinklą, informacinę sistemą) bei tokio siūlomo teisinio reguliavimo atitiktį Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 11 straipsnio 2 daliai.

Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad pritarus siūlomam Aprašo 10 punkto pakeitimui, nebeliktų reikalavimo, kad paraiškos būtų pasirašytos kvalifikuotu elektroniniu parašu.

3. Neaiškus Nutarimo projekto 1.5 papunkčiu atliekamo Aprašo 13 punkto keitimo terminą *aukšto meistriškumo sporto programa* keičiant terminu *paraiška* tikslas. Visų pirma, atkreiptinas dėmesys, kad Apraše nėra aptartas sąvokos paraiška turinys. Preziumuotina, kad ši sąvoka apima visus Aprašo 6 punkte nurodytus dokumentus ir informaciją. Tokiu atveju neliktų prasmės išskirti ir Aprašo 11 bei 12 punktuose aptariamų situacijų, numatant skirtingas pasekmes dėl atskirų Aprašo 6 punkte nurodytų dokumentų ar informacijos nepateikimo. Pažymėtina, kad Aprašo 13 punkte buvo siekiama aptarti pasekmes, kurios kiltų iki nustatyto termino nepateikus būtent aukšto meistriškumo sporto programos, o ne visų dokumentų ir informacijos. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūlytina atsisakyti Aprašo 13 punkto keitimo nurodytu aspektu.

4. Atsižvelgiant į Aprašo 6 ir 9 punktuose numatytus naikinamuosius terminus atitinkamiems dokumentams ir informacijai pateikti, manytina, jog teisėkūros aiškumo tikslu Aprašo 19 punkte svarbu pažymėti, kad šiame punkte aptariama sąlyga taikytina tik Aprašo 6 ir 9 punktuose nustatytais terminais pateiktų dokumentų ir informacijos atžvilgiu.

5. Nutarimo projekto 2 punktui teiktini šie pastebėjimai:

5.1. atsižvelgiant į tai, kad šiame punkte siūlomu teisiniu reguliavimu siekiama išspręsti problemą dėl teisingo valstybės biudžeto lėšų paskirstymo įvertinant aplinkybę, kad 2020 m. nevyko vasaros olimpinės žaidynės ir dalies atskirų sporto šakų pasaulio ir (ar) Europos čempionatai, siūlytina aptarti tik su šiais atvejais susijusias išlygas (kartu numatant, kurios Aprašo nuostatos šiais atvejais nebūtų taikomos), t. y., nekalbėti apie tai, kaip valstybės biudžeto lėšos būtų skiriamos tų sporto šakų federacijoms, kuriose pasaulio ir (ar) Europos čempionatai 2020 m. vyko įprasta tvarka, kadangi jų atžvilgiu būtų taikomos bendros Aprašo nuostatos;

5.2. pažymėtina, jog iš pareiškėjų negalėtų būti reikalaujama pakartotinai pateikti tos informacijos, kurią jie Švietimo, mokslo ir sporto ministerijai jau yra pateikę. Priešingu atveju būtų pažeidžiami Viešojo administravimo įstatymo 12 straipsnio reikalavimai, gero viešojo valdymo principai, nepagrįstai didinama administracinė našta pareiškėjams. Iš pareiškėjų galima būtų reikalauti tik tos informacijos, kurios neturi pati Švietimo, mokslo ir sporto ministerija ar kurios negalima gauti iš valstybės registru, valstybės informacinių sistemų ar kitų viešojo administravimo subjektų, pvz., informacijos, įrodančios, kad pareiškėjų į atitinkamas tarptautines aukšto meistriškumo sporto varžybas deleguoti sportininkai neturėjo galimybės varžytis pasaulio arba Europos čempionatuose 2020 m.;

5.3. atkreiptinas dėmesys, kad Aprašo 6.3 ir 26.2 papunkčiuose aptariamas atvejis dėl informacijos apie sportininkų tarptautinėse sporto varžybose pasiektus rezultatus pateikimą ne už 4, o už 5 metų laikotarpį tuo atveju, kai tarptautinės aukšto meistriškumo sporto varžybos organizuojamos kas penkerius metus. Ši aplinkybė turėtų būti įvertinta ir Nutarimo projekto 2 punkte;

5.4. turėtų būti aptartas ne tik olimpinių žaidynių, bet ir paralimpinių, kurčiųjų ar specialiosios olimpiados žaidynių rezultatų vertinimas, tuo atveju, jeigu paralimpinės, kurčiųjų ar specialiosios olimpiados žaidynės turėjo, bet nebuvo vykdytos 2020 m.;

5.5. juridinės technikos aspektu Nutarimo projekto 2 punktą konstruotinas pirmiausia aptariant papildomas sąlygas, kurios būtų taikomos atskiriems pareiškėjams, o po to išdėstant reikalavimus, kokią papildomą informaciją šie pareiškėjai turėtų pateikti, siekdami įrodyti šių sąlygų išpildymą.

6. Švietimo mokslo ir sporto ministerijos pateiktas Nutarimo projektas iš esmės skiriasi nuo Lietuvos Respublikos Vyriausybei teikto 2020 m. lapkričio 10 d., todėl nelaikytinas įgyvendinančiu 2020 m. vasario 5 d. Lietuvos Respublikos Vyriausybės posėdžio metu nustatytą įpareigojimą dėl Aprašo keitimo. Pažymėtina, jog Švietimo, mokslo ir sporto ministerija turėtų pakartotinai pateikti ir Aprašo pakeitimo projektą, parengtą įgyvendinant minėtą Lietuvos Respublikos Vyriausybės įpareigojimą ir patikslintą pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2020 m. lapkričio 27 d. išvadoje Nr. NV-3229 pateiktas pastabas ir pasiūlymus. Atkreiptinas dėmesys, kad minėtą Lietuvos Respublikos Vyriausybės įpareigojimą įgyvendinti vėluojama jau beveik 6 mėnesius.

Teisės grupės vyresnysis patarėjas
Prišmantas

Ramutis

Ramutis Prišmantas, tel. +370 706 63792, mob. +370 698 42314, el. p. ramutis.prismantas@lrv.lt