

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽELDYNŲ ĮSTATYMO NR. X-1241 9, 13 IR 20 STRAIPSNIŲ  
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO (TAP NR. 17-57(3);TAIS Nr. 17-2268(2))**

2017-04-28 Nr. NV-1107

**1. Projekto rengėjas:** Susisiekimo ministerija (SM)

**2. Projekto tikslas:**

Siūloma atsisakyti Susisiekimo ministerijai pavestos funkcijos koordinuoti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną ir nurodyti subjektą – viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytoją, kuris atsakingas už viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje augančių želdinių inventorizaciją, apskaitą, tvarkymą ir naujų želdinių šiose zonose veisimą.

Tuo pačiu siūloma atsisakyti įpareigojimo Aplinkos ministerijai ir Susisiekimo ministerijai nustatyti želdinių apsaugos **tvarką, vykdam valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus.**

**3. Dabartinė situacija ir motyvai keisti teisinį reguliavimą:**

Šios teisinio reglamentavimo nuostatos siūlomos, atsižvelgiant į Valstybės kontrolės 2015-07-15 ataskaitą, kurioje pažymėta, kad nors SM įpareigota: 1) koordinuoti geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonų želdinių apsaugą, inventorizavimą ir apsaugą; 2) valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių apsaugą, inventorizavimą ir apsaugą, tačiau *teisės aktuose nėra aiškiai reglamentuota, kokia institucija atsakinga už šių želdinių inventorizaciją ir apskaitą.* Taip pat atkreiptas dėmesys į tai, kad šiuo metu želdinius, kurie auga viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje ir patenka į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonas, tvarko viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojo – AB „Lietuvos geležinkeliai“ antrinė įmonė – UAB „Geležinkelių aplinkosaugos centras“, o želdinius augančius valstybinės reikšmės automobilių keliuose tvarko valstybės įmonės „<...> regiono keliai“.

Be kita ko, valstybinės reikšmės keliuose, skirtingai nei geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonose, naujų želdinių veisimas iš esmės nėra įmanomas, nes tai sukeltų pavojų saugiam eismui, todėl nėra galimybės atlikti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimo, apskaitos ir būklės stebėsenos.

**4. Esmė:**

Todėl Įstatymo projekte siūloma nustatyti, kad geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonų želdinius inventorizuoja, apskaito, tvarko ir naujus želdinius šiose zonose veisia viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas, o dėl valstybinės reikšmės automobilių keliuose augančių želdinių siūloma atsisakyti 9 straipsnio 5 dalies 1 punkte nustatytos Susisiekimo ministerijos funkcijos koordinuoti naujų želdinių veisimą valstybinės reikšmės automobilių keliuose ir 9 straipsnio 5 dalies 3 punkte numatytos funkcijos koordinuoti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną.

Atkreiptinas dėmesys, kad Susisiekimo ministerijai Želdynų įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 1 punkte išlieka pareiga koordinuoti geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonų ir valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių apsaugą ir tvarkymą.

**5. Atitiktis Vyriausybės programai:** Projektas neprieštarauja XVII Vyriausybės programai.

**6. Derinimas:**

Lietuvos automobilių kelių direkcija pastabų neturėjo. Į Aplinkos ministerijos pastabą atsižvelgta. Dėl Teisingumo ministerijos, Vyriausybės kanceliarijos ir AB „Lietuvos geležinkeliai“ pastabų pateikta derinimo pažyma (LG pastaba dėl įpareigojimo patvirtinti pavojų geležinkelių transporto eismo saugai keliančių geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje ir valstybinės reikšmės automobilių kelių juostoje augančių medžių ir krūmų genėjimo ir kirtimo tvarką SM teigimu yra nustatyta Geležinkelių transporto kodekso 19 str.). Dauguma kitų pastebėjimų teikti aiškinamajam raštui.

2017-04-04 TM pateikė pakartotinę išvadą su pastabomis. SM suderino šias pastabas darbine tvarka. Iki pasirašymo SM patikslins aiškinamąjį raštą pagal išvadoje pateiktas pastabas.

**7. Dalykinio vertinimo išvada:** Siūloma projektą svarstyti Vyriausybės posėdžio B dalyje.

TAP-17-58(3)  
TAP-17-57(3)



|  |            |
|--|------------|
| LIETUVOS RESPUBLIKOS<br>VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA     |            |
| 2017-03-24   | Nr. G-3289 |
| DOKUMENTAS PASIRAŠYTAS<br>SAUGIU ELEKTRONINIŲ PARAŠŲ |            |
| 2017-03-23   | Nr. 2-870  |

## LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,  
faks. (8 5) 212 4335, el. p. [sumin@sumin.lt](mailto:sumin@sumin.lt).  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

Nr.

I

Nr.

### DĖL ŽELDYNŲ ĮSTATYMO PROJEKTO PATEIKIMO IŠVADOMS GAUTI

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija), įvertinusi Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos (toliau – Teisingumo ministerija) 2017 m. kovo 13 d. išvadą Nr. (1.6.) 2T-184 „Dėl Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto“, teikia pagal pastabas patikslintą Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projektą (toliau – Įstatymo projektas).

Pažymime, kad teikiamu Įstatymo projektu siūloma atsisakyti Susisiekimo ministerijai pavestos funkcijos koordinuoti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną, taip pat siūloma atsisakyti valstybinių kelių priežiūros įmonėms priskirtos funkcijos – naujų želdinių veisimo. Papildomai Įstatymo projektu siūloma nurodyti subjektą, kuris atsakingas už viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje augančių želdinių inventorizaciją, apskaitą, tvarkymą ir naujų želdinių šiose zonose veisimą. Be to, siekiant teisinio reguliavimo tikslingumo, siūloma atsisakyti įpareigojimo Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijai ir Susisiekimo ministerijai nustatyti želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus tvarką.

Pažymime, kad siūlomais Įstatymo projekto pakeitimais, be kita ko, bus įgyvendinti Valstybės kontrolės 2015 m. liepos 15 d. valstybinio audito ataskaitoje „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“ pateikti pasiūlymai.

Įstatymo projektas buvo derintas su Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija, Lietuvos automobilių kelių direkcija prie Susisiekimo ministerijos (toliau – Direkcija), akcine bendrove „Lietuvos geležinkeliai“ ir Teisingumo ministerija. Direkcija informavo, kad pastabų dėl Įstatymo projekto neturi. Įstatymo projektas pakoreguotas pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento, Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos, akcinės bendrovės „Lietuvos geležinkeliai“ ir Teisingumo ministerijos pastabas. Pastabas, į kurias neatsižvelgta arba atsižvelgta iš dalies, įvertintos derinimo pažymoje.

