KRETINGOS RAJONO SAVIVALDYBĖS
KONTROLĖS IR AUDITO TARNYBA

Kretingos rajono savivaldybės tarybai

IŠVADA
DĖL KRETINGOS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ

2026 m. rugsėjo 14 d. Nr. K1-
Kretinga

Nuomonė dėl Kretingos rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Kretingos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba (toliau – Tarnyba) atliko[1] Kretingos rajono savivaldybės (toliau – Savivaldybė) galimybės imti ilgalaikę iki 1 000,0 tūkst. Eur paskolą Savivaldybės administracijos planuojamam įgyvendinti investicijų projektui „Plėtoti ikimokyklinio ugdymo infrastruktūrą Kretingos rajono savivaldybėje“ finansuoti teisėtumo vertinimą[2].

Tarnybos nuomone, Savivaldybei paėmus iki 1 000,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektui finansuoti nebus viršyti Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme nustatyti skolos ir skolinimosi limitai.

Pagrindas pareikšti nuomonę dėl Kretingos rajono savivaldybės skolinimosi galimybių

Tarnyba įvertino Savivaldybės skolą, skolinimosi limitus ir galimybę imti ilgalaikę ne ilgesniam kaip 10 metų terminui iki 1 000,0 tūkst. Eur paskolą investicijų projektui. 2026 metais Savivaldybės administracijos planuojamas įgyvendinti projektas - „Plėtoti ikimokyklinio ugdymo infrastruktūrą Kretingos rajono savivaldybėje“ yra numatytas Savivaldybės 2026–2028 m. strateginiame veiklos plane, patvirtintame Savivaldybės tarybos 2026 m. sausio 29 d. sprendimu Nr. T2-1 „Dėl Kretingos rajono savivaldybės 2026–2028 metų strateginio veiklos plano tvirtinimo“, Strateginio planavimo ir

[1] Kretingos rajono savivaldybės 2026 m. rugsėjo 4 d. raštas Nr. (4.1.32 Mr) D3-7025 „Dėl išvados pateikimo ilgalaikei paskolai paimti“.
[2] Vertintas Savivaldybės skolinimosi atitikimas imperatyvioms teisės aktų normoms (privalomiems reikalavimams).

investicijų programos priemonėje 04-01-02-04-18 „Plėtoti ir modernizuoti ikimokyklinio ir bendrojo ugdymo įstaigų infrastruktūrą Kretingos rajono savivaldybėje“.

Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme[3] yra numatyti savivaldybių skolos, skolinimosi limitų dydžiai. Pagal Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinio įstatymo 5 straipsnio 2 dalį, savivaldybės skola pagal įsipareigojamuosius skolos dokumentus, įskaitant paskolos sutartis, finansinės nuomos (lizingo) sutartis ar kitus įsipareigojamuosius skolos dokumentus, negali viršyti 60 procentų tam tikrų metų savivaldybės biudžeto pajamų. Šio įstatymo 5 straipsnio 1 punkte numatyta, kad tam tikrų metų savivaldybės biudžeto išlaidos turi neviršyti jo pajamų (išlaidas ir pajamas vertinant kaupiamuoju principu), išskyrus metus, kuriais pagal Vyriausybės arba jos įgaliotos institucijos viešai paskelbtą ekonominės raidos scenarijų, dėl kurio nepriklausoma fiskalinė institucija skelbia išvadą, numatomas neigiamas produkcijos atotrūkis nuo potencialo. Šiuo atveju savivaldybės biudžeto išlaidos negali viršyti savivaldybės biudžeto pajamų daugiau kaip 1,5 procento. 2026 m. nustatytas neigiamas (-0,4) produkcijos atotrūkis nuo potencialo.

Savivaldybės tarybos 2026 m. sausio 29 d. sprendimu Nr. T2-2 „Dėl Kretingos rajono savivaldybės 2026–2028 metų biudžeto patvirtinimo“ (2026 m. rugpjūčio 27 d. tarybos sprendimo Nr. T2-218 redakcija) patvirtintos Savivaldybės biudžeto 2026 m. pajamos sudaro 95 900,0 tūkst. Eur.

Savivaldybės prisiimtų paskolų likutis 2026 m. birželio 30 d.[4] yra 6870,2 tūkst. Eur, kitų subjektų įsiskolinimų (paskolos pagal daugiabučių namų atnaujinimo (modernizavimo) programą) suma – 57,5 tūkst. eurų. Savivaldybė taip pat turi skolinių įsipareigojimų (Savivaldybės kontroliuojamų įmonių) dėl kurių suteikta Savivaldybės garantija. Šių skolinių įsipareigojimų likutis 2026 m. birželio 30 d. – 215,2 tūkst. eurų. Savivaldybės skola sudaro 7,45 proc. (limitas 60 procentų) Savivaldybės biudžeto pajamų. Paėmus ilgalaikę iki 1 000,0 tūkst. Eur paskolą Savivaldybės administracijos planuojamam įgyvendinti investicijų projektui „Plėtoti ikimokyklinio ugdymo infrastruktūrą Kretingos rajono savivaldybėje“ finansuoti Savivaldybės skola sudarytų 8,49 proc. (limitas 60 procentų) Savivaldybės biudžeto pajamų. Pažymėtina, kad Savivaldybė pagal pasirašytas paskolų sutartis 2026 m. iš viso planuoja grąžinti 1 656,8 tūkst. Eur ilgalaikių paskolų.

---

[3] Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstitucinis įstatymas, 2014 m. lapkričio 6 d., Nr. XII-1289, 5 str. 1 d. ir 2 d.

