

**LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS LOTERIJŲ IR LOŠIMŲ
MOKESČIO ĮSTATYMO NR. IX- 326 5 IR 5¹ STRAIPSNIŲ PAKEITIMO ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XVP-972“**

DERINIMO PAŽYMA

Institucijos pavadinimas, rašto data ir numeris	Pastabos ir pasiūlymai	Argumentai dėl pastabų ir pasiūlymų, į kuriuos neatsižvelgta arba iš dalies atsižvelgta
Lietuvos Respublikos teisingumo ministerijos 2026-08-06 raštas Nr. 26-10477	Siūlome įvertinti poreikį Nutarimo projektą papildyti ir informacija apie loterijų bei lošimų apmokestinimą kaimyninėse valstybėse (ši informacija dabar pateikiama kaip papildoma informacija lydraštyje). Pastebime, kad tai taip pat galėtų būti tinkamas argumentas siekiant pagrįsti Nutarimo projektu formuluojamą Vyriausybės poziciją dėl nepritarimo Įstatymo projektui.	Neatsižvelgta. Informacijos apie loterijų ir lošimų apmokestinimą kaimyninėse valstybėse įtraukimas į Nutarimo projektą nebūtų tikslingas, nes toks palyginimas nesudarytų galimybės objektyviai įvertinti mokesčių naštos skirtingose jurisdikcijose. Tiesioginis mokesčių tarifų palyginimas galimas iš esmės tik nuotolinių lošimų sektoriuje, kuriame apmokestinimo bazės yra vienodos. Tačiau kitų rūšių lošimams kaimyninėse šalyse taikomas mišrus apmokestinimo modelis, apimantis ne tik mokesčius nuo grynujų pajamų (GGR), bet ir papildomus fiksuotus mokesčius už lošimų įrenginius. Dėl taikomų skirtingų mokesčių modelių toks palyginimas nebūtų metodologiškai korektiškas ir galėtų sudaryti klaidingą išpūdį apie faktinę lošimų organizatoriams tenkančią mokesčinę naštą. Atsižvelgiant į tai, informacija apie kaimyninių valstybių praktiką pateikiama lydraštyje kaip papildoma kontekstinė informacija, tačiau jos įtraukimas į Nutarimo projektą nesustiprintų Nutarimo projekte dėstomų argumentų.

Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerijos 2026-08-13 raštas Nr. S-2675	Ekonomikos ir inovacijų ministerijos vertinimu, Vyriausybė turėtų pritarti Įstatymo projektui dėl šių priežasčių: 1. Azartinių žaidimų ir lažybų organizavimo sektoriaus pelningumas pastaraisiais metais ženkliai išaugo. Remiantis oficialiosios statistikos duomenimis, veiklos grynas pelningumas iki 2020 m. svyravo tarp 2 ir 4 proc., tačiau 2021-2024 m. laikotarpiu išaugo iki 18-19 proc. Esant tokiam aukštam pelningumui, siūlomas mokesčių didinimas neturės esminės įtakos verslo formos gyvybingumui. Azartinių žaidimų ir lažybų organizavimo sektoriaus skaitmenizacija ir nuotolinių lošimų plėtra yra pagrindiniai veiksniai lėmę pelningumo augimą. COVID-19 pandemijos laikotarpiu apribojus veiklą fizinėse lošimų vietose, nuotolinių lošimų bendrosios pajamos padidėjo daugiau kaip 70 proc. Sektoriaus klientai reikšminga dalimi persikėlė į internetinę erdvę. Šie pokyčiai turėjo ilgalaikį poveikį sektoriaus veiklos modeliui ir sudarė prielaidas didesniai veiklos efektyvumui bei pelningumui.	Neatsižvelgta. Atsižvelgiant į mokestinės aplinkos stabilumo, teisėtų lūkesčių ir reguliavimo nuoseklumo principus, vien aukštas sektoriaus pelningumas nėra pakankamas argumentas tolesniam loterijų ir lošimų mokesčio didinimui. Didelę pelningumo augimo dalį lėmė išskirtinės pandeminio laikotarpio aplinkybės. Be to, agreguoti sektoriaus rodikliai neleidžia daryti išvadų dėl poveikio atskiriems rinkos dalyviams, ypač mažiesiems, nes galėtų skatinti rinkos koncentraciją, taip pat poveikio investicijoms ir ilgalaikiam konkurencingumui.
	2. Aplinkybė, kad loterijų ir lošimų mokestis pastaraisiais metais buvo didintas, savaime nėra pakankamas argumentas atsisakyti tolesnių mokestinės politikos sprendimų. Svarbu vertinti ne patį ankstesnių pakeitimų faktą, bet jų poveikį rinkai. Remiantis Lošimų priežiūros tarnybos skelbiamomis lošimų ir loterijų organizatorių veiklos ataskaitomis, 2025 m. (kuomet lošimų mokestis buvo padidintas nuo 20 iki 22 proc.) lošimo įmonių pajamos augo 12,8 proc., o pelnas 13,5 proc., grynas pelningumas siekė 27,6 proc. (2024 m. 27,4 proc.). 2023 m. padidintas loterijų mokestis nuo 13 iki 18 proc. taip pat nesukėlė finansinių sunkumų loterijų įmonėms: tais metais pajamos augo 4,5 proc., o pelnas 2,5 proc., grynas pelningumas siekė 6,3 proc. (2022 m. 6,4 proc.). Teigiamas pajamų, pelno augimas išliko ir sekančiais metais. Remiantis įmonių veiklos rezultatais, sektorius kasmet auga nepaisant loterijų ir lošimų mokesčių kėlimo. 3. Ekonomikos teorijoje pripažįstama, kad veiklos, sukeliančios reikšmingus neigiamus išorinius efektus visuomenei, gali būti apmokestinamos papildomais specifiniais mokesčiais, akcizais. Lošimų sektoriaus atveju valstybė susiduria su papildomomis priklausomybių prevencijos, gydymo, psichologinės pagalbos, socialinės paramos ir kitomis netiesioginėmis išlaidomis. Todėl didesnis sektoriaus apmokestinimas atitinka mokesčių teisingumo principą ir leidžia dalį visuomenei tenkančių kaštų padengti iš pačios veiklos generuojamų pajamų. Tarptautiniai tyrimai rodo, kad loterijų ir lošimų vartojimas yra dažniau	Neatsižvelgta. Trumpalaikiai pajamų ir pelno rodikliai neleidžia įvertinti ilgalaikio poveikio investicijoms, konkurencijai bei rinkos plėtrai. Be to, aplinkybė, kad sektorius prisitaikė prie ankstesnių mokesčių padidinimų, nereiškia, kad papildomos mokestinės naštos didinimas neturės neigiamų pasekmių ateityje. Atsižvelgiant į teisėtų lūkesčių, mokestinės aplinkos stabilumo ir proporcingumo principus, vien sektoriaus pelningumas nėra pakankamas pagrindas papildomai didinti mokestį. Neatsižvelgta. Loterijų ir lošimų organizatoriai, kaip ir visi kiti ūkio subjektai, moka valstybės nustatytus bendruosius mokesčius. Dėl to, kad lošimų veikla yra siejama su neigiamais socialiniais padariniais ir valstybės patiriamomis papildomomis išlaidomis priklausomybių prevencijai, gydymui bei kitoms susijusioms priemonėms, šios veiklos vykdymas

