

**LIETUVOS RESPUBLIKOS TEISINGUMO MINISTERIJA**

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 30, 01104 Vilnius,
mob. tel. +370 600 38904, el. p. rastine@tm.lt, <https://tm.lrv.lt>
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604955

Lietuvos Respublikos susisiekimo
ministerijai

2024-10- Nr.
Į 2024-10-04 Nr. 2-3465

DĖL IŠVADOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTUI

Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija, pagal kompetenciją išnaginėjusi derinti pateiktą [Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. liepos 2 d. nutarimo Nr. 517 „Dėl valstybės lygio ekstremaliosios situacijos paskelbimo, valstybės lygio ekstremaliosios situacijos operacijų vadovo paskyrimo ir Lietuvos Respublikos valstybės sienos apsaugos sustiprinimo“ pakeitimo“ projektą](#) (toliau – Projektas), teikia pastabas ir pasiūlymus.

1. Siūlytina įvertinti, ar Projekto lydraštyje nurodyto tikslo nebūtų galima pasiekti mažiau ribojančiomis priemonėmis (t. y. nenustatant *privalomo* registravimosi Transporto priemonių, laukiančių kirsti Lietuvos valstybės sieną, eilių valdymo informacinėje sistemoje (toliau – EVIS), o pvz., skleidžiant informaciją, kitaip skatinant asmenis savanoriškai naudotis EVIS. Juolab, kad pagal EVIS nuostatų¹ 6 p. transporto priemonių, laukiančių kirsti Lietuvos Respublikos valstybės sieną išvykstant iš Lietuvos Respublikos, išankstinio eilės rezervavimo paslauga laikoma EVIS elektronine paslauga. O pati paslaugos esmė – ji teikiama asmeniui pageidaujant, savanoriškai.

Be to, pažymėtina kad Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. liepos 2 d. nutarimas Nr. 517 „Dėl valstybės lygio ekstremaliosios situacijos paskelbimo, valstybės lygio ekstremaliosios situacijos operacijų vadovo paskyrimo ir Lietuvos Respublikos valstybės sienos apsaugos sustiprinimo“ (toliau – Nutarimas Nr. 517), kuris keičiamas Projektu, yra skirtas santykiams, susijusiems su valstybės lygio ekstremaliosios situacijos visoje šalyje dėl masinio užsieniečių antplūdžio iš *Baltarusijos Respublikos*, valdymu. Projekto lydimojoje medžiagoje kaip teigiamas aspektas nurodoma tai, kad bus sumažintas neigiamas poveikis keliams, jų infrastruktūrai, aplinkai,

¹ Transporto priemonių, laukiančių kirsti Lietuvos Respublikos valstybės sieną, eilių valdymo informacinės sistemos nuostatų, patvirtintų Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2020 m. rugpjūčio 19 d. įsakymu Nr. 3-461



vietiniams gyventojams ir eismo saugumui, tačiau nenurodomos sąsajos su valstybės lygio ekstremaliąja situacija (Nutarimo Nr. 517 1 p. nurodomas masinis užsieniečių antplūdis iš *Baltarusijos Respublikos*, o Projektu siekiama sureguliuoti santykius, susijusius su krovinių transporto priemonių išvykimu iš *Lietuvos Respublikos*, t. y. nurodomi skirtingi tikslai). Be to, Projektu nesiūloma keisti Nutarimo Nr. 517 preambulės, o šiuo metu joje nurodyti teisiniai pagrindai nesusieti su Projekte dėstomo 3.7 p. nuostatomis, todėl joms priimti nebūtų teisinio pagrindo. Atsižvelgiant į tai, darytina išvada, kad Nutarimo Nr. 517 pildymas Projekte nurodomomis nuostatomis nėra tinkama teisinio reguliavimo priemonė.

2. *Dėl Projekto atitikties Europos Sąjungos teisei.* Projektu nustatoma, kad *tik EVIS užsiregistravusios krovininės transporto priemonės gali kirsti išorės sieną automobilių keliais per pasienio kontrolės punktus.*

