



LIETUVOS RESPUBLIKOS ŽEMĖS ŪKIO MINISTERIJA

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

_____ Nr. _____
I _____ Nr. _____

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2010 M. GRUODŽIO 8 D. NUTARIMO NR. 1743 „DĖL VALSTYBINĖS MAISTO IR VETERINARIJOS TARNYBOS ADMINISTRACIJOS STRUKTŪROS PATVIRTINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO

Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija (toliau – ministerija) teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. gruodžio 8 d. nutarimo Nr. 1743 „Dėl Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos administracijos struktūros patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Nutarimo projektas), kuriuo siūloma pakeisti Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos (toliau – VMVT) administracijos struktūrą, siekiant optimizuoti VMVT veiklą ir išteklius.

Nutarimo projektas neprieštaruoja Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2010 m. gegužės 4 d. nutarimui Nr. 511 „Dėl institucijų atliekamų priežiūros funkcijų optimizavimo“ ir Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, X skyriuje įtvirtintos misijos „Visuomenės poreikius atitinkantis viešasis sektorius“ tikslams ir įgyvendina Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos 2022–2024 metų strateginį veiklos planą, patvirtintą Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos direktoriaus 2022 m. vasario 28 d. įsakymu Nr. B1-147 „Dėl Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos 2022–2024 metų strateginio veiklos plano patvirtinimo“.

VMVT struktūrinė pertvarka ir veiklos organizavimo efektyvinimo procesai inicijuojami atsižvelgiant į atliktą išsamią VMVT išteklių, išlaidų, darbo krūvių analizę (2020–2021 m.), Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos (toliau – VRM) atlikto Vyriausybinių sektoriaus darbuotojų pasitenkinimo darbu tyrimo rezultatus (2017, 2018, 2020 m.) (rezultatai VRM atstovo VMVT pristatyti 2022-05-20), taip pat VMVT mikroklimato tyrimo, vykdyto 2021 m., rezultatus, Nacionalinio akreditacijos biuro priežiūros vertinimo audito, vykdyto 2022 m., pastabas ir buvusių VMVT darbuotojų nurodytas išėjimo iš darbo priežastis.

Inicijuoti VMVT veiklos organizavimo efektyvinimo procesus ir struktūrinius pertvarkymus paskatino ir nepakankamas biudžeto asignavimų skyrimas VMVT darbo užmokesčiui, nekonkurencingas VMVT karjeros valstybės tarnautojų atlyginimas, lėšų stygius darbuotojų, ypač atliekančių tikslines VMVT viešąsias funkcijas, skatinimo / motyvavimo priemonėms įdiegti. Todėl VMVT, siekdama ilgalaikio tvaraus VMVT darbuotojų darbo sąlygų gerinimo, tiesiogines funkcijas atliekančių asmenų minimalių pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientų didinimo, įsivertino vidinius procesus, žmogiškųjų išteklių ir materialiojo turto valdymą ir nusprendė atlikti struktūrinius institucijos pertvarkymus, konsoliduoti bendrųjų funkcijų vykdymą ir atsisakyti perteklinio materialiojo turto ir tokiu būdu sudaryti sąlygas valdyti VMVT skirtus asignavimus racionaliau ir efektyviau. Ministerija pritaria šiai VMVT iniciatyvai.

VMVT, išanalizavusi ir įvertinusi VMVT centrinių skyrių veiklos procesus, nustatė, kad skyrių veikla yra netolygi, atsakomybių ir kompetencijų pasiskirstymas yra neproporcingas, socialiai neteisingas ir neefektyvus. Dabartinę VMVT centro struktūrą sudaro 18 skyrių, kiekvienam jų vadovauja skyriaus vedėjas, kuris kartu su patarėjais organizuoja skyriaus darbą. Struktūriniais skyrių pertvarkymais siekiama įgyvendinti VMVT strateginius tikslus, efektyviausiai pritaikant kiekvieno darbuotojo kompetencijas, gebėjimus, sukauptą patirtį, subalansuoti VMVT skyrių funkcijų kiekį, veiklos apimtį ir atsakomybes. VMVT patirtis parodė, kad būtina pritaikyti VMVT struktūrą prie naujai deleguotų funkcijų, stiprinti VMVT atsparumą išorės grėsmėms ir gerinti įvaizdį. VMVT, tęsdama struktūrinių pokyčių iniciatyvą ir siekdama efektyvesnio valdymo, greitesnio sprendimų priėmimo, procesų valdymo, racionalumo (veiksmų tikslumo), didesnio specialistų įsitraukimo, tarpgrupinių santykių gerinimo, procesų aiškumo, pasiūlė VMVT centrinių skyrių funkcijų perskirstymo modelį, kuriam pritaria ministerija. Numatoma keisti VMVT centrinių skyrių pavadinimus ir nuostatus, siekiant perskirstyti ir pergrupuoti skyrių funkcijas ir atitikti šiuolaikinės komunikacijos poreikį, bei įsteigti naujus VMVT skyrius:

