

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
VIEŠOJO VALDYMO IR SOCIALINĖS APLINKOS DEPARTAMENTO
ŠVIETIMO, MOKSLO IR KULTŪROS SKYRIUS

PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO
„DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675
8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO PATEIKIMO
LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI“ PROJEKTO (Nr. 15-0481-01-I) (Nr. 15-9513(2))

2015-10-09 Nr. NV-3232
Vilnius

1. Projekto rengėjas – Finansų ministerija.

2. Projekto tikslas ir esmė.

Pagal Žemės reformos įstatymą religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai turi teisę gauti nuosavybėn neatlygintinai žemės sklypus, naudojamus pastatams eksploatuoti, (t. y. šventoriaus žemės sklypus). Pagal galiojantį Žemės mokesčio įstatymą už juos turi būti mokamas žemės mokestis.

- ✓ Vykdamas Seimo ratifikuotos Lietuvos Respublikos ir Šventojo Sosto sutarties dėl santykių tarp Katalikų Bažnyčios ir valstybės teisinių aspektų nuostatą dėl Katalikų Bažnyčios institucijų nuosavybės, naudojamos sielovados, karitatyviniams, socialiniams, švietimo ir kultūros tikslams, neapmokestinimo valstybiniais mokesčiais,
- ✓ įvertinant tradicinių religinių bendrijų pastangas prižiūrėti ir saugant daugiau kaip 900 maldos namų (Lietuvos nekilnojamąjį kultūros paveldą ir kilnojamąsias kultūros vertybes),
- ✓ siekiant suvienodinti apmokestinimo žemės mokesčiu sąlygas visoms tradicinėms ir kitoms valstybės pripažintoms religinėms bendrijoms,

įstatymo projektu siūloma nustatyti, kad žemės mokesčiu neapmokestinami žemės sklypai, nuosavybės teise priklausantys tradicinėms ir kitoms valstybės pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrums.

3. Derinimas.

Projektas buvo suderintas su Lietuvos savivaldybių asociacija, taip pat atsižvelgta į Teisingumo ministerijos derinimo metu pateiktas pastabas ir pasiūlymus.

4. Dalykinio vertinimo išvada.

Teikiamas projektas iš esmės atitinka Vyriausybės darbo reglamento reikalavimus.

Patarėjas religijų klausimais



Julius Ratkus



LIETUVOS RESPUBLIKOS FINANSŲ MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2015-10-02 Nr. (14.1-01)-6K-1504251

Į 2015-08-11 Nr. 23-2801

DĖL ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675 8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO TEIKIMO

Vykdydami Lietuvos Respublikos Ministro Pirmininko 2015 m. rugpjūčio 11 d. pavedimą Nr. 23-2801 teikiame Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo Nr. I-2675 8 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą (toliau – įstatymo projektas).

Pagal galiojantį reglamentavimą tik katalikiškos religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai atleidžiami nuo žemės mokesčio vadovaujantis Lietuvos Respublikos ir Šventojo Sosto sutarties dėl santykių tarp Katalikų bažnyčios ir valstybės teisinių aspektų nuostatomis. Tuo tarpu, kitos tradicinės ir tokiomis nelaikomos Lietuvos religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo nuostatomis privalo mokėti žemės mokestį, nebent atskirais savivaldybių tarybų sprendimais tokie asmenys yra atleidžiami nuo šio mokesčio.

Įstatymo projektu siekiama suvienodinti apmokestinimo žemės mokesčiu sąlygas visoms tradicinėms religinėms ir kitoms valstybės pripažintoms bendruomenėms, bendrijoms ir centrums, t. y. nustatyti, kad žemės sklypai, nuosavybės teise priklausantys tradicinėms ir kitoms valstybės pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrums, būtų neapmokestinami žemės mokesčiu.

Įstatymo projektas suderintas su Lietuvos savivaldybių asociacija ir patikslintas pagal Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos pastabas.

Įstatymo projektas neprieštarauja Šešioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programai, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2012 m. gruodžio 13 d. nutarimu Nr. XII-51 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“.

Įstatymo projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų nuostatų, įstatymo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai.

