



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01103 Vilnius, tel. +370 5 261 2363,
faks. +370 5 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2024-10-

Nr.

I

Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija), įgyvendindama Lietuvos Respublikos aviacijos įstatymo Nr. VIII-2066 3, 5, 6, 8 ir 36 straipsnių pakeitimo įstatymo (toliau – Aviacijos įstatymo pakeitimo įstatymas) 4 straipsnio nuostatas ir Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 11³ straipsnio pakeitimo įstatymo nuostatas ir atsižvelgdama į 2024 m. rugpjūčio 13 d. tarpinstitucinio pasitarimo protokolinio sprendimo (protokolo Nr. 33) 5 klausimo 2 punktą (toliau – Protokolinis sprendimas), teikia Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. nutarimo Nr. 1315 „Dėl Atlyginimo už viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) metodikos patvirtinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Projektas).

Projekto tikslas – pakeisti Atlyginimo už viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) metodikoje, patvirtintoje Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. nutarimu Nr. 1315 „Dėl Atlyginimo už viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) metodikos patvirtinimo“, (toliau – Metodika) numatytą viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros (toliau – Agentūra) sąnaudų paskirstymo ir atlyginimo už teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) tvarką.

Šiuo metu galiojanti Metodika buvo rengiama atsižvelgus į tuo metu veiklą vykdžiusios Civilinės aviacijos administracijos teisinį statusą, t. y. biudžetinės įstaigos, kuri buvo finansuojama iš valstybės biudžeto lėšų, aspektus. Po Civilinės aviacijos administracijos reorganizacijos 2018 metais į Agentūrą ir šiai įgijus viešosios įstaigos statusą ir pradėjus vykdyti veiklą išryškėjo Metodikos principų taikymo problemos, kurių negalima išspręsti administracinėmis ir organizacinėmis priemonėmis – būtina koreguoti esminius Metodikos trūkumus ir nustatyti Agentūros veiklą finansavimą, tai yra taikyti ekonomiškai pagrįstą paslaugų savikainą.

Taip pat pažymėtina, kad Metodika buvo parengta vadovaujantis iki 2024 m. sausio 1 d. galiojusios Lietuvos Respublikos aviacijos įstatymo (toliau – Aviacijos įstatymas) 8 straipsnio redakcijos ir Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 11³ straipsnio

nuostatomis, pagal kurias paslaugos savikainos (išlaidų) dydis turėjo būti pagrindžiamas vadovaujantis Agentūros praėjusių finansinių metų materialinių ir joms prilygintų sąnaudų (ilgalaikio materialiojo turto nusidėvėjimo ir nematerialiojo turto amortizacijos, komunalinių paslaugų, ryšio, remonto ir panašiai) ir darbo sąnaudų (darbo užmokesčio, socialinio draudimo įmokų ir darbuotojų mokymų), patirtų teikiant konkrečią paslaugą, detalizavimu ir numatomos teikti konkrečios paslaugos galimų sąnaudų apskaičiavimu. Atsižvelgus į tai, kad 2024 m. sausio 1 d. įsigaliojo Aviacijos įstatymo 8 straipsnio nauja redakcija, pagal kurią paslaugos savikainos (išlaidų) dydis turi būti pagrindžiamas Agentūros strateginiame veiklos plane nurodytais sąnaudų dydžiais ir numatomos teikti konkrečios paslaugos galimų sąnaudų apskaičiavimu, Metodika neatitinka įstatymo lygmeniu įtvirtinto pagrindinio paslaugos savikainos (išlaidų) dydžio apskaičiavimo ir nustatymo principo.

Metodika taikoma nuo 2019 metų ir per šį laikotarpį išryškėjo keli svarbūs jos trūkumai:

- ***Taikomos atskiros sąnaudų paskirstymo skirtingiems finansavimo šaltiniams metodikos.***