Įstatymo projektą parengė Susisiekimo ministerijos Vandens ir geležinkelių transporto politikos departamento (direktorius Andrius Šniuolis, tel. 239 3926, el. p. [andrius.sniuolis@sumin.lt](mailto:andrius.sniuolis@sumin.lt)) Geležinkelių transporto skyriaus (laikiniai einanti vedėjo pareigas Jurgita Norkienė, tel. 239 3964, el. p. [jurgita.norkiene@sumin.lt](mailto:jurgita.norkiene@sumin.lt)) vyriausioji specialistė Evelina Stankevičienė (tel. 239 3934, el. p. [evelina.stankeviciene@sumin.lt](mailto:evelina.stankeviciene@sumin.lt)).

PRIDEDAMA:

1. Įstatymo projektas ir Įstatymo projekto lyginamasis variantas, 2 lapai.
2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projektas, 1 lapas.
3. Aiškinamasis raštas dėl Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto, 4 lapai.
4. Derinimo pažyma, 7 lapai.
5. Suinteresuotų institucijų raštų kopijos, 9 lapai.

Susisiekimo ministras

Rokas Masiulis

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ**

**NUTARIMAS**

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽELDYNŲ ĮSTATYMO NR. X-1241 9, 13  
IR 20 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO  
ĮSTATYMO PROJEKTO PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI**

2017 m. \_\_\_\_\_ d. Nr. \_\_\_\_\_  
Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Pritarti Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projektui ir pateikti jį Lietuvos Respublikos Seimui.
2. Įgalioti susisiekimo ministrą Roką Masiulį, o jam negalint dalyvauti – susisiekimo viceministrą Paulių Martinkų atstovauti Lietuvos Respublikos Vyriausybei, svarstant nurodytą įstatymo projektą Lietuvos Respublikos Seime.

Ministras Pirmininkas

Susisiekimo ministras

**AIŠKINAMASIS RAŠTAS**  
**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽELDYNŲ ĮSTATYMO NR. X-1241 9, 13 IR 20**  
**STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO**

**1. Įstatymo projekto rengimą paskatinusios priežastys, parengto projekto tikslai ir uždaviniai**

Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas (toliau – Įstatymo projektas) parengtas siekiant įgyvendinti Valstybės kontrolės 2015 m. liepos 15 d. valstybinio audito ataskaitoje „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“ pateiktus pasiūlymus.

Teikiamu Įstatymo projektu siūloma atsisakyti Susisiekimo ministerijai pavestos funkcijos koordinuoti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną ir atsižvelgiant į šį pakeitimą siūloma atsisakyti valstybinės kelių priežiūros įmonių funkcijos veisti naujus želdinius.

Taip pat teikiamu Įstatymo projektu siūloma nurodyti subjektą, kuris atsakingas už viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje augančių želdinių inventorizaciją, apskaitą, tvarkymą ir naujų želdinių šiose zonose veisimą. Be to, siekiant teisinio reguliavimo tikslingumo, siūloma atsisakyti įpareigojimo Aplinkos ministerijai ir Susisiekimo ministerijai nustatyti želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus tvarką.

**2. Įstatymo projekto iniciatoriai (institucija, asmenys ar piliečių įgalioti atstovai) ir rengėjai**

Įstatymo projekto iniciatorė Susisiekimo ministerija.

Įstatymo projektą parengė Susisiekimo ministerijos Vandens ir geležinkelių transporto politikos departamento (laikinais einantis direktoriaus pavaduotojo pareigas Vidmantas Tamulis, tel. 239 3941, el. paštas vidmantas.tamulis@sumin.lt) Geležinkelių transporto skyriaus (laikinais einanti vedėjo pareigas Jurgita Norkienė, tel. 239 3964, el. p. jurgita.norkiene@sumin.lt) vyriausioji specialistė Evelina Stankevičienė (tel. 239 3934, el. p. evelina.stankeviciene@sumin.lt).

**3. Kaip šiuo metu yra reguliuojami įstatymo projekte aptarti teisiniai santykiai**

*3.1. Dėl Susisiekimo ministerijos funkcijos koordinuoti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną ir valstybinės kelių priežiūros įmonių teisės veisti naujus želdinius*

Pažymėtina, kad, vadovaujantis Želdynų įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 2 punktu, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2008 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 3-507 „Dėl Saugiam eismui pavojų keliančių geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje ir valstybinės reikšmės automobilių kelių juostoje augančių medžių ir krūmų genėjimo ir kirtimo tvarkos aprašo patvirtinimo“ patvirtintas Saugiam eismui pavojų keliančių geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje ir valstybinės reikšmės automobilių kelių juostoje augančių medžių ir krūmų genėjimo ir kirtimo tvarkos aprašas (toliau – Tvarkos aprašas), kurio 14 punktas nustato, jog želdiniai, keliantys pavojų saugiam eismui, negali augti kelio juostoje, todėl valstybinės reikšmės keliuose nauji želdiniai nėra veisiami, o tik tvarkomi ir kertami jau esami, t. y. užaugę savaime, laukiniai, kurių inventorizavimas nėra galimas, nes tokiu atveju į valstybės turtą turėtų būti įtraukiami laukiniai želdiniai. Atsižvelgiant į tai, nėra galimybės atlikti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimo, apskaitos ir būklės stebėsenos.

Papildomai pažymėtina, kad Želdynų įstatymo 13 straipsnio 2 dalyje numatyta, kad valstybinės kelių priežiūros įmonės atsakingos už naujų želdinių veisimą, tačiau, atsisakius želdinių inventorizavimo, tikslinga keisti ir minėto straipsnio 2 dalies nuostatą atsisakant šios funkcijos.

*3.2. Dėl subjekto, atsakingo už geležinkelio apsaugos zonų želdinių inventorizaciją ir apskaitą*

Želdynų įstatyme nėra įvardyto subjekto, atsakingo už geležinkelio apsaugos zonų želdinių inventorizaciją ir apskaitą.

*3.3. Dėl želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus tvarkos*

Pagal Želdynų įstatymo 20 straipsnio 6 dalį Susisiekimo ministerija ir Aplinkos ministerija yra įpareigosios parengti želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus tvarką.

#### **4. Kokios siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama**

*4.1. Dėl subjekto, atsakingo už geležinkelio apsaugos zonų želdinių inventorizaciją ir apskaitą ir valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimo, apskaitos ir būklės stebėsenos koordinavimo*

Pagal Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso (toliau – GTK) 19 straipsnį geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonos yra skirstomos į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos, privažiuojamųjų geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos ir geležinkelio želdinių apsaugos zonas.

