



LIETUVOS RESPUBLIKOS EKONOMIKOS IR INOVACIJŲ MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 38, LT-01104 Vilnius, tel. 8 706 64 845, 8 706 64 868,
faks. 8 706 64 762, el. p. kanc@eimin.lt, <http://eimin.lrv.lt>.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188621919

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2019-07-15 Nr. (21.5-62)-3-2420

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija parengė ir teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės (toliau – LRV) nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2015 m. liepos 1 d. nutarimo Nr. 709 „Dėl Ikiprekybinių pirkimų vykdymo tvarkos aprašo patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – projektas).

Projekto tikslas – įgyvendinti Lietuvos Respublikos technologijų ir inovacijų įstatymo Nr. XIII-1414, Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų įstatymo Nr. I-1491 pakeitimo įstatymo Nr. XIII-2158 ir Lietuvos Respublikos pirkimų, atliekamų vandentvarkos, energetikos, transporto ar pašto paslaugų srities perkančiųjų subjektų, įstatymo Nr. XIII-328 pakeitimo įstatymo Nr. XIII-2159, Lietuvos Respublikos viešųjų pirkimų, atliekamų gynybos ir saugumo srityje, įstatymo Nr. XI-1491 pakeitimo įstatymo Nr. XIII-1860 nuostatas.

Projektu taip pat siekiama spręsti ikiprekybinių pirkimų taikymo praktikoje kylančius klausimus atsižvelgiant į už ikiprekybinių pirkimų koordinavimą ir technologijų ir inovacijų politikos įgyvendinimą atsakingos Mokslo, inovacijų ir technologijų agentūros (toliau – MITA) (Vyriausybės 2018 m. spalio 3 d. nutarimas Nr. 982 „Dėl įgaliojimų suteikimo įgyvendinant Lietuvos Respublikos technologijų ir inovacijų įstatymą“), už ikiprekybinių pirkimų įgyvendinimą atsakingos Lietuvos verslo paramos agentūros (toliau – LVPA) ir ikiprekybinius pirkimus vykdančių perkančiųjų organizacijų prašymus patikslinti nutarimo nuostatas. Planuojama, kad patikslintos projekto nuostatos ikiprekybiniuose pirkimuose dalyvaujantiems subjektams sudarys sąlygas atlikti aiškesnes, skaidresnes ir trumpesnes ikiprekybinių pirkimų vykdymo procedūras.

Projektu tikslinama preambulė, didelės vertės ikiprekybinio pirkimo, ikiprekybinio pirkimo, ikiprekybinio pirkimo dalyvio, inovatyviojo produkto, mokslinių tyrimų ir eksperimentinės plėtros paslaugų teikėjo ir funkcinės specifikacijos sąvokos. Keičiama:

- „didelės vertės ikiprekybinis pirkimas“ – iki šiol kiekvienas ikiprekybinis pirkimas, kurio vertė buvo didesnė nei 1 000 000 (vienas milijonas) eurų su pridėtinės vertės mokesčiu (toliau – PVM), turėjo gauti Mokslo, inovacijų ir technologijų strateginės tarybos (toliau – Taryba), kuriai pirmininkauja Ministras Pirmininkas, o nariai yra ministrai ir suinteresuotųjų institucijų atstovai, pritarimą. Pastaruoju metu dėl didelio Tarybos narių užimtumo buvo sudėtinga organizuoti Tarybos

posėdžius ir perkančiosios organizacijos Tarybos pritarimą vykdyti ikiprekybinį pirkimą gavo pasibaigus priemonės „Ikiprekybiniai pirkimai LT“ kvietimui. Perkančiosios organizacijos naujo paskelbto kvietimo pabaigos turėjo laukti daugiau nei pusę metų. Turint mintyje, kad inovacijų plėtra yra dinamiškas procesas, ir kad iki šiol didžiausia Tarybai teikta ikiprekybinio pirkimo projekto vertė buvo 2,4 milijono eurų su PVM, bei siekiant ikiprekybinio pirkimo procesą padaryti trumpesnį ir sklandesnį perkančiosioms organizacijoms, siūloma didelės vertės ikiprekybiniu pirkimu laikyti ikiprekybinį pirkimą, kurio vertė yra didesnė kaip 5 000 000 (penki milijonai) eurų su PVM;