Agentūrai išlaikyti naudojamos šios lėšos: rinkliavų už oro navigacijos paslaugas atskaitymai (dydis nustatomas vadovaujantis daugiašaliu susitarimu dėl maršruto rinkliavų), rinkliavų už naudojimąsi oro uostais atskaitymai (dydis nustatomas vadovaujantis Agentūros sąnaudų, susijusių su Lietuvos Respublikos tarptautinių oro uostų valstybine priežiūra, nustatymo tvarkos aprašu¹), už atliktus darbus ir suteiktas paslaugas gautos pajamos (dydžiai nustatomi vadovaujantis Metodika) ir valstybės biudžeto asignavimai. Tokia fragmentacija neleidžia užtikrinti tvaraus finansavimo, sistemingai planuoti įstaigos biudžeto ir užtikrinti principo „vartotojas moka“. Kad įstaiga stabiliai funkcionuotų, svarbu žinoti paslaugų savikainą. Parduodamos prekes ar paslaugas žemiau savikainos, įmonės, įstaigos ir kiti juridiniai vienetai anksčiau ar vėliau patiria bankrotą. Aviacijos sektorių reglamentuojančiuose teisės aktuose yra akcentuojama, kad vienos veiklos pajamomis negalima dengti kitos, nors ir aviacinės, veiklos sąnaudų. Dėl šiuo metu fragmentuotos sąnaudų paskirstymo sistemos, kryžminio subsidijavimo, kitų paslaugų sąnaudų dengimo ne tos veiklos pajamomis užtikrinti tinkamo sąnaudų paskirstymo nėra galimybių.

- ***Skaičiavimams naudojami praėjusių metų sąnaudų dydžiai.*** Esamas reglamentavimas nesudaro galimybių įstaigai vystyti ir investuoti į paslaugų gerinimą ir kitas sritis. Įstaigai taupant lėšas kitais metais turėtų būti tvirtinami mažesni atlyginimų dydžiai, kurie verstų dar labiau taupyti, o Agentūra jau dabar susiduria su pajamų trūkumu.

- ***Nėra taikomas paslaugų gavėjų sumokėtų lėšų grąžinimo (susigrąžinimo) mechanizmas.***

Lėšų grąžinimo (susigrąžinimo) mechanizmas veikia, kai paslaugų kainos tvirtinamos pagal planinius šių paslaugų kiekius. Jei paslaugų gavėjo užsakytos paslaugos faktinis skaičius didesnis nei planinis, paslaugų gavėjas kitais metais mokės papildomai, jei mažesnis – kitų metų paslaugos kaina bus mažinama.

- ***Atlyginimo dydžių skaičiavimuose nėra atsižvelgiama į suteiktų paslaugų apimtį.*** Esamo reglamentavimo esminis trūkumas, kad nustatant paslaugos vieneto kainą nėra atsižvelgiama į suteikiamų paslaugų apimtį, t. y. ar tam tikros rūšies paslaugų suteikiama 10 vnt., ar 1 000 vnt., paslaugos kaina išlieka tokia pati, nors teikiant paslaugas patiriamos sąnaudos gerokai skiriasi. Dėl šios priežasties iš teikiant vienas paslaugas gautų pajamų turi būti dengiamos kitų paslaugų sąnaudos, taip pažeidžiant principą „vartotojas moka“.

Susisiekimo ministerijos 2023 m. atliktas vidaus auditas nustatė analogiškus Metodikos trūkumus.

¹ VšĮ Transporto kompetencijų agentūros direktoriaus 2020 m. lapkričio 25 d. įsakymas Nr. 2-283 „Dėl Transporto kompetencijų agentūros sąnaudų, susijusių su Lietuvos Respublikos tarptautinių oro uostų valstybine priežiūra, nustatymo tvarkos aprašo patvirtinimo“.

Atsižvelgiant į tai, Projektu siūloma pakeisti Metodikoje numatytų Agentūros sąnaudų paskirstymo ir atlyginimo už teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) tvarką ir patvirtinti naują Metodikos modelį.

Siekiant suderinti Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo ir Aviacijos įstatymo nuostatas dėl atlyginimo už Agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) principų, 2024 m. spalio 3 d. priimtas Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo Nr. VIII-2043 11³ straipsnio pakeitimo įstatymas Nr. XIV-3019. Atsižvelgiant į šio įstatymo įsigaliojimo terminą, Projektu numatoma, kad nauja redakcija išdėstyto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. nutarimo Nr. 1315 „Dėl Atlyginimo už viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) metodikos patvirtinimo“ preambulė atitinkamai papildoma nuoroda į Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 11³ straipsnį ir įsigalios 2025 m. sausio 1 d.