[4] Savivaldybės skolinių įsipareigojimų ataskaita 2-VS (ketvirtinė).

Dėl paskolos naudojimo paskirties

Pagal Lietuvos Respublikos investicijų įstatymo 2 str. 10 p. investicijų projektas – dokumentas, finansiškai (ekonomiškai), techniškai ir socialiai pagrindžiantis investavimo tikslus, įvertinantis investicijų grąžą (komercinis projektas) bei kitus efektyvumo rodiklius, nurodantis projekto įgyvendinimui reikalingas lėšas bei finansavimo šaltinius ir terminus. To paties įstatymo 4 straipsnis nurodo, kad investuotojai gali investuoti sukurdami, įsigydami ilgalaikį turtą arba didindami jo vertę. Pažymėtina, kad Savivaldybė paskolą gali naudoti tik pagal paskirtį, t.y. tik investicijų projektams finansuoti, o prašomos paskolos dydis turi būti įvertintas ir pagrįstas.

Kretingos rajono savivaldybės atsakomybė už skolinių įsipareigojimų prisiėmimą

Savivaldybės taryba priima sprendimus dėl Savivaldybės prisiimamų įsipareigojimų pagal paskolų sutartis, laikantis Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme numatytų skolos, skolinimosi bei garantijų limitų, gavusi Tarnybos išvadą.

Savivaldybė, laikydamasi Fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir tam tikrų metų biudžeto patvirtinimo įstatyme nustatytų skolinimosi limitų (jeigu tokie limitai nustatomi), Vyriausybės nustatyta tvarka[5] gali imti kreditorių ilgalaikes (kurių trukmė ilgesnė kaip vieni metai ir grąžinimo terminas ne tais pačiais biudžetiniais metais) paskolas investicijų projektams finansuoti ir ankstesniems skoliniams įsipareigojimams vykdyti. Pagal Vyriausybės patvirtintų Savivaldybių skolinimosi taisyklių[6] 4 p. reikalavimus Savivaldybė turi įvertinti, ar prisiimdama skolinius įsipareigojimus neviršys Lietuvos Respublikos fiskalinės sutarties įgyvendinimo konstituciniame įstatyme ir Lietuvos Respublikos tam tikrų metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatyme (jeigu taikoma) nustatytų reikalavimų.

Savivaldybės yra atsakinga už Savivaldybės vardu prisiimtų paskolų naudojimą pagal Savivaldybės tarybos nurodytą paskirtį teisės aktų nustatyta tvarka.

Pateiktų duomenų patikimumas

Atliekant vertinimą buvo vadovaujamasi nuostata, kad išvadai parengti pateikti duomenys[7] yra teisingi, objektyvūs ir išsamūs. Pažymėtina, kad pasiūlymus Savivaldybės tarybai dėl paskolų ėmimo

---

[5] Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymas, 1990-07-30 Nr. I-430, 17 straipsnio 1 d. 1 p.

[6] Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2004 m. kovo 26 d. nutarimu Nr. 345 „Dėl Savivaldybių skolinimosi taisyklių patvirtinimo“.

[7] Kretingos rajono savivaldybės 2026 m. rugsėjo 4 d. raštas Nr. (4.1.32 Mr) D3-7025 „Dėl išvados pateikimo ilgalaikei paskolai paimti“.

teikia ir paskolų ėmimą iš valstybės iždo, bankų ir kitų kredito įstaigų organizuoja Savivaldybės administracijos Ekonomikos ir biudžeto skyrius.

Išvada

Savivaldybė, skolindamasi iki 1 000,0 tūkst. Eur investicijų projektui „Plėtoti ikimokyklinio ugdymo infrastruktūrą Kretingos rajono savivaldybėje“ finansuoti, neviršys teisės aktais nustatytų skolos, skolinimosi limitų. Savivaldybės tarybai pritarus, Savivaldybė gali imti ilgalaikę paskolą iki 1 000,0 tūkst. Eur sumai.

Savivaldybės kontrolierius Mindaugas Mickus

DETALŪS METADUOMENYS	
Dokumento sudarytojas (-ai)	Kretingos rajono savivaldybės kontrolės ir audito tarnyba
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL KRETINGOS RAJONO SAVIVALDYBĖS GALIMYBĖS IMTI ILGALAIKĘ PASKOLĄ
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-09-14 Nr. K1-2
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2026-09-14 Nr. (4.1.8 Mr) D21-8745
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Mindaugas Mickus Savivaldybės kontrolierė
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-09-14 12:48
Parašo formatas	Ilgalaikio galiojimo (XAdES-XL)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-09-15 00:03
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	SK ID Solutions EID-Q 2024E
Sertifikato galiojimo laikas	2025-01-22 14:20 - 2028-01-22 14:20
Parašo paskirtis	Gauto dokumento registravimas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Laima Mikelėnienė Vyr. specialistas (-ė)
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-09-14 12:51
Parašo formatas	Ilgalaikio galiojimo (XAdES-XL)
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-09-15 00:03
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC
Sertifikato galiojimo laikas	2024-07-01 10:12 - 2028-06-30 10:12
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	-
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	0
Pagrindinio dokumento pridedamų dokumentų skaičius	0
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Elpako v.20260819.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Tikrinant dokumentą nenustatyta jokių klaidų (2026-09-28)
Elektroninio dokumento nuorašo atspausdinimo data ir ją atspausdinęs darbuotojas	2026-09-28 nuorašą suformavo Alma Rumbutienė
Paieškos nuoroda	-
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo Dokumentų valdymo sistema „Deka Office“ (2026-09-28)