- „ikiprekybinio pirkimo dalyvis“ ir „mokslinių tyrimų ir eksperimentinės plėtros paslaugų teikėjas“ – siekiama, kad ikiprekybiniuose pirkimuose galėtų dalyvauti ne tik juridiniai, bet ir fiziniai asmenys, kadangi, pagal Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio nuostatas, viešojo administravimo subjektai, įgyvendindami pavestus uždavinius, susijusius su ūkinės veiklos reguliavimu Lietuvos Respublikoje, privalo užtikrinti sąžiningos konkurencijos laisvę, jiems draudžiama priimti teisės aktus arba kitus sprendimus, kurie teikia privilegijas arba diskriminuoja atskirus ūkio subjektus ar jų grupes ir dėl kurių atsiranda ar gali atsirasti konkurencijos sąlygų skirtumų atitinkamoje rinkoje konkuruojantiems ūkio subjektams, išskyrus atvejus, kai skirtingų konkurencijos sąlygų neįmanoma išvengti vykdant Lietuvos Respublikos įstatymų reikalavimus;

- „funkcinė specifikacija“ – 2018 m. Europos Komisijos valstybių narių pasikeitimo patirtimi inovacijų pirkimų srityje galutinėje ataskaitoje pabrėžiama funkcinės specifikacijos svarba vykdant ikiprekybinį pirkimą ir skatinant inovacijas. Funkcinė specifikacija, palyginti su technine specifikacija, kurioje identifikuojami konkretūs techniniai parametrai, sudaro sąlygas atsirasti kūrybiškiems, inovatyviems sprendiniams, stiprinantiems konkurencingumą ir užtikrinantiems kokybiškesnes viešąsias paslaugas: „Properly pursued, functional procurement may lead to greater creativity, more innovation, increased competition and better public services“ (*MLE on Innovation-related Public Procurement: Final Report*¹).

Projektu taip pat tikslinamos nutarimo nuostatos dėl koordinuojančiosios organizacijos funkcijų (MITA yra ikiprekybinių pirkimų kompetencijos centras, veikiantis vieno langelio principu ir teikiantis konsultacijas visoms perkančiosioms organizacijoms ikiprekybinių pirkimų vykdymo, Europos Komisijos skelbiamų ikiprekybinių pirkimų kvietimų, perkančiųjų organizacijų ir tiekėjų tinklaveikos ir kt. klausimais), perkančiosios organizacijos funkcijų, ikiprekybinio pirkimo organizavimo.

Ikiprekybinio pirkimo objekto aprašyme siūloma atsisakyti norimų įsigyti mokslinių tyrimų ir eksperimentinės plėtros (toliau – MTEP) paslaugų aprašymo. MTEP paslaugų pirkimas yra ikiprekybinio pirkimo 3 etapai: koncepcija, prototipas ir bandomosios partijos išbandymas. Projekto rengėjų nuomone, perkančioji organizacija neturėtų aprašyti konkrečių ikiprekybinio pirkimo etapų veiksmų – tai yra įmonių (tiekėjų), kurie, įgyvendindami savo idėją, siūlys sprendinius perkančiosios organizacijos problemai išspręsti, užduotis.

¹ <https://rio.jrc.ec.europa.eu/en/library/mle-innovation-related-public-procurement-final-report>

Šiuo metu ikiprekybinio pirkimo informacija yra skelbiama perkančiosios organizacijos ir MITA interneto svetainėse. Nutarimo 29 p. nustatomas ilgesnis 45 darbo dienų terminas sietinas su 60 kalendorinių dienų terminu, kuris, remiantis Europos Sąjungos valstybių narių praktika, yra rekomenduojamas perkančiosioms organizacijoms, siekiančioms informuoti rinką apie ketinimą inicijuoti ikiprekybinį pirkimą.