Vadovaujantis gerąja užsienio ir šalies praktika, kuri yra plačiai taikoma įvairiose veiklos srityse, taip pat ir aviacijos sektoriuje (AB Lietuvos oro uostai, AB „Oro navigacija“, Europos Sąjungos aviacijos saugos agentūra (toliau – EASA), AB „Regitra“, VĮ Registrų centras, VšĮ Centrinė projektų valdymo agentūra, UAB „Ignitis“, AB Vilniaus šilumos tinklai, Eurokontrolė ir kt.), siūloma Agentūros sąnaudas skirstyti vadovaujantis veiklomis grįsto sąnaudų paskirstymo logika – Agentūros administruojamos programos bei teikiamos paslaugos sukuria veiklų poreikį, o veiklų vykdymas reikalauja išteklių (sukuria sąnaudas). Remiantis šia nuostata, sąnaudos yra sugrupuojamos pagal vykdomas veiklas ir priskiriamos paslaugoms pagal tų paslaugų individualų suvartojimą. Tai apima visas įstaigos veiklas ir visas sąnaudų rūšis. Šis modelis užtikrina skaidrumą, aiškumą ir galimybę prognozuoti įstaigos veiklą bei jos tęstinumą.

Sąnaudų paskirstymo procesas remiasi Agentūros strateginiame veiklos plane nurodytais sąnaudų dydžiais ir priskiria sąnaudas galutinėms organizacijos paslaugoms per tris etapus (modulius):

1. Pirmasis etapas (sąnaudų-veiklų modulio sudarymas): sąnaudos yra sugrupuojamos į sąskaitų plano objektus, atsižvelgiant į sąnaudų panaudojimo paskirtį ir jų vienanūšiškumą. Sąskaitų plano objektams priskiriami sąnaudų veiksniai.

2. Antrasis etapas (veiklų-paslaugų modulio sudarymas): apibrėžiami veiklų sluoksnio sąnaudų objektai ir sąskaitų plano objektuose esančios sąnaudos paskirstomos į veiklų sluoksnio sąnaudų objektus. Gaunamos kiekvienai veiklai vykdyti patiriamos sąnaudos.

3. Trečiasis etapas (paslaugų sąnaudų modulio sudarymas): kiekvienam veiklos sąnaudų objektui priskirtos sąnaudos išskirstomos paslaugų procesų dalims (pasitelkiami apimties veiksniai). Konkrečių paslaugų procesuose patiriamos veiklų sąnaudos susumuojamos ir randama modelio išvestis – sąnaudų suma, tenkanti kiekvienai paslaugai.

Agentūra, siekdama įvertinti Projektu siūlomo Metodikos modelio atitiktį metodologijai ir gerajai praktikai, užsakė Metodikos modelio peržiūros paslaugą, ją suteikė tarptautinė audito kompanija UAB „Ernst & Young Baltic“ ir pateikė šias išvadas (išsami vertinimo ataskaita pridedama):

1. **Išvada dėl Metodikos modelio atitikties metodologijai:** sudarytas Metodikos modelis įtraukia pagrindinius architektūrinius komponentus ir atitinka modelyje nustatytus principus.

2. **Išvada dėl Metodikos modelio atitikties įprastai veiklomis grįsto sąnaudų paskirstymo metodologijai (gerajai praktikai):** Metodikos modelis sudarytas vadovaujantis įprasta veiklomis grįsto sąnaudų paskirstymo metodologija (gerąja praktika), išlaiko gerojoje praktikoje taikomą struktūrą ir tinkamai įgyvendina tokiai struktūrai būdingus etapus.

3. **Išvada dėl Metodikos modelyje taikytų parametrų pagrįstumo:** Metodikos modelyje pasirinkti parametrai (sąnaudų / apimties veiksniai, paskirstymo koeficientai) teisingai paskirsto patirtas sąnaudas per tuos sąnaudų objektus, kurie nulėmė tų sąnaudų atsiradimą. Pasirinktų parametrų taikymas leidžia pasiekti pagrįstą modelio išvestį (paslaugų kainas).

4. **Išvada dėl naudojant Metodikos modelį apskaičiuotų paslaugų vieneto sąnaudų pagrįstumo:** Metodikos modelio struktūra, parametrai ir skaičiavimų matematinė logika laikytini teisingais. Metodikos modelis sukuria prielaidas apskaičiuoti pagrįstas ir nešališkas paslaugų vieneto sąnaudas (t. y. neiškreipiant bet kurios paslaugos sąnaudų: priskiriant atskiroms paslaugoms tokias sąnaudų dalis, kurios nėra didesnės ar mažesnės, nei reikia atitinkamoms paslaugoms suteikti). Darant prielaidą, kad Metodikos modelio įvesties duomenys yra teisingi, naudojant modelį apskaičiuotos paslaugų vieneto sąnaudos laikytinos pagrįstomis (objektyviomis).

