

LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA
EKONOMIKOS POLITIKOS GRUPĖ

PAŽYMA

DĖL KONCESIJŲ ĮSTATYMO NR. I-1510 3, 23, 66 STRAIPSNIŲ PAKEITIMO IR
ĮSTATYMO PAPILDYMO 10¹ STRAIPSNIU ĮSTATYMO PROJEKTO NR. XIII P-4393
(TAP-22-1265(2) (TAIS-22-9175(3)))

2022-08-03 Nr. NV-2222

Vilnius

Rengėjas: Ekonomikos ir inovacijų ministerija.

Tikslas: pateikti Seimui išvadą dėl Seimo Valstybės valdymo ir savivaldybių komiteto inicijuoto Koncesijų įstatymo pakeitimo projekto. Pakeitimais siūloma papildyti Įstatymą tokiomis pačiomis vidaus sandorių sudarymo galimybėmis vietos savivaldos institucijoms, kokios jau yra įtvirtintos viešųjų pirkimų ir komunalinio pirkimo įstatyminiame reglamentavime, siekiant suvienodinti bei suderinti teisinį reguliavimą ir įtvirtinti nuostatas, leidžiančias savivaldybėms sudaryti vidaus sandorius koncesijų atveju.

Esama situacija: Koncesijų įstatyme nėra įtvirtintos galimybės vietos savivaldos institucijoms sudaryti vidaus sandorius. Vietos savivaldos įstatymas nustato, kad savivaldybė administruodama viešųjų paslaugų teikiamą gali steigti juridinius asmenis viešųjų paslaugų teikimui, tačiau Koncesijų įstatymas nenumato galimybės tiesiogiai sudaryti sutartis su įsteigtu juridiniu asmeniu.

Esmė: siūloma nepritarti Koncesijų įstatymo pataisų projektui, kuriuo siūloma įtvirtinti galimybę sudaryti vidaus sandorius suteikiant koncesijas, taip pat Viešųjų pirkimų tarnybai nustatyti naują funkciją – prižiūrėti, kaip laikomasi teisės aktų reikalavimų vykdant vidaus sandorius. Anot išvados projekto rengėjų, manytina, kad siūlomas Koncesijų įstatymo reguliavimas, tikėtina, neužtikrintų sąžiningos konkurencijos ir priėmus teikiamus pasiūlymus poveikis konkurencijai būtų neigiamas. Vidaus sandoriais gali būti monopolizuojama viešųjų paslaugų teikimo rinka, konkrečiam viešosios paslaugos teikėjui suteikus privilegijų, ir taip būtų diskriminuojami kiti rinkoje veikiantys ūkio subjektai. Be to, dėl tokio konkurencijos ribojimo ir neproporcingos savivaldybių įmonių plėtros, tikėtina, mažėtų privataus kapitalo investavimo galimybės. Pažymėtina, kad koncesijos suteikiamos siekiant pasitelkti privatą kapitalą ir privataus sektoriaus žinias, gebėjimus bei praktinę patirtį ir tokiu būdu papildyti ribotus viešuosius išteklius, kad būtų užtikrintos reikiamos investicijos į viešojo intereso projektus siekiant paslaugų teikimo įvairovės, kokybės ir efektyvumo, todėl Įstatymo projektu siūloma įtvirtinti nuostata sudaryti vidaus sandorius prieštarautų koncesijų tikslams ir ribotų galimybes išnaudoti koncesijų privalumus. Taip pat siūloma pakeisti Vietos savivaldos įstatymo 9 straipsnio 2 dalį ir atsisakyti nuorodos į Koncesijų įstatymą, siekiant išspręsti teisės aktų nesuderinamumo klausimą.

Derinimas:

Finansų, Teisingumo ministerijos, VšĮ Centrinė projektų valdymo agentūra ir Konkurencijos taryba išvados projektą derino be pastabų;

per nustatytą terminą pastabų nepateikė Lietuvos savivaldybių asociacija;

Viešųjų pirkimų tarnyba pritaria Įstatymo projekte įtvirtintoms nuostatoms, tačiau atkreipia dėmesį, kad Įstatymo projektu nenustatoma pareiga prieš sudarant vidaus sandorį vertinti kitas alternatyvas ir pasirinkti ekonominiu ir socialiniu požiūriu geriausią sprendimą, todėl siekiant užtikrinti vidaus sandorių kokybę, siūlo atitinkamai papildyti Įstatymo projekto nuostatas;

Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė pateikė esminių pastabų išvados projektui;

po klausimo aptarimo 2022 m. liepos 13 d. tarpinstituciniame pasitarime teikiamas patikslintas projektas, įvertinus pasitarimo metu pateiktas pastabas. Vyriausybės kanceliarijos Teisės grupė patikslintą išvados projektą derino be pastabų;

klausimas pakartotinai buvo aptartas 2022 m. rugpjūčio 2 d. tarpinstituciniame, kurio metu Lietuvos savivaldybių asociacija informavo, kad nepitaria Vyriausybės išvadai, kurioje siūloma keisti

atitinkamas Vietos savivaldos įstatymo nuostatas koncesijų aspektu, atsisakant vidaus sandorių sudarymo galimybės.

Atitiktis Vyriausybės programai: tiesiogiai Vyriausybės programos nuostatos neįgyvendinamos.

Dalykinio vertinimo išvada: siūlytina klausimą svarstyti Vyriausybės posėdyje.

Patarėjas

Saulius Gaigalas

Saulius Gaigalas, tel. +37052098789; +37065842722, el. p. saulius.gaigalas@lrv.lt