Pažymėtina, kad Valstybės kontrolės 2015 m. liepos 15 d. valstybinio audito ataskaitoje „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“ pateiktuose pasiūlymuose nurodoma, kad, nors Susisiekimo ministerija įpareigota koordinuoti geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonų ir valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių apsaugą, inventorizavimą ir apsaugą, tačiau teisės aktuose nėra aiškiai reglamentuota, kokia institucija atsakinga už šių želdinių inventorizaciją ir apskaitą. Taip pat Tvarkos aprašo 14 punktą numato, kad želdiniai, keliantys pavojų saugiam eismui, negali augti kelio juostoje. Atsižvelgiant į tai, nėra galimybės koordinuoti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių apsaugos, inventorizavimo ir apskaitos.

Šiuo metu želdinius, kurie auga viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje ir patenka į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonas, tvarko viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojo – akcinės bendrovės „Lietuvos geležinkeliai“ antrinė įmonė – uždaroji akcinė bendrovė Geležinkelių aplinkosaugos centras.

Įvertinus tai, kas išdėstyta, ir siekiant teisinio aiškumo, Įstatymo projekte siūloma nustatyti, kad geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonų želdinius inventorizuoja, apskaito, tvarko ir naujus želdinius šiose zonose veisia viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas, o želdinius, kurie auga privažiuojamųjų geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonose prižiūri ir tvarko privažiuojamųjų kelių savininkas.

Atsižvelgiant į tai, siūloma valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimo, apskaitos ir būklės stebėsenos koordinavimo, kaip vienos iš Susisiekimo ministerijos funkcijų, numatytos Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 3 punkte, atsisakyti.

Taip pat siūloma atsisakyti 13 straipsnio 2 dalyje numatytos valstybinės kelių priežiūros įmonės funkcijos veisti naujus želdinius.

*4.2. Dėl želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus tvarkos*

Pažymėtina, kad, vadovaujantis Želdynų įstatymo 20 straipsnio 5 dalimi, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2010 m. kovo 15 d. įsakymu Nr. D1-193 „Dėl Želdinių apsaugos, vykdant statybos darbus, taisyklių patvirtinimo“ buvo patvirtintos Želdinių apsaugos, vykdant statybos darbus, taisyklės. Minėtose taisyklėse nustatyti želdinių apsaugos reikalavimai, kurie privalomi žemės savininkams, valdytojams ir naudotojams, taip pat fiziniams ir juridiniams asmenims, vykdantiems statybos darbus valstybinėje ir privačioje žemėje.

Kadangi želdinių apsaugos ypatumų vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus nėra, vykdant minėtų objektų statybos darbus galėtų būti taikomi Želdinių apsaugos, vykdant statybos darbus, taisyklėse nustatyti želdinių apsaugos reikalavimai.

Įvertinus tai ir siekiant teisėkūros proceso tikslingumo, Įstatymo projektu siūloma atsisakyti įpareigojimo Aplinkos ministerijai ir Susisiekimo ministerijai nustatyti želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus tvarką ir pripažinti netekusia galios Želdynų įstatymo 20 straipsnio 6 dalį.

#### **4.3. Dėl Įstatymo įsigaliojimo datos**

Įstatymo įsigaliojimo data, t. y. 2017 m. lapkričio 1 d. numatyta atsižvelgiant į Valstybės kontrolės 2015 m. liepos 15 d. valstybinio audito ataskaitos „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“ rekomendacijų įgyvendinimo planą, kuriame terminas pasiūlymui peržiūrėti teisės aktų, reglamentuojančių valstybinės reikšmės kelių želdinių inventorizaciją ir apskaitą aktualumas ir parengti jų pakeitimo projektai ir inicijuoti svarstymai įgyvendinti, – 2016 m. IV ketvirtis.

Taip pat pagal Teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalį, kuri numato, kad teisės aktai, keičiantys ar nustatantys naują ūkio subjektų veiklos ar jos priežiūros teisinį reguliavimą, paprastai įsigalioja gegužės 1 dieną arba lapkričio 1 dieną, tačiau visais atvejais ne anksčiau kaip po trijų mėnesių nuo jų oficialaus paskelbimo dienos.

**5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai, galimos neigiamos priimto įstatymo pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta**  
Neigiamų pasekmių priėmus Įstatymo projektą nenumatoma.

**6. Kokią įtaką priimtas įstatymas turės kriminogeninei situacijai, korupcijai**  
Įstatymo projektas neturės įtakos kriminogeninei situacijai ir korupcijai.

**7. Kaip įstatymo įgyvendinimas atsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai**  
Įstatymo įgyvendinimas neatsilieps verslo sąlygoms ir jo plėtrai.

**8. Įstatymo inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios**  
Priėmus Įstatymą kitų įstatymų priimti, pakeisti ar pripažinti netekusiais galios nereikės.

**9. Ar įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų, o įstatymo projekto sąvokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka**  
Įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos ir Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų. Įstatymo projekte naujų sąvokų neapibrėžiama.

**10. Ar įstatymo projektas atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas ir Europos Sąjungos dokumentus**  
Įstatymo projekto nuostatos neprieštarauja Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatomis.  
Įstatymo projektas neprieštarauja Europos Sąjungos teisės aktams.

**11. Jeigu įstatymui įgyvendinti reikia įgyvendinamųjų teisės aktų, – kas ir kada juos turėtų priimti**  
Pažymėtina, kad Įstatymui įgyvendinti papildomų įgyvendinamųjų teisės aktų priimti nereikės.

Taip pat, atsižvelgiant į Įstatymo 18 straipsnio 4 dalį, manytina, kad poreikio keisti ar papildyti Želdynų ir želdinių inventorizavimo ir apskaitos taisykles nėra.

**12. Kiek valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų prireiks įstatymui įgyvendinti, ar bus galima sutaupyti**

Įstatymo projekto nuostatomis įgyvendinti papildomų valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės fondų lėšų nereikės. Įgyvendinant Įstatymo nuostatas valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų sutaupyta nebus.

**13. Įstatymo projekto rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados**

Įstatymo projekto rengimo metu specialistų vertinimų ir išvadų negauta.

**14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiam įstatymo projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant Europos žodyno „Eurovoc“ terminus, temas bei sritis**

„Geležinkelio želdinių apsaugos zona“, „viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas“.

**15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai.**

Nėra.

---



TAP-17-57(3)

Projektas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS  
ŽELDYNŲ ĮSTATYMO NR. X-1241 9, 13 IR 20 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO  
ĮSTATYMAS**

2017 m.

d. Nr.

Vilnius

**1 straipsnis. 9 straipsnio pakeitimas**

Pakeisti 9 straipsnio 5 dalies 3 punktą ir jį išdėstyti taip:

„3) koordinuoja geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonų želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną.“

**2 straipsnis. 13 straipsnio pakeitimas**

1. Pakeisti 13 straipsnio pavadinimą ir jį išdėstyti taip:

„13 straipsnis. Įmonės, kurios tvarko, inventorizuoja ir apskaito želdynus ir želdinius“.