Projektu keičiamoje Metodikoje siūloma padaryti esminius pokyčius: įvesti vienodą sąnaudų paskirstymo sistemą visiems finansavimo šaltiniams; skaičiavimams naudoti Agentūros strateginiame veiklos plane patvirtinti ateinančių metų sąnaudų dydžiai; taikyti grąžinimo (susigrąžinimo) mechanizmą n+2 metais, atsižvelgiant į faktines sąnaudas ir paslaugų kiekius; įtvirtinti konsultacijas dėl sąnaudų dydžių su Agentūros paslaugų gavėjais; vadovautis gerąja tarptautine praktika, kuri plačiai taikoma aviacijos sektoriuje.

Pagrindiniai skirtumai tarp Metodikos principų ir Projektu siūlomo modelio nurodyti 1 pav.

Eilės Nr.	TAIKANT METODIKĄ	PRIĖMUS PROJEKTĄ
1	Atskiros tvarkos sąnaudų paskirstymui skirtingiems finansavimo šaltiniams	Vienoda sąnaudų paskirstymo sistema visiems finansavimo šaltiniams
2	Skaičiavimams naudojami praėjusių metų sąnaudų dydžiai	Skaičiavimams naudojami strateginiame veiklos plane nurodyti ateinančių metų sąnaudų dydžiai
3	Netaikomas <i>paslaugų gavėjų sumokėtų lėšų</i> grąžinimo (susigrąžinimo) mechanizmas	Taikomas <i>paslaugų gavėjų sumokėtų lėšų</i> grąžinimo (susigrąžinimo) mechanizmas n+2 metais, atsižvelgiant į faktines sąnaudas ir paslaugų kiekius
4	Sąnaudos atlyginimų dydžiams skaičiuoti skirstomos į 5 grupes	Sąnaudos atlyginimų dydžiams skaičiuoti skirstomos į 13 grupių
5	Skaičiavimuose nėra atsižvelgiama į suteiktų paslaugų apimtį	Atsižvelgiama į planuojamų ir faktiškai suteiktų paslaugų kiekius
6	Nesikonsultuojama dėl sąnaudų dydžių	Konsultacijos su klientais iki Agentūros strateginio veiklos plano patvirtinimo
7	Nesiremiama jokia tarptautine praktika	Vadovaujamosi gerąja tarptautine praktika, kuri plačiai taikoma aviacijos sektoriuje (Eurokontrolė)

1 pav. Pagrindiniai skirtumai tarp Metodikos ir Projektu siūlomo modelio.

Pažymėtina, kad, priėmus Projektą ir patvirtinus Projektu siūlomą modelį, pagal kurį paslaugos savikainos (išlaidų) dydis turės būti pagrindžiamas Agentūros strateginiame veiklos plane nurodytais sąnaudų dydžiais ir numatomos teikti konkrečios administracinės paslaugos galimų sąnaudų apskaičiavimu, bus sudarytos sąlygos Agentūrai aiškiai, efektyviai, veiksmingai vykdyti

paslaugų teikimo procesą ir finansavimą ir užtikrinti aukštą aviacijos saugos ir sąnaudų efektyvumo lygį.

Aiškų Agentūros veiklos sąnaudų priskyrimas ir tinkamai pagrįstas Agentūros teikiamų paslaugų (veiklų) savikainos apskaičiavimas leis išvengti kryžminio atskirų veiklų finansavimo (subsidiavimo), eliminuos interpretacijas dėl skirtingo tarptautiniuose ir Europos Sąjungos teisės aktuose nustatytų reikalavimų ir principų rinkliavų apskaičiavimui taikymo.

Taikant Projektu keičiamą Metodiką, bus nustatytas Agentūros teikiamos paslaugos kiekio matas (vienetas). Tai leis tiksliau nustatyti ekonomiškai pagrįstą paslaugos vieneto įkainį (savikainą). Paslaugos įkainis bus priskirtas konkrečiam paslaugos gavėjui, t. y. paslaugos gavėjas kompensuos Agentūros patiriamas konkrečios paslaugos vieneto sąnaudas, tai užtikrins principo „paslaugos gavėjas moka“ laikymąsi ir skaidrumą.