	paplitęs tarp mažesnes pajamas gaunančių ir žemesnio finansinio raštingumo gyventojų grupių. Dėl šios priežasties loterijos ir lošimai neretai apibūdinami kaip regresinio pobūdžio vartojimas, kuriam būdinga neproporcingai didesnė finansinė našta labiau pažeidžiamoms visuomenės grupėms. Didesnis šios veiklos apmokestinimas vertinamas kaip priemonė mažinti neigiamas socialines pasekmes ir kartu užtikrinti papildomus išteklius prevencijos bei pagalbos priemonėms finansuoti. Remiantis Lošimų priežiūros tarnybos pateiktais 2025 m. sektoriaus duomenimis, siūlomi tarifų pakeitimai valstybės biudžetui potencialiai sugeneruotų apie 33 mln. eurų papildomų metinių pajamų, nevertinant licencijų mokesčių pakeitimų poveikio. Bendrai loterijų ir lošimų mokesčiai 2025 m. sudarė apie 70 proc. visų sektoriaus sumokėtų mokesčių. Tarptautinės institucijos (EBPO, TVF, EK) nuosekliai rekomenduoja Lietuvai didinti vartojimo mokesčius, kurie daro mažesnę neigiamą poveikį ekonomikos augimui ir mažinti priklausomybę nuo tiesioginių darbo bei kapitalo apmokestinimo formų. Loterijų ir lošimų mokestis savo ekonomine prigimtimi yra artimesnis vartojimo mokesčiams nei tiesioginiams, todėl jo didinimas turi mažesnę neigiamą poveikį ekonomikos augimui, o papildomos lėšos į valstybės biudžetą sukuria fiskalinę erdvę mažinti ekonomikos augimui labiau žalingus mokesčius.	apmokestinimas specialiuoju loterijų ir lošimų mokesčiu, kuris būtent ir yra papildoma valstybės nustatyta mokestinė priemonė, skirta apmokestinti veiklą, kurios valstybė neskatina.
Nacionalinės lošimų ir žaidimų asociacijos 2026-08-17 raštas Nr. BN	Asociacijos vertinimu, ir Išvados ir statymo projektai turi būti taisomi (tobulinami), individualizuojant mokestinius tarifus: pagal lošimo rūšis, pagal faktinę gaunamo pelno maržą. Siekinys - ne griauti, o formuoti konkurencingą, tvarią rinką. Taikant efektyvų ir adekvatų apmokestinimo modelį skirtingoms lošimo paslaugų rūšims. Siekiant, kad organizatoriams įstatymuose numatytų tikslų gyvendinimui liekanti pelno marža siektų iki 10–15 proc. (priklausomai nuo užimamos rinkos dalies – 10% didžiausiems, 15% mažiausiems).	Neatsižvelgta. Lietuvos Respublikos Vyriausybės pozicija dėl progresinio lošimų sektoriaus apmokestinimo pateikta Vyriausybės 2025-10-08 nutarimu Nr. 692 „Dėl Lietuvos Respublikos loterijų ir lošimų mokesčio įstatymo Nr. IX-326 5 straipsnio pakeitimo įstatymo projekto Nr. XVP-507“.