2. Pakeisti 13 straipsnio 2 dalį ir ją išdėstyti taip:

„2. Valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinius saugo ir tvarko valstybinės kelių priežiūros įmonės.“

3. Papildyti 13 straipsnį 3 dalimi:

„3. Želdinius, kurie auga viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje ir patenka į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonas ir geležinkelio želdinių apsaugos zonas, inventorizuoja, apskaito, tvarko ir naujus želdinius šiose zonose veisia viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas. Želdinius, kurie auga privažiuojamųjų geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonose, prižiūri ir tvarko privažiuojamųjų kelių savininkas (valdytojas).“

**3 straipsnis. 20 straipsnio pakeitimas**

Pripažinti netekusia galios 20 straipsnio 6 dalį.

**4 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas**

Šis įstatymas įsigalioja 2017 m. lapkričio 1 d.

*Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.*

Respublikos Prezidentas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS  
ŽELDYNŲ ĮSTATYMO NR. X-1241 9, 13 IR 20 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO  
ĮSTATYMAS**

2017 m. d. Nr.

Vilnius

**1 straipsnis. 9 straipsnio pakeitimas**

Pakeisti 9 straipsnio 5 dalies 3 punktą ir jį išdėstyti taip:

„3) koordinuoja valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių ir geležinkelio kelių ir bei jų įrenginių apsaugos zonų želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną.“

**2 straipsnis. 13 straipsnio pakeitimas**

1. Pakeisti 13 straipsnio pavadinimą ir jį išdėstyti taip:

„13 straipsnis. Įmonės, kurios tvarko, inventorizuoja ir apskaito želdynus ir želdinius“.

2. Pakeisti 13 straipsnio 2 dalį ir ją išdėstyti taip:

„2. Valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinius saugo, ir tvarko ir naujus veisia valstybinės kelių priežiūros įmonės.“

3. Papildyti 13 straipsnį 3 dalimi:

„3. Želdinius, kurie auga viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje ir patenka į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonas ir geležinkelio želdinių apsaugos zonas, inventorizuoja, apskaito, tvarko ir naujus želdinius šiose zonose veisia viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas. Želdinius, kurie auga privažiuojamųjų geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonose, prižiūri ir tvarko privažiuojamųjų kelių savininkas (valdytojas).“

**3 straipsnis. 20 straipsnio pakeitimas**

Pripažinti netekusia galios 20 straipsnio 6 dalį.

~~6. Želdinių apsauga vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus nustatoma Aplinkos ministerijos ir Susisiekimo ministerijos patvirtinta tvarka.~~

**4 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas**

Šis įstatymas įsigalioja 2017 m. lapkričio 1 d.

*Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.*

Respublikos Prezidentas



## LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,  
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,  
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.  
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijai

2017-04-04 Nr. (1.6.)27-250

I 2017-03-23 Nr. 2-870

Kopija

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

### DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽELDYNŲ ĮSTATYMO NR. X-1241 9, 13 IR 20 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją išnagrinėjusi Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto (toliau – projektas) teisinio reguliavimo tikslą, teisinio reguliavimo priemones, galimas teisinio reguliavimo pasekmes bei teisės techniką, teikia šias pastabas ir pasiūlymus.

1. Pastebėtina, jog išlieka neapibrėžtas Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo (toliau – Įstatymas) 9 straipsnio 5 dalies 1 punkto nuostatų ir projektu numatomų Įstatymo 13 straipsnio 2 dalies pakeitimų santykis. T. y., Įstatyme atsisakius teisinio reguliavimo, kuriuo numatoma, koks subjektas turės *veisti naujus želdinius* valstybinės reikšmės automobilių kelio juostoje, nelieka pagrindo Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 1 punkte reguliuoti šioje juostoje *naujai veisiamų želdinių* koordinavimą.

2. Siekiant suderinti Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso ir Įstatymo nuostatas, siūlytina projektu keičiamoje Įstatymo 13 straipsnio 3 dalyje po „*privažiuojamųjų*“ nurodyti „*geležinkelių*“, o vietoj „*valdytojas*“ vartoti „*naudotojo*“ sąvoką (žr., Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 22 straipsnio 5 dalį).

3. Siūlytina suderinti projektu keičiamame Įstatymo 13 straipsnyje reguliuojamas nuostatas ir šio straipsnio pavadinimą (pvz., minėtame straipsnyje atsisakant į *želdinių tvarkymo* turinį galimai patenkančių nuostatų, susijusių su *želdinių priežiūra ar saugojimu*, ir projektu keičiamo Įstatymo 13 straipsnio pavadinimo neatitinkančių nuostatų dėl *naujų želdinių veisimo*).

4. Įvertinant tai, kad projektu numatoma skirtingai reguliuoti želdinius, augančius valstybinės reikšmės automobilių kelio juostoje, ir želdinius, augančius geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonose, o projekto aiškinamajame rašte šis diferencijuotas reguliavimas nėra pagrindžiamas (pvz., lieka įvertintina tai, jog argumentai, susiję su valstybinės reikšmės automobilių kelio juostoje augančių želdinių inventorizavimu, galėtų būti pritaikomi ir geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonose augantiems želdiniams), siūlytina šiuo aspektu papildyti projekto aiškinamąjį raštą, išdėstant minėtą teisinį reguliavimą objektyviai pagrindžiančius argumentus, arba atitinkamai patikslinti projektą, atsisakant minėto nepagrįsto teisinio reguliavimo.

5. Šiame kontekste atkreiptinas dėmesys, jog projektu numatomi Įstatymo pakeitimai, susiję su valstybinės reikšmės automobilių kelio juostoje esančiais želdiniais, projekto aiškinamajame rašte grindžiami tik su susisiekimo ministro įsakyme įtvirtintu teisiniu reguliavimu. Siūlytina šiuo aspektu koreguoti projekto aiškinamąjį raštą ir atsisakyti konkrečių nuorodų į žemesnio teisinio lygmens teisės aktus.