Pažymėtina, kad tinkamai pagrįstas paslaugos vieneto kainos apskaičiavimas ir paslaugų kryžminio subsidiavimo panaikinimas turės įtakos tam tikrų Agentūros teikiamų paslaugų įkainių didėjimui. Paslaugos įkainiai taip pat gali didėti dėl Agentūros specialistų privalomo kvalifikacijos tobulinimo ir teikiamų privalomųjų mokymo paslaugų pabrangimo, papildomų darbuotojų priėmimo užtikrinant EASA atliktų auditų rekomendacijų įgyvendinimą, taip pat brangstančių komunalinių paslaugų, minimalaus darbo atlygio augimo, vidutinio atlyginimo augimo tendencijos siekiant Europos Sąjungos atlyginimų vidurkio.

Atsižvelgiant į Protokolinį sprendimą, buvo atliktas Agentūros populiariausių paslaugų įkainių pokyčio preliminarus modeliavimas palyginant šiuo metu taikomus paslaugų įkainius su galimais įkainiais patvirtinus Projektu siūlomą modelį (žr. lentelę). Skaičiavimai atlikti remiantis 2024 m. sąnaudų baze ir faktiniu šiais metais suteiktų paslaugų kiekiu.

Pastebėtina, kad lentelėje pateikta po paslaugos pavyzdį iš visų priežiūros sričių. Iš pavyzdžių matyti, kad paslaugos kainos pokytis tiesiogiai susijęs su paslaugų kiekiu, t. y. jei perkama daug tam tikros rūšies paslaugų, tai daugiau specialistų darbo laiko skiriama tai sričiai ir atitinkamai priskiriama daugiau sąnaudų, kas ir lemia paslaugos kainos pokytį. Tačiau pažymėtina, kad modeliuojant kainų pokytį stebimas tam tikrų paslaugų kainų mažėjimas. Pvz., 2024 metais išduoti 7 specialieji leidimai skrydžiui ir leidimai kristi, kai orlaivio maksimali sertifikuota kilimo masė didesnė kaip 20 000 kg, todėl šiai paslaugai teikti specialistai sugaišo nedaug savo darbo laiko ir pagal siūlomą kainų apskaičiavimo modelį ši paslauga būtų kainavusi 3 kartus pigiau. Svarbu pažymėti, kad srityse, kur reikalingi specifinių įgūdžių ir žinių turintys specialistai (pvz., aviacijos medicina, bepiločiai orlaiviai) ar speciali įranga ir kurių negalima pritaikyti teikiant kitos rūšies paslaugas, aktualus tos rūšies paslaugų kiekio augimas – masto ekonomija leistų sumažinti atskiros paslaugos kainą. Pvz., paslaugos įkainis mažėtų, jei specialia įranga, kurios įsigijimas yra reikšmingas Agentūros biudžetui, būtų atliktos ne dvi, o aštuonios patikros.

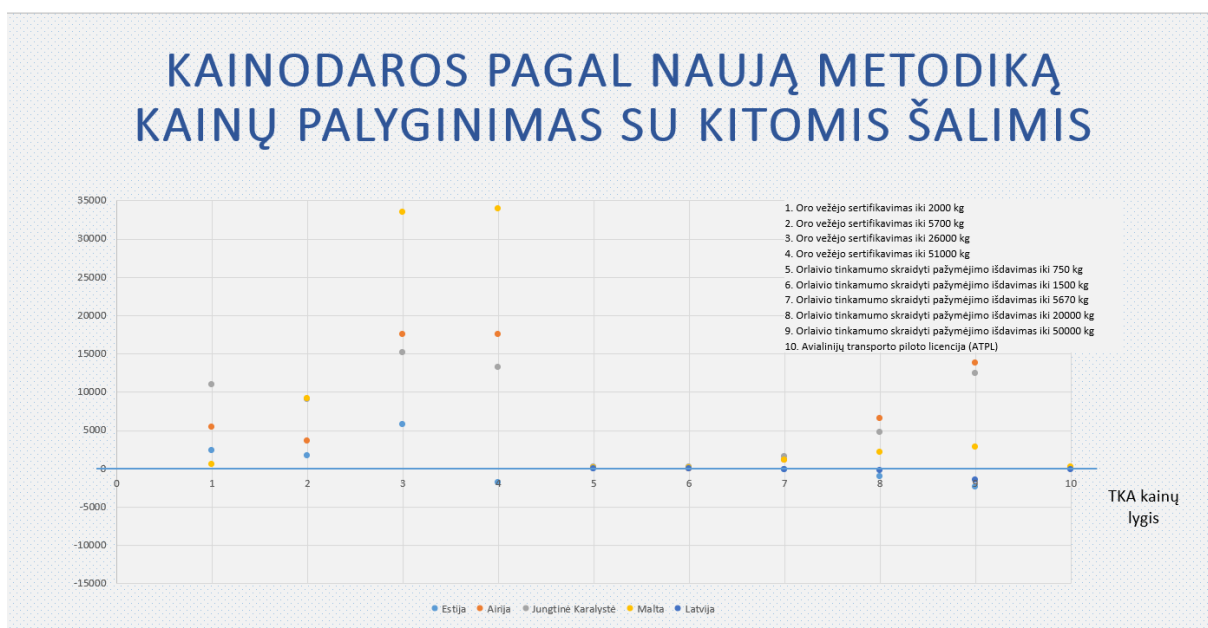
Svarbu pabrėžti, kad Metodika yra tik taisyklių rinkinys, kaip turi būti priskiriamos sąnaudos ir apskaičiuojamos paslaugų kainos, o pačius dydžius kasmet tvirtins susisiekimo ministras ar jo įgaliota institucija ar įstaiga, taip pat bus vykdomos konsultacijos su paslaugų gavėjais dėl sąnaudų dydžių. **Galutiniai įkainiai priklausys nuo konkrečių skaičiavimams naudojamų įvesties duomenų**, t. y. ateinančių metų Agentūros strateginiame veiklos plane nurodytų sąnaudų dydžių ir klientų planuojamo įsigyti konkrečios paslaugos kiekio. Pagal klientų pateiktus paslaugų poreikius bus planuojamas darbuotojų skaičius ir kitos priemonės, reikalingos sklandžiai teikti paslaugas.

