



LIETUVOS RESPUBLIKOS SUSISIEKIMO MINISTERIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 17, LT-01505 Vilnius, tel. (8 5) 261 2363,
faks. (8 5) 212 4335, el. p. sumin@sumin.lt.
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188620589

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

2021-

Nr.

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO PROJEKTO

Lietuvos Respublikos susisiekimo ministerija (toliau – Susisiekimo ministerija) teikia patikslintą Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo 2021 metų sąmatos patvirtinimo“ projektą (toliau – nutarimo projektas).

Nutarimo projektas parengtas vadovaujantis Lietuvos Respublikos 2021 metų valstybės biudžeto ir savivaldybių biudžetų finansinių rodiklių patvirtinimo įstatymu (toliau – Biudžeto įstatymas), Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymu (toliau – Programos įstatymas) ir Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo tvarkos aprašu, patvirtintu Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2005 m. balandžio 21 d. nutarimu Nr. 447 „Dėl Lietuvos Respublikos kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo įstatymo įgyvendinimo“ (toliau – Aprašas).

Biudžeto įstatyme Kelių priežiūros ir plėtros programai (toliau – Programa) įgyvendinti skirta 531 612 tūkst. Eur. Susisiekimo ministerija, vadovaudamasi Aprašo 3 punktu, per mėnesį po to, kai patvirtinamas Lietuvos Respublikos valstybės biudžetas, tačiau ne vėliau kaip iki kiekvienų metų sausio 5 d., Lietuvos Respublikos Vyriausybei turi pateikti Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo sąmatos (toliau – Sąmata) projektą.

Nutarimo projekto tikslas – paskirstyti 531 612 tūkst. Eur sumą 2021 metams.

Vadovaujantis Biudžeto įstatymo 14 straipsnio 6 dalimi, iš Programai patvirtintos 531 612 tūkst. Eur sumos 145 000 tūkst. Eur numatyta skirti šiems tiksliniams projektams:

- valstybinės reikšmės rajoniniams keliams su žvyro danga asfaltuoti,
- vietinės reikšmės keliams su žvyro danga asfaltuoti,
- projektui „Valstybinės reikšmės magistralinio kelio A1 Vilnius–Kaunas–Klaipėda ruožo nuo 89,40 iki 107,00 km rekonstravimas“,
- projektui „Baltijos pr., Šilutės pl. (įskaitant ruožą į Dubysos g. įvažiavimą) ir Vilniaus pl. Žiedinės sankryžos Klaipėdos m. rekonstravimas“,
- projekto „Dviejų lygių sankryžos Vilniuje, Žirnių g., Liepkalnio g. ir Minsko pl., rekonstravimas“ vykdymo priežiūrai ir darbams atlikti.

Atkreipiame dėmesį, kad Biudžeto įstatymo 14 straipsnio 6 dalyje nustatyta, kad Susisiekimo ministerijai suteikiama teisė paskirstyti minėtą sumą, netaikant Programos



įstatymo 9 straipsnio 5 ir 6 dalyse nustatytų procentinių dydžių. Atsižvelgiant į tai, likusi Biudžeto įstatyme Programai numatyta suma 386 612 tūkst. Eur paskirstoma taikant Programos įstatyme ir Apraše nustatytas proporcijas:

- 251 298 tūkst. Eur – arba 65 proc. (valstybinės reikšmės keliams ir kitoms kelių srities reikmėms finansuoti) paskirstoma valstybinės reikšmės kelių tinklui plėsti ir užtikrinti, kad šis tinklas veiktų, AB „Kelių priežiūra“ kelių priežiūros darbams valstybinės reikšmės keliuose, Kelių muziejui ir kelių srities istorinėms vertybėms išlaikyti, Policijos departamentui prie Lietuvos Respublikos vidaus reikalų ministerijos gaunamai informacijai apdoroti, organizacinėms ir eksploatacinėms išlaidoms padengti, saugaus eismo programoms ir jų priemonėms įgyvendinti, AB „Smiltynės perkėla“ perkėlimo keltais per Klaipėdos valstybinio jūrų uosto akvatoriją į (iš) Kuršių neriją (-os) bilietai kompensuoti, VšĮ Transporto kompetencijų agentūros funkcijoms, nurodytoms Lietuvos Respublikos saugaus eismo automobilių keliais įstatymo 10 straipsnio 12 dalyje, atlikti, VšĮ Centrinei projektų valdymo agentūros (toliau – CPVA) veiklai, susijusiai su Programos finansavimo lėšų, skiriamų valstybinės reikšmės kelių tinklui, priežiūra, užtikrinti, valstybės įmonei Lietuvos automobilių kelių direkcijai (toliau – Kelių direkcija), kaip subjekto, atsakingo už valstybinės reikšmės kelius, specialiųjų įpareigojimų vykdymui apmokėti, Susisiekimo ministerijai, kaip institucijai, kuri po Kelių direkcijos pertvarkymo iš biudžetinės įstaigos į valstybės įmonę yra atsakinga už norminių techninių dokumentų rengimą ir žemės paėmimo visuomenės poreikiams procedūrų (toliau – žemės paėmimo procedūra), įgyvendinant ypatingos valstybinės svarbos projektus (šiuo atveju projektą „Via Baltica“), vykdymą, darbo užmokesčiui apmokėti ir teisinėms paslaugoms, skirtoms ginčams dėl atliekamos žemės paėmimo procedūros, įsigyti.