1. Pasienio kontrolės departamentą, kuriam būtų pavaldūs VMVT pasienio veterinarijos postai (skyriai), ir tokiu būdu efektyvinti tiesiogiai pasienio veterinarijos postų (skyrių) koordinuojamą veiklą;
2. Paramos pareiškėjų kontrolės skyrių, kuris bus atsakingas už ūkinių gyvūnų veislininkystės priežiūros ir kontrolės funkcijas; skyriui pavedama susietosios ir kompleksinės paramos reikalavimų įgyvendinimo kontrolės organizavimas, koordinavimas;
3. Gyvūnų gerovės skyrių, kurio įsteigimui turi įtakos jautri visuomenės reakcija ir padidintas dėmesys gyvūnų gerovei. Skyrius bus atsakingas už gyvūnų gerovės klausimų teisėkūros procesus ir reikalavimų įgyvendinimo kontrolės organizavimą, koordinavimą;
4. Produktų vertinimo skyrių, kuris bus atsakingas už maisto papildų, specialiojo maisto notifikavimą ir natūralaus mineralinio vandens pripažinimo procedūrų vykdymą ir reikalavimų įgyvendinimo kontrolės organizavimą, koordinavimą. Skyriaus įsteigimui turi įtakos pavėluotai ūkio subjektams suteikiamos paslaugos dėl nuolat augančių veiklos apimčių;
5. Gyvūnų sveikatingumo skyrių, kuris bus atsakingas už veterinarijos sritį, įskaitant visų gyvūnų užkrečiamųjų ligų, gyvūnų registravimo, ženklinimo, šalutinių gyvūninių produktų veiklos koordinavimą, kontrolės procesus;
6. Infrastruktūros valdymo skyrių, kuris bus atsakingas už centralizuotą turto valdymą, gaisrinės, civilinės ir darbuotojų saugos ir sveikatos klausimų vykdymą, koordinavimą ir kontrolę;
7. Strategijos ir finansų skyrių, kuris bus atsakingas už VMVT veiklos strateginį planavimą, kokybės sistemos organizavimą, užtikrinimą bei efektyvų finansų valdymą, grįstą duomenų analize. Skyriaus įsteigimu siekiama integruotos ir optimizuotos strateginio planavimo ir

atsiskaitymo sistemos, VMVT biudžeto susiejimo su siekiamais tikslais ir rezultatais, VMVT biudžeto planavimo ne trumpesniam kaip trejų metų laikotarpiui, visuomenei labiau suprantamo biudžeto panaudojimo;

8. Komunikacijos ir klientų aptarnavimo skyrių, kuris bus atsakingas už „vieno langelio“ principo įgyvendinimą, dokumentų registravimą, perdavimą vykdytojams, komunikacijos strategijos ir asmenų informavimo priemonių įgyvendinimą VMVT;

9. Centralizuotų viešųjų pirkimų skyrių, kuris bus atsakingas už VMVT ir Nacionalinio maisto ir veterinarijos rizikos vertinimo instituto viešųjų pirkimų vykdymą ir kontrolę. Skyriaus įsteigimui turėjo įtakos rezonansiniai įvykiai, plačiai nuskambėję šalies viešojoje erdvėje, kurie labai pakenkė VMVT kaip kompetentingos institucijos įvaizdžiui;

10. Teisėkūros ir teisės taikymo skyrių, kuris formuos VMVT reguliavimo srities teisinį reglamentavimą, atstovaus VMVT teismuose ir kitose institucijose;

11. Korupcijos prevencijos skyrių, kuris bus atsakingas už korupcijai atsparios aplinkos kūrimą, šešėlinės ekonomikos mažinimo veiksmų ir priemonių įgyvendinimą, pirkimų iniciatoriaus ir vykdytojo kontrolę dėl einamosios ir paskesnės finansų kontrolės, duomenų apsaugos ir saugos reikalavimų vykdymą;

12. Centralizuoto vidaus audito skyrių, kuris bus atsakingas už VMVT veiklos valdymo, rizikos valdymo ir vidaus vertinimą ir audito sistemos apimtis pagal visas Reglamente (EB) Nr. 2017/625 nustatytas kontrolės veiklas.