Teisingumo viceministras



Paulius Griciūnas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA**  
**TEISĖS DEPARTAMENTAS**  
**IŠVADA**  
**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽELDYNŲ ĮSTATYMO NR. X-1241 9, 13 IR 20**  
**STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO**  
**(TAP NR. 17-57;TAIS Nr. 17-503) (TOLIAU – ĮSTATYMO PROJEKTAS)**

2017-01-26Nr.NV-285

Vilnius

Įvertinę Įstatymo projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams ir teisės technikos reikalavimams teikiame šias pastabas ir pasiūlymus:

1. Įvertinus Įstatymo projektu siūlomą Želdynų įstatymo 9 str. 5 dalies 3 punkto pakeitimą, kuriuo būtų eliminuojama Susisiekimo ministerijos funkcija koordinuoti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną, svarstyтина, ar ji derėtų su to paties įstatymo 13 str. 2 dalimi. Be to, manytume, kad Įstatymo projektų rengėjų argumentacija dėl Želdynų įstatymo 9 str. 5 dalies 3 punkto pakeitimo, remiantis vien ta nuostata, kad želdiniai, keliantys pavojų saugiam eismui negali augti kelio juostoje, nėra tinkama, nes kaip matyti iš Želdynų įstatymo 13 str. 2 dalies, valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių (turint mintyje tuos želdinius, kurie pavojaus saugiam eismui nekelia) saugojimas, tvarkymas ir naujų veisimas yra galimas.
2. Įstatymo projektu keičiamo Želdynų įstatymo 13 str. 3 dalis, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 19 str. 1 dalį tikslintina – įrašant žodį „geležinkelio“ prieš žodžius „želdinių apsaugos zonas“.
3. Paminėtina, kad remiantis Teisėkūros pagrindų įstatymo 20 straipsnio 4 dalimi teisės aktai, keičiantys ar nustatantys naują ūkio subjektų veiklos ar jos priežiūros teisinį reguliavimą, paprastai įsigalioja gegužės 1 dieną arba lapkričio 1 dieną, tačiau visais atvejais ne anksčiau kaip po trijų mėnesių nuo jų oficialaus paskelbimo dienos. Atsižvelgiant į tai, bei įvertinus įstatymų projektų svarstymo Seime procedūras, manytume, kad Įstatymo projekto 4 str. turėtų numatyti vėlesnę Įstatymo projekto įsigaliojimo datą.
4. Siūlytume Įstatymo projekto derinimo pažymoje įvertinti, t.y. pateikti neatsižvelgimo argumentus ir į Teisingumo ministerijos 2016-12-07 d. rašto Nr. (1.6)2T-1360 1 punkte teikiamą pastabą.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projekto 2 punkte, remiantis Vyriausybės įstatymo 20 str. 2 dalimi, reikėtų nurodyti konkretų viceministrą, kuris būtų įgaliotas pateikti Įstatymo projektą Seimui

2 - ojo teisinės ekspertizės skyriaus vedėja

Ieva Peciukonienė

## Derinimo pažyma

Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo Nr. X-1241 9, 13 ir 20 straipsnių pakeitimo įstatymo projektas (toliau – Įstatymo projektas) buvo derintas su Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija, Lietuvos automobilių kelių direkcija prie Susisiekimo ministerijos, akcine bendrove „Lietuvos geležinkeliai“, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija ir Lietuvos Respublikos Vyriausybe.

Derinimo metu pateikta pastabų ir pasiūlymų, į kuriuos neatsižvelgta.

| Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris                                  | Pastabos ir pasiūlymai  | Žyma apie iš dalies priimtas ir nepriimtas (nurodant motyvus) pastabas ir pasiūlymus   |
|--|---|--|
| Akcinės bendrovės „Lietuvos geležinkeliai“ 2016 m. vasario 1 d. raštas Nr. 2-401 | 1. <...> Atkreiptinas dėmesys į tai, kad minėtoji tvarka nustato ne tik SM pavaldžių įmonių teises ir pareigas, bet ir privačių fizinių bei juridinių asmenų pareigas užtikrinant saugų geležinkelių transporto eismą (pareiga šalinti arba genėti nuosavybės teisės ar kitais pagrindais valdomus geležinkelių transporto eismui pavojų keliančius želdinius). Atsižvelgiant į tai manome, kad nuostata, kurioje būtų numatyta kas turi tvirtinti minėtą saugiam eismui pavojų keliančių geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje augančių medžių ir krūmų genėjimo ir kirtimo tvarką turėtų išlikti ir kada tokia tvarka yra taikoma ne tik viešosios infrastruktūros valdytojui, bet ir platesniam subjektų ratui, pareiga tokią tvarką tvirtinti turėtų būti reglamentuota įstatyminiu lygiu. <...>   | Neatsižvelgta.<br>Pažymėtina, kad įpareigojimas patvirtinti pavojų geležinkelių transporto eismo saugai keliančių geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje ir valstybinės reikšmės automobilių kelių juostoje augančių medžių ir krūmų genėjimo ir kirtimo tvarką (toliau – Medžių kirtimo tvarka) yra nustatytas Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 19 straipsnio 2 dalyje. Atsižvelgiant į tai ir siekiant teisinio reguliavimo aiškumo, Želdynų įstatyme nustatyto įpareigojimo patvirtinti medžių kirtimo tvarką siūloma atsisakyti pagrįstai, kaip perteklinio ir pridėtinės vertės nesukuriančio teisinio reguliavimo.   |
|  | 2) Kaip suprantame iš aiškinamojo rašto, siekiant Įstatymo lygmeniu nekonkretizuoti, jog Želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus tvarką nustato būtent Lietuvos Respublikos aplinkos ministerija kartu su SM, Želdynų įstatymo projekto 4 straipsniu yra siūloma pripažinti netekusiais galios Įstatymo 20 str. 6 d., kurioje yra nurodoma, kad Želdinių apsauga vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus nustatoma Aplinkos ministerijos ir Susisiekimo ministerijos patvirtinta tvarka. Minėtą Įstatymo nuostatą pripažinus netekusia galios, lieka neaišku, kokia valstybės instituciją tvirtins ir , ar tvirtins minėtą tvarką ir ar šiuo metu patvirtinta tvarka galios toliau, jei SM nebetenka įgaliojimų tvirtinti tokią tvarką, taip pat kaip turės būti vykdoma želdinių apsauga vykdant geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus, jei minėtos | Neatsižvelgta.<br>Pažymėtina, kad, vadovaujantis Želdynų įstatymo 20 straipsnio 5 dalimi, Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2010 m. kovo 15 d. įsakymu Nr. D1-193 „Dėl Želdinių apsaugos, vykdant statybos darbus, taisyklių patvirtinimo“ buvo patvirtintos Želdinių apsaugos, vykdant statybos darbus, taisyklės. Minėtose taisyklėse nustatyti želdinių apsaugos reikalavimai, kurie privalomi žemės savininkams, valdytojams ir naudotojams, taip pat fiziniams ir juridiniams asmenims, vykdantiems statybos darbus valstybinėje ir privačioje žemėje. Kadangi želdinių apsaugos ypatumų vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus nėra, vykdant minėtų objektų statybos darbus galėtų būti taikomi Želdinių apsaugos, vykdant statybos darbus, taisyklėse nustatyti želdinių apsaugos reikalavimai.<br>Siekiant teisinio reguliavimo tikslingumo, Želdynų įstatyme |