Priėmus įstatymo projektą įgyvendinamuosius teisės aktus rengti nereikės.

Įstatymo projekte naujos sąvokos ir jas įvardijantys terminai nėra nustatomi, todėl sąvokų vertinimas Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka atliktas nebuvo.

Įstatymo projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinės sistemos Projektų registravimo posistemėje.

Įstatymo projektą parengė Finansų ministerijos Mokesčių departamento (departamento direktorė – Jūratė Laurikėnaitė, tel. 2390 151) Tiesioginių mokesčių ir tarptautinio apmokestinimo skyriaus (skyriaus vedėja – Audronė Misiūnaitė, tel. 2390 291) vyriausiasis specialistas Evaldas Putrimas, tel. 2914 476.

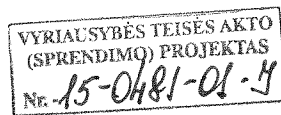
PRIDEDAMA:

1. Įstatymo projektas ir projekto lyginamasis variantas, 2 lapai.
2. Aiškinamasis raštas dėl įstatymo projekto, 3 lapai.
3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo projektas, 1 lapas.

Finansų ministras



Rimantas Šadžius



Projektas

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675 8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI

2015 m. d. Nr.
Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a :

1. Pritarti Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo Nr. I-2675 8 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui ir pateikti jį Lietuvos Respublikos Seimui.

2. Įgalioti finansų ministrą Rimantą Šadžių, o jam negalint dalyvauti – finansų viceministrą Romualdą Gėgžną atstovauti Lietuvos Respublikos Vyriausybei svarstant nurodytą įstatymo projektą Lietuvos Respublikos Seime.

Ministras Pirmininkas

Finansų ministras

Rimantas Šadžius
Finansų ministras


2015.10.02

FM Teisės departamento
direktorius
Gediminas Užubalis
2015.10.02

ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675
8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO
AIŠKINAMASIS RAŠTAS

1. Įstatymo projekto rengimą paskatinusios priežastys. Įstatymo projekto tikslai ir uždaviniai.

Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo Nr. I-2675 8 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto (toliau – įstatymo projektas) rengimą paskatino Lietuvoje veikiančių tradicinių religinių bendruomenių atstovų kreipimaisi, kuriuose atkreipiamas dėmesys į dabartinę tradicinių religinių bendruomenių finansinę padėtį ir skirtingas šioms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams nuosavybės teise priklausančių žemės sklypų apmokestinimo žemės mokesčiu sąlygas: katalikiškos religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai atleidžiami nuo žemės mokesčio vadovaujantis Lietuvos Respublikos ir Šventojo Sosto sutarties dėl santykių tarp Katalikų bažnyčios ir valstybės teisinių aspektų nuostatomis, o kitos Lietuvos religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo nuostatomis privalo mokėti žemės mokestį.

Pagal Lietuvos Respublikos religinių bendruomenių ir bendrijų įstatymo 5 straipsnį valstybė pripažįsta devynias Lietuvos istorinio, dvasinio bei socialinio palikimo dalį sudarančias tradicines Lietuvoje egzistuojančias religines bendruomenes ir bendrijas: lotynų apeigų katalikų, graikų apeigų katalikų, evangelikų liuteronų, evangelikų reformatų, ortodoksų (stačiatikių), sentikių, judėjų, musulmonų sunitų ir karaimų.

