

Duomenys kaupiami ir saugomi
Juridinių asmenų registre
Kodas 188659752

mokestiniai ginčai) ir ją išdėstyti taip:

„2. Mokestinių ginčų komisijos sprendimą dėl mokestinio ginčo apskųsti teismui taip pat turi teisę centrinis mokesčių administratorius.“

Kaip rodo praktika, fakto ir teisės klausimo ribos ne visuomet yra aiškos, skirtingi teismai jas skirtingai vertina³, todėl MAĮ 159 straipsnio 2 dalyje numatytas centrinio mokesčių administratoriaus teisės skųsti MGK sprendimus apribojimas ne tik sukuria pagrindą kilti papildomiems administraciniam ginčams (kurių metu vertinama tik tai, ar tai fakto, ar teisės klausimas, o pats mokestinis ginčas nėra sprendžiamas iš esmės), bet taip pat gali nepagrįstai užkirsti kelią teisminės praktikos formavimui svarbiais klausimais. Ši grėsmė atitinkamai didėja plečiant MGK kompetenciją.

Pagal MGK skelbiamus duomenis⁴, jau ir šiuo metu vis daugiau mokesčių administratoriaus sprendimų nėra patvirtinama, t. y. 2023 m. buvo nepatvirtinta 37 proc. mokesčių administratorių sprendimų, 2024 m. buvo nepatvirtinta 46 proc. mokesčių administratorių sprendimų, o 2025 m. – jau 58 proc. Pastebėtina, kad atskirtis tarp fakto ir teisės klausimo labai sudėtinga, ką parodo ir teisminiai ginčai, kai pirmos instancijos teismų sprendimai naikinami Lietuvos vyriausiam administraciniam teisme, kaip netinkamai įvertinus ginčo dalyką. Atsižvelgiant į tai, kad VMI prie FM pagal šiuo metu galiojančią teisinę reglamentavimą skundžia nedidelę dalį MGK sprendimų (atitinkamai 2023 m. – 5 skundai, 2024 m. ir 2025 m. – po 9 skundus, įskaitant iš jų kylančius ginčus dėl skundo atitikimo MAĮ 159 str. 2 daliai), plečiant MGK nagrinėjimo ribas, VMI galimybė apginti savo sprendimus dar labiau sumažės.

Manome, kad teisės aktai turi sudaryti vienodas galimybes abiem šalims skųsti MGK sprendimus. Situacija, kai vienos iš ginčo šalių apskundimo teisės yra ribojamos, prieštarauja teisinės valstybės principui, numatytam Konstitucijos preambulėje. Konstitucijoje įtvirtintas teisinės valstybės principas yra neatsiejamas nuo teisingumo imperatyvo (Konstitucinio Teismo 2003 m. lapkričio 17 d. nutarimas). Konstitucinis Teismas, aiškindamas *inter alia* konstitucinį teisinės valstybės principą, yra pažymėjęs, jog pagal Konstituciją įstatymų leidėjas turi pareigą nustatyti tokį teisinį reguliavimą, kad teisės aktuose nustatytos ir taikomos priemonės būtų proporcingos siekiamam tikslui, neribotų asmens teisių labiau, negu būtina teisėtam ir visuotinai reikšmingam tikslui pasiekti (*inter alia* Konstitucinio Teismo 2011 m. sausio 31 d. nutarimas; Konstitucinio Teismo 2013 m. liepos 5 d. nutarimas).