Sutarties dėl Europos Sąjungos veikimo 77 str. nustato, kad Sąjunga kuria politiką, siekdama: b) užtikrinti asmenų kontrolę ir veiksmingą išorės sienų kirtimo priežiūrą <...>. Europos Sąjungos išorinių sienų kirtimą² reglamentuoja 2016 m. kovo 9 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2016/399 dėl taisyklių, reglamentuojančių asmenų judėjimą per sienas, Sąjungos kodekso (Šengeno sienų kodeksas). Šengeno sienų kodekso 19 str. nustato, kad VI priede nustatytos specialios taisyklės taikomos atliekant patikrinimus kertant įvairių rūšių sienas ir įvairioms transporto priemonėms, naudojamoms kertant sienos perėjimo punktus. Tose konkrečiose taisyklėse gali būti nuostatų, leidžiančių nukrypti nuo 5 ir 6 str. bei 8–14 str. Šengeno sienų kodekso VI priedo 1.1.1 p. nustato, kad siekiant užtikrinti veiksmingą asmenų patikrinimą, kartu užtikrinant saugų ir sklandų kelių eismą, judėjimas per sienos perėjimo punktus yra tinkamai reguliuojamas. Atitinkamai, valstybės narės turi pareigą tinkamai reguliuoti judėjimą per sienos perėjimo punktus. Toks reguliavimas turi būti pagrindžiamas ir atitikimu Europos Sąjungos bendrajam proporcingumo principui (tinkamas, būtinas ir tikslo negalima pasiekti mažiau ribojančiomis priemonėmis). *Atsižvelgiant į nustatomo ribojimo pobūdį, siūlytina išsamiai pagrįsti tokio reguliavimo tinkamumą ir proporcingumą, o nesant tokio pagrindimo siūlomo reguliavimo atsisakyti.*

3. Projekto lydraštyje nurodoma, kad „Krovininės TP internetinėje svetainėje turės iš anksto vykstant į PKP EVIS rezervuoti pasirinktą sienos kirtimo laiką, jei krovininė TP atvyks į palaukimo aikštelę neužsirezervavusi sienos kirtimo laiko, *ji galės užsirezervuoti vietoje į artimiausią laisvą laiką.*“. Iš šios nuostatos nėra aišku, ar nurodytu atveju reikės registruotis EVIS. Siūlytina šį aspektą atskleisti Projekto lydimojoje medžiagoje.

4. Atkreiptinas dėmesys į tai, kad Projekto įsigaliojimo data (2024 m. gruodžio 1 d.) neatitinka Lietuvos Respublikos teisėkūros pagrindų įstatymo 20 str. 4 d. nuostatų, pagal kurias teisės aktai, *keičiantys ar nustatantys naują ūkio subjektų veiklos ar jos priežiūros teisinį*

² Reglamentas (ES) 2016/399 1 str.

reguliavimą, paprastai įsigalioja gegužės 1 dieną arba lapkričio 1 dieną, tačiau visais atvejais ne anksčiau kaip po trijų mėnesių nuo jų oficialaus paskelbimo dienos. Siūlytina Projekto įsigaliojimo datos pasirinkimą pagrįsti Projekto lydimojoje medžiagoje ir (ar) tikslinti Projekto 2 p.

5. Kartu pažymėtina, kad nėra pateiktas Projekto lyginamasis variantas, kuris, vadovaujantis Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtintų Lietuvos Respublikos teisingumo ministro 2013 m. gruodžio 23 d. įsakymu Nr. 1R-298 „Dėl Teisės aktų projektų rengimo rekomendacijų, patvirtinimo“, 205 p., turėtų būti parengtas.

Andrius Miliūnas, mob. tel. +370 645 77 049, el. p. andrius.miliunas@tm.lt

Simas Grigonis, mob. tel. +370 671 90 760, el. p. simas.grigonis@tm.lt

DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija 188604955, Gedimino pr. 30, Vilnius
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2021 M. LIEPOS 2 D. NUTARIMO NR. 517 "DĖL VALSTYBĖS LYGIO EKSTREMALIOSIOS SITUACIJOS PASKELBIMO, VALSTYBĖS LYGIO EKSTREMALIOSIOS SITUACIJOS OPERACIJŲ VADOVO PASKYRIMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS VALSTYBĖS SIENOS APSAUGOS SUSTIPRINIMO" PAKEITIMO
Dokumento registracijos data ir numeris	2024-10-16 Nr. (1.6 Mr) 2T-1390
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2024-10-16 Nr. 1-9263
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Suderinimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Živilė Skeivienė, Vyresnysis patarėjas (turintis pavaldžių), Teisėkūros politikos grupė
Sertifikatas išduotas	ŽIVILĖ SKEIVIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2024-10-14 16:22:46 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2024-10-16 15:45:05 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2023-02-15 19:14:11 – 2028-02-14 23:59:59
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Jurga Greičienė, Viceministras, Vadovybė
Sertifikatas išduotas	JURGA GREIČIENĖ LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2024-10-16 15:43:10 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2024-10-16 15:43:27 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	EID-SK 2016, AS Sertifitseerimiskeskus EE
Sertifikato galiojimo laikas	2021-08-05 09:15:37 – 2026-08-04 23:59:59
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06 "Gauto dokumento registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA, VI Registru centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2022-05-19 16:48:06 iki 2025-05-18 16:48:06
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	DBSIS, versija 3.5.79.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2024-10-17 07:24:27)
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2024-10-17 07:24:28 DBSIS