Be to, Religinių bendruomenių ir bendrijų įstatymo 5 ir 6 straipsniai nustato, kad valstybė pripažįsta ne tik tradicines Lietuvoje religines bendruomenes ir bendrijas, bet taip pat – kai kurias kitas, tradicinėmis nesančias, religines bendrijas, jei jos atitinka tam tikrus kriterijus, ir jei atitinkamą sprendimą priima Lietuvos Respublikos Seimas. Lietuvos Respublikos Seimo 2001 m. liepos 12 d. nutarimu Nr. IX-464 ir 2008 m. liepos 15 d. nutarimu Nr. X-1721 valstybės pripažinimas yra suteiktas tradicinėmis nelaikomoms religinėms bendrijoms: Lietuvos evangelikų baptistų bendruomenių sąjungai ir Septintosios dienos adventistų bažnyčiai. Valstybės pripažinimas reiškia, jog valstybė palaiko religinių bendruomenių ir bendrijų socialinį, dvasinį, kultūrinį, istorinį palikimą. Atsižvelgiant į tai, t. y. įstatymu nustatytą valstybės palaikymą tradicinių ir kitų valstybės pripažintų religinių bendruomenių ir bendrijų socialiniam, dvasiniam, kultūriniam ir istoriniam palikimui, įstatymo projektu kartu siūloma žemės mokesčiu neapmokestinti ne tik tradicinėms, bet ir kitoms valstybės pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams nuosavybės teise priklausančių žemės sklypų.

Pagrindinis įstatymo projekto tikslas – siekiant suvienodinti apmokestinimo žemės mokesčiu sąlygas visoms tradicinėms ir kitoms valstybėms pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams, nustatyti, kad žemės sklypai, nuosavybės teise priklausančys tradicinėms ir kitoms valstybėms pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams, būtų neapmokestinami žemės mokesčiu.

2. Įstatymo projekto iniciatoriai ir rengėjai.

Įstatymo projektą parengė Lietuvos Respublikos finansų ministerijos Mokesčių departamento (departamento direktorė – Jūratė Laurikėnaitė, tel. 2390 151) Tiesioginių mokesčių ir tarptautinio apmokestinimo skyriaus (skyriaus vedėja – Audronė Misiūnaitė, tel. 2390 291) vyriausiasis specialistas Evaldas Putrimas, tel. 2914 476.

3. Kaip šiuo metu yra reguliuojami Įstatymo projekte aptarti teisiniai santykiai.

Pagal galiojančias Žemės mokesčio įstatymo nuostatas religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai už jiems nuosavybės teise priklausančius žemės sklypus privalo mokėti žemės mokestį, išskyrus katalikiškas bendruomenes ir atvejus, kai savivaldybių tarybos vadovaudamosi Žemės mokesčio įstatymo 8 straipsnio 3 dalies nuostatomis savo biudžeto sąskaita kitas religines bendruomenes, bendrijas ir centrus nuo šio mokesčio atleidžia.

4. Siūlomos naujos teisinio reguliavimo nuostatos ir kokių teigiamų rezultatų laukiama.

Įstatymo projektu siūloma papildyti Žemės mokesčio įstatymo 8 straipsnio 2 dalyje nustatytą žemės mokesčiu neapmokestinamų objektų sąrašą, į jį įtraukiant tradicinėms ir kitoms valstybės pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams nuosavybės teise priklausančius žemės sklypus. Tai reiškia, kad apskaičiuojant žemės mokestį už 2016 metų ir vėlesnius mokestinius laikotarpius visos tradicinės ir kitos valstybės pripažintos religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai bus traktuojami vienodai, t. y. nemokės žemės mokesčio.

5. Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai, galimos neigiamos priimtų įstatymų pasekmės ir kokių priemonių reikėtų imtis, kad tokių pasekmių būtų išvengta.

Numatomos teigiamos teisinio reguliavimo pasekmės aptartos šio aiškinamojo rašto 4 dalyje. Priėmus įstatymų projektą, neigiamų pasekmių nenumatoma.

6. Kokią įtaką priimtas įstatymas turės kriminogeninei situacijai, korupcijai.

Įstatymo projektas neturės įtakos kriminogeninei situacijai ir korupcijai.

7. Galima priimto įstatymo įtaka verslo sąlygoms ir jo plėtrai

Įstatymo priėmimas verslo sąlygoms ir jo plėtrai įtakos neturės.

8. Įstatymo inkorporavimas į teisinę sistemą, kokius teisės aktus būtina priimti, kokius galiojančius teisės aktus reikia pakeisti ar pripažinti netekusiais galios.

Siekiant inkorporuoti įstatymo projektą į teisinę sistemą, pakeisti ar panaikinti kitų galiojančių teisės aktų nereikės.