|  |   |   |
|--|---|---|
|  | <p>tvarkos nebus. Atsižvelgiant į tai manome, kad nuostata, kurioje būtų tam tikrai valstybės institucijai nustatyta pareiga tvirtinti minėtą tvarką turėtų išlikti ir siūlome Įstatymo 20 str. 6 d. ne pripažinti netekusia galio, o ją patikslinti ir išdėstyti taip: &lt;...&gt;</p> <p>3) Kaip žinoma, šiuo metu LG vykdoma želdynų priežiūros veikla finansuojama iš valstybės biudžeto ir vykdoma per įgaliotą asmenį – LG dukterinę įmonę uždaryją bendrovę Geležinkelių aplinkosaugos centrą (toliau – GAC). Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 5 str. 1 d. 1 p. nustatyta, kad valstybės biudžeto asignavimai gali būti skiriami subjektams, kuriems galimybė biudžeto lėšas gauti numatyta jų veiklos sritį reglamentuojančiuose įstatymuose. Atsižvelgiant į tai, kad LG minėtas želdynų priežiūros funkcijas yra pavedusi vykdyti GAC ir siekdama sumažinti administracinius kaštus, kuriuos patiria LG iš valstybės biudžeto gautas lėšas, perduodama GAC, Įstatymas turėtų būti patikslintas numatant, kad valstybės biudžeto lėšos, skirtos želdynų priežiūros, tvarkymo ir t.t. veiklos finansavimui, gali būti skiriamos tiek viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui, tiek tiesiogiai jo įgaliotam asmeniui.</p> <p>Taip pat atkreipiame dėmesį, kad LG, kaip viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas, turi galimybes inventorizuoti ir apskaityti tik tuos želdinius, kurie patenka į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonas ir auga būtent viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje. Į geležinkelio kelių ir jų įrenginių zoną patenka ir kiti žemės sklypai, kurie nuosavybės teise priklauso kitiems subjektams, ir vykdyti tokiuose žemės sklypuose esančių želdinių inventorizacijos ir apskaitos LG neturi galimybių. &lt;...&gt;</p> | <p>nustatyto įpareigojimo Aplinkos ministerijai ir Susisiekimo ministerijai nustatyti želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus tvarką siūloma atsisakyti pagrindai.</p> <p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso (toliau – GTK) 24 straipsnyje nustatyta, kad viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas, be kita ko, <i>užtikrina viešosios geležinkelių infrastruktūros priežiūrą, &lt;...&gt; atlieka kitas šiame GTK ir kituose teisės aktuose, reglamentuojančiuose geležinkelių transporto veiklą, viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui nustatytas funkcijas.</i> Vadovaujantis GTK 19 straipsnio 2 dalimi, viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas turi užtikrinti, kad <i>medžiai, jų grupės, krūmai nekeltų pavojaus geležinkelių transporto eismo saugai.</i> Atsižvelgiant į tai, manytina, kad želdinius, kurie auga viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje ir patenka į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonas ir želdinių apsaugos zonas, inventorizuoti, apskaityti, tvarkyti ir naujus želdinius šiose zonose veisti turi viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas.</p> <p>Įvertinus pastabą, patikslintas Įstatymo projektas ir numatyta, kad želdinius, kurie auga viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje ir patenka į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonas ir želdinių apsaugos zonas, inventorizuoja, apskaito, tvarko ir naujus želdinius šiose zonose veisia viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojas.</p> |
|--|---|---|

|  |   |   |
|--|---|---|
| <p>Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos<br/>2016-12-07 raštas<br/>Nr. (1.6)2T-1360</p> | <p>1. Pažymėtina, kad projektu numatomais Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo (toliau – Įstatymas) 9 straipsnio pakeitimais nebūtų užtikrinamas teisėkūros sistemiškumas, įvertinant tai, kad Įstatyme yra nustatyta ir daugiau ministerijoms pavedamų funkcijų (pvz., Įstatymo 9 straipsnio 3, 4 ir 6 dalyse). Manytina, kad braukti vien Įstatymo 9 straipsnio 5 dalį, kitose šio straipsnio dalyse paliekant kitų ministerijų funkcijas, būtų nenuoseklu. Atsižvelgiant į projekto aiškinamajame rašte nurodomą šio projekto teisinio reguliavimo tikslą ir Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2016 m. birželio 13 d. pasitarimo protokolo Nr. 37 „4. Dėl geresnio reguliavimo tikslų“ 1.2 papunktyje išdėstomą reguliavimo sistemos tobulinimo kryptį – didinti teisinio reguliavimo stabilumą, kuo rečiau keičiant teisės aktus, mūsų manymu, būtų tikslinga sistemiškai įvertinti Įstatyme numatytų ministerijų funkcijų įvardijimo poreikį. Šiame kontekste siūlytina projektą suderinti taip pat ir su Lietuvos Respublikos kultūros ministerija ir Lietuvos Respublikos švietimo ir mokslo ministerija.</p> <p>Kartu pastebėtina, kad Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos funkcijos yra nustatomos ne tik Įstatymo, bet kitų įstatymų nuostatose (pvz., Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 7 straipsnio 1 dalyje, 23 straipsnio 13 dalyje, Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 10 straipsnio 1 dalyje, Lietuvos Respublikos kelių įstatymo 5 straipsnio 2 dalyje). Šiame kontekste lieka diskutuotina, dėl kokių priežasčių atsisakoma tik Įstatyme įtvirtintų Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos funkcijų. Siūlytina sistemiškai įvertinti įstatymuose įtvirtintų Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos funkcijų įvardijimo poreikį ir prireikus, kartu su projektu pateikti ir kitų įstatymų pakeitimų projektus.</p> | <p>Atsižvelgta iš dalies.</p> <p>Nuspręsta palikti galioti Įstatymo 9 straipsnyje numatytas Susisiekimo ministerijos funkcijas, todėl neaktualu vertinti kitų įstatymų nuostatomis įtvirtintų Susisiekimo ministerijos funkcijų.</p> <p>Pažymėtina, kad 9 straipsnio 5 dalies 3 punkto pakeitimais siekiama funkcijų atsisakymo, o ne jų perkėlimo į kitus teisės aktus (Susisiekimo ministerijos nuostatus), todėl vertinti kitais teisės aktais nustatytų Susisiekimo ministerijos funkcijų ryši netikslinga.</p> |
|  | <p>3. Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 19 straipsnyje nustatytas geležinkelio kelius ir įrenginius prižiūrinčios įmonės techninių darbuotojų ir jų įgaliotų asmenų bei geležinkelių infrastruktūros valdytojo teises ir pareigas, bei vadovaujantis šio kodekso 24 straipsnio 1 ir 10 punktų nuostatomis, jog geležinkelių infrastruktūros valdytojas užtikrina</p>   | <p>Neatsižvelgta.</p> <p>Pažymėtina, kad Įstatymo projekto 13 straipsnio tikslas yra nustatyti pareigą viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui inventorizuoti ir apskaityti želdinius, kurie auga viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje ir patenka į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių</p>   |



