

## DERINIMO PAŽYMA

Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimo Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 14<sup>1</sup> straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“ pakeitimo“ projekto ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. rugpjūčio 23 d. nutarimo Nr. 696 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės strateginių projektų portfelio komisijos sudarymo“ pakeitimo“ projekto

Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai, kodėl neatsižvelgta į institucijų pastabas ir pasiūlymus
Nacionalinė teismų administracija, 2022-12-02 raštu Nr. 4R-1758-(6.6.Mr)	Strateginio valdymo metodikos (toliau – SVM) 92 punktą siūloma taisyti išbraukiant įvestą trumpinį „(toliau – pasitarimai dėl planuojamų asignavimų ir siekiamų rezultatų)“, kadangi trumpinys įvestas konkrečiai institucijas ribojančiai pasitarimo sudėčiai: „tarp Ministro Pirmininko, finansų ministro ir atitinkamo ministro dėl n–(n+2) metų planuojamų asignavimų ir siektinų rezultatų atitinkamose valstybės veiklos srityse“, o SVM 160 punkte nurodyta, kad būtent juose (o ne atskiruose susitikimuose) gali dalyvauti Vyriausybei neatskaitingi asignavimų valdytojai, tuo būdu apribojant praktikoje taikomą galimybę kviesti nepriklausomas institucijas ir į atskirus pasitarimus. Nebent tokiu reguliavimu tikslingai yra siekiama nustatyti, kad, pavyzdžiui, teismų sistemos atstovai būtų kviečiami į pasitarimus Vyriausybės kanceliarijoje kartu su teisingumo ministru pagal teisingumo valstybės veiklos sritį, o Lietuvos Respublikos Prezidento kanceliarijos, Seimo kanceliarijos, Valstybės kontrolės atstovai – į pasitarimus kartu su vidaus reikalų ministru pagal priskirtą bendrą valstybės valdymo, regioninės politikos ir viešojo administravimo valstybės veiklos sritį. Tai būtų tikslinga, pavyzdžiui, aptariant naujų pažangos priemonių įtraukimą, tačiau taip pat manytina, kad tokiuose bendruose pasitarimuose ministerijos klausimai užgožtų kitų institucijų klausimus.	<b>Neatsižvelgta.</b> Sistemiskai ir kompleksiskai vadovaujantis visos strateginio valdymo sistemos nuostatomis, taip pat atsižvelgiant į kartu su strateginio valdymo sistemos pertvarka atliktą pokytį dėl lėšų skirstymo į pažangos lėšas ir tęstinės veiklos lėšas, pažymime, kad siekiama, jog pasitarimai dėl planuojamų asignavimų ir siekiamų rezultatų iš esmės ir būtų apie pažangai įgyvendinti reikalingus asignavimus. Atitinkamai sudėliotos ir SVM 92 ir 160 punktų redakcijos. Tačiau aptariamai SVM punktai neriboja nei Ministro Pirmininko, nei finansų ministro galimybių susitikti su Vyriausybei neatskaitingų įstaigų, kurių vadovai yra valstybės biudžeto asignavimų valdytojai, vadovais ar jų įgaliotais asmenimis, jų pačių iniciatyva arba Ministro Pirmininko ir (arba) finansų ministro iniciatyva aptarti klausimų, susijusių su šių įstaigų asignavimais, biudžetais ir kt. rengiant atitinkamų metų biudžeto projektą.