9. Ar Įstatymo projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų, o Įstatymo projekto sąvokos ir jas įvardijantys terminai įvertinti Terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka

Įstatymo projektas parengtas laikantis Valstybinės kalbos, Teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas. Įstatymo projekte nėra vartojamos naujai apibrėžtos sąvokos.

10. Ar įstatymo projektas atitinka Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijos nuostatas ir Europos Sąjungos dokumentus

Įstatymo projektas neprieštaruoja Žmogaus teisių ir pagrindinių laisvių apsaugos konvencijai ir Europos Sąjungos dokumentams.

11. Jeigu įstatymui įgyvendinti reikia įgyvendinamųjų teisės aktų, – kas ir kada juos turėtų priimti.

Įstatymo projektui įgyvendinamųjų teisės aktų rengti nereikės.

12. Kiek valstybės, savivaldybių biudžetų ir kitų valstybės įsteigtų fondų lėšų prireiks įstatymui įgyvendinti, ar bus galima sutaupyti.

Priėmus įstatymo projektą, galima nežymi neigiama įtaka savivaldybių biudžetų pajamoms iš žemės mokesčio (Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos duomenimis tradicinės religinės bendruomenės 2014 m. sumokėjo 3577 eurus žemės mokesčio, 2013 m. – 3031 eurą, o kitos valstybės pripažintos religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai: 2014 m. – 243 eurus, 2013 m. – 162 eurus).

13. Įstatymo projekto rengimo metu gauti specialistų vertinimai ir išvados

Rengiant įstatymo projektą, specialistų išvadų negauta.

14. Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiam Projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant Europos žodyno „Eurovoc“ terminus, temas bei sritis

Reikšminiai žodžiai, kurių reikia šiam įstatymo projektui įtraukti į kompiuterinę paieškos sistemą, įskaitant reikšminius žodžius pagal Europos žodyną Eurovoc: „*tradicinės religinės bendruomenės*“, „*žemės mokestis*“.

15. Kiti, iniciatorių nuomone, reikalingi pagrindimai ir paaiškinimai

Nėra.

Rimantas Šadžius
Finansų ministras

R.Š.
2015.10.02



Projektas

**LIETUVOS RESPUBLIKOS
ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675
8 STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMAS**

2015 m. d. Nr.
Vilnius

1 straipsnis. 8 straipsnio pakeitimas

Papildyti 8 straipsnio 2 dalį 10 punktu:

„10) žemės sklypai, nuosavybės teise priklausantys tradicinėms ir kitoms valstybės pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas

Šis įstatymas įsigalioja 2016 m. sausio 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

Rimantas Šadžius
Finansų ministras

R.Š.
2015.10.02

FM Teisės departamento
direktorius
Gediminas Užubalis

G. Užubalis

8

LIETUVOS RESPUBLIKOS
ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675
8 STRAIPSNIO PAKEITIMO
ĮSTATYMAS

2015 m. d. Nr.
Vilnius

1 straipsnis. 8 straipsnio pakeitimas

Papildyti 8 straipsnio 2 dalį 10 punktu:

„10) žemės sklypai, nuosavybės teise priklausantys tradicinėms ir kitoms valstybės pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams.“

2 straipsnis. Įstatymo įsigaliojimas

Šis įstatymas įsigalioja 2016 m. sausio 1 d.

Skelbiu šį Lietuvos Respublikos Seimo priimtą įstatymą.

Respublikos Prezidentas

Rimantas Šadžius
Finansų ministras

R.Š.
2015.10.02

FM Teisės departamento
direktorius
Gediminas Užubalis
2015.10.02



LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, LT-01104 Vilnius,
tel. (8 5) 266 2984, faks. (8 5) 262 5940, el. p. rastine@tm.lt,
atsisk. sąskaita LT267044060000269484 AB SEB bankas, banko kodas 70440.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos finansų ministerijai

2015-09-15 Nr. (1.6.) LT-1272
Į 2015-08-31 Nr. (14.1)-6K-1506424

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675 8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, kaip suinteresuota institucija išnagrinėjusi pateiktą derinti Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo Nr. I-2675 8 straipsnio pakeitimo įstatymo projektą (toliau – įstatymo projektas), atsižvelgiant į tai, kad Teisingumo ministerijos vienas iš veiklos tikslų yra formuoti valstybės politiką religinių bendruomenių ir bendrijų veiklos srityje, teikia šią pastabą dėl įstatymo projektu siūlomų teisinio reguliavimo priemonių ir jų pasekmių.