Numatomi ir VMVT teritorinių padalinių administracijos struktūros pakeitimai. Dabar VMVT administracijos struktūrą sudaro 10 departamentų, veikiančių Lietuvos Respublikos apskričių administracinio suskirstymo pagrindu, kuriems priskirta nuo 2 iki 5 teritoriškai pavaldžių skyrių. Be to, dalis VMVT departamentų darbą organizuoja ir per nutolusias darbo vietas (toliau – NDV), esančias tam tikrose teritorijose (t. y. Palangoje, Elektrėnuose, Kazlų Rūdoje, Kalvarijoje, Pagėgiuose, Visagine, Rietave, Akmenėje, Druskininkuose).

Atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos viešojo administravimo įstatymo 8 straipsnio 2 dalyje nustatytus reikalavimus viešojo administravimo subjekto administracijos struktūrai, Nutarimo projektu siūloma po struktūrinių pertvarkymų išlaikyti tą patį skaičių (t. y. 10) VMVT departamentų, vykdančių tapačias valstybinės maisto, veterinarinės kontrolės, vartotojų teisių apsaugos, su maistu susijusių paslaugų teikimo srityse kontrolės funkcijas, tačiau sumažinti VMVT departamentų skyrių skaičių, panaikinant 13 VMVT departamentų skyrių ir vieno skyriaus pavaldumą priskiriant kitam departamentui, ir į vieną sujungti du pasienio veterinarijos postus (skyrius). Pagal naują VMVT administracijos struktūrą kiekvienam departamentui būtų priskirtas vienodas skaičius pavaldžių skyrių, t. y. po 2 skyrius. Be to, VMVT ir toliau užtikrins galimybę VMVT departamentams pagal poreikį organizuoti darbą *per darbo vietas*, kai to reikės dėl sezoniškumo ar kitų objektyvių priežasčių (pvz., Palangoje). Atsižvelgiant į tai, Nutarimo projektu siūloma panaikinti:

- VMVT Alytaus departamento Lazdijų skyrių;
- VMVT Kauno departamento Jonavos skyrių;
- VMVT Klaipėdos departamento Kretingos skyrių;
- VMVT Panevėžio departamento Biržų ir Kupiškio skyrius;
- VMVT Šiaulių departamento Joniškio ir Pakruojo skyrius;
- VMVT Tauragės departamento Jurbarko skyrių;
- VMVT Utenos departamento Anykščių, Molėtų, Švenčionių skyrius;
- VMVT Vilniaus departamento Širvintų, Trakų skyrius;

- prijungti (įsteigti) prie VMVT Tauragės departamento Raseinių skyrių;
- sujungti VMVT Kybartų geležinkelio pasienio veterinarijos postą (skyrių) ir Kybartų kelio pasienio veterinarijos postą (skyrių) į vieną VMVT Kybartų geležinkelio ir kelio pasienio veterinarijos postą (skyrių).

Nutarimo projektu neigiamų pasekmių nenumatoma. VMVT struktūros pakeitimo ir veiklos optimizavimo ir pertvarkymo procesas tiesiogines VMVT funkcijas (valstybinės kontrolės) vykdančių specialistų skaičiaus nesumažins. Specialistams bus keičiamos darbo sąlygos ir siūlomos pareigos VMVT skyriuje, departamente ar departamento skyriuje, pasienio veterinarijos poste (skyriuje), o darbuotojo pageidavimu, atitinkant pareigybės specialiuosius reikalavimus, kitoje įstaigoje esančios laisvos pareigos. VMVT užtikrins visų teikiamų paslaugų prieinamumą Lietuvos gyventojams (sertifikatų išdavimas, gyvūnų kaitumo ar užkrečiamųjų ligų atvejais nepertraukiamas konsultavimas, duomenų suvedimas į informacines sistemas, mėginių atrinkimas ir kt.), paslaugų apimtys bei kokybė nenukentės. **Paslaugos bus užtikrinamos organizuojant darbą *per darbo vietas*, planuojant ir vertinant pagal kompetenciją kontroliuojamoje teritorijoje esančių ūkio subjektų veiklos specifiškumą, apimtis, poreikį, t. y. visas svarbias aplinkybes.** VMVT vykdydama vidinius struktūrinius pertvarkymus siekia optimizuoti VMVT veiklą ir išteklius atsisakydama perteklinio turto (patalpų) administravimo išlaidų.