Nutarimo 60 p. tikslinamos nuostatos dėl intelektinės nuosavybės objektų, sukurtų dalyviui dalyvaujant ikiprekybiniame pirkime ir (ar) teikiant MTEP paslaugas; sąlygų, kada perkančioji organizacija įgyja teises į ikiprekybinio pirkimo metu sukurtus intelektinės nuosavybės objektus, taip pat dėl finansinės kompensacijos už dalyviui priklausančius ikiprekybinio pirkimo metu sukurtus intelektinės nuosavybės objektus numatymo pirkimo dokumentuose. Rengiant minėto punkto nuostatas vadovautasi Europos Komisijos rekomenduojama *efip* (angl. *The European Assistance for Innovation Procurement Initiative*) metodika², bendradarbiauta su Lietuvos Respublikos valstybiniu patentų biuru (toliau – VPB), MITA ir Lietuvos Respublikos konkurencijos taryba (toliau – Konkurencijos taryba).

Projektas 2019 m. gegužės 27 d. buvo paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje, kur visuomenė ir suinteresuotos institucijos galėjo teikti pastabas ir pasiūlymus. Projektas buvo išsiųstas derinti visoms ministerijoms, Europos teisės departamentui prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos, Lietuvos mokslo tarybai, VPB, Viešųjų pirkimų tarnybai, Konkurencijos tarybai, Lietuvos savivaldybių asociacijai, LVPA ir MITA.

Išvadas dėl projekto pateikė Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, Lietuvos Respublikos žemės ūkio ministerija, Lietuvos Respublikos krašto apsaugos ministerija, Europos teisės departamentas prie Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos, VPB, Konkurencijos taryba, LVPA ir MITA.

Papildomai išvadas dėl projekto pateikė valstybės įmonė valstybės įmonė Registrų centras, valstybės įmonė Vidaus vandens kelių direkcija ir Lietuvos transporto saugos administracija.

Pastabų ir pasiūlymų neturėjo Lietuvos Respublikos užsienio reikalų ministerija, Lietuvos Respublikos finansų ministerija, Lietuvos Respublikos sveikatos apsaugos ministerija, Lietuvos Respublikos socialinės apsaugos ir darbo ministerija, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerija, Lietuvos savivaldybių asociacija, AB Lietuvos radijo ir televizijos centras ir Viešųjų pirkimų tarnyba.

Per nustatytą terminą dėl projekto pastabų negauta iš Lietuvos Respublikos aplinkos ministerijos, Lietuvos Respublikos energetikos ministerijos, Lietuvos Respublikos kultūros ministerijos, Lietuvos Respublikos švietimo, mokslo ir sporto ministerijos ir Lietuvos mokslo tarybos.

Iš visuomenės pastabų negauta. Suinteresuotų institucijų pastabos buvo derintos 2019 m. birželio 26 d. pasitarime (protokolas pridedamas). Taip pat projekto nuostatos buvo derinamos darbo tvarka el. paštu su Konkurencijos taryba, VPB, LVPA ir MITA. Dėl pastabų, kurios nesuderintos, pridedama derinimo pažyma.

² *Eafip*, Module 2: <http://eafip.eu/toolkit/>

Projektu nėra perkeliama ir (ar) įgyvendinama Europos Sąjungos teisės aktai.

Projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo bei Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas. Projektu nesiūloma naujų sąvokų, tikslinamos šiuo metu galiojančios sąvokos, kurios yra suderintos su Valstybine lietuvių kalbos komisija.

Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliekamas vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 4 punktu.

Neigiamų projekto pasekmių nenumatoma. Projektui įgyvendinti papildomų lėšų nereikės. Neigiamo poveikio administracinei naštai nenumatoma.

Projektas skelbiamas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje.

Projektą parengė Ekonomikos ir inovacijų ministerijos Inovacijų ir pramonės departamento Inovacijų politikos skyriaus (vedėjas Liutauras Valickas) patarėja Rita Šniukienė (tel. 8 706 64 946, el. p. Rita.Sniukiene@eimin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Projektas, 4 lapai.
2. Projekto lyginamasis variantas, 5 lapai.
3. Derinimo pažyma, 1 lapas.
4. Pasitarimo dėl pastabų aptarimo protokolai, 3 lapai.
5. Suinteresuotų institucijų derinimo raštų kopijos, 26 lapai.

Laikinais einantis
ekonomikos ir inovacijų ministro pareigas

Virginijus Sinkevičius