Įstatymo projektu siūloma suvienodinti katalikų Bažnyčios ir kitų tradicinių religinių bendruomenių ir bendrijų apmokestinimo žemės mokesčiu tvarką, tačiau projekto aiškinamajame rašte nėra nurodoma, kodėl apsiribojama tik tradicinėmis Lietuvoje religinėmis bendruomenėmis ir bendrijomis, tai yra, kokių pagrindų siūloma nuo žemės mokesčio atleisti vieną religinių bendrijų kategoriją neatleidžiant nuo jo kitų kategorijų.

Pažymėtina, kad, be valstybės pripažintų tradicinių Lietuvoje religinių bendruomenių ir bendrijų, Lietuvoje taip pat veikia kitos valstybės pripažintos religinės bendrijos bei įregistruotos, tačiau valstybės pripažinimo neturinčios religinės bendruomenės ir bendrijos (Lietuvos Respublikos Seimo 2001 m. liepos 12 d. nutarimu Nr. IX-464 ir 2008 m. liepos 15 d. nutarimu Nr. X-1721 valstybės pripažinimas yra suteiktas tradicinėmis nelaikomoms religinėms bendrijoms Lietuvos evangelikų baptistų bendruomenių sąjungai ir Septintosios dienos adventistų bažnyčiai, taip pat Lietuvoje yra įregistruota daugiau nei šimtas kitų, valstybės pripažinimo neturinčių, religinių bendruomenių ir bendrijų, kurias galima suskirstyti į 24 skirtingas religines pakraipas).

Lietuvos Respublikos religinių bendruomenių ir bendrijų įstatymo 5 ir 6 straipsniai nustato, kad valstybė pripažįsta tradicines Lietuvoje religines bendruomenes ir bendrijas, o taip pat – kai kurias kitas, tradicinėmis nesančias, religines bendrijas, jei jos atitinka tam tikrus kriterijus, ir jei atitinkamą sprendimą priima Lietuvos Respublikos Seimas. Valstybės pripažinimas reiškia, jog valstybė palaiko religinių bendruomenių ir bendrijų socialinį, dvasinį, kultūrinį, istorinį palikimą.

Atsižvelgiant į tai, kas išdėstyta, manytume, kad jei nesiūloma nuo žemės mokesčio mokėjimo atleisti visas religines bendruomenes ir bendrijas, skirtingo reguliavimo religinių bendruomenių ir bendrijų kategorijų atžvilgiu pagrindu galėtų būti įstatymu nustatytas valstybės palaikymas tradicinių ir kitų valstybės pripažintų religinių bendruomenių ir bendrijų socialiniam,

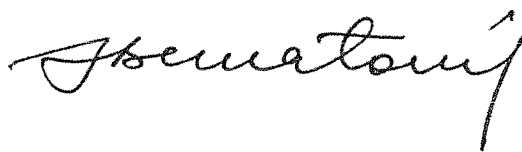


dvasiniam, kultūriniam ir istoriniam palikimui. Todėl siūlytume praplėsti religinių bendruomenių ir bendrijų, kurių atžvilgiu taikoma apmokestinimo žemės mokesčiu išimtis, ratą įstatymo projekte nurodant, kad žemės mokesčiu neapmokestinami „žemės sklypai, nuosavybės teise priklausantys tradicinėms ir kitoms valstybės pripažintoms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams“, kartu atitinkamai patikslinant įstatymo projekto aiškinamąjį raštą ir jame pateikiamą informaciją dėl poveikio savivaldybių biudžetams.

Teisės technikos požiūriu pastebėtina, kad kartu teikiamo Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo Nr. I-2675 8 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto pateikimo Lietuvos Respublikos Seimui“ projekto antraštėje įrašytinas trūkstamas žodis „projekto“.