**VŠĮ Transporto kompetencijų agentūros populiariausių paslaugų įkainių palyginimas,
remiantis 2024 m. sąnaudų baze**

Kodas	Administracinės paslaugos pavadinimas	Paslaugų, suteiktų 2024 m., kiekis	Esama kaina, (pagal galiojančią Metodiką), Eur	Kaina, kuri būtų buvusi taikant siūlomą Metodiką, Eur	Kainų skirtumas, Eur
1	2	3	4	5	6
2.1.7.	už atitinkamo tipo / klasės kvalifikacijos, instruktoriaus kvalifikacijos, instrumentinių skrydžių pagal prietaisus (IR) (A), (H), maršrutinio skrydžio pagal prietaisus (EIR) kvalifikacijos atnaujinimą / pratimą	1049	34	42	+8
2.1.31.1	už nuotolinio piloto internetinio mokymo baigimo patvirtinimo išdavimą / pratimą / atnaujinimą / pakartotinį išdavimą	1099	11	25	+14
4.1.7.	už orlaivių techninės priežiūros licencijos papildymą atitinkama viena orlaivio tipo kvalifikacija (vienai kategorijai / pakategorei / sistemos kvalifikacijai)	101	62	157	+95
4.14.9.	už specialiojo leidimo skrydžiui ir leidimo skristi išdavimą, kai maksimali sertifikuota kilimo masė didesnė kaip 20 000 kg	10	2 509	835	-1 674
4.14.10.	už specialiojo leidimo skrydžiui ir leidimo skristi išdavimą, kai maksimali sertifikuota kilimo masė didesnė kaip 20 000 kg, skubos tvarka per 1 darbo dieną	7	5 018	1 670	-3 348
4.32.	už nepertraukiamąjį tinkamumą skraidyti užtikrinančios organizacijos patvirtinimo pažymėjimo ir jo priedo pakeitimą, kai didinama veiklos apimtis	3	2 268	1 446	-822
4.39.9.	už orlaivio registravimą, laikiną registravimą, perregistravimą kai maksimali sertifikuota kilimo masė didesnė kaip 20 000 kg	5	1 143	1 162	+19

1	2	3	4	5	6
5.1.5.	už skrydžių vadovo mokymo darbo vietoje instruktoriaus (OJTI), kompleksinių treniruoklių instruktoriaus (STDI), vertintojo (angl. <i>Assesor</i>), kalbos mokėjimo patvirtinimų suteikimą / atnaujinimą / pratęsimą	32	168	107	-61
6.27.	už UAS naudotojų registraciją ir registracijos pažymėjimo išdavimą / atnaujinimą; UAS naudotojų deklaracijų tvirtinimą	1830	11	25	+14
7.1.2.	už piloto mėgėjo licencijos (PPL), oro baliono piloto licencijos (BPL), sklandytuvo piloto licencijos (SPL), lengvojo orlaivio piloto licencijos (LAPL), nuotolinio piloto ir bet kokio kito teorijos žinių egzamino laikymą ir perlaikymą	1070	18	26	+8
7.2.1.	už aviacijos saugumo darbuotojo teorijos egzamino laikymą ir perlaikymą	2050	21	35	+14

Remiantis pagal Projektu teikiamą Metodiką atliktais preliminariais Agentūros paslaugų įkainių modeliavimų skaičiavimais, Agentūra išlaikytų konkurencingą poziciją Europos Sąjungos rinkoje (2 pav.), kas ypač svarbu pritraukiant naujus klientus.



