

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJOS
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖS

PAŽYMA

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS APSAUGOS VALSTYBINĖS KONTROLĖS ĮSTATYMO NR. IX-1005 2, 3, 12 STRAIPSNIŲ, IV SKYRIAUS ANTROJO SKIRSNIO PAKEITIMO, PAPILDYMO 6¹ STRAIPSNIU IR IV SKYRIAUS TREČIOJO SKIRSNIO PRIPAŽINIMO NETEKUSIU GALIOS ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS APSAUGOS ĮSTATYMO NR. I-2223 15, 19¹, 19², 55 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 55¹ STRAIPSNIU ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS MOKESČIO UŽ APLINKOS TERŠIMĄ ĮSTATYMO NR. VIII-1183 6 STRAIPSNIO IR 1 IR 2 PRIEDĖLIO PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS APLINKOS MONITORINGO ĮSTATYMO NR. VIII-529 2, 9, 11 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR ĮSTATYMO PAPILDYMO 11¹ STRAIPSNIU, LIETUVOS RESPUBLIKOS VISUOMENĖS SVEIKATOS PRIEŽIŪROS ĮSTATYMO NR. IX-886 15 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ

(TAP NR. 19-1004(2); TAIS NR. 19-7511(2))

2019-07-10 Nr. NV-2012

Vilnius

Projekto rengėja – Aplinkos ministerija.

Projekto tikslas – mažinti aplinkos teršimą, įgyvendinti „teršėjas moka“ principą, sudaryti galimybes efektyviau vykdyti aplinkos apsaugos valstybinę kontrolę.

Dabartinė situacija:

- **Vyriausybės 2018-12-19 pasitarime Aplinkos ministerijai pavesta** nustatyti aiškesnes ir griežtesnes aplinkosaugos reikalavimų neatitinkančios ūkinės veiklos stabdymo sąlygas, aiškiau reglamentuoti ūkinės veiklos taršos šaltinių valstybinių laboratorinių tyrimų atlikimą - atsieti juos nuo ūkinės veiklos patikrinimų, didinti mokesčio už aplinkos taršą tarifus, kad mokesčio dydis skatintų ūkinės veiklos vykdytojus mažinti taršą, užtikrinti patikimus (faktinę situaciją atitinkančius) ūkio subjektų išmetamų / išleidžiamų teršalų ir jų poveikio aplinkai tyrimus, didinti valstybinių tyrimų apimtį ir nustatyti prievolę ūkio subjektams apmokėti valstybinių laboratorinių aplinkos tyrimų išlaidas, taip pat nustatyti leidimų, suteikiančių teisę laboratorijoms vykdyti taršos šaltinių išmetamų į aplinką teršalų ir teršalų aplinkos elementuose matavimus ir tyrimus, išdavimo, galiojimo sustabdymo, galiojimo panaikinimo pagrindus / kriterijus.
- Šiuo metu **galiojantis reglamentavimas nesudaro galimybių nutraukti sistemingai aplinką teršiančių subjektų veiklą.**
- **Privalomasis nurodymas neapima aplinkai kenksmingos veiklos stabdymo.** Asmens veikla gali būti sustabdoma tik įrodžius, kad dėl veiklos atsiranda ekosistemos ar jos elementų natūralių funkcijų susilpnėjimas arba netekimas.
- Neįvykdžius privalomojo nurodymo duodamas pakartotinis privalomasis nurodymas. Sprendimą dėl terminų priima privalomąjį nurodymą duodantis pareigūnas. **Šiuo metu galiojantis reglamentavimas neriboja privalomųjų nurodymų skaičiaus,** o už privalomojo nurodymo nevykdymą gresia tik bauda, **todėl pažeidimai dažnai nepašalinami metų metus.**
- Pagal šiuo metu galiojančią reglamentavimą **taršos šaltinių planinė valstybinė laboratorinė kontrolė yra neefektyvi** – net mėginių paėmimas laikomas ūkinės veiklos patikrinimu, apie kurį reikia iš anksto pranešti. Dėl šios priežasties pažeidimai dažniausiai nustatomi tik atliekant neplaninius patikrinimus pagal skundus arba kitokią informaciją apie galimai neleistiną taršą. **Apie planuojamą patikrinimą (laboratorinius tyrimus ir matavimus) ūkio subjektas yra informuojamas prieš 10 dienų.**
- **Išlaidos, patirtos atliekant laboratorinius tyrimus ir matavimus, net jei nustatoma, kad asmuo pažeidė aplinkos apsaugos reikalavimus, apmokamos iš valstybės biudžeto,** t. y. iš visų mokesčių mokėtojų.