Tuo pačiu atkreipiame dėmesį, kad jei po derinimo su suinteresuotomis institucijomis įstatymo projektas būtų keičiamas, vadovaujantis Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“, 38 punkto nuostatomis, įstatymo projektas turėtų būti dar kartą pateiktas derinti Teisingumo ministerijai.

Teisingumo ministras



Juozas Bernatoniš



LIETUVOS SAVIVALDYBIŲ ASOCIACIJA

Kodas 124111348, T. Vrublevskio g. 6, LT-01143 Vilnius, tel. 8 5 261 6063, faksas 8 5 261 5366,
el. p. bendras@lsa.lt, atsisk. sąsk. LT287044060001377867 AB SEB bankas, banko kodas 70440

Lietuvos Respublikos finansų viceministrui
Romualdui Gėgžnui

2015-09-02 Nr. (3)-SD-590
Į 2015-08-31 Nr. (14.1-01)-6K-1506424

Savivaldybių merams

DĖL ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675 8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO DERINIMO

Lietuvos savivaldybių asociacija (toliau - LSA) iš esmės pritaria Finansų ministerijos pateiktam derinti Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo Nr. I-2675 8 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui, kuriuo siūloma neapmokestinti žemės mokesčiu žemės sklypus, priklausančius tradicinėms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams.

Iki šiol tik katalikiškas religines bendruomenes, bendrijas ir centrus atleisdavo nuo žemės mokesčio vadovaujantis Lietuvos Respublikos ir Šventojo Sosto sutarties dėl santykių tarp Katalikų bažnyčios ir valstybės teisinių aspektų nuostatomis. Kitos tradicinės religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai privalėjo mokėti žemės mokestį, išskyrus atvejus, kai būdavo atleidžiamos nuo mokesstinės prievolės savivaldybių tarybų atskirais sprendimais. LSA supranta siekį suvienodinti apmokestinimo žemės mokesčiu sąlygas visoms tradicinėms religinėms bendruomenėms, bendrijoms ir centrams.

Vadovaujantis vien teisine doktrina, Konstitucinio Teismo sprendimais ir Savivaldybių biudžetų pajamų nustatymo metodikos įstatymo 5 straipsniu, savivaldybėms turi būti kompensuojamos pajamos, sumažėsiančios dėl priimtų teisės aktų įtakos. Remiantis Finansų ministerijos aiškinamajame rašte pateiktais Valstybinės mokesčių inspekcijos prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos duomenimis, tradicinės religinės bendruomenės, bendrijos ir centrai 2014 m. sumokėjo tik 3577 eurus, o 2013 m. - tik 3031 eurą žemės mokesčio. Suprantame, kad minėtosios „netektys“ neturės esminės įtakos savivaldybių biudžetams.

Tačiau LSA dar kartą prašo greičiau spręsti visų savivaldybių biudžetų subalansavimo problemas.

Primename tik vieną pavyzdį. LSA 2015 m. kovo 6 d. raštu Nr. (3)-SD-135, derindama Finansų ministerijos parengtą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2001 m. balandžio 26 d. nutarimo Nr. 478 „Dėl Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą prašė numatyti ir papildomas priemones.

LSA prašė numatyti tokias priemones, kurios leistų kuo greičiau atstatyti visų savivaldybių savarankiškomis funkcijoms skirtų pajamų lygį bent jau į prieš krizę buvusį lygį.

Tik iš dalies atsižvelgus į LSA prašymą (sumažinus reikalavimus prioriteto suteikimui 5 procentiniais punktais), Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. liepos 29 d. nutarimu Nr. 768 pakeistų Valstybės lėšų, skirtų valstybės kapitalo investicijoms, planavimo, tikslinimo, naudojimo, apskaitos ir kontrolės taisyklių (toliau – Taisyklės) nauju 16¹ punktu buvo nustatyta:

„16¹. Rengiant tam tikrų metų Valstybės investicijų programą, pirmenybė būti įtrauktiems į ją teikiama tiems savivaldybių investicijų projektams, kuriems įgyvendinti ne mažiau nei 15 procentų numatytų lėšų planuojama skirti iš savivaldybės biudžeto.“