Kauno regiono plėtros taryba, 2022-12-02 raštu Nr. 3S-54 (toliau – Kauno RPT)	Siūlome SVM detalizuoti ekonominių ir socialinių partnerių įtraukimą į regiono plėtros plano rengimo ir įgyvendinimo stebėsenos procesus, įvertinus, kad regiono plėtros taryba, vadovaujantis kitomis SVM nuostatomis, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymu (toliau – RPI) tam tikra apimtimi vykdo bendradarbiavimą su socialiniais ir ekonominiais partneriais.	<b>Neatsižvelgta.</b> SVM 12 punktu nustatoma bendro pobūdžio norma, detaliau paaiškinanti Strateginio valdymo įstatymo 4 straipsnyje nustatyto atvirumo ir įtraukimo principo turinį. Strateginio valdymo sistemos dalyvis pats pasirenka konsultavimosi su visuomene, socialiniais ir ekonominiais partneriais būdus, atsižvelgdamas į jo veiklą reglamentuojančias teisės normas, į rengiamų sprendimų turinį, su tuo susijusias suinteresuotas grupes ir pan. Regiono plėtros taryba (toliau – RPT) turi laikytis RPI nuostatų ir SVM III skyriaus ketvirtojo skirsnio „RPPI rengimas ir įgyvendinimas“ nuostatų, t. y. RPT į regiono plėtros plano (toliau – RPPI) rengimą ir jo įgyvendinimo stebėseną turi RPI nustatyta tvarka įtraukti RPT kolegijos patariamąjį organą partnerių grupę, taip pat pagal SVM reikalavimus sudaryti darbo grupę RPPI projektui parengti. Tačiau RPT gali, kai reikia, taikyti ir papildomas savo pasirinktas konsultavimosi su visuomene priemones, būdus. Konsultavimosi būdų ir procesų detalus reglamentavimas eliminuotų galimybę RPT veikti lanksčiai.
Vilniaus regiono plėtros taryba, 2022-12-01 el. paštu (toliau – Vilniaus RPT)	Siūlome detalizuoti SVM 12 punkto dėl konsultacijų su visuomene, socialiniais ir ekonominiais partneriais taikymą, kuris nėra vienareikšmiškai suprantamas, kai rengiamas ir įgyvendinamas regiono plėtros planas, įvertinus tai, kad rengiant regiono plėtros planą pagal 118 punktą yra sudaroma darbo grupė, į kurią įtraukiami savivaldybių ir pagal poreikį kitų suinteresuotųjų šalių atstovai, o pagal 126 punktą vyksta derinimas su patariamąja kolegijos partnerių grupe, kuri sudaroma vadovaujantis RPI 23 straipsnio 10 ir 14 dalimis, ir pagal 13 dalį atstovus į partnerių grupę deleguoja darbdavių ir profesinių sąjungų organizacijos, Darbo kodekso nustatyta tvarka atrinktos į Lietuvos Respublikos trišalę tarybą, Nevyriausybinių organizacijų taryba ir Nacionalinė bendruomeninių organizacijų taryba.	

<p>Marijampolės regiono plėtros taryba, 2022-12-01 raštu Nr. D-97 (toliau – Marijampolės RPT)</p> <p>Panevėžio regiono plėtros taryba, 2022-12-02 raštu Nr. D-96 (toliau – Panevėžio RPT)</p> <p>Alytaus regiono plėtros taryba, 2022-12-02 raštu Nr. S-125 (toliau – Alytaus RPT)</p> <p>Kauno RPT</p> <p>Vilniaus RPT</p>	<p>Siūloma tikslinti Strateginio valdymo metodikos 121.4.3 papunktį taip: „(...) Kai pasirenkamas planavimo būdas, kiekvienai RPPI pažangos priemonės veiklai ir (arba) poveiklei nurodomi pagal tą veiklą ir (arba) poveiklę numatomi įgyvendinti projektai, kuriuos RPT atsirenka, įvertinusi savivaldybių pateiktus pasiūlymus, <del>parengtus pagal RPP valdytojo nustatytą formą</del>. Projekto įtraukimas į RPPI pažangos priemonės aprašą nėra laikomas sprendimu dėl projekto finansavimo. Sprendimą dėl RPPI pažangos priemonės apraše nurodyto projekto finansavimo priima RPPI administruojančioji institucija, vadovaudamasi Metodikos III skyriaus penktajame skirsnyje nustatyta tvarka.“</p> <p>Siūloma RPP valdytojui nenustatyti formos savivaldybių siūlymų dėl į RPPL įtrauktinų projektų pateikimui. Informacija apie savivaldybių numatomus įgyvendinti projektus, kuri reikalinga skirtingų regionų regioninių RPPL pažangos priemonių parengimui, skirsis. Rengiant regiono plėtros plano pažangos priemonę būtina įvertinti didelį kiekį įvairios informacijos ir duomenų, atsižvelgiant į finansavimo gaires ir kitus teisės aktus, tad universalios formos nėra.</p> <p>Siūlome praplėsti paaiškinimą, koku atveju ir kaip savivaldybės teikia pasiūlymą: <b>Teikdama pasiūlymą dėl projekto įtraukimo į RPPI, savivaldybė turi pagrįsti siūlomo projekto tikslingumą pagal RPP valdytojo nustatytus reikalavimus ir, kai taikoma, pagal RPT pateiktus klausimus.</b> RPP valdytojo nustatyti reikalavimai bus standartizuoti visiems projektams, neatsižvelgiant į regioninės pažangos priemonės specifiškumą. Tačiau konkrečiais atvejais RPT reikės susirinkti papildomą informaciją, kad įsitikintų dėl projekto tikslingumo. Siūloma formuluotė sudaro galimybę RPT atlikti savarankiškus veiksmus dėl papildomos informacijos surinkimo.</p>	<p><b>Neatsižvelgta.</b> Savivaldybių pasiūlymų dėl įtrauktinų į RPPI projektų forma nėra skirta RPPI pažangos priemonės pagrindimo aprašui rengti. Ši forma taikytina tik RPPI projektų sąrašui, skirtam konkrečiai (-ioms) RPPI pažangos priemonės veiklai (-oms) įgyvendinti, sudaryti.</p> <p>Vidaus reikalų ministerijos rengiamoje ir vidaus reikalų ministro įsakymu tvirtinamoje savivaldybių siūlomų į RPPI įtraukti projektų formoje bus numatyta galimybė RPT papildyti formą RPT aktualiais aspektais.</p>
<p>Utenos regiono plėtros taryba, 2022-12-02 raštu Nr. A-87 (toliau – Utenos RPT)</p>	<p>Atsižvelgiant į skirtingas regioninės pažangos priemones (skirtingos finansuotinos veiklos, problemos ir giluminės jų priežastys, kurios bus sprendžiamos atitinkama pažangos priemone, tikslinės grupės, konkrečia priemone siekiamas kiekybinis ir (ar) kokybinis pokytis ir pan.), siekiant tinkamai ir pagrįstai parengti regiono plėtros plano pažangos priemonių</p>	

