

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA  
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖ**

**PAŽYMA**

**DĖL BIUDŽETINĖS ĮSTAIGOS LIETUVOS AUTOMOBILIŲ KELIŲ DIREKCIJOS PRIE  
SUSISIEKIMO MINISTERIJOS PERTVARKYMO Į VALSTYBĖS ĮMONĘ  
(TAP-19-367) (TAIS NR. 19-2489)**

2019-05-31 Nr. NV-1524

Vilnius

**1. Projekto rengėjas:** Susisiekimo ministerija.

**2. Projekto tikslas:** siekiama **biudžetinę įstaigą Lietuvos automobilių kelių direkciją** prie Susisiekimo ministerijos **pertvarkyti į valstybės įmonę Lietuvos automobilių kelių direkciją**.

**3. Dabartinė situacija:**

- Lietuvos automobilių kelių direkcija yra **įstaiga prie Susisiekimo ministerijos**, Direkcijos nuostatuose nustatyta įstaigos **paskirtis – organizuoti ir koordinuoti valstybinės reikšmės kelių atkūrimą, priežiūrą ir plėtrą**.
- **Biudžetinių įstaigų įstatyme nustatyta, kad iš valstybės biudžeto išlaikoma biudžetinė įstaiga gali būti pertvarkoma tik į valstybės įmonę**, o biudžetinės įstaigos pertvarkymo procedūros gali būti pradėtos vykdyti **tik turint Vyriausybės sutikimą pertvarkyti biudžetinę įstaigą**.
- **Strateginių projektų portfelio komisijos 2018 m. vasario 13 d. sprendimu** (protokolas Nr. 5, dėl projekto „Valstybės valdomų įmonių veiklos skaidrinimas ir gražos visuomenei didinimas“ plano) **pritarta siūlymui iki 2020 m. panaikinti valstybės įmonės juridinį statusą**.
- **Vyriausybės 2018 m. gegužės 16 d. nutarimu Nr. 495 patvirtintose Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairėse numatyta, kad valstybės įmonėms, kol iki 2020 metų bus priimtas sprendimas jas pertvarkyti arba likviduoti, gali būti nustatyti tik šie veiklos tikslai: vykdyti specialiuosius įpareigojimus** (gaminti valstybei reikalingą produkciją, kurios įsigyti rinkoje nėra galimybių; teikti visuomenei ar valstybei reikalingas paslaugas ar atlikti darbus, kurių įsigyti rinkoje nėra galimybių); **valdyti turtą, kuris pagal įstatymus gali būti tik valstybės nuosavybė; vykdyti nustatytos apimties viešojo administravimo veiklą, kuriai įgaliojimai turi būti suteikti įstatymo nustatyta tvarka; vykdyti veiklas, kurioms pagal jų paskirtį ir (ar) pobūdį įstatymas priskiria ypatingą strateginę arba svarbią reikšmę nacionaliniam saugumui**.

**4. Projekto esmė:**

- **Sutikti, kad biudžetinė įstaiga Lietuvos automobilių kelių direkcija būtų pertvarkyta į valstybės įmonę Lietuvos automobilių kelių direkciją**.
- **Nustatyti, kad:**
  - **biudžetinės įstaigos pertvarkymo tikslai** – racionaliau naudoti valstybės biudžeto lėšas, sumažinti biudžetinių įstaigų skaičių, optimizuoti ir racionaliau naudoti materialinius, finansinius ir žmogiškuosius išteklius, pritraukti investicijų šalies transporto infrastruktūrai tobulinti ir plėtoti;
  - **valstybės įmonės veiklos tikslai:**
    - organizuoti ir vykdyti valstybinės reikšmės kelių atkūrimą, priežiūrą ir plėtrą;
    - užtikrinti saugias eismo sąlygas valstybinės reikšmės keliuose;
    - užtikrinti Kelių priežiūros ir plėtros programos lėšų naudojimą;
    - vykdyti funkcijas, susijusias su valstybinės reikšmės kelių valdymu ir saugumo naudojantis jais užtikrinimu;
    - teikti komercines paslaugas, susijusias su kelių būklės dangos vertinimu ir kelių naudojimu;