LSA 2015 m. kovo 6 d. akcentavo, kad didelė dalis savivaldybių neturės galimybių įgyvendinti Taisyklių projekte įrašyto naujo 16¹ punkto nuostatos, numatančios, kad, „rengiant tam tikrų metų Valstybės investicijų programą, pirmenybė būti įtrauktiems į ją teikiama tiems savivaldybių investicijų projektams, kuriems įgyvendinti numatyta panaudoti ne mažiau kaip 20 procentų savivaldybės biudžeto lėšų“.

Finansų ministerijos 2015 m. liepos 1 d. duomenis, 31 savivaldybė iš 60 jau nebeturėjo teisės skolintis investicijų projektams, kurie įgyvendinami be ES ir kitos tarptautinės finansinės paramos lėšų. 2015 m. liepos 1 d. savivaldybės turėjo 657,8894 mln. eurų skolų. Tai 22,1169 mln. eurų, arba 3,5 procento daugiau, palyginti su 2015 m. balandžio 1 d. buvusiomis 635,7725 mln. eurų skolomis. Vilniaus m. savivaldybės skolos 2015 m. liepos 1 d. sudarė 274,6062 mln. eurų (įskaitant ir pradelstus kreditinius įsiskolinimus, nes tik Vilniaus m. savivaldybei jie įskaičiuojami į skolinimosi limitus). Vilniaus m. savivaldybės skolos 2015 m. I pusmetyje padidėjo 30,9398 mln. eurų, arba 12,7 procento, palyginti su 243,6664 mln. eurų skolų 2014 m. gruodžio 31 d.

Savivaldybių pradelsti kreditiniai įsiskolinimai už prekes, paslaugas ir atliktus darbus 2015 m. birželio 30 d. siekė net 118 mln. eurų (2014 m. gruodžio 31 d. buvo 94,095 mln. eurų).

LSA minėjo ir tai, kad savivaldybės negalės skirti 20 procentų savivaldybės biudžeto lėšų Valstybės investicijų programoje numatomiems projektams įgyvendinti, nes savivaldybių skolinimosi teisės ir limitai gerokai sumažintos teisės aktais. Tai numatyta 2015 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu ir Savivaldybių skolinimosi taisyklių pakeitimu. Be to, Lietuvos Respublikos Seimas 2014 m. priėmė Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinį įstatymą. Jo 10 straipsnio (Įstatymo įsigaliojimas ir įgyvendinimas) ir 4 straipsnio 2 ir 4 dalies nuostatos numato:

- po vienerių metų, t. y. nuo 2016 metų savivaldybių biudžetai, kurių planuojami asignavimai neviršija 0,3 procento praėjusių metų BVP to meto kainomis, turės būti planuojami, tvirtinami, keičiami ir vykdomi taip, kad būtų pertekliniai arba subalansuoti. Tai reikš, kad absoliučios daugumos (57-58) savivaldybių biudžetai nuo 2016 metų turės būti nedeficitiniai, net ir įskaičiavus į biudžetus savivaldybių imamas ilgalaikes paskolas investicijų (tarp jų ir ES remiamiems) projektams įgyvendinti;

- po trejų metų, t. y. nuo 2018 metų Vilniaus ir Kauno miestų (gal ir Klaipėdos m.) savivaldybių biudžetai turės būti nedeficitiniai (biudžeto asignavimai negalės viršyti jo pajamų).

Iš esmės tai reikš, kad savivaldybės neturės teisės didinti ilgalaikių skolos įsipareigojimų. Net 2014-2020 metų Europos Sąjungos fondų investicijų veiksmų programos lėšomis įgyvendinamus investicijų projektus savivaldybės turės bendrai finansuoti („kofinansuoti“ ir iki 15 procentų) ne iš pasiskolintų lėšų, o iš biudžetų nuosavų pajamų šaltinių.