- Galiojantys **mokesčio už aplinkos taršą tarifai per maži**, nes neskatina teršėjų investuoti į mažiau taršias technologijas, pereiti prie mažiau taršių medžiagų ir kuro naudojimo, įgyvendinti prevencinių priemonių. Per 8 metų laikotarpį **niekas iš teršėjų nepasinaudojo mokesetine lengvata ir neinvestavo į priemones, sumažinančias aplinkos teršimą 5 proc. ir daugiau nuo didžiausios leistinos taršos, bet pasirinko mokėti mokesťi.**
- **Mokesčio tarifai nebuvo keisti nuo 2005 metų**, nors buvo planuota juos peržiūrėti kas 4 metai, nustatant naujus tarifus 5 metų laikotarpiui, palaipsniui juos didinant. Tačiau iki šiol jie nebuvo keisti, o tik indeksuojami, **todėl jų poveikis taršos mažinimui yra menkas, ar netgi visai neveiksmingas, nes praktika rodo, kad išmetamas teršalo kiekis į aplinką nemažėja, o visuomenės nepasitenkinimas akivaizdžiai didėja.**
- atsižvelgdama į Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019-02-27 išvadą Nr. NV-542, Aplinkos ministerija **teikia patikslintą Projektą**, kuris papildytas Visuomenės sveikatos priežiūros įstatymo Nr. IX-886 15 straipsnio pakeitimo įstatymo projektu (įtrauktas į teikiamų teisės aktų paketą).

Projekto esmė – siūlomi esminiai pakeitimai:

- **Uždrausti burių produktų patekimą už veiklos vykdymo ribų**, t. y. sugriežtinti ūkinės veiklos reikalavimus - įtvirtinti teršalų (įskaitant žaliavas, produktus, šalutinius produktus, nurodytus Atliekų tvarkymo įstatyme, ir atliekas) medžiagų, žaliavų, produktų neleistino patekimo už veiklos vykdymo teritorijos ribų (į aplinką) apribojimus **ir nustatyti atitinkamą juridinių asmenų atsakomybę (baudą 5-10 tūkst. eurų kai išduotas TIPK; baudą 1-3 tūkst. eurų kai išduotas taršos leidimas)**. Siūloma įtvirtinti, kad jokie teršalai, kurių išmetimo nereglamentuoja aplinkos apsaugos standartai ir normatyvai, iš viso negalėtų būti išmetami ar išleidžiami į aplinką.
- **Naikinti TIPK ir taršos leidimus už sistemingus ir ilgai nenutraukiamus pažeidimus** – kai 3 kartus per metus nustatomi taršos leidimo sąlygų pažeidimai susiję su neleistinu teršalų išmetimu, atliekų susidarymu, laikymu ar apdorojimu arba neteisėtu gamtos išteklių naudojimu arba jei toks taršos leidimo sąlygų pažeidimas **nenutraukiamas ilgiau kaip 6 mėnesius arba NVS centras 3 kartus per metus nustato taršos leidimo sąlygų pažeidimus, susijusius su triukšmo arba kvapų valdymu.**
- **Griežtinti juridinių asmenų atsakomybę už veiklos vykdymą neturint TIPK** (nustatyti baudą 10-30 tūkst. eurų, šiuo metu yra 3-8 tūkst. eurų) **ar taršos leidimo arba neįregistravus įrenginio** (nustatyti baudą 5-10 tūkst. eurų, šiuo metu yra 0.6-1 tūkst.). Ūkinės ar kitokios veiklos vykdymas, objektų naudojimas **nesilaikant leidime nustatytų sąlygų** (nustatyti baudą 5-10 tūkst. eurų, šiuo metu yra 0.6-1 tūkst.)
- **Siūloma sugriežtinti privalomųjų nurodymų davimo bei jų įvykdymo užtikrinimo sąlygas:**
 - nebelieka nuostatų, kad asmeniui neįvykdžius duoto privalomojo nurodymo, duodamas pakartotinis privalomasis nurodymas, t. y. **dėl to paties pažeidimo gali būti duodamas tik vienas privalomas nurodymas;**
 - pareigūnas pats gali duoti privalomojo nurodymo įgyvendinimo terminą iki 1 mėnesio, o suderinęs su institucijos įgaliotu asmeniu – iki 3 mėnesių;
 - ilgesnis terminas (nuo 3 iki 6 mėnesių) būtų nustatomas pagal aplinkos ministro sudarytos komisijos sprendimą;
 - įvedamas naujas teisinis reguliavimas – neįvykdžius privalomojo nurodymo jis perduodamas priverstinai vykdyti antstoliui ir skiriama bauda.
- Siekiant padidinti taršos šaltinių kontrolės efektyvumą, **siūloma numatyti teisę** Aplinkos apsaugos agentūros darbuotojams, **be išankstinio išpėjimo, bet kuriuo metu, patekti į objektus ir paimti teršalų ėminius arba atlikti taršos matavimus.**
- **Nustatomas reikalavimas teršėjui apmokėti** valstybinių laboratorinių aplinkos **tyrimų išlaidas, jei nustatomi leistinos taršos viršijimai ar neteisėta tarša** ir kai tyrimai atliekami siekiant įsitikinti, kad pažeidimas nutrauktas ir/ar jo padariniai pašalinti.
- **Ūkio subjektų aplinkos monitoringą nuo 2025 metų leisti vykdyti tik akredituotoms laboratorijoms.** Numatomas pereinamasis laikotarpis per kurį laboratorijos galėtų pasirengti.
- **Padidinti mokesčius už taršą** (pvz. kietosios dalelės (organinės ir neorganinės) – siūlomas nustatyti tarifas 225 Eur/t, šiuo metu yra 61). Atkreiptinas dėmesys, kad mokesčio mokėtojai yra tik tie asmenys, kuriems privalomas Taršos arba TIPK leidimas, smulkūs teršėjai mokesčio