2 pav. Agentūros teikiamų paslaugų įkainių palyginimas su kitose šalyse teikiamų paslaugų įkainiais.

Projektu teikiami Metodikos pakeitimai aptarti ir suderinti su Agentūros klientais – pramonės atstovais (Nacionaline aviacijos asociacija LAVIA, Civilinės aviacijos asociacija, Lietuvos aeroklubu ir stambiausiais nepriklausomais klientais (Heston Airlines, UAB, ir UAB „Seagull Aviation“).

Projektas buvo teiktas išvadoms gauti Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Lietuvos Respublikos finansų ministerijai, Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijai, Lietuvos aeroklubui, Lietuvos transporto saugos administracijai, Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijai, Agentūrai, Civilinės aviacijos asociacijai ir Nacionalinei aviacijos asociacijai LAVIA. Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija, Lietuvos transporto saugos administracija, Agentūra, Civilinės aviacijos asociacija ir Nacionalinė aviacijos asociacija LAVIA pastabų dėl Projekto neturėjo. Į Lietuvos Respublikos finansų ministerijos ir Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos pastabas atsižvelgta. Į Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos pastabas atsižvelgta iš dalies, dėl pastabų, į kurias neatsižvelgta, buvo parengta derinimo pažyma. Įvertinant Lietuvos aeroklubo pateiktą pastebėjimą, papildomai pažymėtina, kad Projektu nustatomos privalomos konsultacijos su Agentūros paslaugų gavėjais (Metodikos 28 punktas).

Projektas pakartotinai buvo teiktas išvadoms gauti Ekonomikos ir inovacijų ministerijai, Finansų ministerijai, Teisingumo ministerijai, Lietuvos aeroklubui, Lietuvos transporto saugos administracijai, Vidaus reikalų ministerijai, Agentūrai, Civilinės aviacijos asociacijai ir Nacionalinei aviacijos asociacijai LAVIA. Ekonomikos ir inovacijų ministerija, Lietuvos transporto saugos administracija ir Agentūra pastabų dėl Projekto neturėjo. Į daugumą Finansų ministerijos ir Teisingumo ministerijos pastabų atsižvelgta. Į Teisingumo ministerijos 2024 m. gegužės 29 d. rašte Nr. 24-2438(2) pateiktą 4 pastabą² neatsižvelgta, kadangi koeficientas – tai dydžių santykio ar pokyčio rodiklis. Projekto 4 priede nustatoma, kokia dalis viso darbuotojų darbo laiko skiriama tam tikroms veikloms atlikti, t. y. apskaičiuojamas veiklai skiriamo laiko santykis su visu darbuotojų darbo laiku.

Į Finansų ministerijos 2024 m. gegužės 31 d. rašte Nr. 6K-24/3165 pateiktą 4 pastabą³ neatsižvelgta, kadangi Agentūrai yra skiriamas valstybės biudžeto finansavimas tik viešojo administravimo sritims, kurios negeneruoja pajamų, todėl administracinių paslaugų atlyginimo dydžių pokyčiai nedaro jokios įtakos valstybės biudžeto lėšų poreikiui.

Projektas ir argumentai dėl pastabų, į kurias nebuvo atsižvelgta, darbo tvarka suderinti su Teisingumo ministerija ir Finansų ministerija.

Civilinės aviacijos asociacija, Nacionalinė aviacijos asociacija LAVIA ir Lietuvos aeroklubas per nustatytą laiką išvadų dėl pakartotinai pateikto derinti Projekto nepateikė.

Į Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupės pastabas, pateiktas 2024 m. rugpjūčio 2 d. išvadoje Nr. NV-2091, atsižvelgta ir suderinta darbo tvarka.