- valstybės įmonė ir **toliau vykdytų specialiuosius valstybės įpareigojimus;**
- **vienu iš naujų įmonės veiklos tikslų būtų komerciniais pagrindais teikiamų paslaugų, susijusių su transporto infrastruktūros vystymu ir eismo dalyvių kompleksiniu aptarnavimu, teikimas.** Įmonė ateityje galėtų vis labiau išsilaikyti iš nuosavų lėšų, finansuodama savo veiklą iš gautų pajamų;
- **būtų sukurtos galimybės kelių plėtrai ir priežiūrai naudoti ne tik valstybės biudžeto asignavimus, bet ir papildomus finansavimo išteklius** – tarptautinių finansų institucijų paskolas, obligacijas bei kitas tarptautinės finansų rinkos priemones;
- valstybės įmonė **nevykdytų kai kurių Nuostatuose nustatytų funkcijų** – dalyvauti rengiant teisės aktų projektus, organizuoti ir koordinuoti norminių teisės aktų rengimą, priimti norminius teisės aktus; nustatyti fizinių ar juridinių asmenų, pageidaujančių skirti tikslinių lėšų valstybinės reikšmės kelių juostoje esantiems kelių objektams, pasiūlymų teikimo ir vertinimo tvarką.

**5. Derinimas:** suderinta su Ekonomikos ir inovacijų ministerija ir Lietuvos automobilių kelių direkcija.

**Finansų ministerija esminių pastabų neturi, tačiau atkreipė dėmesį, kad nepakanka informacijos, iš kurios būtų galima patikimai įvertinti, koks būtų poveikis valdžios sektoriaus finansams** ir kad tai lemtų Direkcijos priskyrimas atitinkamam instituciniam sektoriui – *Susisiekimo ministerija teikime paaiškina, kad pirmuosius trejus metus daugiau kaip 50 proc. įmonės veiklos sudarytų specialiuųjų valstybės įpareigojimų vykdymas*, todėl mano, kad šiuo laikotarpiu *įmonė bus priskirta valdžios sektoriui ir vykdys visas valdžios sektoriaus subjektams privalomas fiskalinės drausmės taisykles*. Teikiant komerciniais pagrindais paslaugas, susijusias su transporto infrastruktūros vystymu ir eismo dalyvių kompleksiniu aptarnavimu, planuojama, kad įmonės *pajamos iš minėtų komercinių paslaugų nuosekliai didės ir 2022 m. viršys 50 proc. visų įmonės gaunamų pajamų*. Direkcija, pertvarkyta į valstybės įmonę, *pirmuosius trejus veiklos metus neplanuoja naujų didelių paskolų, ketinama pirmiausia plėtoti tokias komercines veiklas, kurioms vykdyti nereikės naujų išteklių*.

**Vidaus reikalų ministerija neprieštarauja siūlymui pertvarkyti Direkciją į valstybės įmonę, bet siūlė peržiūrėti nutarimo projekte numatomus valstybės įmonės veiklos tikslus taip, kad jie atitiktų Vyriausybės nutarimu patvirtintų Viešojo sektoriaus įstaigų sistemos tobulinimo gairių nuostatas.**

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė išvadoje siūlo įvertinti tikslingumą klausimus dėl Direkcijos valdomo turto išspręsti šiame Projekte, o ne atskirame Vyriausybės nutarime.

Po svarstymo ministrų pasitarime **Susisiekimo ministerija pateikė papildomą informaciją** (dėl eismo saugos ir kelių priežiūros funkcijų užtikrinimo po pertvarkos ir dėl galimybės dabar vykdomas Kelių direkcijos funkcijas perduoti susisiekimo sektoriuje veikiančioms valstybės įmonėms) ir nurodo, kad aukštą **kelių transporto saugos lygį užtikrina Lietuvos transporto saugos administracija, o po Kelių direkcijos pertvarkymo įmonės veiklos pagrindiniai tikslai liktų tie patys:** organizuoti valstybinės reikšmės kelių ir jų statinių atkūrimą, priežiūrą ir plėtrą, **įgyvendinti kelių priežiūros ir plėtros bei saugaus eismo valstybinės reikšmės keliuose užtikrinimo politiką. Susisiekimo ministerijai pavaldžios valstybės įmonės** (VĮ Klaipėdos valstybinio jūrų uosto direkcija, VĮ Lietuvos oro uostai, VĮ Oro navigacija, VĮ Vidaus vandens kelių direkcija) **pertvarkomos į akcines bendroves, todėl nėra galimybių perduoti vykdyti funkcijas kitoms susisiekimo sektoriaus valstybės įmonėms.**

**6. Atitiktis Vyriausybės programai:** tiesiogiai Vyriausybės programos nuostatos neįgyvendinamos (pažymėtina Programos 232 punkto nuostata – „...mažinsime valstybės įmonių skaičių...“).

**7. Dalykinio vertinimo išvada:** siūloma teikti svarstyti Vyriausybės pasitarime.