|  |   |  |
|--|---|--|
|  | <p>viešosios geležinkelių infrastruktūros priežiūrą bei atlieka kitas šiame kodekse ir kituose teisės aktuose, reglamentuojančiuose geležinkelių transporto veiklą, viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui nustatytas funkcijas, svarstyti projektą numatomų Įstatymo 13 straipsnio pakeitimų tikslingumas ir santykis su minėtomis Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso nuostatomis.</p>  | <p>ir jų įrenginių apsaugos zonas ir želdinių apsaugos zonas. Atkreiptinas dėmesys, kad GTK 19 straipsnio ir 24 straipsnio nuostatos nenumato pareigos viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui inventorizuoti ir apskaityti želdinių. Be to, Valstybės kontrolės 2015 m. liepos 15 d. valstybinio audito ataskaitoje „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“ pateiktose išvadose pažymima, kad teisės aktuose nėra aiškiai reglamentuota, kokia institucija atsakinga už šių želdinių inventorizaciją ir apskaitą. Atsižvelgiant į tai, parengtas Įstatymo 13 straipsnio pakeitimo projektas.</p> |
|  | <p>4. Vadovaujantis Lietuvos Respublikos geležinkelių transporto kodekso 19 straipsnio 1 dalies nuostatomis, jog apsaugos zonos yra nustatomos geležinkelio keliams ir jų įrenginiams, lieka kvestionuotina, ar projektu naujai dėstomoje Įstatymo 13 straipsnio 3 dalyje numatomi želdiniai, augantys viešosios geležinkelių infrastruktūros objektų užimamoje žemėje, nepatektų į geležinkelių kelių ir jų įrenginių apsaugos zonos teritorijas. Be to, pastebėtina, jog nėra aiškus ir projektu naujai dėstomos Įstatymo 13 straipsnio 3 dalies nuostatų ir Įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 ir 2 punktų teisinio reguliavimo santykis. Siūlytina šiais aspektais patikslinti projektą.</p> | <p>Neatsižvelgta.<br/>Pažymėtina, kad Įstatymo projektu naujai dėstomoje Įstatymo 13 straipsnio 3 dalyje nustatoma želdinių, patenkančių į viešosios geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonas ir želdinių apsaugos zonas, inventorizacija ir apskaita. Taip pat Įstatymo 10 straipsnio 1 dalies 1 punktas nustato, kad savivaldybės organizuoja savivaldybės teritorijoje esančių želdynų ir želdinių inventorizavimą ir apskaitą, vykdo jų būklės stebėseną, kuria ir tvarko jų duomenų bazes, tačiau savivaldybių teritorijos tęsiasi iki geležinkelių infrastruktūros kelių ir jų įrenginių apsaugos zonų ir želdinių apsaugos zonų.</p>     |
|  | <p>6. Pastebėtina, kad Įstatymo 13 straipsnyje reglamentuojamas nuostatos dėl želdynų ir želdinių <i>tvarkančių</i> įmonių, tačiau projektu naujai dėstomoje Įstatymo 13 straipsnio 3 dalyje viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui pavedama atlikti ir atitinkamų želdinių inventorizacijos, apskaitos ir naujų želdinių veisimo veiksmus. Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, siūlytina šiuo aspektu patikslinti projektą ir minėtame straipsnyje atsisakyti šio straipsnio reguliavimo dalykų neatitinkančių nuostatų.</p>  | <p>Neatsižvelgta.<br/>Pažymėtina, kad Įstatymo projektas parengtas siekiant įgyvendinti Valstybės kontrolės 2015 m. liepos 15 d. valstybinio audito ataskaitoje „Dėl Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijoje atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“ pateiktus pasiūlymus, todėl 13 straipsnio 3 dalyje viešosios geležinkelių infrastruktūros valdytojui pavedama atlikti ir atitinkamų želdinių inventorizaciją ir apskaitą. Atkreiptinas dėmesys, kad minėtas funkcijas tikslingiausia numatyti Įstatymo projekto 13 straipsnio 3 dalyje.</p>   |
|  | <p>7. Atsižvelgiant į projektą numatomus Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 2 punkto, 20 straipsnio 6 dalies pakeitimus ir Įstatymo 18 straipsnio 4 dalies nuostatas, svarstyti, ar nebūtų tikslinga atitinkamai papildyti projekto aiškinamojo rašto 11 punktą ir</p>  | <p>Neatsižvelgta.<br/>Pažymėtina, kad Lietuvos Respublikos aplinkos ministro 2010 m. kovo 15 d. įsakymu Nr. D1-193 „Dėl Želdinių apsaugos, vykdančių statybos darbus, taisyklių patvirtinimo“ buvo</p>   |