Pažymėtina, kad, atsižvelgiant į Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos 2024 m. gegužės 22 d. išvadoje Nr. 1D-2523 pateiktą pastabą ir siekiant išsamaus ir skaidraus teisinio reglamentavimo, kartu yra rengiamas susisiekiimo ministro įsakymo, kuriuo bus siekiama nustatyti atlygio už Agentūros teikiamas kitas, ne administracines, paslaugas dydžių nustatymo tvarką,

² 4. Pagal dėstomą Metodikos 18 p. „įvedamas veiklų laiko paslaugose *koeficientas*, kuris nustatomas užpildant veikloms priskiriamo laiko formą (4 priedas)“, tačiau pastebėtina, kad Metodikos 4 priede *koeficientas* nėra minimas.

³ 4. Susisiekiimo ministerijos teikime nurodyta, kad Projektu siūlomam reguliavimui įgyvendinti valstybės biudžeto lėšų nereikės. Agentūrai yra skiriamos valstybės biudžeto lėšos programai „Transporto ir ryšių politikos įgyvendinimas“ vykdyti: papildomo finansavimo poreikis šiai programai nenumatomas, bet būtinas programos esamoms funkcijoms vykdyti.

Atsižvelgdami į tai, kad Agentūra uždirba pajamas už savo teikiamas paslaugas, kurių įkainius pagal keičiamą Metodiką yra planuojama didinti, siūlome Susisiekiimo ministerijai įvertinti, kokioms Agentūros vykdomoms funkcijoms yra skiriamas finansavimas iš valstybės biudžeto ir ar jis neturėtų mažėti, atsižvelgiant į teikiamus Metodikos pakeitimus.

projektas. Priėmus Projektu keičiamą Metodiką ir minėtą susisieki mo ministro įsakymą taip pat bus tikslinamos Lietuvos Respublikos susisieki mo ministro 2019 m. sausio 8 d. įsakymo Nr. 3-12 „Dėl Konkrečių atlyginimo už viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžių sąrašo patvirtinimo“ nuostatos.

Įvertinus tai, kad Aviacijos įstatymo pakeitimo įstatymo 4 straipsnio, kuriuo buvo pakeistas Aviacijos įstatymo 8 straipsnis, nuostatos įsigaliojo 2024 m. sausio 1 d., siūloma, kad Projektas įsigaliotų nuo priėmimo dienos, o Projektu nauja redakcija išdėstyto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2018 m. gruodžio 19 d. nutarimo Nr. 1315 „Dėl Atlyginimo už viešosios įstaigos Transporto kompetencijų agentūros teikiamas administracines paslaugas dydžio nustatymo (apskaičiavimo) metodikos patvirtinimo“ preambulės redakcija įsigaliotų 2025 m. sausio 1 d.

Projektu neperkeliami ir neįgyvendinami Europos Sąjungos teisės aktai.

Vadovaujantis Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos, patvirtintos Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2003 m. vasario 26 d. nutarimu Nr. 276 „Dėl Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo metodikos patvirtinimo“, 36 punktu, Projekto poveikio vertinimas nėra atliekamas.

Projektas nėra notifikuo tinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Projektas atitinka Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programą, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72 „Dėl Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“, tačiau tiesiogiai šios programos nuostatų neįgyvendina.

Projekto sąvokos ir jas įvardijantys terminai suderinti Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo ir jo įgyvendinamųjų teisės aktų nustatyta tvarka ir paskelbti Lietuvos Respublikos terminų banke.

Projektas parengtas laikantis Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos, Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymų reikalavimų ir atitinka bendrinės lietuvių kalbos normas.

Projektu siūlomam reguliavimui įgyvendinti valstybės biudžeto lėšų nereikės.

Projektas paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Susisieki mo ministerijos interneto svetainėje. Pastabų ir pasiūlymų iš visuomenės negauta.

Projektą parengė Susisieki mo ministerijos Kelių ir oro transporto politikos grupė (grupės vadovas – Dmitrijus Bialas, tel. +370 659 17473, el. p. dmitrij.bial@sumin.lt), tiesioginė rengėja – šios grupės patarėja Indrė Meironaitė-Gudaitienė, tel. +370 672 38737, el. p. indre.meironaite@sumin.lt).

PRIDEDAMA:

1. Projektas, 6 lapai.
2. UAB „Ernst & Young Baltic“ atliktos Veiklomis grįsto sąnaudų paskirstymo modelio peržiūros ataskaita, 18 lapų.
3. Institucijų išvadų kopijos, 15 lapų.

Susisieki mo ministras

Marius Skuodis