Taip pat pateiktu Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 12 d. nutarimo Nr. 1298 „Dėl Valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis, pareigybių poreikio nustatymo kriterijų aprašo ir Didžiausio leistino valstybės tarnautojų ir darbuotojų, dirbančių pagal darbo sutartis ir gaunančių darbo užmokestį iš valstybės biudžeto ir valstybės pinigų fondų, pareigybių skaičiaus sąrašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektu (TAIS Nr. 22-13523) VMVT atsisako 80 pareigybių (dalies bendrųjų funkcijų darbuotojų skaičiaus). Nutarimo projekto įsigaliojimo terminas 2023-01-01. Inicijuoti efektyvinimo procesus paskatino nepakankamas biudžeto asignavimų skyrimas VMVT darbo užmokesčiui, nekonkurencingas VMVT karjeros valstybės tarnautojų atlyginimas, lėšų stygius darbuotojų skatinimo / motyvavimo priemonių įdiegimui.

Pažymėtina, kad VMVT įvertino pakeitimų poveikį valstybės finansams. Neigiamų pasekmių valstybės finansams nenustatyta. Įgyvendinus numatytus pakeitimus planuojama sutaupyti apie 200 tūkst. Eur iš turto (patalpų) administravimo išlaidų dalies, apie 912 tūkst. Eur iš bendrųjų funkcijų darbuotojų darbo užmokesčio fondo dalies ir apie 150 tūkst. Eur iš vadovaujančių pareigybių darbo užmokesčio fondo dalies. Planuojamas sutaupyti lėšas VMVT planuoja skirti VMVT darbuotojų darbo apmokėjimo gerinimui (minimalių pareiginės algos pastoviosios dalies koeficientų didinimui), jų konkurencingumo didinimui ir motyvacijai bei kompetencijos kėlimui. Taigi, priėmus Nutarimo projektą, bus siekiama optimizuoti VMVT naudojamą turtą ir išlaidas, skiriamas jo išlaikymui, todėl bus atsisakoma ir dalies VMVT departamentų naudojamų patalpų, dalis patalpų bus pakeistos į mažesnes, ergonomiškesnes patalpas, siekiant atsisakyti šiuo metu vykdomų šildymo sistemos priežiūros, kūrenimo ir aplinkos tvarkymo darbų ir tokiu būdu gaunamus asignavimus valdyti efektyviau. VMVT orientuojasi į veiklos modelį „Valstybės institucijos po vienu stogu“ ir glaudžiai bendradarbiauja su Lietuvos miestų ir rajonų savivaldybių merais dėl galimybių suteikti VMVT specialistams darbo vietas savivaldybių patalpose.

Rengiant Nutarimo projektą VMVT teisės aktų nustatyta tvarka vykdė konsultacijas su Valstybinės maisto ir veterinarijos tarnybos valstybės tarnautojų ir darbuotojų profesine sąjunga ir Lietuvos veterinarijos gydytojų profesinei sąjunga, kurios yra užbaigtos.

Nutarimo projektas neprieštarauja Vyriausybės programai.

Nutarimo projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų.

Nutarimo projektas nenotifikuotinas Europos Komisijai.

Nutarimo projektas parengtas laikantis nustatytų reikalavimų.

Vadovaujantis Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 15 straipsnio 1 dalimi, numatomas Nutarimo teisinio reguliavimo poveikis nevertintas.

Nutarimo projektas buvo skelbtas Lietuvos Respublikos Seimo teisės aktų informacinėje sistemoje (2022-10-10 Nr. 22-13632). Vidaus reikalų ministerija dėl Nutarimo projekto pastabų neturėjo, į Finansų ministerijos pastabas atsižvelgta.

Nutarimo projektą parengė ministerijos Teisės ir personalo skyriaus (vedėjas Algirdas Sereika, tel. (8 5) 239 1229, el. p. algirdas.sereika@zum.lt) vyriausioji specialistė Irutė Osičnienė, tel. (8 5) 239 1285, el. p. irute.osicniene@zum.lt, VMVT Teisės skyriaus vedėja Vilma Žiauberienė, tel. (8 5) 2491710, el. p. vilma.ziauberiene@vmvt.lt, ir VMVT Teisės skyriaus patarėja Rasa Sirutkaitytė, mob. tel. 86 1563 706, el. p. rasa.sirutkaityte@vmvt.lt.

PRIDEDAMA. Nutarimo projektas, 3 lapai.

Aplinkos ministras,
pavaduojantis žemės ūkio ministrą

Simonas Gentvilas

Irutė Osičnienė, tel. (8 5) 239 1285, el. p. irute.osicniene@zum.lt