	<p>aprašus ir pagrindimo aprašų formas, kiekvieną planuojamą į regiono plėtros planą įtraukti projektą bus būtina vertinti individualiai, neapsiribojant iš anksto nustatyta standartizuota visoms priemonėms tinkama pavyzdine forma. Atsižvelgiant į tai, būtina atitinkamai papildyti Metodikos projekto 121.4.3 papunktį:</p> <p>„Kai pasirenkamas planavimo būdas, kiekvienai RPPI pažangos priemonės veiklai ir (arba) poveiklei nurodomi pagal tą veiklą ir (arba) poveiklę numatomi įgyvendinti projektai, kuriuos RPT atsirenka, įvertinusi savivaldybių pateiktus pasiūlymus, parengtus pagal RPP valdytojo <b>pavyzdinę formą arba pagal RPP valdytojo nustatytus reikalavimus bei kitus RPT įvardintus dokumentus ir (ar) informaciją, susijusią su rengiamos regioninės pažangos priemonės pagrindu</b> &lt;...&gt;“.</p>	
Panevėžio RPT	<p>Siūloma tikslinti Strateginio valdymo metodikos 121.3 papunktį taip: „RPPI pažangos priemonės (regiono plėtros tikslų ir uždavinių įgyvendinimo pažangos priemonės). Šioje dalyje nurodoma RPPI pažangos priemonių suvestinė, kurioje pateikiama informacija apie <b>visas parengtas</b> RPPI planuojamas pažangos priemones (RPPI pažangos priemonės pavadinimas, kodas, RPPI uždaviniai, būtinios sąlygos, prisidėjimas prie NPP horizontaliųjų principų, koordinatorius ir preliminarus pažangos lėšų poreikis)“.</p> <p>Siūlome išbraukti „visas“ ir įrašyti „parengtas“, nes preliminaros lėšos pažangos priemonei bus žinomos gavus savivaldybių pateiktus pasiūlymus dėl projekto įtraukimo į RPPI pažangos priemonės aprašą.</p>	<p><b>Neatsižvelgta.</b> Pažymime, kad RPPI privalo būti pateiktas visų pažangos priemonių sąrašas ir labai apibendrinta informacija apie šias priemones (tai yra svarbu, siekiant matyti visas regione numatomų intervencijų kryptis).</p> <p>Detalūs RPPI pažangos priemonių aprašai neprivalo būti iš karto pateikiami visoms minėtame sąraše nurodytoms pažangos priemonėms, o tik toms, kurių pasirengimas yra tinkamas.</p>
Utenos RPT	<p>&lt;...&gt; Nėra tikslinga ir pagrįsta iš anksto planuoti visas regionines pažangos priemones, kadangi ši informacija gali būti detalizuota tik rengiant regioninių pažangos priemonių aprašus. Metodikos projekto 121.3 papunktyje bandoma įtvirtinti nuostata dėl visų regioninių pažangos priemonių lėšų išankstinio suplanavimo nulemia neišvengiamą administracinę, vertės nekuriančią naštą, susijusią su nuolatinėmis tolesnėmis regiono plėtros plano keitimo, derinimo ir tvirtinimo procedūromis, kadangi nepagrįstai užpildytas atitinkamas regiono plėtros</p>	