Valstybės kontrolės 2014 m. rugsėjo 1 d. valstybinio audito ataskaitoje „Dėl Lietuvos Respublikos savivaldybėse atlikto finansinio (teisėtumo) audito rezultatų“ pateiktose išvadose ir rekomendacijose buvo pažymėtos tokios rizikos: „Savivaldybės, netekusios teisės daugiau skolintis, neturės galimybės įgyvendinti investicijų projektus ir tinkamai vykdyti savivaldybių funkcijas (2.2 poskyris). Savivaldybės negalės suvaldyti priimtų skolinių įsipareigojimų, subalansuoti biudžetų, ateityje gali kilti grėsmė finansiniam tvarumui (2.2 poskyris).“

Todėl LSA dar kartą prašo didinti savivaldybių biudžetų pajamas ir kuo greičiau užtikrinti savivaldybių lėšų poreikį ne tik Valstybės investicijų programoje numatomiems ir Europos Sąjungos lėšomis remiamiems projektams įgyvendinti, bet ir tinkamam įgyvendinimui teisės aktais numatytų įpareigojimų, funkcijų ir skolos įsipareigojimų vykdymui laiku, t. y. neperkeliant savivaldybių problemų naštos verslo subjektams.

Pagarbiai

Direktorė



Roma Žakaitienė

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
TEISĖS DEPARTAMENTAS**

IŠVADA

**DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS
RESPUBLIKOS ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675 8 STRAIPSNIO
PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS
SEIMUI“ PROJEKTO (TOLIAU- PROJEKTAS)**

(Nr. 15-0481-01-I, TAIS Nr. 15- 9513(2)

2015-10-08 Nr. NV- 3245

Vilnius

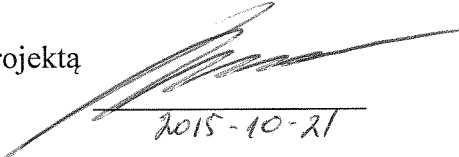
Įvertinę Projekto atitiktį įstatymams, Vyriausybės nutarimams bei teisės technikos reikalavimams, pastabų ir pasiūlymų neturime.

2-ojo teisinės ekspertizės skyriaus vedėja



Ieva Peciukonienė

Siūlau įtraukti į Vyriausybės posėdžio (pasitarimo) darbotvarkės projektą


2015-10-21

Dėl Žemės mokesčio įstatymo Nr. I-2675 8 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto (Nr. 15-0481-01-I)(15-9513(2))

Pranešėjas: finansų ministras R. Šadžius

Dalyvauja: FM Mokesčių departamento Tiesioginių mokesčių ir tarptautinio apmokestinimo skyriaus vyriausiasis specialistas E. Putrimas

Klausimo kuratorius: V.Pavardė, parašas

*Posėdžių rengimo skyriaus
vyriausioji specialistė*

E. Skodminienė

Esmeduf 2015-10-09

<p>Apsvarstyta ministerijų atstovų pasitarime</p> <p><u>2015-10-20</u> (data)</p>	<p>Ministerijų atstovų pasitarimo protokolo išrašas</p> <p><i>Siūlyti įtraukti Vyriausybės posėdžio A dalyje (2015-10-20 2015-10-20)</i></p>
<p>Informacija apie projekto svarstymą Vyriausybės pasitarime ar/ir Vyriausybės posėdyje</p>	

pie VP 1kl

SUREDAKUOTA



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖ

NUTARIMAS

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS MOKESČIO ĮSTATYMO NR. I-2675 8 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO PATEIKIMO LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMUI

_____ Nr. _____
Vilnius

Lietuvos Respublikos Vyriausybė n u t a r i a:

1. Pritarti Lietuvos Respublikos žemės mokesčio įstatymo Nr. I-2675 8 straipsnio pakeitimo įstatymo projektui ir pateikti jį Lietuvos Respublikos Seimui.
2. Įgalioti finansų ministrą Rimantą Šadžių, o jam negalint dalyvauti – finansų viceministrą Romualdą Gėgžną atstovauti Lietuvos Respublikos Vyriausybei, svarstant nurodytą įstatymo projektą Lietuvos Respublikos Seime.

Ministras Pirmininkas

Algirdas Butkevičius

Finansų ministras

Rimantas Šadžius