- 115 984 tūkst. Eur – 30 proc. (vietinės reikšmės keliams), vadovaujantis Aprašo 31 punktu, paskirstoma valstybinių miškų, valstybės saugomų teritorijų vietinės reikšmės kelių, pasienio vietinės reikšmės kelių, privačiuojamųjų prie krašto apsaugos objektų vietinės reikšmės kelių ir vietinės reikšmės kelių, kurie patenka į Lietuvos kariuomenės nurodytus priimančiosios šalies paramos poreikiams būtinus maršrutus, savivaldybių valdomų vietinės reikšmės kelių tinklui plėsti ir užtikrinti, kad šis tinklas veiktų;

- 19 330 tūkst. Eur – 5 proc. (Programos finansavimo lėšų rezervas valstybės reikmėms, susijusioms su keliais, finansuoti), vadovaujantis Aprašo 6 punktu, atskiru Vyriausybės nutarimu turės būti paskirstoma konkrečioms kelių objektams iki šių metų kovo 10 d.

Atkreiptinas dėmesys, kad 2021 metų Šamata yra mažesnė, palyginti su 2020 metų Šamata. Prie šio sumažėjimo prisidėjo Lietuvos Respublikos Konstitucinio Teismo 2020 m. lapkričio 3 d. nutarimas Nr. KT187-N15/2020 „Dėl Lietuvos Respublikos įstatymų, kuriais reguliuojamas tam tikrų programų, fondų arba institucijų finansavimas, nuostatų atitikties Lietuvos Respublikos Konstitucijai“, kuriame konstatuota, kad biudžetinais metais nepanaudotos Programos finansavimo lėšos negali būti perkeliamos į kitus metus ir privalo būti grąžinamos į valstybės biudžetą. Atsižvelgiant į minėtą Konstitucinio Teismo nutarimą, 2021 metų Šamata planuojama be 2020 metais nepanaudotų maždaug 24 mln. Eur Programos finansavimo lėšų.

Susisiekimo ministerijos atstovai 2021 m. vasario 1 d. vykusio nuotolinio pasitarimo su Lietuvos savivaldybių asociacijos atstovais metu pateikė informaciją apie priežastis, lėmusias 2021 m. Šamatos sumažėjimą, palyginti su 2020 metais. Taip pat Susisiekimo ministerija 2021 m. vasario 3 d. raštu Nr. 2-429 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo 2021 metais“ visoms savivaldybėms ir Lietuvos savivaldybių asociacijai pateikė informaciją apie susiklosčiusią situaciją. Papildomai informuojame, kad Susisiekimo ministerija minėtame rašte nurodė, kad kartu su Lietuvos Respublikos Vyriausybe dės maksimalias pastangas susiklosčiusiai

situacijai pagerinti ir įvertins galimybę kuo greičiau įvertinti 2021 m. žvyrkelių asfaltavimui numatytą finansavimą ir patikslinti vietinės reikšmės žvyrkeliams asfaltuoti numatytų lėšų iš 145 000 tūkst. Eur naudojimo paskirtį, kad būtų užtikrinta galimybė savivaldybėms lėšas panaudoti visų savivaldybių kelių priežiūrai ir plėtrai pagal jų prioritetus.

2021 metais planuojama skirti Programos finansavimo lėšų suma CPVA didėja, palyginti su 2020 metais, kadangi 2020 metais CPVA buvo numatytas Programos finansavimas tik 4 mėnesiams, tai yra nuo 2020 m. rugsėjo pradžios iki metų pabaigos. Didžiąją dalį CPVA 2021 metais numatytos sumos sudaro darbo užmokestis, taip pat dalį lėšų CPVA planuoja skirti nešiojamiesiems kompiuteriams naujiems darbuotojams, kurie priimti pertvarkius Kelių direkciją ir atsiradus naujoms funkcijoms CPVA, įsigyti. Be to, siekiant, kad CPVA galėtų kokybiškai atlikti pavestas tikrinimo funkcijas, planuojama įsigyti arba išsinuomoti mobiliąją tyrimų laboratoriją, kuri galėtų padėti patikrinti dangų storį ir sudėtį.