	<p>plano dalis teks tikslinti kaskart, kai bus rengiama konkreti regioninė pažangos priemonė ir kai bus galimybė pamatuotai įvertinti daugelį su rengiama regionine pažangos priemone susijusių aspektų. Ir tai Metodikos projekto 123 punkte išdėstyta nuostata iš esmės padarytų tik formalias.</p> <p><b>Atsižvelgiant į tai, būtina atitinkamai patikslinti Metodikos projekto 121.3 papunktį:</b></p> <p>„121.3. RPPI pažangos priemonės (regiono plėtros tikslų ir uždavinių įgyvendinimo pažangos priemonės). Šioje dalyje nurodoma RPPI pažangos priemonių suvestinė, kurioje pateikiama informacija apie <del>visas</del> <b>tas</b> RPPI planuojamas pažangos priemones, kurioms yra parengtas <b>pažangos priemonės aprašas ir pažangos priemonės pagrindimo aprašas</b> (RPPI pažangos priemonės pavadinimas, kodas, RPPI uždaviniai, būtinosios sąlygos, prisidėjimas prie NPP horizontaliųjų principų, koordinatorius ir preliminarus pažangos lėšų poreikis). <b>Apie visas RPPI planuojamas pažangos priemones informacija pateikiama ne vėliau kaip likus pusmečiui iki tarpinių rezultatų peržiūrėjimo, net jeigu iki to laiko nėra parengti pažangos priemonės aprašai ir pažangos priemonės pagrindimo aprašai visoms pažangos priemonėms</b>“.</p>	
<p>Vilniaus RPT</p> <p>Panevėžio RPT</p> <p>Alytaus RPT</p> <p>Kauno RPT</p>	<p>Siūlome patikslinti metodikos 127 punktą, įvertinus aplinkybes, kad regiono plėtros plano projektas gali būti ir netikslinamas, jei to nereikia: „127. Įvertinusi gautas išvadas dėl RPPI projekto vertinimo ir patariamąsios RPT kolegijos partnerių grupės pateiktus pasiūlymus, RPT administracija patikslina, <b>jei reikia</b>, RPPI projektą ir pateikia jį tvirtinti RPT kolegijai.“</p> <p>Siūlome įterpti „pagal poreikį“, nes vadovaujantis LR Regioninės plėtros įstatymo nuostatomis, Kolegija priimdama sprendimą gali neatsižvelgti į partnerių grupės pateiktas pastabas.</p>	<p><b>Neatsižvelgta.</b> Siūlomas papildymas būtų perteklinis. Esama SVM 127 punkto redakcija neįpareigoja tikslinti RPPI projektą, jeigu to nereikia.</p>
Marijampolės RPT	<p>Siūloma tikslinti 146.7.3 papunktį taip:</p> <p>„(...) pagal RPP valdytojo pateiktą formą <del>ir nurodytus terminus</del> rengia kiekvieno RPPI projektų įgyvendinimo pažangos ataskaitą ir <b>iki</b></p>	<p><b>Neatsižvelgta.</b> Pritariame Marijampolės RPT išsakytai nuomonei, kad RPPI administruojančios institucijos parengtose RPPI projektų įgyvendinimo pažangos</p>

	<p><b>kiekvienų metų sausio 10 d.</b> teikia ją RPT ir RPP valdytojui bei PP valdytojams, kurių PP suplanuotų regioninių pažangos priemonių įgyvendinimas suplanuotas RPPI.“</p> <p>Metodikos 223 punkte nustatyta pareiga RPT iki vasario 1 d. parengti ir raštu pateikti RPP valdytojui RPPI įgyvendinimo ataskaitas, kurios rengiamos pagal RPP valdytojo nustatytą formą. Siekiant Metodikos nuostatų suderinamumo bei užtikrinant RPPI įgyvendinimo ataskaitų parengimą laikantis 223 punkte nustatyto termino, siūloma Metodikos 146.7.3 papunktyje nustatyti terminą, iki kurio RPPI administruojančioji institucija pateiktų šią informaciją RPT.</p>	<p>ataskaitose (toliau – projektų ataskaitos) pateikta informacija bus aktuali RPT rengiant RPPI įgyvendinimo ataskaitas ir todėl jas RPPI turėtų gauti iki RPPI ataskaitos parengimo termino likus protingam terminui. Tačiau manome, kad šio termino nereikėtų reglamentuoti SVM. Pasiūlytas terminas „iki sausio 10 d.“ kai kuriais metais gali reikšti, kad kelių šimtų projektų įgyvendinimo pažangos ataskaitas RPPI administruojančioji institucija turės parengti per keletą darbo dienų. Taigi, racionalu būtų terminą nustatyti įvertinus konkrečias aplinkybes (įgyvendinamų projektų skaičių ir kt.), kurios skirsis skirtingais metais, taip pat atskiruose regionuose ir pan., todėl nėra tinkamų prielaidų, o ir netikslinga Vyriausybės nutarime nustatyti fiksuotą terminą, kurio, esant objektyvioms aplinkybėms, bus neįmanoma laikytis ir taip bus nevykdomos teisės aktų nuostatos.</p>
--	---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------