Ribojimu centriniam mokesčių administratoriui tęsti mokestinį ginčą pažeidžiamas Konstitucijoje įtvirtintas valdžių padalijimo principas, nes ikiteisminė mokestinių ginčų nagrinėjimo institucija – MGK, kuri yra įkurta prie Vyriausybės, savo galiomis konkuruoja su teismais. MGK nėra nei mokesčių administratorius, nei teismas. Konstitucijos 5 straipsnyje numatyta, kad „valstybės valdžią Lietuvoje vykdo Seimas, Respublikos Prezidentas ir Vyriausybė, Teismas“. Konstitucijos 109 straipsnis skelbia, kad teisingumą Lietuvos Respublikoje vykdo tik teismai. Pagal Konstitucijos 5 straipsnio 2 dalį valdžios galias riboja Konstitucija. Konstitucinis Teismas savo praktikoje yra ne kartą nurodęs, jog Konstitucijos 5 straipsnio 2 dalies nuostata pažeidžiama tuomet, jei nustatomas toks teisinis reguliavimas, kuriuo konstituciškai nepagrįstai išplečiamos Konstitucijos 5 straipsnio 1 dalyje nurodytos valstybės valdžios arba kitos valdžios institucijos galios (Konstitucinio Teismo 2004 m. gegužės 13 d., 2005 m. rugpjūčio 23 d. nutarimai).

VMI prie FM atkreipia dėmesį ir į tai, jog pagal dabar galiojančią tvarką (MAĮ 146 straipsnio 1 dalis, Lietuvos Respublikos administracinių bylų teisenos įstatymo 23 straipsnis) kituose ginčiuose, mokesčių administratorius turi teisę skųsti Lietuvos administracinių ginčų komisijos (toliau – LAGK) sprendimus visoje apimtyje, t. y. nėra apribojimo skųsti tik tais atvejais, kai išsiskiria nuomonės dėl teisės aktų taikymo (kaip šiuo metu nustatyta yra MGK nagrinėjamų ginčų atveju pagal MAĮ 159 straipsnio 2 dalį).

Kadangi šiuo metu siekiama unifikuoti LAGK ir MGK veiklos organizavimą ir kt. procedūras (pvz., dėl narių kadencijų skaičiaus ir pan.), manome, kad turėtų būti suvienodintas apskundimo teisės teisinis reguliavimas. Siūlome įvertinti MAĮ 159 straipsnio 2 dalies pakeitimą,

³ pvz., Lietuvos Vyriausiojo administracinio teismo 2025-01-08 nutartis administracinėje byloje Nr. eAS-27-789/2025.

⁴ Komisijos veiklos 2025 m. ataskaita.pdf <https://mgk.lrv.lt/public/canonical/1775035199/1351/Komisijos%20veiklos%202025%20m.%20ataskaita.pdf>

suteikiant teisę mokesčių administratoriui be apribojimų skųsti visus MGK sprendimus, kuriais yra sprendžiami mokestiniai ginčai. Manome, kad skirtingas teisinis reguliavimas šioje srityje yra nelogiškas ir neteisingas.

Prognozuojame, kad VMI prie FM skundų dėl MGK sprendimų skaičius neviršytų 20 skundų per metus, kadangi VMI prie FM 2023 metais yra pateikusi 5, o 2024 ir 2025 metais po 9 skundus dėl MGK sprendimų.

3. Projekto 9 straipsnio 1 dalyje numatyta, kad šis įstatymas, išskyrus šio straipsnio 2 dalį, įsigalioja 2027 m. sausio 1 d. Siekiant įgyvendinti Projekto nuostatas, susijusias su skundo padavimo terminų pakeitimais ir kt., VMI prie FM reikės atlikti teisės aktų, kuriais tvirtinamos mokesčių administratoriaus sprendimų formos, bei informacinių sistemų pakeitimus. Atsižvelgdami į tai, manome, kad Projekte siūlomos nuostatos turėtų įsigalioti ne anksčiau kaip po 6 mėnesių nuo įstatymo pakeitimo priėmimo dienos.