2021 metais planuojama skirti Kelių direkcijai išlaikyti Programos finansavimo lėšų suma didėja, palyginti su 2020 metais, kadangi 2020 metais Kelių direkcijai buvo numatytas Programos finansavimas tik 4 mėnesiams, tai yra nuo 2020 m. rugsėjo pradžios iki metų pabaigos. Perskaičiavus lėšas vienam mėnesiui, išlaikymo išlaidos padidėja apie 5,5 proc. dėl planuojamo darbuotojų skaičiaus padidėjimo vykdant kelių rinkliavos įgyvendinimo projektą, pasirengimą komercinėms veikloms bei kitas funkcijas, susijusias su valstybės įmonės statusu. Kelių direkcijos, kaip valstybės įmonės, išlaikymo išlaidos, palyginti su biudžetinės įstaigos išlaidomis, padidėjo dėl atsiradusios prievolės turėti valdybą ir mokėti darbo užmokestį Kelių direkcijos valdybos nariams, taip pat dėl naujų darbuotojų (vykdysiančių funkcijas, susijusias su kelių rinkliavos įgyvendinimo projektu, komercine veikla, taip pat kitas funkcijas, susijusias su valstybės įmonės statusu) darbo užmokesčio, kontrolinių bandymų vietinės reikšmės keliuose (anksčiau šios lėšos buvo skiriamos iš Programos finansavimo lėšų rezervo), Apraše numatyto antkainio vykdant specialiuosius įpareigojimus, mokesčio už valstybės turto naudojimą patikėjimo teise, dėl iš VŠĮ Transporto kompetencijų agentūros perimtų dalies funkcijų ir darbuotojų darbo užmokesčio bei dėl atsiradusios prievolės pagal verslo apskaitos standartus skaičiuoti ilgalaikio turto nusidėvėjimą ir atostogų rezervą. Be to, Kelių direkcija pagal Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybės įmonių įstatymą privalo pirkti metinių finansinių ataskaitų rinkinio audito paslaugas.

VŠĮ Transporto kompetencijų agentūrai numatyta Programos finansavimo suma 2021 metais apskaičiuota pagal suplanuotus 2021 metais atlikti eismo saugos srityje darbus, kurie suderinti su Susisiekimo ministerija. Didžiąją dalį šios sumos sudaro sąnaudos darbuotojų darbo užmokesčiui, mokymams ir kitos išlaidos, susijusios su komandiruotėmis ir įrangos pirkimu.

Susisiekimo ministerijos Teisės ir personalo skyriuje šiuo metu dirba trys darbuotojai, dirbantys visais teisės klausimais (teisėkūra, teisinis atstovavimas, konsultavimas). Numatoma, kad šiemet įgyvendinant magistralinio kelio A5 Kaunas–Marijampolė–Suvalkai ruožo nuo 56,83 iki 97,06 km rekonstravimo projektą dėl žemės paėmimo procedūrų gali kilti apie 40–80 teisminių ginčų, kuriems tinkamai atstovauti bus reikalingi nemaži specialistų pajėgumai ir kvalifikacija. Šiam tikslui numatoma pasitelkti advokatų kontorą. Atlikus rinkos tyrimą, nustatyta, kad advokatų paslaugų valandinis įkainis gali svyruoti nuo 60 eurų iki 200 eurų, atsižvelgiant į paslaugas teikiančio advokato kompetenciją. Susisiekimo ministerija paslaugas įsigytų apklausdama ne mažiau kaip 5 advokatų kontorą. Tikėtina, kad procedūros tęsis ne vienus metus ir apims visas teismų instancijas. Atsižvelgiant į tai, nutarimo projektu Susisiekimo ministerijai siūloma numatyti 600 tūkst. Eur.

Vadovaujantis Programos įstatymo 9 straipsnio 8 dalimi, Programos finansavimo lėšos pagal Vyriausybės nustatytą tvarką taip pat naudojamos gyventojų ir jų lengvųjų automobilių

neatlygintino perkėlimo užlietu krašto kelio Šilutė–Rusnė ruožu sąnaudoms kompensuoti. Tačiau nutarimo projektu nesiūloma Programos finansavimo numatyti minėtoms sąnaudoms kompensuoti. Atkreipiame dėmesį, kad 2019 metais valstybinės reikšmės krašto kelyje Nr. 206 Šilutė–Rusnė buvo pastatyta estakada, todėl neliko poreikio neatlygintinai perkelti lengvųjų automobilių užlietu krašto kelio ruožu. Artimiausiu metu Susisiekimo ministerija įvertins poreikį inicijuoti Programos įstatymo pakeitimą šiuo aspektu.