nemoka.

Derinimas:

- **Suderinta** su Sveikatos apsaugos ministerija, Finansų ministerija, Vidaus reikalų ministerija, Teisingumo ministerija, Europos teisės departamentu, Lietuvos antstolių rūmais, Konkurencijos taryba.
- **Projektas aptartas 2019-06-25 tarpinstituciniame pasitarime**, kuriame dalyvavo Klaipėdos bendruomenių, Lietuvos pramonininkų konfederacijos, asociacijos Investors' Forum, Žemės ūkio rūmų atstovai:
 - **Bendruomenės palaiko Projektą.**
 - **Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Žemės ūkio ministerija ir Žemės ūkio rūmai nepritaria mokesčių už aplinkos taršą didinimui**, nes tai pablogins verslo sąlygas, stabdys ūkio subjektų veiklą. Turi būti aiškiai pagrįsta, kiek nauji mokesčio tarifai gali paveikti ūkio subjektus.
 - **Lietuvos pramonininkų konfederacija išreiškė poziciją**, kad Projektai šiuo metu nėra pakankamai paruošti, jie turi būti tobulinami atsisakant perteklinių nuostatų ir apribojimų ūkio subjektams, atsakingai vertinant siūlomų pakeitimų pasekmes bei siūlomų priemonių proporcingumą.
- **Projektas aptartas 2019-07-03 Vyriausybės pasitarime**, kuriame dalyvavo Klaipėdos bendruomenių atstovai. Atsižvelgiant į šio pasitarimo protokolinį sprendimą (protokolo Nr. 28 – Aplinkos ministerijai pavesta patikslinti teikiamus įstatymų projektus pagal Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės 2019-07-01 išvadoje Nr. NV-1896 pateiktas pastabas ir pasiūlymus, ir pateikti palyginamąją informaciją dėl mokesčio už aplinkos taršą tarifo), teikiamas patikslintas Projektas.
- Į **esmines** Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės **pastabas atsižvelgta**. Likusios tikslinamojo pobūdžio pastabos buvo įvertintos, į jas atsižvelgta iš dalies, paaiškinimai pateikiami derinimo pažymoje.

Atitikimas Vyriausybės programos nuostatoms – projektas tiesiogiai Vyriausybės programos nuostatų neįgyvendina.

Dalykinio vertinimo išvada – siūlytina Projektą svarstyti Vyriausybės posėdyje (B dalyje).

Ekonomikos politikos grupės patarėjas

Vaidas Talačka

Vaidas Talačka, tel. +370 706 63722, el. p. vaidas.talacka@lrv.lt