|   |   |   |
|---|---|---|
|   | projekto 4 straipsnio 2 dalį. Kartu projekto aiškinamajame rašte siūlytina nurodyti argumentus, paskatinusius pasirinkti projekto 4 straipsnio 1 dalyje numatomą projekto įsigaliojimo datą.  | patvirtintos Želdinių apsaugos, vykdant statybos darbus, taisyklės. Minėtose taisyklėse nustatyti želdinių apsaugos reikalavimai, kurie privalomi žemės savininkams, valdytojams ir naudotojams, taip pat fiziniams ir juridiniams asmenims, vykdantiems statybos darbus valstybinėje ir privačioje žemėje. Atsižvelgus į tai ir pripažinus netekusia galios Želdynų įstatymo 20 straipsnio 6 dalį, papildomų įgyvendinamųjų teisės aktų priimti nereikia. Taip pat, atsižvelgiant į Įstatymo 18 straipsnio 4 dalį, nėra poreikio keisti ar papildyti Želdynų ir želdinių inventorizavimo ir apskaitos taisykles.   |
| Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės departamento išvada       | 1. Įvertinus Įstatymo projektu siūlomą Želdynų įstatymo 9 str. 5 dalies 3 punkto pakeitimą, kuriuo būtų eliminuojama Susisiekimo ministerijos funkcija koordinuoti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimą, apskaitą ir būklės stebėseną, svarstytina, ar ji derėtų su to paties įstatymo 13 str. 2 dalimi. Be to, manytume, kad Įstatymo projektų rengėjų argumentacija dėl Želdynų įstatymo 9 str. 5 dalies 3 punkto pakeitimo, remiantis vien ta nuostata, kad želdiniai, keliantys pavojų saugiam eismui negali augti kelio juostoje, nėra tinkama, nes kaip matyti iš Želdynų įstatymo 13 str. 2 dalies, valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių (turint mintyje tuos želdinius, kurie pavojaus saugiam eismui nekelia) saugojimas, tvarkymas ir naujų veisimas yra galimas. | Neatsižvelgta.<br>Pažymėtina, kad Įstatymo 13 straipsnio 2 dalis numato, kad valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinius saugo, tvarko ir naujus veisia valstybinės kelių priežiūros įmonės. Be to, Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 1 punktą numato, kad Susisiekimo ministerija koordinuoja geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonų ir valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių apsaugą, tvarkymą ir naujų želdinių veisimą. Atsižvelgiant į tai, pažymėtina, kad pareiga Susisiekimo ministerijai užtikrinti valstybinės reikšmės kelių želdinių apsaugą ir tvarkymą išlieka, tačiau eliminuojama pareiga koordinuoti šių želdinių inventorizavimą ir apskaitą, nes, kaip ir buvo minėta, želdiniai, keliantys pavojų saugiam eismui, negali augti kelio juostoje, todėl valstybinės reikšmės keliuose nauji želdiniai nėra veisiami, o tik tvarkomi ir kertami jau esami, t. y. užaugę savaime, laukiniai, kurių inventorizavimas nėra galimas, nes tokiu atveju į valstybės turtą turėtų būti įtraukiami laukiniai želdiniai. |
| Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos 2017-03-13 raštas Nr. (1.6.)2T-184 | 1. Projektu numatomais Lietuvos Respublikos želdynų įstatymo (toliau – Įstatymas) 9 straipsnio pakeitimais atsisakoma nuostatų, susijusių su valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimu, apskaita ir būklės stebėseną, tačiau Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 3 punkte paliekama Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos funkcija atlikti geležinkelio kelių bei jų įrenginių apsaugos zonų želdynų inventorizavimą, apskaitą ir  | Atsižvelgta iš dalies.<br>Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 3 punkte paliekama Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerijos funkcija atlikti geležinkelio kelių bei jų įrenginių apsaugos zonų želdynų inventorizavimą, nes geležinkelio keliuose bei jų įrenginių apsaugos zonose nauji želdiniai veisiami, o valstybinės reikšmės keliuose nauji neveisiami, todėl netikslinga  |

|  |  |   |
|--|--|---|
|  | <p>būklės stebėseną. Įvertinant projekto aiškinamajame rašte nurodomus argumentus, jog „<i>valstybinės reikšmės keliuose nauji želdiniai nėra veisiami, tik tvarkomi ir kertami jau esami, t. y., užaugę savaime, laukiniai, kurių inventorizavimas nėra galimas, nes tokiu atveju į valstybės turtą turėtų būti įtraukiami laukiniai želdiniai</i>“, pastebėtina, kad nėra atskleidžiama, dėl kokių priežasčių numatomas skirtingas teisinis reguliavimas valstybinės reikšmės automobilių kelio juostoje ir geležinkelio kelių bei jų įrenginių apsaugos zonose augančių želdinių atžvilgiu.</p> <p>Taip pat minėti projekto aiškinamojo rašto argumentai turėtų būti įvertinti Įstatymo 2 straipsnio 31 dalies nuostatų, jog želdynų ir želdinių savininku galėtų būti valstybė, savivaldybė, fizinis ar juridinis asmuo, įstatymų nustatyta tvarka įgiję nuosavybės teisę į žemę, kurioje yra želdynų, želdinių, ir Įstatymo 18 straipsnio 2 dalies nuostatų, jog želdynai ir želdiniai inventorizuojami visuose želdynuose ir želdiniuose, <i>nepaisant žemės nuosavybės formos</i>, kontekste. Kartu pažymėtina, kad, projektu numatomi Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 3 punkto pakeitimai neatitiktų Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 1 punkte bei 13 straipsnio 2 punkte įtvirtintų nuostatų, susijusių su naujų želdinių valstybinės reikšmės automobilių kelio juostoje veisimu.</p> | <p>reglamentuoti jų inventorizavimo.</p> <p>Pažymėtina, kad Įstatymo projektu siekiama atsisakyti valstybinės reikšmės automobilių kelių želdinių inventorizavimo. Savivaldybių teritorijose esančius želdinius prižiūri ir inventorizuoja pačios savivaldybės.</p>   |
|  | <p>4. Papildomai siūlytina, siekiant užtikrinti teisės aktų hierarchiją, projekto aiškinamajame rašte atsisakyti argumentų, kurie grindžiami žemesnio teisinio lygmens teisės aktuose įtvirtintu teisiniu reguliavimu.</p> <p>Be to, atsižvelgiant į tai, kad projektu netekusia galios pripažįstama Įstatymo 20 straipsnio 6 dalis (dėl ko, kartu su šioje dalyje įtvirtintomis nuostatomis netekusiais galios turėtų būti pripažįstami ir minėtų nuostatų pagrindu priimti teisės aktai), siūlytina atitinkamai papildyti projekto aiškinamojo rašto 11 punktą bei projekto 4 straipsnį.</p>   | <p>Neatsižvelgta</p> <p>Saugiam eismui pavojų keliančių geležinkelio kelių ir jų įrenginių apsaugos zonoje ir valstybinės reikšmės automobilių kelių juostoje augančių medžių ir krūmų genėjimo ir kirtimo tvarkos aprašas (toliau – Tvarkos aprašas) patvirtintas vadovaujantis Želdynų įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 2 punktu, todėl yra svarbus keičiant Įstatymo 9 straipsnio 5 dalies 3 punktą. Taip pat pažymėtina, kad aiškinamajame rašte minint minėtą tvarkos aprašą siekiama ne vadovautis juo, kaip žemesnės teisinės galios teisės aktu, tačiau stengiamasi plačiau atskleisti Įstatymo 9 ir 13 straipsnio pakeitimo esmę ir tikslą.</p> <p>Papildomai pažymėtina, kad pagal Teisės aktų projektų</p> |

|  |  |  |
|--|--|--|
|  |  | <p>rengimo rekomendacijų 13 punktą aukštesnės teisinės galios teisės akte turėtų būti vengiama nuorodų į konkrečius žemesnės galios teisės aktus, tačiau ši nuostata taikoma aukštesnės teisinės galios teisės aktui, bet ne aiškinamajam raštui, kuriame siekiama, kuo geriau ir aiškiau pateikti visą svarbią informaciją susijusią teisės akto pakeitimais.</p> <p>Taip pat atkreiptinas dėmesys, kad pagal Įstatymo 20 straipsnio 6 dalį Aplinkos ministerijos ir Susisiekimo ministerijos tvarka dėl želdinių apsaugos vykdant valstybinės reikšmės kelių ir geležinkelio kelių tiesimo ir remonto, geležinkelių įrenginių statybos ir remonto darbus nebuvo patvirtinta, todėl šio straipsnio pakeitimas nesukelia teisinių pasekmių kitų teisės aktų galiojimui</p> |
|--|--|--|