Galimas teigiamas nutarimo projekto poveikis – bus įgyvendinama kelių priežiūros, plėtros ir saugaus eismo keliuose valstybės politika, bus tęsiami ir pradedami nauji kelių ir jų statinių tiesimo (statybos), rekonstravimo, taisymo (remonto) darbai, vykdomi kelių priežiūros darbai, vykdomos saugaus eismo programos keliuose ir įgyvendinamos jų priemonės, diegiamos intelektinės transporto sistemos, vykdoma darbų techninė kontrolė, rengiami kelių ir jų statinių techniniai projektai ir kt.

Nutarimo projektas atitinka Aštuonioliktosios Lietuvos Respublikos Vyriausybės programą, kuriai pritarta Lietuvos Respublikos Seimo 2020 m. gruodžio 11 d. nutarimu Nr. XIV-72 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės programos“.

Nutarimo projektas neperkelia ir neįgyvendina Europos Sąjungos teisės aktų nuostatų.

Nutarimo projektas nėra notifikuotinas Europos Komisijai pagal Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1999 m. gegužės 20 d. nutarimo Nr. 617 „Dėl Informacijos apie techninius reglamentus ir atitikties įvertinimo procedūras teikimo taisyklių patvirtinimo“ reikalavimus.

Nutarimo projektas atitinka Lietuvos Respublikos valstybinės kalbos įstatymo reikalavimus. Nutarimo projekte naujų terminų, vertintinų Lietuvos Respublikos terminų banko įstatymo nustatyta tvarka, nėra.

Nutarimo projektas buvo paskelbtas Lietuvos Respublikos Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje ir Susisiekimo ministerijos interneto svetainėje. Atskirų konsultacijų su visuomene nenumatoma.

Nutarimo projektas buvo pateiktas išvadoms gauti Lietuvos Respublikos finansų ministerijai. Nutarimo projektas patikslintas pagal Finansų ministerijos pastabą. Lietuvos savivaldybių asociacija ir Šiaulių miesto savivaldybės administracija nepritarė nutarimo projektui. Susisiekimo ministerija 2021 m. vasario 1 d. susitiko su Lietuvos savivaldybių asociacijos atstovais. Papildomai Susisiekimo ministerija 2021 m. vasario 3 d. raštu Nr. 2-429 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo 2021 metais“ visoms savivaldybėms ir Lietuvos savivaldybių asociacijai pateikė visus argumentus ir paaiškinimus. Nutarimo projektą suderino Lietuvos Respublikos ekonomikos ir inovacijų ministerija.

Lietuvos Respublikos Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė 2021 m. vasario 1 d. išvadoje Nr. NV-215 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo 2021 metų sąmatos patvirtinimo“ projekto“ pateikė pastabas. Lietuvos Respublikos teisingumo ministerija 2021 m. vasario 9 d. pastabas pateikė darbo tvarka. Susisiekimo ministerija, reaguodama į minėtas pastabas, patikslino nutarimo projekto teikimą. Papildomai informuojame, kad Susisiekimo ministerija, atsižvelgdama į pateiktas pastabas, ateityje Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento, patvirtinto Lietuvos Respublikos Vyriausybės 1994 m. rugpjūčio 11 d. nutarimu Nr. 728 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės darbo reglamento patvirtinimo“, nustatyta tvarka teiks derinti Sąmatos projektą visoms suinteresuotoms institucijoms.

Nutarimo projektą parengė Susisiekimo ministerijos Kelių ir oro transporto politikos grupės (l. e. grupės vadovo pareigas Tomas Pilukas, tel. 239 3823, el. p. tomas.pilukas@sumin.lt) vyresnysis patarėjas Sergejus Volkovas (tel. 239 3877, el. p. sergejus.volkovas@sumin.lt).

PRIDEDAMA.

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo 2021 metų sąmatos patvirtinimo“ projektas, 3 lapai.
2. Suinteresuotų institucijų išvados, 10 lapų.
3. Susisiekimo ministerijos 2021 m. vasario 3 d. rašto Nr. 2-429 „Dėl Kelių priežiūros ir plėtros programos finansavimo lėšų naudojimo 2021 metais“ kopija, 3 lapai.

Susisiekimo ministras

Marius Skuodis