Viršininė

Edita Janušienė

Natalja Pankauskienė, tel. +370 5 2687 532, el. p. Natalja.Pankauskiene@vmi.lt

Vitalija Nagrockytė, tel. +370 5 268 7788, el. p. Vitalija.Nagrockyte@vmi.lt



DETALŪS METADUOMENYS

Dokumento sudarytojas (-ai)	Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos 188659752, Vasario 16-osios g. 14, Vilniaus m., Vilniaus m. sav.
Dokumento pavadinimas (antraštė)	DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS ADMINISTRACINIŲ BYLŲ TEISENOS ĮSTATYMO NR. VIII-1029 23, 26, 27, 28, 29, 35, 70, 792, 114, 115, 117 IR 156 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS VIEŠOJO ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. VIII-1234 11 IR 14 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS IKITEISMINIO ADMINISTRACINIŲ GINČŲ NAGRINĖJIMO TVARKOS ĮSTATYMO NR. VIII-1031 1, 2, 3, 4, 5, 7, 8, 10, 11, 12, 13, 14, 16, 19, 20, 21 IR 22 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS MOKESČIŲ ADMINISTRAVIMO ĮSTATYMO NR. IX-2112 2, 1041, 145, 146, 148, 151, 152, 155, 156 IR 159 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS ATLIEKŲ TVARKYMO ĮSTATYMO NR. VIII-787 301 IR 312 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS MUITINĖS ĮSTATYMO NR. IX-2183 38 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO IR LIETUVOS RESPUBLIKOS MOKESČIO UŽ VALSTYBINIUS GAMTOS IŠTEKLIUS ĮSTATYMO NR. I 1163 9 STRAIPSNIO PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTŲ DERINIMO
Dokumento registracijos data ir numeris	2026-04-29 Nr. R-1242
Dokumento gavimo data ir dokumento gavimo registracijos numeris	2026-04-29 Nr. 1T-617
Dokumento specifikacijos identifikavimo žymuo	ADOC-V1.0
Parašo paskirtis	Pasirašymas
Parašą sukūrusio asmens vardas, pavardė ir pareigos	Edita Janušienė, VMI prie FM viršininkas, Vadovybė
Sertifikatas išduotas	EDITA JANUŠIENĖ, Valstybinė mokesčių inspekcija prie FM LT
Parašo sukūrimo data ir laikas	2026-04-29 15:41:59 (GMT+03:00)
Parašo formatas	XAdES-T
Laiko žymoje nurodytas laikas	2026-04-29 15:41:59 (GMT+03:00)
Informacija apie sertifikavimo paslaugų teikėją	ADIC CA ECC, Asmens dokumentu israsymo centras prie LR VRM LT
Sertifikato galiojimo laikas	2024-06-12 09:15:14 – 2028-06-11 09:15:14
Informacija apie būdus, naudotus metaduomenų vientisumui užtikrinti	"Registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "Darbo organizavimo ir dokumentų valdymo sistema, Valstybinė mokesčių inspekcija prie Lietuvos Respublikos finansų ministerijos, į.k.188659752 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-12-04 15:52:41 iki 2028-12-03 15:52:41 "Gauto dokumento registravimas" paskirties metaduomenų vientisumas užtikrintas naudojant "RCSC IssuingCA-2, VI Registru Centras - i.k. 124110246 LT" išduotą sertifikatą "DBSIS, Informatikos ir ryšių departamentas prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos, į.k.188774822 LT", sertifikatas galioja nuo 2025-05-16 11:31:08 iki 2028-05-15 11:31:08
Pagrindinio dokumento priedų skaičius	–
Pagrindinio dokumento priedamų dokumentų skaičius	–
Priedamo dokumento sudarytojas (-ai)	–
Priedamo dokumento pavadinimas (antraštė)	–
Priedamo dokumento registracijos data ir numeris	–
Programinės įrangos, kuria naudojantis sudarytas elektroninis dokumentas, pavadinimas	Dokumentų valdymo sistema Avily, versija 3.5.90.2
Informacija apie elektroninio dokumento ir elektroninio (-ių) parašo (-ų) tikrinimą (tikrinimo data)	Atitinka specifikacijos keliamus reikalavimus. Visi dokumente esantys elektroniniai parašai galioja (2026-04-29 17:54:48)

DETALŪS METADUOMENYS	
Paieškos nuoroda	–
Papildomi metaduomenys	Nuorašą suformavo 2026-04-29 17:54:48 DBSIS